



经济及社会理事会

Distr.: General
22 December 2005
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十七届会议

2006年3月7日至10日

临时议程* 项目3(k)

供讨论和作出决定的项目：发展指标

发展指标

秘书长的报告

摘要

本报告述及联合国统计司对各国提出千年发展目标各项指标的能力所进行的评估结果。此项分析是应统计委员会第三十六届会议请求进行的。^a 报告内请委员会对方法和结果提出意见。报告还载有一份关于千年发展目标各项指标机构间专家组以下领域现行工作的最新简报：指标的汇编和分析、对商定指标相关方法的审查、全球一级数据收集工作的协调、在国家一级的指标汇编和分析方面对各国的协调和支持及有关实现千年发展目标进展情况的分析制作和报告。报告还请委员会对千年发展目标机构间专家组对千年发展目标各项指标方面取得的进展和今后工作方向提出意见。

^a 《经济及社会理事会正式记录 2005 年，补编第 4 号》(E/2005/24)，第六章 A 节第 13(f) 段。

* E/CN.3/2006/1。



导言

1. 随着 2000 年通过《联合国千年宣言》，¹ 一个旨在长期跟踪进展情况的监测和报告制度已建立起来。该报告制度的依据是确定的一整套目标、标的和指标，以此作为千年发展目标的框架。² 对进展情况的评估乃以累计数字为依据，可作为全球一级有关各项发展目标的讨论的参考资料，并有助于确定此讨论的重点。
2. 全球监测以负责千年发展目标所涉不同领域的国际专门机构所汇编的数据系列为依据。千年发展目标各项指标机构间专家组在联合国秘书处经济和社会事务部统计司协调下从事这项工作（详情见附件一）。这个框架在国家一级有所调整，以适应国内情况和政策优先次序，用以追踪国内进展情况。目前 191 个会员国中已有 149 个国家至少提出一项国别报告，共有 176 项报告，所涉指标十分广泛（详情见附件二）。在尚未提出报告的 43 个国家中，12 个为发达国家，31 个为发展中国家，其中 19 个是小岛屿发展中国家。
3. 自从 2002 年应大会请求向其提交关于千年发展目标进展情况的第一次年度报告（A/57/270 和 Corr.1）以来，国际统计界和负责提供累计数字的国际机构一直对现有数据的缺陷感到忧虑。2005 年 3 月，统计委员会第三十六届会议要求就提供各项指标的国别能力定期编制报告。³ 委员会还提出了有关应如何随各项指标一起提供元数据的问题。
4. 本报告阐述了联合国统计司在其截至 2005 年 11 月的现有数据库数据基础上对各国提出千年发展目标各项指标的能力所作的分析。

一. 千年发展目标的全球报告

5. 自 2001 年以来，由国际机构和各国统计局专家组成的千年发展目标各项指标机构间专家组每年都提出有关千年发展目标进展情况的累计数据和分析。其结果载于秘书长提交大会的关于联合国千年宣言执行情况的报告之中，因特网上刊有其更完整的文本。
6. 联合国统计司设立了千年发展目标各项指标机构间专家组网站（http://millenniumindicators.un.org/unsd/mi/mi_goals.asp），其中载有其历次常会文件和报告、背景材料及其各专题分组的报告。另外，统计司还设有——可从互联网进入的——千年发展目标数据库，其中载有用于分析实现千年发展目标进展情况的数据，包括国际机构提供的区域累积数据和国别数据系列。
7. 全球监测以一般由——用参考人口作为加权数的——国别数据加权平均数所获得的区域和次区域数字为依据。为了使数据在区域和/或次区域一级具有可比性并得出汇总数字，所用国别数据都是可从国际来源获得的数据。秘书长办公厅给每项指标都指定了一个或几个机构作为数据提供单位，领导数据和方法的编制活动。

8. 在有些情况下，指定机构也是负责通过定期收集数据的正规机制（通常通过调查表）从国家统计系统收集数据的机构。国际劳工组织（劳工组织）从各国劳动部和国家统计局收集的劳动力指标数据、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）统计研究所从各国教育部和国家统计局收集的行政记录和户口调查数据、以及世界卫生组织（卫生组织）从各国卫生部收集的有关若干重大疾病的行政记录都是如此。

9. 在其他情况下，指定机构还对主要由国际机构本身发起、有时由其亲自实施的调查所收集的数据进行编纂。联合国儿童基金会（儿童基金会）同卫生组织、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）和联合国秘书处人口司合作汇编的包括儿童营养不良和五岁以下儿童死亡率在内的大多数卫生指标数据就是如此。

10. 在实现千年发展目标进展情况的全球监测和报告工作中，有关官方指标的区域和次区域数字均得到了增列指标（背景指标）和对各社会经济群体的若干变量更深入分析的补充，从而有助于决策者理解各目标所涵盖的诸多领域之间的各个环节及基本因素。

二. 对国别能力的评估

A. 方法

11. 为了这项分析，统计司通过两步进程对国家收集数据和提供千年发展目标指标的能力进行了评估。首先，对国际机构掌握的、保存在统计司所设千年发展目标数据库中的国别数据进行了审查。这些数据都是每个专门机构在各自专业领域从各国政府向国际统计系统提供的数据中汇编而成的。在有些情况下，国家可能掌握有关专门机构尚未获得的最新数据。这意味着：一个国家可能提出了一项指标的年度数据，但出于各种原因，该数据没有向负责国际机构报告，结果将该国视为不具备有关数据。因此在审查第一步，该国被归类为“缺乏（特定指标）能力”。

