



经济及社会理事会

Distr.: General
21 December 2004
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十六届会议

2005年3月1日至4日

临时议程* 项目4(b)

经济统计：国民账户

秘书处间国民账户工作组的报告

秘书长的说明

按照统计委员会第三十五届会议的要求,** 秘书长谨向统计委员会转递秘书处间国民账户工作组的报告。请委员会就其中第39段包括的讨论要点提出意见。

* E/CN.3/2005/1。

** 《经济及社会理事会正式记录，2004年，补编第4号》(E/2004/24)，第一章，A节。



秘书处间国民账户工作组的报告

目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	3
二. 关于在增订 1993 SNA 方面已经完成的的工作的进度报告	3-13	3
A. 国民账户咨询专家组的会议和其他活动	3-5	3
B. 在各项议题方面取得的进展	6-8	4
C. 增订进程的管理	9-13	5
三. 关于 1993 SNA 执行情况的报告	14-17	7
四. 阻碍 1993 SNA 的执行的各项因素	18-38	10
A. 背景	18-20	10
B. 负责汇编国民账户的机构	21	11
C. 电脑设备	22	11
D. 工作人员资源	23-27	11
E. 培训	28-32	14
F. 数据资源	33-37	15
G. 建议	38	17
五. 讨论要点	39	18
附件 关于 1993 SNA 执行情况的调查表		19

一. 引言

1. 委员会第三十五届会议：

(a) 重新确认增订《1993 年国民账户体系》(1993 SNA) 的重要性；表示大体支持详尽的工作方案和时间表，并注意到管理结构和决策机制都是适当的；

(b) 重申修订进程应依据 1993 SNA 的基本概念；重新确认用来确定哪些问题符合增订条件的准则以及有限的增订范围；

(c) 又重申必须同目前《国际收支统计手册》的修订以及公共部门会计领域的其他有关框架一致，以及必须尽可能与商业会计标准相符；并满意地注意到已为此采取了步骤；

(d) 对在国民账户咨询专家组第一次会议期间取得的进展表示满意；

(e) 强调增订进程必须透明，并使全球统计界尽可能广泛地参与这一进程；建议考虑采用以电子方式分发问题调查表，作为一种工具来记录所有成员国关于每一个问题的意见；又建议通过举办更多的有发展中国家和转型期经济国家参与的区域讲习班来加强协商进程，应为这些国家参加讲习班预留适当的资金；

(f) 又强调必须确保为增订方案提供足够的资金；欢迎一些成员国明确承诺将提供财政捐助和人力资源以协助增订工作；鼓励提供更多的资金支助，补充国际机构已承诺提供的资源；

(g) 赞赏地注意到在 1993 SNA 执行范围方面取得了进展，以及在构想上符合其建议的国家增加了，然而呼吁向那些尚未采用 1993 SNA 的国家提供进一步的技术支助；

(h) 建议对阻碍 1993 SNA 的执行的基础要素进一步加以研究，作为对增订进程的投入；请联合国统计司与各区域办事处合作，草拟一项行动计划，并为执行这项计划争取财政支助；注意到 21 世纪统计促进发展伙伴关系的秘书处表示愿意协助拟定这样一项计划；

2. 下文第二节载列关于在增订 1993 SNA 方面已经完成的的工作的进度报告。第三节载列关于 1993 SNA 执行情况的报告。第四节叙述委员会第三十五届会议提出的关于准备着手对阻碍发展中国家执行 1993 SNA 的要素进行评估的要求。讨论要点载于第 39 段。

二. 关于在增订 1993 SNA 方面已经完成的的工作的进度报告

A. 国民账户咨询专家组的会议和其他活动

3. 过去 12 个月，通过全世界范围的协商，在增订 1993 SNA 方面已经取得很大的进展：

(a) 国民账户咨询专家组于 2004 年举行了两次会议；

(b) 咨询专家组建议秘书处间国民账户工作组接受关于增订若干问题的建议。这些问题后来提供给各国进行协商，各国作出的答复已经张贴在 1993 SNA 增订网站上；

(c) 在解决 44 个问题方面已经按时取得进展。

4. 在增订进程开始时，秘书处间国民账户工作组想方设法使得整个进程尽量透明，并邀请尽可能多的有关各方参与增订工作。有关文章都刊登在期刊《SNA News and Notes》上，秘书处间国民账户工作组成员也在各种会议和研讨会上发言，提供有关增订工作的信息。

5. 在进一步提高透明度和促进各方参与增订工作方面，最为重要的一个事态发展也许是建立了一个由联合国统计司维持的网站（<http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snarev1.htm>）。这个网站刊登：

