



经济及社会理事会

Distr.: General
22 December 2005
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十七届会议

2006年3月7日至10日

临时议程* 项目4(j)

供参考的项目：建设统计能力

建设统计能力

秘书长报告

摘要

应统计委员会第三十六届会议的要求，^a 向统计委员会提交本报告。报告概述了联合国统计司在其建设统计能力方案中采用的做法，报告了2004-2005年的技术合作活动。本报告供委员会参考。委员会不妨注意到本报告。

^a 见《经济及社会理事会正式记录，2005年，补编第4号》(E/2005/24)，第一章B节

* E/CN.3/2006/1。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	3
二. 建设统计能力方面的做法和活动	4-9	3
A. 建立国家统计系统	5-6	3
B. 开展良好的统计管理	7-8	4
C. 传授知识	9	4
三. 统计司 2004-2005 年的活动	10-13	4
四. 协调能力建设活动	14-16	5
五. 结束语	17	6
附件		
千年发展目标各项指标机构间专家组关于能力建设的建议摘要		7

一. 引言

1. 多年来，经济及社会理事会（经社理事会）和统计委员会都为联合国统计司（统计司）规定了重大的技术合作任务。¹ 统计委员会第三十六届会议大力支持所提出的统计司技术合作活动的战略重点。它还强调技术合作活动要根据需求开展，适应当地条件，由本国掌管和加强协调。委员会确认统计司可在对捐助者进行协调方面发挥作用，建议统计司同统计活动协调委员会一起仔细研究哪些协调机制最适当和最有效。

2. 委员会还不断强调指出，鉴于各国和国际上对于发展信息的需求在不断增加，统计能力建设至关重要，它一直密切注视这一领域的进展。在第三十六届会议上，委员会尤其要求统计司评估各国制订千年发展目标各项指标的能力，要求统计司从第三十七届会议开始，定期向委员会报告评估情况。此外，由于千年发展目标和联合国发展议程的监测要求，较不发达国家愈加认识到，迫切需要建立统计能力，以确保在实现这些目标方面取得的进展有可计量性，并可据此提出实现这些目标的必要政策和计划。

3. 本报告介绍了统计司为处理前面提到的委员会提出的要点而开展的项目活动。它尤其概述了建设能力的方案方法，阐述了统计司 2004-2005 年的技术合作活动，包括简要说明供资机制，并比照各国能力建设活动的重点和协调方法，概述了统计司作出的回应和千年发展目标各项指标机构间专家组开会的情况。

二. 建设统计能力方面的做法和活动

4. 联合国统计司能力建设方案的任务是援助会员国建立坚实的国家统计系统，而这些系统又会成为一个可靠的全球统计系统的组成部分。统计司重点注意那些由本国掌管、根据需要开展、适合当地需求并在各国际捐助者间进行有效协调的能力建设工作。下文将介绍建设统计能力方案的三个主要部分：建立国家统计系统，协助进行良好的统计管理和传授知识。

A. 建立国家统计系统

5. 一个能够满足成果管理制的关键要求和国家对所有其他数据的需求的有效统计系统必须有以下两个因素：(a) 结构因素：一个有适当法律和体制框架、充足财力和人力和正常运作的信息技术设施的运作良好并行之有效的国家统计局；(b) 方案因素：一个定期收集和分析数据的方案，包括人口普查、住户综合调查方案、民政登记系统和经济统计数据汇编。统计司通过开展培训、提供咨询服务和执行旨在加强国家统计局能力并提高南南合作和区域内合作的区域和次区域项目，在这些领域为各国提供援助。

6. 此外，统计司直接向各国提供援助，帮助其制订国家计划，建立统计系统，及时汇编和分发可靠的数据。在 2004-2005 年，它接到了若干这种援助请求，并

作出了回应。为了改善向各国提供的服务，统计司召集国际专家组，对各国提出的每项请求作出回应。专家组随后在统计司的领导下，为有关国家提供必要的援助。最初曾设想招聘一名开发国家统计系统的全职区域间顾问来主持这一工作。但后来确定，聘用短期顾问开展这些具体任务更适当，也更为有效。

