



经济及社会理事会

Distr.: General
22 December 2006
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十七届会议

2006年3月7日至10日

临时议程* 项目4(a)

供参考的项目：人口和住房普查

人口和住房普查

秘书长的报告

摘要

本报告是应统计委员会第三十六届会议的要求向委员会提出，^a 它总结了联合国统计司作为2010年世界人口和住房普查方案秘书处所发挥作用的各项活动；通过一个联合国专家组修改和更新联合国《人口与住房普查原则和建议》的工作，尤其是2005年8月22日至26日在纽约举行的专家组的建议；经济及社会理事会通过关于2010年世界方案的第2005/13号决议；以及与筹备2010年人口和住房普查的各项区域活动进行协调。

^a 见《2004年经济及社会理事会正式记录，补编第4号》(E/2005/24-E/CN.3/2005/27)，第四章，第12段。

* E/CN.3/2006/1。



一. 引言

1. 统计委员会第三十六届会议请联合国统计司通过召开联合国 2010 年世界人口和住房普查方案专家组会议，着手修改和更新《人口与住房普查的原则和建议》；而且，统计司发挥伞式组织的作用，以制定标准，并围绕着区域安排制定总括战略。

二. 推出 2010 年世界人口和住房普查方案

2. 经济及社会理事会第 2005/13 号决议强调 2010 年世界方案的三个主要目标 2005 年至 2014 年期间，在每个国家或每个地区至少进行一次人口和住房普查；编写联合国《原则和建议》最新版本；并提供一个平台，以便全面交流经验，国家参与，技术援助，信息和数据交流等。该决议明确规定着手执行 2010 年世界方案。

3. 在报告所述期间，联合国统计司在修改《原则和建议》的工作中，并根据关于 2010 年世界方案专家组的建议，制定了一个由三个工作组和一个起草小组组成的框架，每个工作组集中在各项原则和建议的具体组成部分：(a) 标准、框架和一套核心议题；(b) 普查规划和管理；(c) 普查的宣传。另外，还建立一个互动的电子论坛，便利交换意见、评论和建议。¹

4. 在这些筹备工作基础上，统计司于 2005 年 8 月 22 日至 26 日在纽约举行了关于 2010 年世界方案专家组会议。该会议的报告已作为会议室背景文件，并可在统计司网站上获得。² 专家组核准了迄今为止开展的各项活动，如为 2010 年世界方案建立和管理互动式讨论论坛以及电子邮件系统；在线收集 2000 年普查问卷；关于人口普查的《人口年鉴》的特殊问题；以及开发普查元数据资料库等。针对专家组关于在网站上提供数据的建议，替代设计技术分组在统计司网站上设计一个单独区域，提供与普查替代设计有关的国家做法的资料。³ 另外，2000 年普查所采用的 133 个人口和（或）住房普查的问卷也得到扫描并张贴在相同的网站上，⁴ 为吸取以往经验提供方法基础。

5. 另外，与会者核准在《原则和建议》订正版中包括一套需要收集的核心议题，以及每个国家在 2005 年至 2014 年期间至少应提供的一套核心产出。这套核心产出旨在提供某个特定时间在最具体地方详细的国家概况，以便用于制订国家政策，分配资源；研究和宣传；监测构成主要国际专题会议建议基础的目标；以及改善国家和国际可比性。为执行这项建议，2010 年世界方案专家组基本核心议题和列表方式技术分组于 2005 年 10 月 13 日至 15 日在都柏林举行会议，提出了一个关键组成部分的提案，由 41 个经过建议的列表组成，其中有 33 个核心议题，每个国家或地区需要在 2005 年至 2014 年期间至少产生其中一个议题。⁵ 联合国统计司制定一项在区域和分区域会议上介绍该关键组成部分的策略，因此满足统计委员会关于协调人口和住房普查数据传播和国际及区域内部可比性的要求。

6. 为强调民事登记和生命统计作为 2010 年世界方案的必要组成部分，联合国统计司继续开展相关活动，办法是大力服务于 2005 年 4 月 4 日至 6 日在乔治敦举行的题为“加强加勒比共同体成员国民事登记和生命统计系统能力讲习班：改善生育率和死亡率的统计”；参与 2005 年 11 月 21 日和 22 日在布宜诺斯艾利斯举行的国家统计局和国家卫生统计局局长国际会议；以及定期以印刷形式⁶（半年一期）和在网站上（每两个星期一次）⁷发表《人口与生命统计报告》，其中包括人口普查和民事登记的基本统计。在行政部门提供的国际移徙统计领域中，2005 年，制定一个新的《人口年鉴》问卷，并分发给所有国家统计局。统计司还大力支持西亚经济及社会委员会（西亚经社会）于 2005 年 11 月 14 日至 16 日在开罗举行的国际移徙统计专家组会议。