12. 在第二阶段，各国统计局通过会上直接协商和向 191 个联合国会员国统计局发送分析报告副本供其评论和纠错，对上述分析结果进行了审查。⁴ 各国统计人员还在两个主要论坛：即 2005 年 10 月 26 日和 27 日在罗马举行的、有 14 名国家统计局代表参加的机构间专家组会议和 2005 年 12 月在佛得角同西非国家经济共同体（西非经共体）各国统计局举行的会议，对分析结果进行了审查。第二阶段成果将在 2006 年 3 月统计委员会第三十七届会议分发的会议室文件中摘要说明。

13. 对国家覆盖面的审查几乎包括所有千年发展目标指标。表 1 阐明几项例外及未列入的理由。

表 1

分析中未列入的指标

指标	未列入原因
38. 发达国家从发展中国家和最不发达国家免征关税的进口总值比例(按价值计算, 不包括军火)	统计司数据库中无国家一级数据
39. 发达国家对来自发展中国家的农产品及纺织品和布料平均征收的关税	统计司数据库中无国家一级数据
42. 达到重债穷国决定点和完成点的国家总数(累计)	此指标无国家一级数据。该指标以累计方式衡量达到重债穷国决定点和完成点的国家总数。
46. 可以持续获得负担得起的基本药物的人口比例	统计司数据库中无国家一级数据
26. 为保持生物多样性而加以保护的地带占地表面积的比例	没有数据“性质/来源”资料

14. 表 A、B 和 C 这项分析, 可在供公众浏览的上文第 6 段所述千年发展目标网站查阅。这三个表格合在一起显示了向从事千年发展目标监测工作的国际机构提供数据的国别能力情况。“提供数据”已被作为评估“提供指标能力”的“代用手段”。表中横栏显示国家, 纵栏显示指标。表格中(每个横栏和纵栏相交处)的数字或代号代表着提供数据情况和一国特定指标的来源类别。

15. 表 A 按国家和指标分列自 1990 年以来统计司数据库所掌握的“国别数据点”数。只有从国家方面获得的数据才予以计算。如果一国呈交的既有国家数据也有机构对一项指标的估计数, 则只计算国别数据。如果只有一个国家/指标数据点而这是指定国际机构的估计数, 则该国指定数为“0”。

16. 表 B 显示统计司数据库所存数据的“性质/来源”。该表为每个国家和指标标示以下代号:

- “C”表示数据库中已有的数字来自国家数据/估计
- “CM”表示已有的数字来自经指定国际机构“调整或订正”的国家数据
- “E”表示已有的数字为指定国际机构的估计
- “.”表示没有任何资料
- “na”表示该指标与该国无关

既提出国别数据又提出机构指标估计数的国家以代号“CM”表示。如果只有一个国别/指标数据点而此数据点是机构估计产生的, 则该国以代号“E”表示。

17. 表 C 显示统计司数据库获得每项国别/指标情况的最近年份。

B. 分析的准确性和限制

18. 必须指出的是，一些指标数据乃是从国际机构发起和进行的调查——例如多指标类集调查（多指标调查）和人口与健康调查——中获得的。如果国内统计系统参与数据编制程度有限，则仅靠这些数据来源监测千年发展目标进展情况的国家不应被视为具有能力。然而，虽然这项区别至关重要，但第一阶段没有掌握有关国家参与和拥有此类数据确切水平的必要资料，主席之友小组基本上同意同等看待国际调查结果和任何其他国家数据来源。

19. 主席之友小组表示必须进行分析，以便把负责机构“稍有修改的数据”同“需作更大修订的数据”区别开。然而，小组同意这样一个意见，即机构目前阶段掌握的资料不允许做此类区别。在千年发展目标各项指标机构间专家组上次会议上，各机构都同意根据一项共同纲要给统计司提供详尽的元数据。该纲要已由统计司制定，并分发各机构以供最后核可，各机构都承诺在 2006 年 2 月 15 日以前提供由其负责的指标元数据。附上该纲要副本以供参考。（附件三）

20. 对提供趋势数据情况的评估基于这样一个假设，即 1990 年以来“任何”两个时间点都足够据以作出趋势分析。因此，本次分析没有对重大基准年（1990 年和 2000 年或现有最近年份）前后的提供数据情况进行评估。

21. 必须指出的是，表 A 资料需要认真解读。一般来说最好有更多的观测数据，然而，（除了国家测量这些指标的能力外，）是否（经常）对各项指标加以测量似乎在很大程度上还取决于各指标对国别情况的相关性。世界银行最近对各千年发展目标指标观测数据的数量同国家收入水平之间的相互关系进行了研究（目标 8 的指标 33 至 43 除外），并发现有趣的规律。例如，指标 4 和 5（五岁以下儿童体重不足现象普遍程度和食物能量消耗量低于最低水平的人口所占比例）的数据量随着国家迈向较高收入水平而递减，指标 11 和 28(b)（妇女在非农业部门挣工资者中所占份额和消耗臭氧含氯氟烃含使用量）的数据量随着国家迈向较高收入水平而递增。这个对比似乎表明，处于不同发展阶段的国家因着重于不同的发展问题而测量不同的指标。因此，在确定国家测量千年发展目标指标能力时，可能需要与数据获取情况同时考虑政策相关性。

