

**统计委员会****第三十六届会议**

2005年3月1日至4日

临时议程* 项目7(g)

未按领域分类的活动：统计方案的协调和一体化**统计活动协调委员会第三和第四次会议的报告****秘书长的说明**

应统计委员会第三十五届会议的要求，^a 秘书长谨向统计委员会转交亚洲及太平洋经济社会委员会担任主席的统计活动协调委员会第三次会议（2004年3月1日，纽约）和第四次会议（2004年9月1日至3日，纽约）的报告，供参考。委员会不妨在相关议程项目的讨论中考虑协调委员会的意见。相关议程项目和本报告的有关段落清单如下：

议程项目	标题	有关段落
5(b)	卫生统计	7(-), 16(-)
7(c)	联合国会议后续行动的指标	5(-), 7-10(-)
7(d)	统计数据 and 元数据的列报	14(-)
7(e)	交换和分享数据和元数据的共同开放标准	19(-)
7(f)	信息和通信技术统计	8(-), 12(-)

注：

一 = 第三次会议的报告。

二 = 第四次会议的报告。

* E/CN.3/2005/1。

^a 见《经济及社会理事会正式记录，2004年，补编第4号》(E/2004/24)，第一.A章。



统计活动协调委员会第三和第四次会议的报告

目录

段次 页次

第一部分

统计活动协调委员会第三次会议的报告（2004年3月1日，纽约）

一. 导言	1	4
二. 会议的工作	2-13	4
A. 通过议程	2	4
B. 指数数字基准年的统一	3	4
C. 国际组织统计活动原则宣言草案	4	4
D. 与千年发展目标指标有关的战略问题	5	4
E. Q2004 数据质量卫星会议	6	5
F. 世界卫生组织主席之友提交统计委员会的报告及其对协调委员会的影响	7	5
G. 其他事项	8-12	5
H. 2004年9月委员会第四次会议的议程、时间和地点	13	6

第二部分

统计活动协调委员会第四次会议的报告（2004年9月1日至3日，纽约）

一. 导言	1	7
二. 会议的工作	2-25	7
A. 通过第三次会议的报告和第四次会议的议程	2	7
B. 国际组织统计活动原则宣言草案	3-4	7
C. Q2004 数据质量卫星会议的后续行动	5-6	7
D. 与千年发展目标指标有关的战略问题	7-10	8
E. 国家以下一级的统计	11	9

F.	信息和通信技术指标	12	9
G.	旅游统计	13	9
H.	数据和元数据的列报	14	9
I.	指数数字基准年的统一	15	10
J.	卫生统计	16	10
K.	订正政策	17	10
L.	家庭调查网络	18	10
M.	数据和元数据交换标准	19	10
N.	同各工作队和秘书处间工作组的工作有关的问题	20	11
O.	各组织计划开展的主要新活动	21	11
P.	有关统计委员会的其他事项	22	11
Q.	其他事项	23-25	11

第一部分

统计活动协调委员会第三次会议的报告 (2004年3月1日, 纽约)

一. 引言

1. 统计活动协调委员会第三次会议于2004年3月1日在纽约举行。会议由亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)统计司司长安德鲁·弗拉特担任主席。

二. 会议的工作

A. 通过议程

2. 委员会通过了议程。

B. 指数数字基准年的统一

3. 委员会若干成员口头介绍了它们目前执行委员会建议的最新情况。该项建议是以2000年为基准年重订所有指数数字的基数,并在2005年年底之前完成这一工作。联合国贸易和发展会议(贸发会议)于2004年6月主动向委员会所有成员发出问卷,以便请它们提供关于重订指数基数的情况,并向委员会9月会议作出报告。

C. 国际组织统计活动原则宣言草案

4. 联合国经济和社会事务部统计司口头介绍了国际组织统计活动原则宣言草案的最新情况。草案初稿已于2003年11月分发起草小组。已受到广泛的评论意见。目前,起草小组集中讨论的主要问题是宣言内容的详细程度以及是否应(分别为用户和统计员)采用双轨办法。统计司将向起草小组分发经订正的版本。目标是提出供委员会9月会议最后修正和通过的案文。