(a) 2004 年 3 月统计委员会核准的工作方案；

(b) 增订工作中拟审议的问题清单，其中每一个问题都有简介，并指出预计咨询专家组在什么时候审议这个问题；

(c) 咨询工作组已经审议的议题文件，附有咨询工作组作出的决定以及专家、国家统计局和中央银行提出的意见；

(d) 秘书处间国民账户工作组核准的议题文件，供咨询工作组未来会议讨论；

(e) 咨询工作组于 2004 年 2 月举行的第一次会议记录；

(f) 国家统计局、中央银行和国民账户专家就咨询工作组的建议提出的意见；

(g) 秘书处间国民账户工作组的会议记录；

(h) 与国际货币基金组织（货币基金组织）的国际收支统计委员会管理的关于国际收支增订工作的网站以及由统一公共部门核算方法国际工作队管理的政府账户统计网站相联接。

B. 在各项议题方面取得的进展

6. 在 2004 年 2 月举行的第一次会议上，咨询工作组就增订工作拟审议的候选议题初步清单达成了协议，其中包括国际收支和公共财政等议题。各项议题整理合并后，最后剩下 44 个。而且咨询工作组也审议了下列若干议题：

(a) 对持有利得征税——核准关于《国民账户体系》不变的建议；

(b) 军事武器系统视为固定资产——接受议题文件提出的所有建议，最重要的一项是承认军事武器系统的支出为固定资本形成，但为军事资本形成和非军事资本形成分开设立账户；

(c) 雇员退休金制度——需要进一步研究；

(d) 雇员股票购买权——核准议题文件提出的四项建议，其中最重要的是承认雇员股票期权计划是对雇员的补偿；

(e) 非金融资产所有权转让费用——核准作出的两项建议，即 (一) 继续把所有权转让费用记为固定资产形成，以及 (二) 这些费用应该在预期的所有权期间（而不是在整个资产存在期间）内注销；

(f) 非人寿保险产量的计量——接受主要的提议，即放弃目前用来估计保险服务的产量的公式，改用利用经调整的索赔和经调整的保险费补助金来估计的公式，以反映预期的价值而不是实际的价值，而且还接受简单的费用加营业盈余备选办法；

(g) 关于（非保险）金融服务产量的计量的临时建议——需要进一步研究；

(h) 中央银行产出的计量——需要进一步研究。

7. 在咨询工作组 2004 年 2 月的会议上，一些成员提议增订工作还应审议其他一些议题，并商定在秘书处间国民账户工作组 2004 年 3 月会议之前应将各项提议提交该工作组。秘书处间国民账户工作组审议所收到的 14 项提议，并对每一项提议提出建议。这些提议和秘书处间国民账户工作组的建议随后送交咨询工作组成员供他们审议。会议结果是，咨询工作组只核准需予澄清的要点和对内容的改进（已经张贴在《国民账户体系》增订网站上）。

8. 在编写本文件时，咨询委员会将于 2004 年 12 月 8 日至 16 日在纽约举行第二次会议。该会议将会讨论若干议题，包括国民账户、国际收支和公共财政账户等。已经就下列议题编制了提议，供咨询工作组作出决定：数据库，矿物勘探，原件和副件，不良债权的估价，政府资产的资本服务费用，土地，经济所有权改变，对拖欠借款适用应计原则，“经济利益显著中心”一词的涵义，多领土企业，控股公司，特别用途实体和信托基金等等。议程、议题文件、会议记录和其他相关文件均可在 1993 SNA 增订网站（<http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snarev1.htm>）上查阅。

C. 增订进程的管理

9. 统计委员会在 2003 年 3 月的会议上责成秘书处间国民账户工作组监督和管理 1993 SNA 增订进程。关于增订工作，已经成立咨询工作组，就如何解决各项议题向秘书处间国民账户工作组提出咨询意见。对每项议题提出的咨询意见随后

提交各国进行协商，秘书处间国民账户工作组把书面答复整理合并，然后张贴在 1993 SNA 网站上。

10. 在此，值得说明一下秘书处间国民账户工作组是一个什么组织以及它是如何运作的。秘书处间国民账户工作组分两个级别。在业务级别上是国民秘书处间国民账户工作组，由组成秘书处间国民账户工作组的五个国际组织组成，它经常开会，编写报告等等，并负责管理 1993 SNA 的增订工作。监督这个组的是管理组，它由该五个组织的统计主任组成，其任务是监测增订工作的进展情况，并采取任何它认为适当的行动以确保工作顺利完成。项目经理将代表管理组监督增订工作的整体协调工作。

11. 为回应委员会对透明度和广泛参与的强调，正在采取下列步骤：

(a) 尽快把议题文件放在《国民账户体系》增订网站；通知有关各方可在该网站上查阅议题文件；

(b) 向所有国家统计局和中央银行寄送咨询工作组建议的更改摘要（并提及载列议题文件的网站），直接同成员国协商，并征求它们的意见；

(c) 如果有经费，将在区域会议上提出议题文件，以征求意见。迄今为止，欧洲联盟统计局（欧统局）修订 1993 SNA 工作队在 2004 年 9 月 15 日和 16 日举行的会议上以及经济合作与发展组织（经合组织）和欧洲经济委员会成员在 2004 年 10 月 12 日至 15 日举行的国民账户联席会议上讨论了经增订的各项议题。

