



Статистическая комиссия**Тридцать седьмая сессия**

7–10 марта 2006 года

Пункт 4(j) предварительной повестки дня*

**Пункты для информации: наращивание
статистического потенциала****Доклад Партнерства в области статистики в целях
развития в XXI веке о наращивании статистического
потенциала****Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Статистической комиссии доклад, подготовленный Партнерством в области статистики в целях развития в XXI веке (Париж-21). В настоящем докладе изложены усилия Партнерства, направленные на расширение использования более качественных статистических данных как важного средства создания благоприятных условий для достижения прогресса в области развития, в частности путем оказания странам содействия в разработке, внедрении национальных стратегий развития статистики и контроле за их осуществлением, с уделением особого внимания странам с низким доходом, путем проведения информационно-пропагандистских мероприятий и поощрения сотрудничества доноров в вопросах реализации программ оказания помощи в области статистики. Комиссии предлагается принять к сведению доклад, который представляется ей для информации.

* E/CN.3/2006/1.

Доклад Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке о наращивании статистического потенциала

I. Резюме

1. В связи с тем, что все больше внимания уделяется повышению результативности деятельности в области развития, сотрудники директивных органов стран и представители международных организаций, занимающихся вопросами развития, все глубже осознают важность статистики для обоснования и разработки мероприятий в области развития. В ходе второго Международного круглого стола по вопросам повышения результативности деятельности в области развития, состоявшегося в Марракеше, Марокко, 4 и 5 февраля 2005 года, странам было предложено разработать национальные стратегии развития статистики (НСРС) в качестве основы укрепления статистического потенциала в рамках всей национальной статистической системы, с тем чтобы более скоординированным, взаимоусиливающим и эффективным образом удовлетворять растущие потребности национальных и международных пользователей с учетом их приоритетов в сфере статистики. Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке (Париж-21) оказывает содействие странам в разработке их национальных стратегий развития статистики путем подготовки проектов вспомогательной документации, проведения информационно-пропагандистских мероприятий, поощрения сотрудничества доноров, организации региональных практикумов для обсуждения вопросов и обмена опытом и содействия странам в деле получения надлежащей финансовой и технической помощи для разработки и осуществления их стратегии.

II. Национальные стратегии развития статистики

2. С учетом все более пристального внимания, которое на международном уровне уделяется вопросам повышения результативности деятельности в области развития, сотрудники директивных органов стран и представители международных организаций, занимающихся вопросами развития, все чаще признают, что наличие качественных статистических данных является одним из необходимых условий развития. В силу этого наращивание статистического потенциала важно с точки зрения разработки, контроля за осуществлением и оценки национальных планов развития, включая стратегии уменьшения масштабов нищеты, секторальные стратегии и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

3. Признавая, что международным организациям, занимающимся вопросами развития, важно иметь качественные, своевременные статистические данные для повышения результативности деятельности, участники второго Международного круглого стола приняли состоящий из шести частей Марракешский план действий в области статистики, в котором содержится призыв ко всем развивающимся странам разрабатывать и внедрять национальные стратегии развития статистики в целях пополнения базы фактологических данных путем создания стратегической основы для разработки соответствующих статистических показателей, отражающих уровень нищеты.

4. Такие национальные стратегии дают возможность странам наращивать статистический потенциал в рамках всей национальной статистической системы и представление о том, какой будет национальная система через 5–10 лет, а также определяет основные рубежи таких преобразований. Наличие стратегии обеспечивает ясные рамки и план действий в интересах наращивания статистического потенциала в целях удовлетворения как текущих, так и будущих потребностей в данных. В частности, ставится задача согласовать развитие статистики с более общими ориентированными на проблемы нищеты национальными программами и стратегиями в области развития¹.

