



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
22 December 2005  
Chinese  
Original: English

### 统计委员会

#### 第三十七届会议

2006年3月7日至10日

临时议程\* 项目4(d)

供参考项目：贫穷统计

### 贫穷统计

#### 秘书长报告

#### 摘要

本报告是根据统计委员会第三十六届会议要求编写的。<sup>\*\*</sup> 本报告说明了《联合国贫穷统计手册》编写最终阶段的情况，尤其说明了就各国目前贫穷计量做法的全球协商。本报告供委员会参考。

\* E/CN.3/2006/1。

\*\* 《经济及社会理事会正式记录，2005年，补编第4号》(E/2005/24)，第一章B节。



## 一. 导言

1. 统计委员会第三十五届会议对联合国统计司为编写《贫穷统计手册》而开展的广泛协商表示赞赏（见 E/2004/24，第二章 G 节，第 12 段）。委员会还强调该手册不应是一份规范性文件，而必须成为以国家做法为基础的计量贫穷的实用指南。委员会第三十六届会议审查了《手册》的详细拟议纲要，并确认虽然该《手册》目前的范围是足够的（见 E/2005/24，第四章 C 节，第 22 段）。

2. 《联合国贫穷统计手册》的草稿业已编定，提交正式编辑。编辑前的版本可在联合国统计司的网站上查阅（印本可向统计司索取）。该《手册》是为期三年研究的成果，目的是设法增进对目前各国贫穷计量方法的了解，从而指明数据收集过程中的优缺点。《手册》包含了有关良好做法的建议，这些建议还将有助于使各国的统计更具可比性。

## 二. 各国参与《手册》的起草工作

3. 2004 年在下列区域的国家举行了四次有关贫穷计量问题的讲习班：拉丁美洲和加勒比地区（5 月）、非洲（7 月）、亚洲和太平洋地区（10 月）及西亚经济社会委员会（11 月）。这些讲习班的具体目的是与各国讨论《手册》的内容，以便纳入其切合实际的区域观点，并查明各国在这一领域面临的共同问题。

4. 这些讲习班举办之后，统计司与若干专家合作起草《手册》的各章。由各章作者和审校组成的专家组于 2005 年 6 月在纽约召开会议，全面审查《手册》的第一份完整稿。在各个阶段，各份草稿均放在联合国统计司的网站上供查阅，以确保编写过程的透明性，并使各国专家可以参与讨论。里约集团的一位代表也积极参与了专家组的会议，以确保该《手册》与里约集团正在编写的《简编》互相补充。

5. 为支持各章的起草工作，统计司于 2005 年开展了一次全球调查，查清目前计量贫穷的各种方法。这项调查的另外两个目的是分析各区域对其区内国家如何判定贫穷所持的观点并指明改进贫穷计量的手段。在现行计量做法的基础上编制了贫穷计量问卷。问卷被翻译为英文、西班牙文、法文和俄语后，发放给全世界近 200 个国家的国家统计部门。到 2005 年 10 月，有 74 个国家对问卷作出了全面答复。为了鼓励更多国家答复问卷，联合国编写了问卷简编本；一个月后，又有 15 个国家作出了答复。调查答卷随后被合并成一张总表，作为本报告的背景文件一并提交。

6. 15 个国家的统计部门表示，它们目前根本没有收集贫穷数据。这项全球调查所得的主要结果是各国存在各种做法。例如，作出答复的国家中有 65% 采用绝对贫穷的概念，而另外三分之一的国家则没有采用。有 75 个国家指出它们在贫穷

分析中对成人等势作出调整（其中 38% 的国家对年龄和/或性别作出某种调整），它们的做法也各式各样。各国规定的个人最低热量需求量方面的差异相当显著，从不到 2 000 千卡到几乎接近 3 000 千卡。总的看来，数据显示，对贫穷计量依据的指导原则有着广泛的共识。但这些数据也表明，实践中如何实施这些原则却存在着巨大的差异。

### 三. 《手册》摘要

7. 《手册》的重点放在发展中国家面临的挑战。它提出了若干切合实际的备选计量办法，同时尽量考虑到区域与地区的特殊性。在这方面，就贫穷统计的审查来说，《手册》是目前最好的。尽管它没有提出新的概念或方法，但《手册》着力最多的方法论部分旨在为将来在国家一级进行的经验性工作奠定基础。

8. 该出版物共有九章，涉及理论与应用部分（有关各章标题，请见附件）。它重视实际问题，但同样关注某些专业问题，并回顾了贫穷计量方法的最新发展情况。《手册》还建议国际社会给予支持，协助各国收集和分析贫穷数据，特别是采用更为统一的跨时间、跨地区进行数据收集及比较的方法。

9. 由于《手册》侧重改进各国的做法，因此没有对全球贫穷比较问题进行详尽的分析。为讨论国际比较问题，该出版物探讨是否能采用统一的概念性办法来进行贫穷计量工作，并在国家数据收集方面促进采用共同规则。这将有可能使各个国家的、跨地区和跨时间的贫穷数据更具可比性。

### 四. 未来活动

10. 作为将《手册》实际应用于国家一级的第一步，2006 年统计司将在其为加强统计能力而进行的发展账户项目范围内，与西非国家经济共同体（西非经共体）的国家和西非经共体秘书处合作编写有关贫穷统计的出版物，这项工作不仅将汇编该次区域目前可获得的用于贫穷计量的数据，还将分析西非经共体各国采用的各种做法，并探讨在区域一级统一各种计量做法在何种程度上是可取并可行的，这不仅是为了提高数据可比性，也是为有效地交流实际经验奠定基础。

## 附件

### 《贫穷统计手册》各章标题

第 1 章： 导言

第 2 章： 贫穷概念

第 3 章： 贫穷计量指标

第 4 章： 各国汇编贫穷统计数据的做法

第 5 章： 根据家庭剖面调查计量贫穷的统计工具和估算方法

第 6 章： 从非家庭调查来源计量贫穷的统计问题

第 7 章： 用于政策制订的贫穷分析： 贫穷分布图和贫穷图表绘制

第 8 章： 贫穷动态分析

第 9 章： 结论

---