12. 如何使 1993 SNA 增订工作同《国际收支手册》和《政府财政统计手册》协调起来，是秘书处间国民账户工作组最为关心的关键任务。这些任务包括：

(a) 秘书处间国民账户工作组机构的国家会计师参加货币基金组织国际收支委员会和统一公共部门核算方法国际工作队的会议。这种参加会议的做法应能保证，《国民账户体系》的拟议更改对《国际收支手册》和《政府财政统计手册》的影响问题将受到认真仔细的审议；

(b) 公众可以获取货币基金组织国际收支委员会和统一公共部门核算方法国际工作队编制的所有文件和报告；

(c) 项目经理和编辑一旦任命，他们将进一步保证进行良好的协调；

(d) 已经商定咨询工作组会议应当留出时间，让国际收支委员会和统一公共部门核算方法国际工作队的代表简介审议中的议题；

(e) 国际收支委员会和统一公共部门核算方法国际工作队编制的所有议题文件均由咨询工作组审议。

13. 预期项目经理和编辑将会很快任命。这些任命将有助于对各份手册增订工作进行协调，不过，很明显，他们两人都会以不同的方式发挥关键作用，确保整个增订工作圆满成功。筹款以支持增订进行仍然是高度优先事项。

三. 关于 1993 SNA 执行情况的报告

14. 同提交统计委员会第三十五届会议的报告(E/CN.3/2004/10)相似，本节利用称为最低限度数据集和计量现有数据范围的“里程碑”办法的确定标准来汇报 1993 SNA 的执行情况。这两种评估都只是以统计司管理的国民账户数据库为依据，这个数据库的数据都是各国根据联合国国民账户调查表正式提交统计司、欧统局和经合组织的。这些评估的局限性如同去年提交委员会的报告所说的一样。

15. 目前的分析是以 1997 年至 2002 年观察期间为依据的，为了比较起见，也列出 2004 年提交统计委员会第三十五届会议的范围评估的结果(E/CN.3/2004/10)和 2001 年提交统计委员会第三十二届会议的范围评估的结果(E/CN.3/2001/18)。

16. 对 1997 年至 2002 年期间进行的分析得出有关 191 个联合国会员国的结果如下：

(a) 与 2000 年第一次关于 1993 年至 1998 年期间的评估比较，提供数据状况总体上有很大改进，与 2003 年关于 1996 年至 2001 年期间的评估相比则稍有改进。现在有 52 个国家（27%）达到最低要求数据集基准水平，2003 年有 47 个国家（25%），2000 年有 24 个国家（13%）。

(b) 转型期经济体继续维持其大大改进提供数据状况的势头。现在有 41% 的国家达到最低要求数据集基准水平，去年有 19%。

(c) 在大洋洲和非洲，与其他区域相比，各个表的执行率都很低。在发展中区域里，就所有表的执行率来说，西亚都是最高的。

(d) 里程碑计量¹显示年同比的差别有限。

17. 应当指出，这些结果既反映出会员国在执行 1993 SNA 方面有所改进，也反映出报告质量有所提高，即各国向统计司数据库提供更加反映最新情况的统计数字。目前，尚不可能把这两个原因分别开来，并衡量它们各自对提供数据状况的影响。

表 1

联合国会员国已编妥“最低限度数据集”各表和达到第一级和第二级里程碑的情况

1997 年至 2002 年财政年度 (2004 年评估)	最低限度所需数据集表										6 个或 更多表		占总数 百分比		里程碑级别					
	1.1	1.2	2.1	2.2	2.3	1.3/4.1	4.2	7	8	9	10	11	12	占总数 百分比	一级或 一级以上	二级或 二级以上	13	14	15	16
总数	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	占总数 百分比	一级或 一级以上	二级或 二级以上	13	14	15	16	
国家数 ^a																				
联合国会员国	191	141	111	139	129	76	102	74	75	39	52	27	占总数 百分比	137	72	103	54			
发达国家 ^b	28	25	25	23	20	23	23	24	22	79	20	71	占总数 百分比	23	82	23	82			
转型期经济体	27	25	20	27	22	12	17	17	17	63	11	41	占总数 百分比	25	93	18	67			
发展中国家	136	91	66	89	87	41	62	33	36	26	21	15	占总数 百分比	89	65	62	46			
非洲	53	27	21	25	23	12	15	9	9	17	8	15	占总数 百分比	25	47	14	26			
拉丁美洲和加勒比	33	29	20	27	28	13	24	11	12	36	7	21	占总数 百分比	29	88	24	73			
西亚	15	13	10	13	12	9	10	3	6	40	2	13	占总数 百分比	13	87	10	67			
东亚、东南亚和南亚	23	19	14	20	20	7	12	9	8	35	4	17	占总数 百分比	19	83	13	57			
大洋洲	12	3	1	4	4	0	1	1	1	8	0	0	占总数 百分比	3	25	1	8			
1996 年至 2001 年财政年度 (2003 年评估)																				
总数	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	占总数 百分比	一级或 一级以上	二级或 二级以上	13	14	15	16	
国家数 ^a																				
联合国会员国	191	140	112	137	130	78	104	68	78	41	47	25	占总数 百分比	137	72	104	54			
发达国家 ^b	28	25	25	23	20	23	24	24	23	82	20	71	占总数 百分比	23	82	23	82			
转型期经济体	27	25	20	26	22	7	17	12	13	48	5	19	占总数 百分比	25	93	18	67			
发展中国家	136	90	67	88	88	48	63	32	42	31	22	16	占总数 百分比	89	65	63	46			
非洲	53	28	22	25	24	14	17	8	10	19	8	15	占总数 百分比	26	49	16	30			
拉丁美洲和加勒比	33	29	22	27	29	17	24	11	15	45	8	24	占总数 百分比	30	91	24	73			
西亚	15	13	9	13	12	10	10	4	8	53	2	13	占总数 百分比	13	87	10	67			
东亚、东南亚和南亚	23	17	13	19	19	7	11	8	8	35	4	17	占总数 百分比	17	74	12	52			
大洋洲	12	3	1	4	4	0	1	1	1	8	0	0	占总数 百分比	3	25	1	8			