B. 开展良好的统计管理

7. 一个健全的统计系统要有适当的配套立法、得当的体制安排、充足的人力资源和技​​术。此外，国家统计局应完全独立，有收集、处理、发布官方统计数据的明确授权，并有相应的坚定政治承诺。

8. 统计司向各国的统计局提供咨询服务，帮助它们制订体制安排，提出行动计划，以改进它们的组织结构、法律框架和配套机构。这些工作与统计司推动采用官方统计基本原则的现行任务有内在联系。

C. 传授知识

9. 在知识领域中开展统计能力建设是统计司方案的一个组成部分，与统计司的国际标准设定工作有着密切联系。这样能有效地把国际标准和做法传授给发展中国家。统计司利用它技术专长，在其经常工作方案涉及的所有领域（经济统计、社会与人口统计、贸易统计、环境统计、发展、千年发展目标各项指标与监测），向各国提供支助。统计司的经常方案提供经费，用以制定各种方法，尤其是编写手册。

三. 统计司 2004–2005 年的活动

10. 在 2004–2005 两年期中，统计司安排了 28 次建设统计能力活动并为之提供经费，来自 110 多个国家统计局的大约 1 026 名官员参加了这些活动。这些活动与以下机构合作开展：各区域委员会、联合国人口基金（人口基金）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国人类住区规划署（人居署）和联合国环境规划署（环境规划署）。它们涵盖下述统计领域：环境统计、能源统计、分类、国民账户、水统计、残疾统计、人口和住房普查、社会统计、经济普查、发展指标、贫穷统计、国际商品贸易统计和服务贸易统计。此外，为发展中国家或经济转型国家的 120 多位统计工作者安排了考察学习，以便单独进行培训，加强现有的实际经验交流网络，并为他们参加国际统计论坛创造机会。在整个两年期中，统计司在下述领域派出了 27 个技术咨询团：信息技术在统计中的应用、统计安排与管理、国民账户、人口与住房普查。咨询团的活动由统计司的区域间顾问（其目前的工作重点是国民账户、人口与住房普查）和正规工作人员来进行。

11. 统计司继续通过开办环境统计、能源统计和千年发展目标各项指标的培训讲习班，在西非国家经济共同体（西非经共体）区域（2004 年至 2006 年）成功实施由发展账户² 供资的区域项目。与往年一样，统计司继续协调以下组织目前在

该区域开展的支助活动并与之合作：欧洲联盟、联合国开发计划署（开发计划署）、非洲经济委员会（非洲经委会）和撒哈拉以南非洲经济和统计观察站。此外，统计司正在为南部非洲发展共同体（南共体）区域筹备一个新的区域发展账户项目，预计联合国第六十届大会将批准该项目。

12. 为了有效地使用其资源，充分利用目前围绕方法开展的工作与技术合作项目之间的密切联系，统计司促使技术咨询服务、讲习班和研究金相互配合。区域间顾问、大多数讨论会、讲习班和研究金方案的经费均由技术合作经常方案提供。

13. 统计司有一个很大的监测评估系统，为统计司提供短期（事件结束时）和长期（事件发生后 6 个月至 12 个月）反馈。统计司在两年期收到了非常积极的反馈。在填写讲习班结束后分发的评估问卷的人中，约 78% 的人表示他们在讲习班中学到了新的统计知识。在咨询团活动后进行的评估中，被调查的国家都表示，咨询团为其统计局提供了新的统计知识。而且，咨询团的平均评分是 4.3（1 分至 5 分，5 分为优秀），所有活动都评为良好或良好以上。对讲习班后续调查作出的答复表明，就长期影响而言，参加讲习班的人对讲习班作出了“有用”或更好的评价。60% 以上的被调查者表示，他们已能够采用讲习班的建议。在对统计司咨询团进行后续调查中发现，顾问提出的建议中有 62% 得到了采用。