D. 与千年发展目标指标有关的战略问题

5. 统计司向委员会口头介绍了编写2004年和2005年关于千年发展目标的报告的最新情况。¹ 统计司还向委员会简要介绍了《改进发展统计的马拉喀什行动计划》。一些委员会成员忆及,由于委员会在2003年9月讨论了Tim Holt报告,² 现已确定了一些战略问题,例如编制数据的频率、数据来源(调查和行政来源)的相应发展以及国家报告和国际报告之间的资源分配。³ 委员会请统计司为其下

次会议编写书面报告，列出这些问题以及同千年发展目标指标有关的其他战略问题，并指出千年发展目标指标机构间专家组和（或）马拉喀什行动计划是否以及在何种程度上处理了这些问题。该报告的目的是协助委员会下次会议的讨论。该次会议将严谨地评估国际组织的工作如何可以得到改进，以便更好地支助各国编制千年发展目标指标所需的数据。在这方面，委员会注意到世界银行表示有可能为 Tim Holt 的进一步工作提供资助，并邀请统计司和世界银行合作拟定工作范围。委员会还一致认为，必须随时了解千年项目活动的情况，特别是其使用数据的情况。

E. Q2004 数据质量卫星会议

6. 统计司向委员会简要介绍了为定于 5 月 27 日和 28 日在德国举行的国际组织数据质量卫星会议而向委员会各成员发出的征稿邀请。一些委员会成员忆及，该会议的目的之一是交流现行做法。委员会欢迎各组织提交论文的打算。对于拟提交的论文，递交简要大纲的截止日期定在 2004 年 3 月 20 日，论文应于 4 月底前提交。

F. 世界卫生组织主席之友提交统计委员会的报告及其对协调委员会的影响

7. 世界卫生组织（卫生组织）代表向委员会简要介绍了卫生组织最近的活动，包括设立卫生计量网络的活动。卫生组织强调，该组织致力于同统计委员会以及通过协调委员会同各伙伴机构开展合作。泛美卫生组织代表特别强调了区域一级合作的重要性，并突出介绍了拟定拉丁美洲卫生指标框架和分类的工作。委员会欢迎在改进全球和区域两级合作方面取得的进展。

G. 其他事项

8. 联合国贸易和发展会议向委员会简要介绍了最近与经济合作与发展组织（经合组织）、国际电信联盟（国际电联）和各区域委员会等组织开展的合作活动。这些活动的目的是拟定信息和通信技术指标的核心清单，并协助各国提高其发展与信息和通信技术有关的统计的能力。委员会接受了贸发会议提出的将该问题列入其下次会议议程的提议，并欢迎贸发会议表示愿意编写文件。

9. 委员会注意到经合组织与世界旅游组织就旅游统计领域内的适当合作机制进行的讨论。主席邀请两组织共同提出说明，供委员会下次会议讨论。该说明应指出关切的问题，并载有关于所涉组织的有效合作和分工的提议。

10. 委员会注意到，欧洲共同体统计局（欧统局）目前正在审查现有合作安排，并邀请其他机构提供适当投入，包括关于新合作领域的建议。

11. 委员会还注意到联合国毒品和犯罪问题办事处统计股的新工作方案。在这方面，委员会欢迎目前没有积极参与委员会工作的联合国各专门机构和组织的统计员进一步参与委员会的工作。

12. 委员会注意到联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）主动提出今后在蒙特利尔举办一次委员会会议。