1993年至1998年财政年度 (2000年评估)		最低限度所需数据集表											里程碑级别				
		1.1	1.2	2.1	2.2	2.3	1.3/4.1	4.2	7	8	9	10	11	12	13	14	15
总数	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
国家数																	
联合国会员国	189	122	94	120	114	43	74	56	44	23	24	13	122	65	84	44	
发达国家 ^b	27	23	23	23	19	20	23	19	19	70	16	59	23	85	23	85	
转型期经济体	27	22	16	23	19	5	12	10	6	22	0	0	22	81	14	52	
发展中国家	135	77	55	74	76	18	39	27	19	14	8	6	77	57	47	35	
非洲	53	22	14	20	20	2	7	7	4	8	1	2	21	40	11	21	
拉丁美洲和加勒比	33	24	19	23	25	6	12	8	4	12	3	9	25	76	15	45	
西亚	15	13	9	14	12	5	8	6	5	33	2	13	13	87	8	53	
东亚、东南亚和南亚	22	17	13	17	18	5	11	5	6	27	2	9	17	77	12	55	
大洋洲	12	1	0	0	1	0	1	1	0	0	0	0	1	8	1	8	

^a 这项评估包括瑞士和东帝汶，这两个国家在2000年之后成为联合国会员。

^b 西欧国家、美国、加拿大、日本、澳大利亚和新西兰。

四. 阻碍 1993 SNA 的执行的各项因素

A. 背景

18. 在 2004 年第三十五届会议上，统计委员会对 1993 SNA 推行 10 多年之后发展中国家的执行水平仍然很低表示关切。鉴于这种关切，统计司进行了一项调查，以查明究竟是什么基本因素阻碍 1993 SNA 的执行。为此，向所有会员国和领土发送调查单，请求它们提供过去 5 年关于它们的做法的数据。

19. 所有国家和领土的平均答复率为 43%。共有 53 个发展中国家和领土 (39%) 作了答复，其中有一半已执行 1993 SNA (简称为 1993 SNA 执行国)。² 此外，15 个转型期经济国家 (56%) 和 16 个发达国家 (57%) 对调查表作了答复 (见表 2)，其中大多数是执行国。发展中国家和发达国家的答复率、转型期经济体的答复率以及每个地区的答复率都很好，被认为是相当高的，这样就能进行可靠的比较分析。

20. 报告本节审查了各种可能阻碍 1993 SNA 的执行的因素的重要性和相关性：体制环境，有没有电脑设备，工作人员的人数、级别、更替、征聘、参加统计培训方案情况、有没有基本数据和基本数据的范围、收集数据的做法等等。

表 2

关于调查的一般资料

	对调查表		作答复的 1993 SNA 不执行国的数目			负责汇编国民账户的机构			个人电脑与国民账户工作人员的比例 (%)
	国家数目	作答复的国家数目	答复比例 (%)	国家统计	中央银行	其他			
所有国家和领土 ^a	207	89	43.0	70	10	9	0.94		
联合国所有会员国	191	84	44.0	30	65	10	0.94		
发达国家 ^b	28	16	57.1	-	15	-	1.03		
转型期经济体	27	15	55.6	2	15	-	0.87		
发展中国家	136	53	39.0	28	35	10	0.87		
非洲	53	17	32.1	11	14	-	0.74		
拉丁美洲和加勒比	33	18	54.5	8	10	8	0.97		
西亚	15	10	66.7	6	5	1	0.80		
东亚、东南亚和南亚	23	8	34.8	3	6	1	0.87		
大洋洲	12	-	-	-	-	-	-		

^a 包括安圭拉、阿鲁巴、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、库克群岛、法属圭亚那、法国波利尼西亚、瓜德罗普岛、罗马教廷、香港(中国)、澳门(中国)、马提尼克岛、蒙特塞拉特、荷属安的列斯群岛、新喀里多尼亚、波多黎各和留尼旺岛等领土和地区。

^b 西欧国家、美利坚合众国、加拿大、日本、澳大利亚和新西兰。

B. 负责汇编国民账户的机构

21. 国民账户主要由国家统计局汇编和分发（见表 2）。只有少数国家其国民账户由中央银行汇编，它们多数是拉丁美洲和加勒比国家，也有由其他机构汇编的，这些机构包括经济事务部、财政部或其他部门。否则，汇编机构的性质不是把在概念上执行 1993 SNA 的国家同那些没有执行的国家区别开来的一个因素。

