



Статистическая комиссия**Тридцать седьмая сессия**

7–10 марта 2006 года

Пункт 4(j) предварительной повестки дня*

**Пункты для информации: наращивание
статистического потенциала****Наращивание статистического потенциала****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется Статистической комиссии в соответствии с просьбой, высказанной ею на своей тридцать шестой сессии^a. В нем содержится общий обзор применяемого Статистическим отделом Организации Объединенных Наций подхода к реализации своей программы по наращиванию статистического потенциала, а также информация о деятельности в области технического сотрудничества в 2004–2005 годах. Доклад представляется Комиссии для информационных целей. Комиссия, возможно, пожелает принять этот доклад к сведению.

^a *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2005 год, Дополнение № 4 (E/2005/24), глава I.B.*

* E/CN.3/2006/1.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Подход к наращиванию статистического потенциала и деятельность в этой области	4–9	4
A. Создание национальных статистических систем	5–6	4
B. Обеспечение благого государственного управления статистической деятельности	7–8	5
C. Передача знаний	9	5
III. Деятельность Статистического отдела Организации Объединенных Наций в 2004–2005 годах	10–13	5
IV. Координация деятельности по наращиванию потенциала	14–16	7
V. Вывод	17	8

Приложение

Резюме рекомендаций по вопросам наращивания потенциала, вынесенных Межучрежденческой группой экспертов по показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	9
--	---

I. Введение

1. На протяжении многих лет Экономический и Социальный Совет и Статистическая комиссия предоставляют Статистическому отделу Организации Объединенных Наций широкие полномочия в области технического сотрудничества¹. На своей тридцать шестой сессии Статистическая комиссия решительно поддержала предлагаемые стратегические направления деятельности Отдела в области технического сотрудничества. Она также подчеркнула необходимость того, чтобы техническое сотрудничество осуществлялось с учетом реальных потребностей и местных условий под контролем стран-получателей помощи и на более скоординированной основе. Комиссия признала, что Отдел призван сыграть роль в координации усилий доноров, и рекомендовала Отделу совместно с Комитетом по координации статистической деятельности внимательно изучить вопрос о том, какие механизмы координации могли бы быть наиболее подходящими и эффективными.

2. Комиссия также постоянно обращает особое внимание на решающее значение наращивания статистического потенциала в условиях повышения на национальном и международном уровнях спроса на информацию, имеющую отношение к процессу развития, и пристально наблюдает за прогрессом в этой области. В частности, на своей тридцать шестой сессии она поручила Отделу провести оценку способности стран рассчитывать индивидуальные показатели по всем целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и обратилась к Отделу с просьбой регулярно представлять Комиссии, начиная с ее тридцать седьмой сессии, доклад о результатах такой оценки. Кроме того, благодаря выполнению требований, связанных с контролем за ходом реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и Повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития, наблюдается рост осознания важности и срочности наращивания статистического потенциала в менее развитых странах для обеспечения возможности статистического измерения прогресса в деле достижения этих целей и наличия информации для разработки необходимых стратегий и планов их достижения.

3. В настоящем докладе содержится описание программных мероприятий, осуществленных Отделом в связи с вышеупомянутыми основными вопросами, поднятыми Комиссией. В частности, в нем содержится общий обзор программного подхода к наращиванию потенциала; рассматривается деятельность Отдела в области технического сотрудничества в 2004–2005 годах, включая краткое описание механизмов финансирования; а также кратко описываются меры реагирования Отдела и рекомендации совещания Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, связанные с приоритетами стран в области деятельности по наращиванию потенциала и методами ее координации.

II. Подход к наращиванию статистического потенциала и деятельность в этой области

4. Целью программы Статистического отдела Организации Объединенных Наций в области наращивания потенциала является оказание государствам-членам содействия в создании мощных национальных статистических систем, которые, в свою очередь, являются составными элементами прочной глобальной статистической системы. Отдел сосредоточивает внимание на усилиях, прилагаемых самими странами с учетом реальных потребностей и национальной специфики и эффективно координируемых с участием различных международных доноров. Ниже описываются три основных компонента программы по наращиванию статистического потенциала: создание национальных статистических систем, поддержка благого государственного управления статистической деятельности и передача знаний.