H. 2004年9月委员会第四次会议的议程、时间和地点

13. 委员会决定于2004年9月1日至3日在纽约举行第四次会议。委员会还同意将国际组织统计活动原则宣言草案的讨论作为该次会议主题的提议。除初步议程（SA/2004/2）所列的专题外，委员会还商定在其议程中列入“信息和通信技术指标”（贸发会议）、“旅游统计”（世界旅游组织，经合组织）、“数据/元数据的列报”（经合组织）、“统计数据 and 元数据交换标准”（经合组织）、“订正政策”（国际货币基金组织）和“长期时间序列”（经合组织）。委员会还注意到泛美卫生组织和教科文组织表示愿为拟议议程项目5“国家以下一级的统计”作出贡献。委员会再次要求文件编写者为各议程项目提供说明，以便能够明确区分通过准则或最佳做法等需要作出决定的议程项目、供讨论的议程项目以及主要是供各机构交流情况之用的议程项目。委员会请秘书处分发委员会第四次会议的订正议程、要求编写者提供说明并积极开展第四次会议的后续筹备工作。提交文件的截止日期定在7月中。

注

¹ 另见“监测千年发展目标执行情况的指标”（E/CN.3/2004/23）。

² Tim Holt, “由国家数据合计得出区域和全球估计数”（SA/2003/8）。

³ 另见“统计活动协调委员会第二次会议的报告（2003年9月8日至10日，日内瓦）”（SA/2003/19），第9段。

第二部分

统计活动协调委员会第四次会议的报告 (2004年9月1日至3日, 纽约)

一. 引言

1. 统计活动协调委员会第四次会议于2004年9月1日至3日在纽约举行。会议由亚洲及太平洋经济社会委员会统计司司长安德鲁·弗拉特担任主席。

二. 会议的工作

A. 通过第三次会议的报告和第四次会议的议程

2. 委员会通过了2004年3月1日在纽约举行的第三次会议的报告。委员会还通过了第四次会议的议程。

B. 国际组织统计活动原则宣言草案

3. 委员会称赞起草小组在Willem de Vries(联合国统计司)领导下开展的工作。委员会提出若干文字上的具体建议,请起草小组在编写订正本时考虑到这些建议。委员会一致认为,明确区分原则与做法是有益的;国际组织的所有统计活动都应遵守这些原则。

4. 委员会各成员赞同关于最好在统计委员会2005年3月届会上寻求委员会对原则宣言的支持的提议。因此,鼓励起草小组在两个星期之内提出订正草案,分发给委员会各成员,以便在10月底之前提出最后一轮评论意见。请起草小组在11月前根据收到的意见编写最后定稿。如果委员会各成员达成足够共识,该案文将作为正式文件提交统计委员会。委员会还注意到,由于法律和组织上的复杂情况,一些组织可能很难给予这些原则以正式的机构支持,尽管这些原则可能得到这些组织内专业统计人员一级的支持。希望各成员国最终会认识到原则宣言是向国际组织问责的一个工具,并将因此大力鼓励国际组织执行这些原则。在这方面还提到,委员会如能将案文提交联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会),这样做也许会有帮助。

C. Q2004数据质量卫星会议的后续行动

5. 委员会成员对国际组织数据质量会议的成功表示满意。这是委员会紧接着2004年5月在德国举行的欧洲官方统计质量和方法会议(Q2004)后举行的第一次实务活动。建议委员会利用今后的类似时机举行进一步的实务辩论。

6. 委员会成员一致认为，需就国际组织内的质量管理以及国际统计制度的有关管理问题开展进一步工作。在这方面，委员会欢迎经济合作与发展组织编写的文件，认为该文件是供进一步讨论的极好基础。委员会设立了一个工作组（包括作为召集人的经合组织、国际货币基金组织、世界银行、欧洲经济委员会、教科文组织、欧统局、联合国开发计划署和联合国统计司），以便编写提交委员会 2005 年 3 月会议的文件，其中阐明各种问题以及今后的步骤。委员会还决定利用原则宣言的介绍性说明向统计委员会通报协调委员会正在进行的工作。

D. 与千年发展目标指标有关的战略问题

7. 委员会提出了若干问题，认为这些问题需要统计司和千年发展目标指标机构间专家组进一步澄清。这些问题是：提交年度报告这一做法的理由以及技术上的适当性；哪些途径可以确保各机构为国际报告程序提供的投入能得到更多利用，更加为人所知；机构间小组各分组的目标，特别是它们在建议改动千年发展目标指标清单及其具体规定方面的作用。委员会一致认为，统计司应在与机构间专家组进一步协商后，将这种资料列入提交委员会下届会议的关于千年发展目标指标的报告。