C. 结果分析

22. 在审视按各指标提供数据情况分列的国家分布情况时，应该注意的第一个结果是，比较大的一组国家（40 个国家）（在 60 项指标中）至多仅有 20 项指标具有两个以上的数据点。最大一组国家（93 个国家）21 至 30 项指标至少具有两个数据点。这意味着 133 个国家在目前观测指标中仅有一半的指标至少具有两个数据点（见简要说明国家提供千年发展目标指标数据能力的表 2）。

表 2

按可以进行趋势分析的指标数目分列的国家和领土

至少有两个数据点的指标数目	国家数目	国家百分比
1 - 10	4	2
11-20	36	19
21 - 30	93	48
30 以上	58	30
国家总数	191	100

23. 在着手从指标角度对各表加以分析时采取了两步进程:

(a) 第一, 对表 A 进行了分析。表 A 按国家和指标分列自 1990 年以来各国提出的、统计司数据库中已有的数据点数——见第 15 段。这些数据均在(一) 国家覆盖面(每项指标至少有一个数据点的国家数目)和(二) 国家进行趋势分析的能力(自 1990 年以来每项指标至少有两个数据点的国家数目)基础上排列, 结果见表 3 和表 4。这种做法有助于突出大多数国家有能力就此提供必要数据的各项指标, 以及数据零散(仅对几个国家而言)或一段时间以来未始终一致地获得数据(无法进行趋势分析)的较成问题的指标(更详细情况见第 24 至 26 段)。

(b) 第二, 对表 B 进行了分析。表 B 显示在统计司所设千年发展目标指标数据库内储存的数据性质/来源, 及其分析确定的主要基于国别数据的各项指标(表中代号为“C”和“CM”), 与之相对的是主要基于国际机构估计数的各项指标(表中代号为“E”)。(更详细情况见上文第 16 段)。

24. 表 A 对各指标现有国别数据点数的分析显示出几组指标的存在(见表 3 和表 4):

- 第 1 组(19 项指标)以基于国别数据且自 1990 年以来至少有两个数据点的各项指标为特点(80%至 100%的国家提供了国别数据)
- 第 2 组(6 项指标)包括对大多数国家来说自 1990 年以来只有一个数据点的各项指标。不可能对这组指标进行趋势分析
- 第 3 组(11 项指标)也以自 1990 年以来至少有两个数据点的各项指标为特点, 但只涉及一个国家分组(39%至 75%的国家)
- 第 4 组(9 项指标)载有国别数据寥寥无几的各项指标(3%至 37%的国家提供了数据)
- 第 5 组(15 项指标)为其余的各项指标

有关这几组和有关指标的更多情况可在上文所述供大众浏览的千年发展目标网站查阅。

表 3

按自 1990 年以来提供的国家数据点分列的指标

	该组指标数目	指标百分比
第 1 组: 至少有两个数据点 (指标基于 80-100% 的国家至少有两个数据点)	19	32
第 2 组: 只有一个数据点 (指标基于 62-99% 的国家的国家的数据, 但仅有一个数据点)	6	10
第 3 组: 至少有两个数据点, 但仅涉及一个国家分组 (指标基于只有 39-75% 的国家至少有两个数据点)	11	18
第 4 组: 缺少数值 (仅有 3-37% 的国家提供数据)	9	15
第 5 组: 混合 (指标基于不同水平的国家数据点提供情况)	15	25
指标总数	60	100

表 4

按现有国家和趋势数据分列的指标

	有趋势数据的国家百分比 (自 1990 年以来有两个或两个以上数据点)		有“国家”数据的国家百分比	
	3-38	39-61	62-79	80-100
80-100				34、33b、33a、14、13、47a、15、48b、47b、12、35、25、24a、24b、44、23a、41、9a、28b (第 1 组=19 个指标)
59-79			7b、27、5 (第 3 组=3 个指标)	6、30a、31a、11、30b、31b、9b (第 5 组=7 个指标)
21-58		40、48a、36、45、23c、37、10、8 (第 3 组=8 个指标)	16、9c、19c、19、4、2、1、7a (第 5 组=8 个指标)	
1-20	23b、32、19a、19b、22a、22b、20、18、28a (第 4 组=9 个指标)			
0 (只有一个数据点)			43、17、3、29 (第 2 组=4 个指标)	21b、21a (第 2 组=2 个指标)

注: 自 1990 年以来有能力至少提供一次必要的千年发展目标数据的国家, 按能力排列。

25. 对表 4 的分析有助于确定更需要加强统计能力的领域。例如，显而易见的是，只有很少几个国家提供有数据的第 4 组中的一整套指标主要是有关各种疾病的指标。然而，在审视对统计能力建设的种种影响时必须加以区分。其中有些指标是从常规数据收集方案中获得的，例如，从基于人口动态登记的卫生信息系统获得的有关结核病流行率（23(b)）和结核病死亡率（23(c)）的信息，还有些指标则从国际资助的户口调查中获得。第二类指标包括有关艾滋病毒/艾滋病的行为等指标。