III. Роль Партнерства в деле разработки национальных стратегий

5. В соответствии с Марракешским планом действий участники Партнерства основное внимание уделяют тому, чтобы помочь странам с низким доходом разработать такие стратегии к концу 2006 года и начать их осуществление к следующему году, с тем чтобы к 2010 году страны имели полученные своими силами данные по всем соответствующим показателям целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

6. Партнерство оказывает содействие усилиям стран в деле разработки, внедрения и контроля за осуществлением их национальных стратегий развития статистики прежде всего на основе следующих видов деятельности:

- Разработка методологии национальных стратегий развития статистики: Партнерство консультирует по методологическим вопросам и предлагает соответствующую документацию, что рассчитано на различных потребителей и осуществляется в разных целях.
- Пропагандистская деятельность и разработка пропагандистских средств, предназначенных для оказания содействия странам и учреждениям-донорам в обосновании необходимости расширения поддержки деятельности в области статистики и принятия стратегического подхода к развитию статистики.
- Поощрение сотрудничества доноров: Партнерство поощряет обмен информацией и согласование помощи донорами и содействует этому, в том числе через свой упрощенный механизм отчетности (см. пункт 10).
- Региональные программы Партнерства, основные компоненты которых включают: а) проведение исходных оценок; б) проведение региональных практикумов; в) осуществление пропагандистских мероприятий в целях мобилизации политической поддержки в вопросах разработки и осуществления национальных стратегий развития статистики; г) консолидацию усилий партнеров на национальном уровне; е) мобилизацию технической и финансовой помощи в вопросах разработки и осуществления национальных стратегий; и ф) представление докладов о достигнутом прогрессе.

IV. Прогресс в деле поддержки предпринимаемых на уровне стран усилий по разработке, внедрению и контролю за отслеживанием национальных стратегий развития статистики и направления будущей деятельности

7. Вместе со своими участниками Партнерство значительно продвинулось в деле поддержки страновых усилий по разработке, внедрению и контролю за осуществлением национальных стратегий развития статистики. Ниже приводятся примеры последних достижений и направления дальнейшей деятельности в конкретных областях.

8. *Разработка методологии национальных стратегий.* В конце 2004 года были подготовлены обоснование и руководство по разработке национальных стратегий, которые были распространены в качестве справочных документов среди членов Комиссии в ходе ее тридцать шестой сессии. Кроме того, было подготовлено и переведено на несколько языков руководство по разработке плана создания национальной стратегии. Была подготовлена и помещена на веб-сайт Партнерства подборка основных документов участников Партнерства которые касаются различных аспектов осуществления национальных стратегий (например, методов проведения анализа заинтересованных участников, оценки потребностей пользователей, разработки стратегии в области людских ресурсов, оценки и качества данных)². Большая часть материалов, предназначенных для этой подборки, уже имелась в наличии, однако с целью заполнения существующих пробелов были заказаны новые руководства. Так, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) подготовит руководство по вопросам разработки стратегии создания национальной системы статистики сельского хозяйства и включения такой стратегии в общесистемную национальную стратегию развития статистики. Аналогичные руководства будут заказаны и по другим областям статистики. На протяжении 2006 года акцент будет смещен с содействия разработке национальной стратегии развития статистики на поддержку осуществления стратегий, включая подготовку руководства по вопросам осуществления национальных стратегий и создание подборки тематических материалов по осуществлению преобразований. К числу тем других подготавливаемых документов относятся изучение взаимосвязи национальных стратегий развития статистики и документов о стратегии сокращения масштабов нищеты, а также национальных стратегий развития статистики и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

9. *Пропагандистская деятельность и разработка средств пропагандирования статистики.* В 2005 году Партнерство сняло пропагандирующий вопросы статистики фильм на французском языке под названием «Статистика на службе развития», в котором обосновывается необходимость более широкой поддержки развития статистики. Совместно с ФАО и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) в настоящее время ведутся съемки аналогичного фильма, посвященного статистике сельского хозяйства. Кроме того, Партнерство подготовило также документ “Measuring up to the measurement problem: the role of statistics in evidence-based policy-making” (можно ознакомиться на сайте по адресу: <http://sitesources.worldbank.org/DATASTATISTICS/>

Resources/Measuring_Up_to_the_Measurement_Problem.pdf) (январь 2005 года), в котором приведены примеры того, как наличие и использование статистических данных позволяет добиться положительных результатов в области развития и наоборот, как их отсутствие или нехватка ведут к принятию неправильных политических решений. На основе этого документа были подготовлены проспекты, брошюры и иные наглядные материалы. Участники Партнерства при любой возможности распространяют эти материалы и выступают за широкое использование более качественных статистических данных.