7. 为实施 2010 年世界方案，联合国各区域委员会开展下列各项活动。

8. 非洲经济委员会（非洲经委会）关于实施 2010 年世界方案的活动，涉及参与 2010 年世界方案专家组的工作。为了总结 2000 年非洲普查工作的经验，非洲经委会向 53 个非洲国家统计局发出一份问卷，大约 23% 的国家提供了答复。非洲经委会参加联合国统计司 2005 年 11 月 25 日在雅温得举行的实施 2010 年世界方案的首次会议。非洲经委会参加一次将在南非举行的关于 2010 年普查的区域会议，将讨论与《原则和建议》有关的问题，以及与实施 2010 年世界方案有关的问题。

9. 为实施 2010 年世界方案，欧洲经济委员会（欧洲经委会）统计司与欧洲共同体统计局（欧统局）合作，并根据欧洲统计员会议工作方案，继续编写《欧洲统计员会议关于 2010 年人口与住房普查的建议》。2005 年 12 月，欧洲统计员会议成员国普查专家举行一次会议，审查该建议的初稿。这次会议是由欧洲统计员会议和欧统局与联合国人口基金（人口基金）共同组织。预计将在 2006 年 3 月由欧洲经委会人口与住房普查指导小组最终定稿，并在 2006 年 6 月提交给欧洲统计员会议。欧洲经委会即将完成一份出版物，介绍欧洲经委会成员国在开展 2000 年普查工作中的经验。该出版物将概述在上一轮普查中所采用的方法和技术，并将介绍在上一轮里包括的主题，以及所采用的定义和办法。

10. 2005 年期间，拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）在其网站上发表了关于 2003 年 12 月在圣地亚哥举行的一次研讨会的主要成果，该研讨会讨论了从 2000 年在拉丁美洲举行的人口与住房普查中吸取的教训，讨论了诸如普查的组织；报道；制图；培训和使用抽样；新技术；数据处理；以及住房、住户和人口的特征等专题。此外，促进深入的研究，并开展对脆弱人口群体、包括土著人民和少数民族的特别研究。出版了三个国家的分布图（玻利维亚、巴拿马和厄瓜多尔），用社会人口指示数表明土著与非土著人口之间重大差距，包括与千年发展目标有关的一些指标。作为美洲开发银行资助的项目组成部分，拉加经委会向各国提供技术支助，促进获得和使用普查资料库。目前，拉丁美洲和加勒比一些

国家允许通过因特网处理在线普查数据。与加勒比共同体和人口基金一道，拉加经委会继续支持加勒比各国处理普查数据，并提供技术支助，开始评价和分析普查结果。另外，还向在 2005 年进行普查的哥伦比亚、尼加拉瓜和秘鲁等国提供技术援助，最后，通过拉加经委会开发的检索普查数据系统软件，向非洲国家提供技术援助，处理普查数据，包括上网处理普查数据。

11. 2005 年 5 月至 7 月期间，亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）对其成员国的人口和住房普查过去的经验和未来的计划进行一次元数据调查。该调查的结果已编入元资料库，并与其他全球伙伴分享。亚太经社会参与联合国《原则和建议》的修改过程，并将根据亚洲和太平洋地区专家确定的优先领域，最后确定其人口与住房普查区域方案的设计，这些优先领域包括：(a) 普查的规划和筹资；(b) 有效利用信息技术和地理信息系统；(c) 利用普查衡量新出现的问题；(d) 分析、传播和利用数据。区域普查方案将与全球、区域，分区域和国家合作夥伴充分合作加以进行。

12. 为实施 2010 年世界方案，西亚经济及社会委员会（西亚经社会）统计委员会第六届会议建议成立人口与住房普查特设工作队。在联合国统计司和西亚经社会统计协调股的支持下，该特设工作队于 2005 年 11 月在开罗举行的第一次会议确定其职权范围。尤其是，该特设工作队将为审查和更新《原则和建议》的进程提供大量投入；商定应从人口与住房普查中收集的核心议题和产出，以反映该区域的具体情况；并制定各项机制，更密切地协调该区域国家人口普查。成立了四个工作组详细讨论具体问题。此外，西亚经社会设立一个信托基金，支持该区域人口与住房普查的工作。阿曼国民经济部提供了 50 000 美元的资金。

注

¹ 参见：<http://unstats.un.org/unsd/globalcensusforum/>。

² 参见：http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/egm/CensusEGM05/ac104_L4.pdf。

³ 参见：<http://unstats.un.org/unsd/demographic/sources/census/alternativeCensusDesigns.htm>。

⁴ 参见 <http://unstats.un.org/unsd/demographic/sources/census/censusquest.htm>。

⁵ 包含有该提案的文件已作为背景文件提交给委员会。

⁶ 《人口和生命统计报告》（联合国出版物（ST/ESA/STAT/SER.A/234-235））。

⁷ 参见：<http://unstats.un.org/unsd/demographic/products/vitstats/seriesa2.htm>。