四. 协调能力建设活动

14. 由统计委员会授权开展工作的统计司，在统计能力活动中，协助对捐助者进行协调。统计司愿采用的战略方法是，根据国家战略或总体计划，在国家一级进行协调。应由国家当局确定轻重缓急，捐助者的投入应用于补充政府提供的资金，根据各国的要求提供，并只应根据有关计划用于具体的活动。统计活动协调委员会内已经为此开始工作（见 E/2006/30）。委员会已经初步讨论了协调方式。将在委员会今后的会议上进行更全面的讨论。在目前的初始阶段，统计司将协助国际家庭调查网络为国际机构计划开展的家庭调查创建数据库。

15. 统计司还有一项重要职能，即促进南南合作和经验交流，推动那些较发达的统计系统提供技术援助。根据委员会第三十六届会议讨论的战略，统计司主张建设统计能力方案采用区域与次区域方法，以推动区域内合作，推动交流与当地社会经济状况相关的实际经验。

16. 统计司还协调千年发展目标各项指标机构间专家组的工作。统计司和其他伙伴机构共同资助发展中国家的国家统计工作人员参加专家组定期会议。统计司、人口基金和世界银行共同资助了 17 个国家统计局的 20 名代表参加 2005 年 10 月 26 日和 27 日在罗马召开的专家组会议。由于各国国家统计局的广泛参与及捐助者和国际机构的参与，这次会议提供了一个良好机会，让人们注意各国在建立统计能力和利用统计开展宣传、作出决策和进行监测方面的经验，商定统计能力建设

设的重点，以制订和采用发展指标，并商定在国家和国际一级更有效地提供技术援助和更有效地协调有关支助的建议。专家组的建议见附件。

五. 结束语

17. 联合国统计司将继续改进并扩大其建设统计能力方案。统计司将于 2006-2007 两年期结束时向委员会提出报告。本报告供委员会参考。

注

¹ 例如，经社理事会在第 2000/27 号决议中“重申所有国家必须作出努力，包括通过统计培训，以建立统计能力，而且必须在这方面向发展中国家提供有效的国际支助。”

² 这一供资机制是大会提供的；联合国内的各发展部门提出有很强的区域能力建设内容的项目提案，竞相获取这些资金。

附件

千年发展目标各项指标机构间专家组关于能力建设的建议摘要

2005年10月26日至27日，罗马，第八次会议

1. 关于良好做法和如何提高各国的统计能力，会议认为，需要：(a)（在国际援助下）加强数据分析能力，提高信息技术能力和信息技术的应用；(b) 加强与汇编统计数据的职能部委的协调（另外要承担评估其汇编的数据的质量的艰巨任务）；(c) 建立一个完全独立，有收集、处理、发布官方统计数据的明确授权，并有相应的坚定政治承诺的国家统计局；(d) 设立职业奖励机制，留住合格的工作人员；(e) 处理在国家预算项目与捐助者资助项目之间寻求平衡的问题；(f) 由国家统计局同国内的所有利益有关者一起，根据国家需要，而不是根据国际机构的优先次序，制订一个战略性国家统计总计划；(g) 寻求国际机构的支助，但只用于根据有关计划支付具体的费用；(h) 以上各项要持之以恒，就必须将大多数国家统计举措列入国家预算，并有相应的强烈政治意愿。

2. 会议还商定了下述建议：

(a) 国家战略规划和国家可持续发展战略是改进统计的关键。因此必须有相应的立法和管理安排，通过一个让所有利益有关者参与的机制来制定国家统计计划；

(b) 应在决策一级发展统计工作。应参照千年发展目标来制订战略/政策，而这些战略/政策又有助于省市、国家和国际一级的统计系统确定需要哪些统计数据；

(c) 发展统计工作必须是可持续的。有必要估算国家统计计划每个组成部分的成本，推动由国家预算和捐助者提供经费。与会者强调说，国家统计局需要更好/更多地留用合格工作人员，改进在工作人员之间的技能传授。应审查区域委员会的作用，增强南南合作；

(d) 应加强良好的统计做法，加强技术合作。此外，人们认为下述事项是良好统计做法的基础：需要改进索取数据请求的协调；需要加强信息技术以提高透明度和加强交流；国际机构应更多地采用国家统计局汇编的官方统计数据来满足其统计数据需求；应在各国加强捐助者、双边机构和联合国机构间的协调。