26. 表 4 的另一个极端情况是，有大多数国家数据的第 1 组中的各项指标主要体现为：(a) 官方发展援助等仅从捐助者（经济合作与发展组织（经合组织）成员国）角度追踪的目标 8 的各项指标；(b) 如电话线指标（47(a) 和 (b)）等从提供官方统计数字的各职能部门获得的目标 8 的各项指标，以及关于妇女在国家议会中所占席位的各项指标（12）；(c) 目标 4 的各项指标：一儿童和婴儿死亡率和麻疹免疫接种（13、14、15）；(d) 监测短期直接观察治疗（国际推荐的卫生组织结核病防治战略）覆盖面和成功率的各项指标，有关数据均通过国家/卫生组织各卫生系统而非通过国家统计局；(e) 旨在主要用于总体水平的各项指标，例如目标 7 的指标：森林、含氯氟烃使用量。除了以“例行”数据收集倡议为基础的、几十年来一直监测的关于儿童死亡率的目标 4 各项指标外，这一组中的所有其他指标都是从并非国家统计局直接负责的行政数据来源获得的。这突出表明，为了改善国家统计系统总体提供数据情况，包括为满足千年发展目标的监测需要而提供数据的情况，必须更好地利用行政记录。

27. 关于表 B 对产生统计司数据库储存的国别数据的数据来源类别所作的分析，分析显示存在 5 组指标（见表 5）。十五项指标（涉及千年发展目标指标全部清单的 25%）主要以各国提供的数据（70% 多的国别数据）为基础。统计司所设千年发展目标数据库中的这些指标数值应同各国千年发展目标数据库现有指标数值完全相同。十八项指标（涉及总数的 30%）主要以各国提供的、后经专门机构为进行国际比较的目的并为得到区域估计数而予以调整的数据为基础（63% 至 100% 的数据经过国际机构调整/订正）。这些指标数值在国家数据库和国际数据库中可能有所不同。三项指标（涉及总数的 5%）的国际机构估计数所占比例偏高（76% 至 87% 的机构估计数）。这可能是由于许多国家没有能力提出有关这些指标的数据，或缺乏国家和国际统计系统之间的数据交换报告机制。有关这几组指标的其他情况可在供大众浏览的千年发展目标网站查阅。

表 5

按数据来源分列指标

	该组指标数目	指标百分比
第 1 组：国家数据(“C”，指标基于 70%以上的国家数据)	15	25
第 2 组：经国际机构调整的国家数据(“CM”，指标基于 63%至 100%的国家经国际机构调整/修订的国家数据)	18	30
第 3 组：机构估计数(“E”，指标基于 76%至 87%的国家的机构估计数)	3	5
第 4 组：缺少数值(“.”，50%至 93%的国家无指标数据)	12	20
第 5 组：混合(指标基于混合数据来源)	12	20
指标总数	60	100

三. 讨论要点

28. 邀请统计委员会

(a) 对评价各国报告千年发展目标各项指标能力所用的方法进行评论；

(b) 就哪种评估方法最有用提供指导，供委员会今后会议审议。

注

¹ 见大会第 55/2 号决议。

² 见 2001 年 9 月 6 日秘书长题为“执行《联合国千年宣言》的行进图”的报告(A/56/326)。

³ 见《经济及社会理事会正式记录，2005 年，补编第 4 号》(E/2005/24)，第六章 A 节，第 13(f)段。

⁴ 此分析已于 2005 年 11 月 3 日送交各国统计局局长。

附件一

机构间监测进展的工作

一. 千年发展目标各项指标机构间专家组第七次会议

1. 千年发展目标各项指标机构间专家组 2005 年举行了两次会议。专家组第七次会议于 2005 年 1 月 25 日至 27 日在纽约举行。16 个机构和 5 个区域委员会派代表参加了会议。墨西哥和中国国家统计局也出席了会议。

2. 秘书处经济和社会事务部和联合国秘书处新闻部根据各机构提供的投入，拟定了《2005 年千年发展目标报告》。^a 秘书长于 2005 年 6 月发表了该报告，该报告被用作 2005 年 7 月举行的经济及社会理事会高级别部分和 9 月举行的 2005 年世界首脑会议政治辩论的参考文件。在全世界共分发了 35 000 份报告，目前正在重印。

3. 统计司还发表了题为“千年发展目标进展：1990-2005 年”的互联网出版物，并且拟定了数据和分析资料，作为 2005 年秘书长“大自由：实现人人共享的发展、安全和人权”的报告（A/59/2005 和 Add.1-3）的参考资料。此外，统计司还继续维持千年发展目标网址和数据库（<http://millenniumindicators.un.org>）。

二. 千年发展目标各项指标机构间专家组第八次会议

4. 千年发展目标各项指标机构间专家组第八次会议在罗马举行，2005 年 10 月 24 日和 25 日，来自 18 个机构和 4 个区域委员会的 45 名专家参加了会议，10 月 26 日和 27 日期间，来自 14 个国家国家统计局的 17 名代表、18 个机构和 4 个区域委员会的 45 名专家、捐助机构的 2 名代表和欧洲联盟委员会的 1 名代表参加了会议。

5. 会议在第一个两天期里：

- 审查了 2005 年世界首脑会议的主要结果
- 注意到，关于贫穷与饥饿、就业、两性、贫民区和保健等指标的各分组主席提出了千年发展目标各项指标清单拟议修订草案
- 讨论了各项指标清单最后修订案计划和时间表，这个清单将用于全球/区域监测千年发展目标进展的工作
- 商定建立三个委员会，由千年发展目标各项指标机构间专家组选定成员组成，就下列事项提出提案：(a) 修订千年发展目标各项指标手册，(b) 调整千年发展目标全球数据库和网站，和(c) 2006 年报告产出