A. Создание национальных статистических систем

5. Эффективная статистическая система, способная удовлетворять основные требования для обеспечения ориентированного на результаты управления и все другие потребности страны в данных, должна включать следующие две группы элементов: а) структурные элементы, то есть эффективную и отлаженно управляемую национальную статистическую службу, опирающуюся на соответствующую правовую и институциональную основу, располагающую достаточными финансовыми и людскими ресурсами, и функционирующую инфраструктуру информационных технологий; б) программные элементы, то есть регулярную программу сбора и анализа данных, предусматривающую проведение переписей населения, комплексных обследований домашних хозяйств, функционирование систем регистрации актов гражданского состояния и подготовку данных экономической статистики. Отдел оказывает странам помощь в этих областях посредством организации учебной подготовки, предоставления консультационных услуг и реализации региональных и субрегиональных проектов, направленных на укрепление потенциала национальных статистических управлений и расширение сотрудничества по линии Юг-Юг и внутрирегионального сотрудничества.

6. Кроме того, Отдел оказывает странам прямую помощь в их усилиях по составлению национальных планов создания статистических систем для подготовки и распространения оперативных и достоверных данных. В 2004–2005 годах Отдел получил несколько просьб об оказании такой помощи и отреагировал на них. В целях повышения качества предоставляемых странам услуг Отдел создал группы международных экспертов, которые рассматривают каждую поступившую от стран просьбу. Затем эти группы под руководством Отдела приступают к оказанию странам необходимой помощи. Первоначально предполагалось, что для регулирования этой деятельности будет задействован работающий на постоянной основе межрегиональный советник по вопросам развития национальных статистических систем. Однако впоследствии было решено, что для выполнения этих конкретных заданий более уместно и эффективно привлекать консультантов на краткосрочной основе.

В. Обеспечение благого государственного управления статистической деятельности

7. Надежная статистическая система требует надлежащей нормативно-правовой базы, соответствующих институциональных механизмов и достаточных людских ресурсов и уровня технического оснащения. Кроме того, национальные статистические управления должны быть полностью независимыми и иметь четкий мандат в отношении сбора, обработки и распространения данных официальной статистики, опирающийся на твердую политическую поддержку.

8. Отдел предоставляет национальным статистическим управлениям консультационные услуги для оказания им помощи в развитии их институциональных механизмов, рекомендуя планы действий по совершенствованию их организационной структуры, нормативно-законодательной базы и системы вспомогательных учреждений. Эти усилия неразрывно связаны с возложенной на Отдел постоянной задачей пропаганды основополагающих принципов официальной статистики.

С. Передача знаний

9. Нарращивание статистического потенциала в конкретных предметных областях является составной частью программы Отдела и тесно связано с его работой по установлению международных стандартов, что позволяет осуществлять эффективную передачу развивающимся странам знаний о международных стандартах и практике. Отдел опирается на своих технических специалистов для оказания странам поддержки во всех областях, охватываемых его регулярной программой работы, каковыми являются экономическая статистика, социальная и демографическая статистика, статистика торговли, статистика окружающей среды и развития, показатели достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и осуществление контроля. По линии регулярной программы Отдела финансируется методологическая работа, в частности подготовка справочных пособий.

III. Деятельность Статистического отдела Организации Объединенных Наций в 2004–2005 годах

10. В двухгодичном периоде 2004–2005 годов Отдел организовал и финансировал проведение 28 мероприятий по вопросам наращивания статистического потенциала, в которых приняли участие 1026 должностных лиц из более чем 110 национальных статистических управлений. Эти мероприятия были проведены в сотрудничестве с региональными комиссиями, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Ими были охвачены следующие области статистической деятельности: статистика окружающей среды, статистика энергетики, классификации, национальные счета, статистика водных ресурсов, статистика инвалидности, переписи населения и жилищного фонда, социальная статистика, экономические переписи, показате-

ли развития, статистика нищеты, статистика международной торговли товарами и статистика торговли услугами. Кроме того, для более 120 статистиков из развивающихся стран или стран с переходной экономикой были организованы учебные поездки в целях индивидуального обучения, укрепления существующих сетевых объединений для обмена практическим опытом и предоставления им возможности принять участие в работе международных статистических форумов. На протяжении всего этого двухгодичного периода Отдел направил 27 технических консультативных миссий для оказания помощи в следующих областях: использование информационных технологий в статистике, организация статистической деятельности и управление ею, национальные счета и переписи населения и жилищного фонда. В составе миссий работали межрегиональные советники Отдела, которые в настоящее время уделяют основное внимание национальным счетам и переписям населения и жилищного фонда, и его рядовые сотрудники.