C. 电脑设备

22. 目前，个人电脑被认为是及时处理统计数据所必不可少。但是，由于个人电脑相当普遍，这个因素已不重要。在大多数地区，国民账户工作人员都备有个人电脑，个人电脑与工作人员的比例超过 80%，非洲除外，那里的比例较低。

D. 工作人员资源

23. 国民账户是一个复杂的事项，工作人员需要有多年经验和接受培训才能熟悉汇编工作中使用的概念和各种数据来源。因此，在审查工作人员资源时，不仅工作人员的人数，而且工作人员的级别、更替和征聘，都应视为可能阻碍 1993 SNA 的执行的因素。

1. 专业人员和辅助人员

24. 就工作人员的级别来说，把他们分为专业人员和辅助人员。虽然这种区别的定义因国家而异，但是一般的理解是，专业人员至少拥有大学学位以及/或者通过了本国或外国为专业人员举办的统计考试。平均来说，对调查作业答复的国家的国民账户局的工作人员主要是专业人员，占四分之三。此外，发展中国家和发达国家的专业人员所占比例相似，在 1993 SNA 执行国和不执行国之间没有差别。

2. 工作人员人数

25. 无论是就概念来说还是就范围（例如 SNA 的账户数目）来说，可能阻碍国民账户执行工作的一个因素是，工作人员人数是否足够。工作人员少可能使得国家不能推行 1993 SNA 的新概念以及随后修订经济分析和建立模型工作中拟使用的历史数据。此外，工作人员少也会妨碍将可以汇编的系列、账户和表的范围加以扩大。

26. 调查结果表明，发达国家往往比发展中国家有更多的工作人员，在每一个国家人口规模类别里，人数都多达一倍左右，只有 3 000 万和 5 000 万人口之间的这一人口类别除外（见表 3）。在所有国家里，1993 SNA 执行国往往比不执行国有更多的工作人员。在发展中地区里，每一个人口规模类别的非洲国家报告的工作人员人数都低于平均人数。更具体地说，除少数例外情况外，非洲国家指出其专业人员人数不超过 10 名。

表 3
每一百万个人国民账户数目

	人口 (以百万计)						
	1 以下	1 - 5	5 - 15	15 - 30	30 - 50	50 - 100	超过 100
联合国所有会员国	8	17	25	39	39	87	70
执行国	12	18	33	47	39	110	76
不执行国	6	14	9	29	-	31	64
发达国家^a	12	37	40	81	37	161	105
执行国	12	37	40	81	37	161	105
不执行国	-	-	-	-	-	-	-
转型期经济体	-	12	36	-	51	-	-
执行国	-	13	42	-	51	-	-
不执行国	-	8	7	-	-	-	-
发展中国家	8	16	15	27	33	32	58
执行国	12	17	20	25	33	33	47
不执行国	6	15	10	29	-	31	64
非洲	5	11	13	-	14	10	44
执行国	-	9	19	-	14	-	-
不执行国	5	12	9	-	-	10	44
拉丁美洲和加勒比	6	25	16	35	72	-	47
执行国	4	27	21	25	72	-	47
不执行国	6	18	11	54	-	-	-
西亚	16	20	20	12	-	47	-
执行国	24	6	29	-	-	43	-
不执行国	7	33	11	12	-	51	-
东亚、东南亚和南亚	7	9	12	31	33	23	84
执行国	7	-	12	26	33	23	-
不执行国	-	9	-	36	-	-	84
大洋洲	-	-	-	-	-	-	-

^a 西欧国家、美利坚合众国、加拿大、日本、澳大利亚和新西兰。

3. 工作人员更替

27. 工作人员更替再加上人数少和缺乏培训，似乎是阻碍 1993 SNA 的执行的重要因素。总的来说，发展中国家和发达国家的国民账户局的工作人员更替率非常高。过去 5 年的更替率达 30% 至 40%，发展中国家的工作人员更替率较低，而发达国家和转型期经济体的工作人员更替率较高（见表 4）。但是，仅仅高更替率不能说明执行 993SNA 的能力。事实上，在非洲以及拉丁美洲和加勒比区域，执行 993 SNA 的国家比不执行国有较高的更替率。不过，不执行国往往是工作人员少，过去 5 年来工作人员净减以及本国没有经常性培训方案的国家。这些因素结合在一起对非洲国家影响最大。