^a 联合国出版物，出售品编号：E.05.I.16。

- 讨论了暂定于 2006 年 3 月举行的千年发展目标各项指标机构间专家组下次会议的计划，主要目标是商定正式的千年发展目标各项指标清单，用于全球/区域监测工作，并且讨论了各国关于千年发展目标各项指标数据收集和汇编工作的优先秩序
6. 各国国家统计局代表参加了会议的第二个两天期会议，该两天期会议更加注重各国的需要和看法。尤其是，该部分会议努力提高对各国下述需要的认识：建设能力，制订和分析千年发展目标和发展指标；促进协调技术援助活动；以及加强全球和国家监测活动之间的联系。
7. 会议第二部分：
- 审查了关于各国监测千年发展目标各项指标能力的分析的主要结论，统计司在主席之友小组指导下，根据它维持的全球千年发展目标各项指标数据库储存的国际系列数据进行了这项分析
 - 讨论了改进统计司所进行的分析和加强国家与国际统计体系之间互动的方式
 - 注意到各国在建设统计能力方面和利用统计数字开展宣传、决策和监测活动方面的经历，注意到各国在这方面提出的各项建议
 - 注意到获得各国际机构支持的各项举措，采取这些举措的目的是促进加强各国的统计能力
 - 商定了统计能力建设的优先秩序，以促进制订和利用各项发展指标，商定了各项建议，以便在国家与国际两级更好地有效提供技术援助，协调支助活动

为改进国际数据库和相关元数据而采取的行动

8. 在会上介绍了统计司关于千年发展目标数据库数据可用性的分析结论。该小组讨论了这项分析引起的关切以及这项分析对收集数据模式和估计方法产生的影响，讨论了这项分析对加强国家一级统计能力的需要的影响（秘书长关于统计能力建设的报告（E/CN.3/2006/27）详细介绍了关于统计能力建设的结论和建议）。

9. 此外，根据主席之友小组提出的关切，设立了一个由各国际机构和各国家组成的委员会，以便在联合国统计司彻底修订和调整千年发展目标数据库、其元数据以及整个千年发展目标网址期间，向它提供咨询意见和建议。

1. 改进数据报告和元数据

10. 千年发展目标各项指标机构间专家组会议讨论了下述问题：(a) 统计司开展的活动是否充分反映了各国的状况；(b) 改进各国向各机构提出报告的机制；以及(c) 查明更加急需统计能力建设的问题指标/领域。

11. 经商定，国际数据提供者必须解决两个主要问题：现有国家数据与国际系列数据之间的差异；以及国际系列数据提供的数字与现有国家数据之间的差异。

12. 第一个问题涉及的是各国际机构从各国收集数据时使用的方式，这个问题还取决于各国国家统计系统的协调程度。第二个问题涉及的是各国际机构制订估计数字的方法以及它们就核实估计数字问题与各国家统计当局进行协商的方式。所有伙伴机构都同意，它们将介绍它们已经建立的收集各国数据的机制、确保国家之间可比性并且填补数据差距的方法和它们与各国统计当局协商的模式。在处理提出的关切、查明改进各国数据报告工作的方式和减少国家与国际数据之间差异的进程中，这将是第一步。

13. 与会者一致认为，统计司分析报告提出的各项表格是非常有用的基础，可以促进各国国家统计局与各国际机构进行对话，研究如何改进国际数据中国家官方统计数字的使用，减少国家和国际两级使用和公布的数据之间的差异。

14. 讨论的主要结果包括下列意见：

- 各国认为，向各国际机构提出报告的机制并非总是行之有效，并非总是切合需要
- 在向国际机构提出报告方面存在的问题与各国国内各统计机构缺乏协调有关(职能部委、国家统计局等方面提供的行政数据)
- 在某些情形中，国际专家访问各国的主要意图是收集数据，而并没有实际关注提供技术援助问题
- 由于各国国家政策的优先秩序不同，国际数据中的各国指标往往有差异。列举的一个有用例子是：南非使用一项滴滴涕指标，而不采用国际监测“驱虫蚊帐”活动中采用的指标
- 就多数目标而言，从整体来看，国家一级提供的数据以及千年发展目标国家报告使用的数据往往比统计司数据库提供的数据多

15. 会议就下述问题取得了协议：(a) 各机构必须提高调整国家数据方式的透明度，解释为何这样调整；(b) 必须改进各国国家统计体系向各国际机构提出报告的机制，这也意味着改进各国国家统计体系内的协调；(c) 应该根据各国国家政策的优先秩序，确定如何在国家一级计算各项指标；(d) 仍然需要对各国统计员进行制订指标工作的进一步培训。

16. 根据统计司拟定的分析报告，会议就下述问题取得了协议：(a) 鉴于各表格/分析的标题并没有完全反映各国的能力，而只是反映了国际数据/数据库中存在的国家一级数据，应该更改这些表格/分析的标题；(b) 各机构对表二中“CM”类数据进行了调整，应该澄清调整的程度(CM是指机构为了能够进行国际比较而

调整过的国家数据)；(c) 必须更准确地评估千年发展目标各项指标国家数据的质量；(d) 应该增加第三个表格（表三），介绍最近一年的国家/指标数据；以及(e) 应该酌情多使用“na”——不适用——的代号。已经进行的个案研究显示，统计司对各国能力的评估与各国自己的评估可能存在差异，因此，还有人建议根据选定的个案研究报告，介绍各国对统计司评估的反馈意见。此外，还有人指出，应该评估千年发展目标国家报告提出和分析各项指标的方式，以补充统计司关于各国能力报告提供的信息。

17. 该小组还讨论了如何改进各指定机构向统计司提出报告的方式的问题，以促进年度报告，促进更新统计司维持的数据库。该小组同意，各机构在提出列入数据库的系列数据时，应该总是提出元数据。所有机构都应该根据商定的框架，向统计司提出元数据。