11. Отдел продолжал с успехом осуществлять в регионе Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) региональный проект, финансируемый по линии Счета развития² (2004–2006 годы) и предусматривающий проведение учебных семинаров по статистике окружающей среды, статистике энергетики и показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Как и в предыдущие годы, Отдел продолжает координировать свою деятельность и сотрудничать с Европейским союзом, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Экономической комиссией для Африки (ЭКА) и Центром экономического и статистического мониторинга стран Африки, расположенных к югу от Сахары (АФРИСТАТ), которые занимаются в этом регионе деятельностью по оказанию поддержки. Кроме того, Отдел участвует в подготовительной работе в связи с новым проектом для Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), который финансируется по линии регионального счета развития и, как ожидается, будет утвержден на шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи.

12. Для эффективного использования своих ресурсов и преимуществ наличия тесной взаимосвязи между собственной текущей методологической работой и проектами в области технического сотрудничества Отдел обеспечивает, чтобы деятельность по оказанию технических консультационных услуг, организации и проведению практикумов и представлению стипендий носила взаимодополняющий характер. Деятельность межрегиональных советников, большинство семинаров и практикумов и программы предоставления стипендий финансируются по линии регулярной программы технического сотрудничества.

13. Отдел имеет развитую систему контроля и оценки, которая обеспечивает ему обратную связь в краткосрочной перспективе (сразу после завершения мероприятий) и в долгосрочной перспективе (через 6–12 месяцев после завершения мероприятий). Полученные Отделом в течение этого двухгодичного периода отклики на его мероприятия носили чрезвычайно позитивный характер. Приблизительно 78 процентов ответивших на вопросы анкет, распространявшихся в конце работы практикумов, сообщили, что за время обучения они приобрели новые знания в области статистики. При проведении оценок после завершения работы консультативных миссий все опрошенные страны указали, что благодаря миссиям их национальные управления получили новые статистические знания. Кроме того, средняя оценка работы миссии составила

4,3 балла (по шкале от 1 до 5, где оценка 5 является отличной), причем ни одна из миссий не получила ниже оценки «хорошо». Ответы на последующие опросы участников практикумов показали, что они считают их полезными или очень полезными в плане долгосрочной отдачи. Более 60 процентов ответивших указали, что им удастся выполнять рекомендации, с которыми они были ознакомлены в ходе практикумов. Результаты одного из последующих опросов после завершения работы консультативных миссий Отдела показали, что было выполнено 62 процента рекомендаций, вынесенных советниками.

IV. Координация деятельности по наращиванию потенциала

14. В соответствии с мандатом, полученным от Статистической комиссии, Статистический отдел Организации Объединенных Наций оказывает донорам содействие в координации деятельности по наращиванию статистического потенциала. Предпочитаемый Отделом стратегический подход предусматривает, что координация должна осуществляться на страновом уровне на основе национальной стратегии или генерального плана. Приоритеты должны определяться компетентными национальными органами, а взносы доноров дополнять государственное финансирование с учетом высказываемых странами пожеланий и охватывать конкретные мероприятия в строгом соответствии с планом. Работа в этом направлении была начата в рамках Комитета по координации статистической деятельности (см. E/2006/30). Комитет провел предварительные обсуждения методов координации. Более обстоятельное обсуждение этого вопроса будет проведено на будущей сессии Комитета. На нынешнем начальном этапе Отдел окажет Международной сети по обследованию домашних хозяйств помощь в создании базы данных обследований домашних хозяйств, которые планируют провести международные учреждения.

15. Отдел также играет важную роль в содействии развитию сотрудничества Юг-Юг и обмена практическим опытом, а также в содействии оказанию технической помощи более развитыми статистическими системами. В соответствии со стратегией, обсуждавшейся на тридцать шестой сессии Комиссии, Отдел пропагандирует региональный и субрегиональный подход к программам по наращиванию статистического потенциала в интересах содействия расширению внутрорегионального сотрудничества и обмена практическим опытом, актуальным для местных социально-экономических условий.

16. Отдел также координирует работу Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Отдел и другие учреждения-партнеры финансируют участие национальных статистиков из развивающихся стран в работе регулярных совещаний Группы. На последнем совещании Группы, состоявшемся 26 и 27 октября 2005 года в Риме, Отдел, ЮНФПА и Всемирный банк выделили средства для участия 20 представителей 17 национальных статистических управлений. Благодаря широкому участию представителей национальных статистических управлений, а также доноров и международных учреждений это совещание предоставило хорошую возможность принять к сведению опыт деятельности стран по наращиванию статистического потенциала и использованию статистических данных для целей информационно-пропагандистской дея-

тельности, разработки политики и осуществления контроля, а также согласовать приоритеты в области наращивания статистического потенциала в целях подготовки данных для расчета показателей развития и их использования и рекомендации по повышению эффективности оказания технической помощи и координации поддержки на национальном и международном уровнях. Рекомендации Группы содержатся в приложении.