表 4

国民账户工作人员的更替率和新招聘率

	所有国家和领土		1993 SNA 执行国		1993 SNA 不执行国	
	过去 5 年进入国民账户部门的工作人员比例 (百分比)	过去 5 年离开国民账户部门的工作人员比例 (百分比)	过去 5 年进入国民账户部门的工作人员比例 (百分比)	过去 5 年离开国民账户部门的工作人员比例 (百分比)	过去 5 年进入国民账户部门的工作人员比例 (百分比)	过去 5 年离开国民账户部门的工作人员比例 (百分比)
所有国家和领土 ^a	46.5	38.1	47.4	38.7	42.9	35.7
联合国所有会员国	45.7	37.3	46.4	37.8	42.9	35.7
发达国家 ^b	42.6	39.6	42.6	39.6	-	-
转型期经济体	53.4	40.6	51.8	36.3	93.3	153.3
发展中国家	45.8	34.0	49.6	35.5	41.4	32.1
非洲	44.1	36.3	77.1	46.7	24.1	29.9
拉丁美洲和加勒比	39.4	31.4	43.0	33.4	29.3	25.5
西亚	56.6	29.8	48.0	27.5	63.5	31.7
东亚、东南亚和南亚	48.3	40.4	48.5	40.6	48.1	40.3
大洋洲	-	-	-	-	-	-

^a 包括安圭拉、阿鲁巴、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、库克群岛、法属圭亚那、法属波利尼西亚、瓜德罗普岛、罗马教廷、香港（中国）、澳门（中国）、马提尼克岛、蒙特塞拉特、荷属安的列斯群岛、新喀里多尼亚、波多黎各和留尼旺岛等领土和地区。

^b 西欧国家、美利坚合众国、加拿大、日本、澳大利亚和新西兰。

4. 新招聘工作人员

28. 除了非洲和转型期经济体的不执行国这两个例外情况外，新招聘工作人员与全体工作人员的比例大于离职率。因此，只是在这些不执行国类别中，国民账户部门的工作人员人数在过去五年才没有净增加。

E. 培训

29. 为了确保国民账户工作人员在执行 1993 SNA 方面具有连续性和建立知识能力，必须进行有关国民账户的培训，特别是当工作人员更替率很高以及新招聘工作人员所占比例更高时更是需要这样做。虽然各区域的数字都不一样，接受调查的会员国有一半以上表明，它们没有经常性培训方案（见表 5）。

30. 各个区域和国家类别的国家培训能力差别很大。过去 5 年，发达国家的工作人员有四分之三通过下列办法在国内接受过国民账户方面的培训：在职培训，在部门内培训，上课。发展中国家在国内接受过培训的工作人员则不到四分之一。按区域计算，非洲的比例低很多，在国内接受过一些培训的还不到四分之一。当然，非洲国家培训能力的明显不足应结合其工作人员人数少和更替率高来理解。另外，转型期经济体据报国内培训能力也很低，但因参加国际技术援助方案的工作人员所占比例很高而抵销。

31. 国家培训能力是一个国家成为 1993 SNA 执行国的重要因素，下列事实反映了这一点：平均来说，对于发展中地区，1993 SNA 执行国里在国内接受培训的工作人员所占比例是不执行国的一倍。

32. 每个地区和国家类别都有某种形式的国际培训，由国际组织或其他国家在内进行，或者在国外进行；每四名工作人员有大约一名接受过培训。因此，对发展中国家来说，国际培训不应视为是区别 1993 SNA 执行国和不执行国的一个因素。

表 5

接受过培训的国民账户工作人员所占比例

	接受过下列培训的国民账户工作人员的比例					
	所有国家和领土		1993 SNA 执行国		1993 SNA 不执行国	
	国际培训 (百分比)	本国培训 (百分比)	国际培训 (百分比)	本国培训 (百分比)	国际培训 (百分比)	本国培训 (百分比)
所有国家和领土 ^a	28.1	48.9	27.5	54.9	30.6	24.7
联合国所有会员国	28.4	49.6	27.8	55.9	30.6	24.8
发达国家 ^b	21.9	72.7	21.9	72.7	—	—
转型期经济体	41.6	8.5	41.5	6.2	46.7	66.7
发展中国家	29.7	42.5	29.3	58.5	30.1	23.5
非洲	30.9	14.5	33.7	12.0	29.2	16.1
拉丁美洲和加 勒比	26.5	49.9	27.2	50.2	24.6	49.1
西亚	33.3	56.1	28.4	83.3	37.3	34.1
东亚、东南亚和 南亚	30.4	42.6	32.7	97.0	28.7	—
大洋洲	—	—	—	—	—	—

^a 包括安圭拉、阿鲁巴、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、库克群岛、法属圭亚那、法属波利尼西亚、瓜德罗普岛、罗马教廷、香港（中国）、澳门（中国）、马提尼克岛、蒙特塞拉特、荷属安的列斯群岛、新喀里多尼亚、波多黎各和留尼旺岛等领土和地区。