2. 修订数据库和调整网站

18. 会议还审查了网站和数据库现有结构和设计存在的缺点，提出了可能的改进办法。统计司已经重新设计网站和数据库，现在已经开发出原型，供专家组修订数据库和网站委员会审查和提建议。目前正在彻底修订数据库中的元数据。

附件二

拟定千年发展目标国家报告

1. 拟定国家报告是监测千年发展目标活动的一个重要环节。联合国开发计划署（开发计划署）是这项工作的主导机构，它通过培训和财政支助，协助各国政府和联合国千年发展目标国家工作队拟定和传播报告。

2. 国家报告主要是介绍国家关于千年发展目标的宣传活动和大众对话。现在，149个国家共提出了176份千年发展目标国家报告。尚未提出报告的43个国家中，12个是发达国家，31个是发展中国家，而发展中国家中，有19个是小岛屿发展中国家。在多数国家，报告促进提高了对各项发展目标和政府关于《联合国千年宣言》的承诺的认识，促进制订统计数字，促进在决策和监测活动中使用统计数字。若干国家（阿富汗、阿尔巴尼亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、玻利维亚、巴西、文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、古巴、丹麦、吉布提、埃及、冈比亚、哈萨克斯坦、肯尼亚、立陶宛、毛里求斯、尼泊尔、巴拿马、菲律宾、塞内加尔、阿拉伯叙利亚共和国和越南）已经提出了第二份和第三份报告。随着各国累积经验，无论是在过程方面还是在产品方面，千年发展目标报告的质量都在提高。尤其是，报告越来越多地提供按照地理区域和性别分列的数据。开发计划署对监测和报告活动中的最佳做法进行了一次审查，审查结果已经纳入开发计划署2005年8月题为“千年发展目标监测和报告：良好做法审查”的报告。该报告还包括一张光盘，这张光盘汇编了所有现存的千年发展目标报告。此外，各国国家报告还登录在开发计划署互联网网址上（<http://www.undp.org/mdg/countryreports.html>）。

3. 除国家报告外，若干区域和次区域组织也提出了区域报告：拉丁美洲和加勒比五份，阿拉伯国家一份，非洲一份，亚洲及太平洋两份，中欧一份，欧洲联盟一份。

附件三

千年发展目标各项指标机构间专家组修订统计司维持的千年发展目标网站和元数据委员会

1. 如千年发展目标各项指标机构间专家组第八次会议在罗马所商定，统计司同选定的专家组成员一道，对千年发展目标网站和数据库进行重大修订(主要是修订统计司收集、储存和提出数据和元数据的方式)。

千年发展目标指标网站

2. 11月15日，千年发展目标各项指标网站的新原型在一个委员会成员可以进入的有密码保护的网站上公布。

新的原型在方法和风格上变化很大。目前的网站(http://millenniumindicators.un.org/unsd/mi/mi_goals.asp)以静止主题域为基础，而新的版本则基于按时间顺序动态地展示信息，即网络日志或“博客”。

3. 博客不是超链接连起来的许多单个网页，而是由一个数据库输入内容的几个模块组成。与传统网站相比，这一应用有很多优势，包括：

- 容易制作新网页，因为新的信息在列入一个简单表格（一般是题目、类别和文件本身）后提交。之后，新文件并入主页，创造新的全文网页，还并入适当的日期或分类档案
- 容易以不同方式过滤内容，如按日期、类别、作者或其他特征
- 大多数博客平台允许管理员邀请并增加其他作者，不难管理对他们的许可和准入

4. 新网站的另一个重要特点是将使用真正简单的稿件辛迪加输入，使网站获得新信息时能立即通知用户。一个名为阅读器或聚合器的程序可以为用户查看真正简单的稿件辛迪加——支持的网页，并显示找到的任何更新文件。现在许多网站都用真正简单的稿件辛迪加输入。网络阅读器或新闻聚合器不需要安装软件，便可以在联网的任何计算机上获取用户“输入”。

元数据结构

5. 目前，千年发展目标数据库作为联合国共同数据库的一部分，只能储存数据和注脚。仅存的其他元数据是一般性质的，如整个指标的总的来源，以及若干宽泛的定义。这样无法在储存上（通过共同数据库）或在格式上（通过千年发展目标网站），将结构性的单元一级元数据和偶尔出现的注脚分开。

6. 为了满足用户对更广泛和更有结构的元数据的需要，将如千年发展目标各项指标机构间专家组在罗马商定，对千年发展目标数据库进行若干改动。一个重大

拟议改进是用标准格式从数据提供机构“接收”千年发展目标数据系列。为此设计了指定机构向统计司报告数据和元数据的标准格式（见下表）。

各机构提交新数据和元数据时使用的标准格式

Slum population in urban areas (UN-HABITAT)				Nature of Data Points			Type of Data Source		Not Applicable to Country	No Data Available
Code	Country	Year	Value	Country Data	Country Data Modified by Agency	Agency Estimate	National	International		
Please put an "X" in the appropriate column										
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)				
4	Afghanistan	1990	2458024							
4	Afghanistan	2001	4944618							
8	Albania	1990	83350							
8	Albania	2001	94786							
12	Algeria	1990	1507568							
12	Algeria	2001	2100518							
16	American Samoa	1990	0							
16	American Samoa	2001	370							
20	Andorra	1990	2800							
20	Andorra	2001	4648							
24	Angola	1990	2193062							
24	Angola	2001	3918259							
660	Anguilla	1990	3248							
660	Anguilla	2001	4872							
28	Antigua and Barbuda	1990	1518							
28	Antigua and Barbuda	2001	1656							
32	Argentina	1990	8596513							
32	Argentina	2001	10964045							
51	Armenia	1990	47402							
51	Armenia	2001	50685							
533	Aruba	1990	657							
533	Aruba	2001	1055							