V. Вывод

17. Статистический отдел Организации Объединенных Наций будет продолжать совершенствовать и расширять свою программу по наращиванию статистического потенциала. В конце двухгодичного периода 2006–2007 годов он представит Комиссии доклад. Настоящий доклад представлен Комиссии для информации.

Примечания

- ¹ Например, в своей резолюции 2000/27 Совет вновь подтвердил важность национальных усилий по наращиванию стратегического потенциала во всех странах, в том числе посредством профессиональной подготовки статистиков, и оказания в этой связи эффективного международного содействия развивающимся странам.
- ² Этот механизм финансирования предусмотрен Генеральной Ассамблеей. Различные подразделения системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами развития, получают средства на конкурсной основе, представляя проектные предложения, предусматривающие осуществление деятельности, ориентированной в первую очередь на наращивание потенциала на региональном уровне.

Приложение

Резюме рекомендаций по вопросам наращивания потенциала, вынесенных Межучрежденческой группой экспертов по показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Восьмое совещание, 26 и 27 октября 2005 года, Рим

1. Рассмотрев вопрос о рациональной практике и путях развития статистического потенциала в странах, участники совещания выразили мнение о необходимости: а) укреплять потенциал в области анализа данных (при содействии со стороны международного сообщества) и развивать и более широко задействовать потенциал в области информационных технологий; б) совершенствовать координацию деятельности с отраслевыми министерствами, подготавливающими статистические данные (решая при этом дополнительную задачу оценки качества подготавливаемых ими данных); в) обеспечить полную независимость национальных статистических управлений и наделить их четким мандатом в отношении сбора, обработки и распространения данных официальной статистики, опирающимся на твердую политическую поддержку; г) создать карьерные стимулы для удержания квалифицированного персонала; д) решить вопрос о балансе между национальной бюджетной поддержкой и донорской поддержкой проектов; е) также ж) разработать совместными усилиями национальных статистических управлений и всех заинтересованных сторон в стране национальный стратегический генеральный план развития статистики, в основу которого должны быть положены потребности страны, а не приоритеты международных учреждений; з) обращаться к международным учреждениям за помощью только в случае необходимости покрыть конкретные расходы в соответствии с планом; и) покрывать расходы на реализацию большинства национальных инициатив в области статистики из национальных бюджетов и оказывать таким инициативам твердую политическую поддержку, чтобы придать этой деятельности устойчивый характер.

2. Кроме того, участники совещания согласовали следующие рекомендации:

а) ключом к улучшению положения дел в области статистики являются стратегическое планирование и национальные стратегии развития статистики (НСРС). Это предполагает наличие надлежащей нормативно-правовой базы и структур управления и разработку национальных статистических планов с использованием механизма, предусматривающего участие всех заинтересованных сторон;

б) задачи в области развития статистики должны решаться на уровне директивных органов. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, используются в качестве ориентира для разработки стратегий/политики, которые, в свою очередь, должны служить в качестве ориентира для статистических систем на местном, национальном и глобальном уровнях при определении того, какие статистические данные необходимо подготавливать;

c) необходимо, чтобы развитие статистики носило устойчивый характер. Требуется определять расходы по каждому компоненту национального статистического плана и прилагать усилия к обеспечению их финансирования за счет средств национального бюджета и доноров. Участники подчеркнули необходимость совершенствования/расширения мер по удержанию квалифицированного персонала в национальных статистических управлениях, а также повышения эффективности обмена профессиональным опытом между их сотрудниками. Следует также пересмотреть роль региональных комиссий и расширить сотрудничество Юг-Юг;

d) следует совершенствовать рациональную практику в области статистики и укреплять техническое сотрудничество. Кроме того, было признано, что основой для формирования рациональной практики в области статистики является решение следующих задач: повышение степени скоординированности заявок на предоставление данных; активизация применения информационных технологий для повышения транспарентности и расширения связи; обеспечение более широкого использования международными учреждениями для удовлетворения своих потребностей данных официальной статистики, подготавливаемых национальными статистическими учреждениями; углубление координации деятельности на страновом уровне, осуществляемой донорами, двусторонними учреждениями и учреждениями Организации Объединенных Наций.