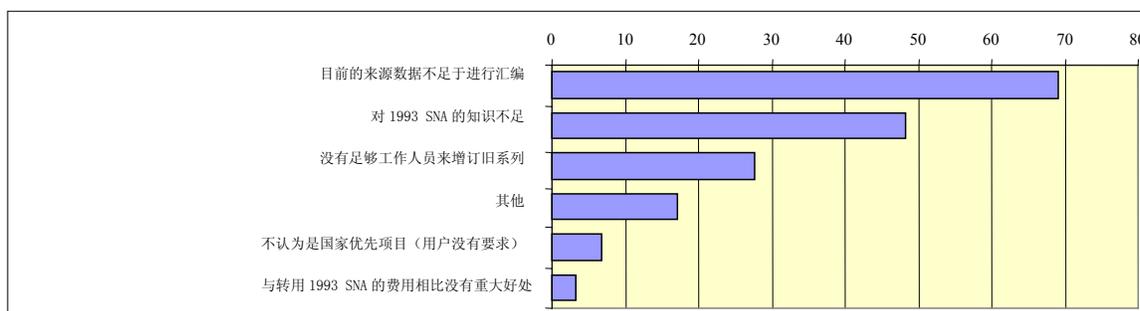
^b 西欧国家、美利坚合众国、加拿大、日本、澳大利亚和新西兰。

F. 数据资源

33. 数据有无是能否执行《1993 年国民账户体系》的一个重要因素。1993 SNA 不执行国对调查的答复表明，数据不足被认为是阻碍它们汇编国民账户的主要因素，其次是缺乏知识以及工作人员不足和没有连续性（见图）。

图：

阻碍 1993 SNA 执行的因素



34. 数据收集活动非常昂贵，因此，目前的做法要求不断对调查的范围和覆盖范围进行审慎的评价。目前，联合国建议的有结构工业统计的数据收集方案包括用非经常性经济普查作为基准调查（至少对于处在以总销售额/更替率或就业人数表示的某截断点以上的所有生产单位），然后是年度调查以及两个基准年之间较常进行的调查。³ 但是，对调查的答复表明，发达国家已不再采用这种做法。除了农业普查外，发达国家中有 75% 用年度调查获得的基本数据和行政数据来汇编其国民账户。对于转型期经济体来说，这种趋势更加显著，这类国家有 93% 只用年度调查获得的数据和行政数据。

35. 调查结果表明发展国家和转型期经济体的做法与发展中国家的做法不同，这可能反映出前者趋于尽量利用行政来源以便使作答复的负担减至最低程度和减少费用。许多行政来源提供的信息质量接近普查的水平。虽然它们使用的单位不同于统计机构使用的单位。因此，统计局日益需要与行政来源协作以克服这些问题，并取得了不同程度的成功。例如，现在越来越多地利用税收数据来保持商业注册，而且用商业税收记录取代调查数据。使用行政数据结合不时进行的调查来进行数据收集和处理这种新做法，以及弄清关于生产和筹资全球化的概念问题所面对的新挑战（例如多领土企业、生产外包等等），均要求对关于基本经济统计的各联合国手册进行修订。

36. 本调查结果表明，就范围和频率来说，没有数据是阻碍发展中国家，特别是非洲的发展中国家执行 1993 SNA 的最重要因素，从而正式证实其他国际机构的各种调查和结果。很显然，各国际机构旨在纠正这一缺点的各种举措主要是在它们具体的专门知识领域或授权任务内采取的，例如农业、工业和服务统计，价格（国际比较价格），劳工统计，家庭收入和支出统计，国际贸易和投资统计等等。但是，正如本调查所证实的，这些举措没有导致想要的结果，部分原因是各国的答复不完整，只提供部分基本经济统计，而另一部分原因是，基本干预的时限很

短。看来，这些零星但意图良好的国际回应对非洲的具体统计机构环境重点说明得不够。

37. 因此，在此时刻，必须制定国际战略性回应。把重点放在非洲国家上，以提供执行 1993 SNA 所需的数据。这项经协调的战略性回应的目标应当是根据最佳做法建立统计基础设施以收集数据。为了使这项回应在统计上既完整又全面，应把 1993 SNA 作为统计框架。在机构方面，它应促使国际机构和会员国组成一个高级别委员会，以便(a) 促进必须在 10 年框架内作出持续和完整的国际回应和国家干预；(b) 为在执行 1993 SNA 方面处于不同阶段的国家制定关于社会经济统计数据收集方案的准则；(c) 在区域和个别国家两级协调国际机构相互加强的技术援助方案。

G. 建议

38. 对调查结果进行分析得出的关于阻碍因素的四项主要建议。值得会员国和统计委员会进一步加以审议，以便加强执行 1993 SNA：

(a) 发展中区域的国家，特别是非洲国家，为了执行 1993 SNA，不妨考虑增加国民账户部门的工作人员，并扩大执行范围（例如，该体系的账户数目），以便进行分析。在就其国民账户部门的规模作出决定时，不妨参考统计司关于按人口规模、按区域和按账户范围编列的国民账户部门工作人员编制规模的报告；

(b) 统计委员会不妨主动在会员国中间进行一项研究，以交流其在人力资源管理方面的经验，确保统计生产进程的连续性和质量。在此项研究中，也许还必须审查已采取的职业前途政策；

(c) 统计委员会不妨主动在会员国中间进行一项研究，确定开展有关一般统计问题特别是国民账户问题的国内统计培训方案的最佳做法，这项研究可作为一项指南，供那些希望制定经常性培训方案的会员国和向培训教员方案提供技术援助的国际组织使用；