7. 表的左半部显示按国家、指标和年份排列的数据值。右半部分有七个纵栏，表明数据点的“性质”和数据来源的“类别”。

8. 前三个纵栏(1、2 和 3)侧重于统计司数据库所存数据/估计数的性质。按以下方式在其中一个纵栏内划勾：

1. 国家数据：如果数据/统计是国家自己收集/估计的，专门机构只是向统计司报告。
2. 经修订的国家数据：如果数据/统计数字是国家收集/估计的，但报告机构以某种方式进行了调整或修订。
3. 机构估计数：如果数据是机构的估计数，没有直接国家投入。

9. 后面两个纵栏(4 和 5)用于标明所用数据来源类别是国家还是国际。按以下方式在其中一个纵栏内划勾:

1. 国家: 数据来源(调查、人口普查、行政记录, 等等)是国家和(或)国家赞助的。
2. 国际: 数据来源是国际和(或)国际赞助的。

10. 最后两个纵栏(6 和 7)由主管机构在没有数据(在纵栏 7 划勾)或在指标对某国不相关(在纵栏 6 划勾)的情况下使用:

1. 不适用于该国: 指标不适用于特定国家。
2. 没有数据: 指标适用于该国, 但没有来自该国或机构的数据。

11. 指定机构将负责:

(a) 提供要求的统计司数据库内现有数据的元数据, 在所附表格的适当纵栏中划“X”(每个机构都将收到一套表格——每一个指标一个, 摘录统计司数据库现有数据);

(b) 提供新的数据和相关元数据, 必要时在国家下增列横栏(如获得新的数据点/年份);

(c) 在纵栏 6 和 7 作标记, “指明”指标不相关/不适用的国家(纵栏 6)和没有数据的国家(纵栏 7)。

12. 此外, 数据提供者将编写一份方法/技术说明, 描述其负责的每一项指标的计算, 具体指出数据来源、计算方法、估计数的假定和限制。这一元数据说明将登载在千年发展目标数据库上, 作为适当指标的附件, 并与数据提供者网站上的其他元数据联接。

附件四

千年发展目标，具体目标和指标

目标和具体目标(根据《千年宣言》)

监测进展的指标

目标 1：消除极端贫穷和饥饿

具体目标 1：在 1990-2015 年期间将每日收入低于 1 美元的人口比例减半

1. 每日收入费用低于 1 美元(按购买力平价计算)的人口比例^a
2. 贫穷差距比(贫穷发生率 X 贫穷严重程度)
3. 最贫穷的五分之一人口在国民消费中所占份额

具体目标 2：在 1990-2015 年期间将挨饿的人口比例减半

4. 五岁以下儿童体重不足的普遍性
5. 低于食物能量消耗量最低水平的人口比例

目标 2：普及初等教育

具体目标 3：确保到 2015 年各地儿童不论男童或女童都能完成全部初等教育课程

6. 初等教育净入学率
7. 从第一年级读到五年级的学生人数比例^b
8. 15 至 24 岁人口的识字率

目标 3：促进男女平等并赋予妇女权力

具体目标 4：最好到 2005 年消除初等教育和中等教育中的两性差距，并迟于 2015 年消除各级教育中的这种差距

9. 初等、中等和高等教育中男生和女生的比例
10. 15 至 24 岁女男识字率之比
11. 妇女在非农业部门挣工资者中所占份额
12. 国家议会中妇女所占席位之比

目标 4：降低儿童死亡率

具体目标 5：在 1990 年至 2015 年期间将五岁以下儿童死亡率降低三分之二

13. 五岁以下儿童死亡率
14. 婴儿死亡率
15. 接受麻疹免疫接种的 1 岁儿童比例

目标 5：改善产妇保健

具体目标 6：在 1990 年至 2015 年期间将产妇死亡率降低四分之三

16. 产妇死亡率
17. 由熟练保健人员接生的比例

目标 6: 与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争

- | | |
|--------------------------------------|---|
| 具体目标 7: 到 2015 年制止并开始扭转艾滋病毒/艾滋病的蔓延 | 18. 15 至 24 岁孕妇艾滋病毒发病率
19. 避孕普及率中保险套的使用率 ^c
19a. 于上次高风险性交时使用保险套
19b. 15 至 24 岁人口对艾滋病毒/艾滋病具有全面较正确知识者百分比 ^d
19c. 避孕药具普及率
20. 10-14 岁学童中孤儿与非孤儿的比例 |
| 具体目标 8: 到 2015 年制止并开始扭转疟疾和其他主要疾病的发病率 | 21. 疟疾发病率和与疟疾有关的死亡率
22. 疟疾风险区使用有效预防和治疗疟疾措施的人口比例 ^e
23. 肺结核发病率及与肺结核有关的死亡率
24. 短期直接观察治疗方案下查出和治愈的肺结核病例之比例(国际上推荐的肺结核防治战略) |