10. *Поощрение сотрудничества доноров.* Участники первого совещания Форума по развитию статистики в Африке (ФРСА), состоявшегося в Аддис-Абебе 12 и 13 мая 2004 года, подчеркнули необходимость расширения обмена информацией между партнерами в технических и финансовых областях, которые оказывают содействие развитию статистики в странах Африки. Помимо укрепления сотрудничества и согласования деятельности этих партнеров, такой обмен будет способствовать разработке национальных стратегий развития статистики в африканских странах. В связи с возникновением такой потребности Партнерство разработало упрощенный механизм отчетности, который включает информацию доноров о статистической деятельности в конкретной стране или регионе, вид оказываемой помощи, продолжительность мероприятий, вид и объем финансирования, ссылки на любую связанную с этой деятельностью документацию и информацию о координаторе в соответствующем учреждении. Упрощенный механизм отчетности был предложен всем донорам, оказывающим содействие развитию статистики в Африке, при этом краткий отчет о результатах данного мероприятия будет представлен в ходе второго совещания ФРСА, которое планируется провести в феврале 2006 года в Аддис-Абебе. В случае положительного результата данный механизм может быть использован и в других регионах на ежегодной основе.

11. *Региональные программы.* В рамках своих региональных программ Партнерство подготовило исходные оценки о состоянии стратегического планирования в области статистики во всех странах Африки к югу от Сахары. Аналогичная деятельность в настоящее время осуществляется и в других регионах развивающихся стран. Что касается мобилизации финансовых ресурсов, то Партнерство и Всемирный банк следят за тем, чтобы страны обращались к соответствующим финансирующим учреждениям, например к Целевому фонду Всемирного банка для укрепления статистического потенциала и Африканскому банку развития, для получения информации о структуре национальных стратегий развития статистики или к кредитному подразделению программы СТАТКАП для получения средств на осуществление национальных стратегий. Кроме того, имеются признаки расширения финансирования деятельности в области статистики на двусторонней основе. Однако для оказания странам содействия в деле осуществления их стратегий этого недостаточно. Помимо этого, отсутствуют технические ресурсы, которые необходимы странам для разработки своих национальных стратегий. Совместно с рядом партнеров, включая Африканский банк развития и Экономическую комиссию для Африки (ЭКА), Партнерство организовало для потенциальных консультантов ряд брифингов. Эти учебные мероприятия проводились с целью изложить подход в отношении национальных стратегий развития статистики, с тем чтобы эти специалисты получили более полное представление о том, как консультировать страны по вопросам подготовки таких стратегий. В 2004 году Партнерство сконцентриро-

вало свое внимание на национальных стратегиях развития статистики и совместно со своими участниками провело около десятка национальных практикумов по вопросам разработки национальных стратегий развития статистики в арабских государствах, Центральной Америке и в странах Африки к югу от Сахары. Для субрегионов Азии запланирована серия аналогичных практикумов, первый из которых будет проведен для стран Южной Азии (декабрь 2005 года). Цель этих практикумов — помочь страновым группам по разработке национальных стратегий развития статистики решить насущные проблемы подготовки и осуществления таких стратегий. Совместно с Африканским банком развития, Международным валютным фондом, Партнерством, ЭКА и Всемирным банком в 2005 году были разработаны Справочные рамки региональных стратегий развития статистики в Африке. Это было сделано прежде всего с целью разработать региональную стратегию руководства будущей деятельностью по наращиванию статистического потенциала в Африке. В этих Рамках, в частности, основное внимание будет уделяться стратегической направленности и соответствующим средствам осуществления, предназначенным для совершенствования планирования, финансирования, координации деятельности по развитию статистики и управления ею. Ожидается, что эти новые Рамки после их принятия всеми заинтересованными участниками помогут добиться столь необходимой синергии, сократить масштабы дублирования усилий и повысить устойчивость статистического потенциала в африканском регионе.

Примечания

- ¹ Более подробное обсуждение национальных стратегий развития статистики приводится в докладе Партнерства (E/CN.3/2005/18), представленном Статистической комиссии на ее тридцать шестой сессии в 2005 году.
- ² Можно ознакомиться на сайте по адресу: <http://www.paris21.org/pages/designing-nsds/NSDS-documents-knowledge-base/index.asp?tab=KnowledgeBase>.