(d) 统计委员会不妨主动在会员国中间进行一项研究，研究收集用于国民账户汇编工作的有结构和更经常的商业统计基本数据的最佳做法和战略。这项研究可能在委员会 2006 年第三十七届会议计划对联合国工业统计方案进行的审查中用得上。这可作为对下列的一项长期战略性回应，即在不同的统计发展阶段，为国家统计基础设施设计一套经济数据收集办法。目前，大多数发展中国家正在用所建议的经济普查数据收集周期作为基准，接着进行年度调查和更常进行的调查。相反地，最发达的国家和转型期经济体的答复表明，它们采取另一套办法，这套办法依赖年度调查和更常进行的调查，并结合行政数据。现在正是审查目前做法和提出适当建议的时候了。

五. 讨论要点

39. 委员会不妨就下列要点表示意见：

- (a) 增订 1993 SNA 方面总的进展情况；
- (b) 第三节叙述的 1993 SNA 的执行范围；
- (c) 第四节第 38 段关于阻碍 1993 SNA 的执行的各项因素的建议(a)至(d)。

注

¹ 里程碑计量产生的结果比最低要求数据集更好，因为联合国统计司的里程碑评估所使用的定义要求按支出和产业列出以当时价格或不变价格估计数计算的国内生产总值。此外，里程碑的第一级和第二级的定义不要求编制国民账户调查表上的表 2.3，而最低要求数据集则需要该表。

² 1993 SNA 执行国与不执行国之间的区别是对关于遵守概念情况和国民账户统计的联合国调查表的评价为依据的。这项评估的重点放在是否采用 1993 SNA 对 1968 SNA 内国内生产总值概念所作的重大更改。有关这种区别的进一步详细情况，见统计委员会关于国民账户的报告(E/CN.3/2003/10)。

³ 《国际工业统计建议》，统计论文，M 系列，第 48/Rev.1 号(联合国出售品编号：E.83.XVII.8)，1983 年。

附件

关于 1993 SNA 执行情况的调查表

一. 一般问题	
国家:	
机构名称:	
本调查表联系人:	
电子邮件:	

二. 资源 (请提供最新资料) *			答复
1.	正式负责国民账户汇编/分发的是哪一个机构?	国家统计局	
		中央银行	
		经济事务/规划部	
		其他 (具体说明)	
2.	国民账户司/部有多少工作人员 (按等同全职计算)?	共计	
		专业人员	
		支助人员	
3.	国民账户司/部工作人员与国家统计局全体工作人员的比例是多少?	共计	
		专业人员	
		支助人员	
4.	过去 5 年进入国民账户司/部的工作人员有多少?	专业人员	
		支助人员	
5.	过去 5 年离开国民账户司/部的工作人员有多少?	专业人员	
		支助人员	
6.	有没有为国民账户司/部的工作人员制定任何经常性培训方案?	有	
		没有	
7.	过去 5 年国民账户司/部有多少专业工作人员参加过由下列组织进行的关于国民账户的培训班?	外国: 国际组织/其他国家	
		本国: 国家组织, 包括国家统计局	
8.	国民账户司/部有多少部个人电脑?		

* 欢迎提出其他评论/解释(或辅助材料, 例如组织细节)。

三. 提供来源数据的状况 (包括国家统计局以外的数据来源)					
	经济单位普查			年度调查	行政记录
	每 5 年一次; 请提供最近一次普查年	每 10 年一次; 请提供最近一次普查年	频率比每 5 年一次或每 10 年一次少; 请提供最近一次普查年	有/没有; 请提供最近一次调查年	有/没有
农业					
林业					
采矿和采石					
制造业					
电、煤气和水供应					
建筑					
批发和零售贸易					
旅馆和餐馆					
运输					
通讯					
金融中介					
其他私营服务					
公共行政					

四. 1993 SNA 执行情况：问题 9-15 只对那些没有按照 1993 SNA 把国民账户作为官方统计公布的国家提出		答复（请打钩）
9.	贵国是否有在试验基础上按照 1993 SNA 汇编国民账户？	有
		没有（接 14）
10.	按照 1993 SNA 提供试验性国民账户数据有多少年头了？	1 年
		1-3 年
		3 年以上（具体说明）
11.	贵国有计划把基于 1993 SNA 的试验性国民账户的时序长度向后展延吗？	有
		没有
12.	贵国有按照 1993 SNA 公布和散发试验性国民账户数据吗？（如有，请跳到问题 14）	有
		没有
13.	不公布和散发这些数据的理由是什么？（用 1-4 标明重要次序）	时序有限
		不是经常性统计方案的一部分
		用户对 1993 SNA 不了解
		其他（具体说明）
14.	贵国什么时候计划开始按照 1993 SNA 经常性地公布国民账户数据？	在下三年期间
		在下五年期间
		没有计划
15.	如果 1993 SNA 没有作为经常性方案来执行，主要理由是什么？（用 1-6 标明重要次序）	没有足够的工作人员来增订旧的时序
		对 1993 SNA 没有足够的了解
		不认为是国家优先项目（用户没有提出要求）
		与转用 1993 SNA 的费用相比没有重大好处
		目前的来源数据不足以进行汇编工作
		其他（具体说明）
请就贵国 1993 SNA 执行状况提出任何补充评论。 如有必要请用另纸提出。		