目标 7: 确保环境的可持续能力

- | | |
|---------------------------------------|--|
| 具体目标 9: 将可持续发展原则纳入国家政策和方案, 并扭转环境资源的损失 | 25. 森林覆盖地带所占比例
26. 为保持生物多样性而加以保护的地带占地表的比例
27. 国内总产值每一美元(购买力平价)的能源使用(公斤石油当量)
28. 人均二氧化碳排放量和消耗臭氧的含氯氟烃的使用量(臭氧消耗潜势一公吨)
29. 使用固体燃料人口的比例 |
| 具体目标 10: 到 2015 年将无法持续获得安全饮用水的人口比例减半 | 30. 城市和乡村可以持续获得改良水源的人口比例
31. 城市和乡村环境卫生条件获得改善的城乡人口比例 |
| 具体目标 11: 到 2020 年使至少 1 亿贫民窟居民的生活明显改善 | 32. 享有可靠房地产所有权的住户比例 |

目标 8: 全球合作促进发展

具体目标 12: 进一步发展开放的, 遵循规则的、可预测的、非歧视性的贸易和金融体制

包括在国家和国际两级致力于善政、发展和减轻贫穷

具体目标 13: 满足最不发达国家的特殊需要

包括: 对最不发达国家出口免征关税、不实行配额; 加强重债穷国的减债方案, 注销官方双边债务; 向致力于减贫的国家提供更为慷慨的官方发展援助

具体目标 14: 通过《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》和大会第二十二届特别会议成果满足内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特殊需要

具体目标 15: 通过国家和国际措施全面处理发展中国家的债务问题, 以便使债务可以长期持续承受

对于最不发达国家、非洲、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家, 下列一些指标将分别予以监测

官方发展援助

33. 给最不发达国家的净官方发展援助总额在经济合作与发展组织(经合组织)/发展援助委员会(发援会)捐助国国民总收入中所占百分比

34. 经合组织/发援会捐助国提供的双边、部门间可予分配的官方发展援助总数用于基本社会服务的比例(基础教育、初级保健、营养、安全饮水和环境卫生)

35. 经合组织/发援会提供不附带条件的双边官方发展援助的比例

36. 内陆国家收到的官方发展援助在国民总收入中所占比例

37. 小岛屿发展中国家收到的官方发展援助在国民总收入中所占比例

市场准入

38. 发达国家从发展中国家和最不发达国家免征关税的进口总值(按价值计算, 不包括军火)

39. 发达国家对来自发展中国家的农产品以及纺织品和布料平均征收的关税

40. 经合组织国家农产品补贴估计数占国内总产值的百分比

41. 为帮助建立贸易能力而提供的官方发展援助比例

持续承受债务能力

42. 达到重债穷国决定点和完成点的国家总数(累积)

43. 按照重债穷国倡议所承诺减免的债务

目标和具体目标(根据《千年宣言》)	监测进展的指标
	44. 还本付息额占货物和劳务出口额的百分比
具体目标 16: 与发展中国家合作, 拟订和实施为青年创造体面的生产性就业机会的战略	45. 15 至 24 岁年龄人口(男女和共计)的失业率 ^f
具体目标 17: 与制药公司合作, 在发展中国家提供负担得起的基本药物	46. 可以持续获得负担得起的基本药物的人口比例
具体目标 18: 与私营部门合作, 普及新技术、特别是信息和通讯的利益	47. 每 100 人有多少条电话线和多少移动电话订户 48. 每 100 人有多少部个人电脑 每 100 人有多少因特网用户

注: 千年发展目标和具体目标产生于 189 个国家, 包括 147 名国家元首和政府首脑在 2000 年 9 月签署的《千年宣言》(<http://www.un.org/millennium/declaration/ares552e.htm>)。这些目标和具体目标相互关联, 应视为一个整体。这是发达国家和发展中国家之间的伙伴关系, 以便“在国家一级和全球一级都建立一个有利于发展和消除贫穷的环境”。目标、具体目标和指标自 2003 年 9 月 8 日起生效。

^a 为监测国家贫困趋势, 在可能的情况下应使用基于国家贫穷线的指标。

^b 正在制定的一个替代指标是“小学结业率”。

^c 在避孕方法中, 只有保险套对预防艾滋病病毒传染有效。由于保险套使用率仅测量已婚女性, 应辅以高风险情况下保险套使用率的指标(指标 19 a)和对艾滋病病毒/艾滋病了解的指标(指标 19 b)。指标 19 c (避孕普及率)对追踪在其他保健、性别和贫穷目标方面的进展情况也有用。

^d 这一指数的定义是正确确认防止艾滋病病毒性传播的两种主要方式(使用保险套和限于与一名未受感染的忠实伴侣性交), 拒绝接受地方上最常见的两种关于艾滋病病毒传播的错误想法并知道表面健康的人也可能传染艾滋病毒的 15 至 24 岁男女青年之百分比。不过, 由于目前没有足够的调查来计算上面界定的指标, 联合国儿童基金会(儿童基金会)与联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)和世界卫生组织(卫生组织)协作制定了体现现有指标两个构成部分的两个代用指标, 即(a)知道一个人可以通过“一贯使用保险套”防止感染艾滋病毒的 15 至 24 岁男女青年之百分比; (b)知道表面健康的人也可能传染艾滋病毒的 15 至 24 岁男女青年之百分比。

^e 以睡在经杀虫药处理过的蚊帐内的 5 岁以下儿童百分比衡量预防; 以得到适当治疗的 5 岁以下儿童百分比衡量治疗。

^f 国际劳工组织正在改进今后对该具体目标的衡量。