8. 委员会坚决认为，文件编写工作和问责制对于通过机构间专家组为国际报告编制的千年发展目标指标的可信度至关重要。委员会确认了国际劳工组织顾问 Tim Holt 编写的技术研究报告和建议相当有价值，认为可采用这一框架汇编有关资料，说明在编制供国际上使用的区域估计数方面的国际惯例，并最终改进这些惯例。不过，委员会表示关切的是，各机构为了填报关于估计数和总数的问卷，将需完成大量工作，而且在编写最后报告和建议方面也有大量工作需要完成。在这方面，委员会注意到，参加机构间专家组的各机构承担着相当大的负担：它们要按照大会提出的要求，在 2005 年提交关于千年首脑会议五年后续行动的报告。委员会一致认为，应邀请负责编制千年发展目标指标的各个机构就关于各机构正在执行的方法惯例的问卷现稿提出评论。委员会指出，各机构需要在方法惯例上有透明度，并做好准备，回答各国就千年发展目标指标提出的询问。

9. 委员会指出，千年发展目标项目使机构间协作提高到一个较高水平。该项目还提高了各机构对数据问题和方法惯例的认识。委员会请联合国统计司在 2006 年编写一份文件，说明在机构间协作和质量保证做法方面汲取的经验。

10. 委员会还听取了关于 DevInfo 软件的简报。该软件是联合国监测实现千年发展目标方面进展的工具。在这方面，委员会请联合国儿童基金会（儿童基金会）和联合国发展集团（发展集团）编写并广泛分发通讯，向联合国各国家工作队通报最新进展以及采用 DevInfo 软件的情况。此外，委员会建议拟定一份联合指导说明，概述 DevInfo 与世界银行的活数据库等其他现有工具的互补性，并说明这些工具的比较优势。

E. 国家以下一级的统计

11. 委员会欢迎联合国人类住区规划署（人居署）关于发展国家以下一级统计的工作报告。委员会还注意到联合国经济和社会事务部人口司提供的关于出版物《世界城市化前景》当前工作的资料。委员会一致认为，虽然各国际组织统计单位的首要任务是编制国家一级的数据，但审查国家以下一级的统计问题是可取的。委员会还指出，为使各国加强国家以下一级数据的编制工作，将需要开展更多培训。

F. 信息和通信技术指标

12. 委员会听取了关于衡量以信息和通信技术促进发展情况的伙伴关系的简报。该伙伴关系是各机构和区域委员会在信息和通信技术计量方面建立的协调机制。委员会注意到计划开展的主要活动，包括区域会议、训练班的筹备、信息和通信技术计量指南以及一个共用信息和通信技术统计数据库。委员会成员指出，应参照各国际机构不同的传播政策仔细考虑将计划中的数据库设在何处的问题，而且这一数据库应使用统计数据 and 元数据交换标准。此外，国际劳工组织邀请该伙伴关系协助目前进行的职业类的分类工作，以便更好地查明信息和通信技术部门的情况。统计司同意参加该伙伴关系。委员会注意到，该伙伴关系将为统计委员会 2005 年届会编写最新情况报告。

G. 旅游统计

13. 委员会欢迎统计司提出的设立旅游统计问题机构间协调小组的提议，并鼓励所有相关的利益有关者参加在委员会第四次会后立即举行的该小组首次会议。委员会邀请该小组确定其工作范围和工作机制，并向委员会 2005 年 3 月会议提出报告。

H. 数据和元数据的列报

14. 委员会表示赞赏经济合作与发展组织为编写数据和元数据报告和编列手册草稿而开展的广泛工作，并鼓励经合组织尽快着手出版该手册。委员会确认了向所有机构发出的邀请，其中请各机构在本阶段提出最后一轮评论。若干委员会成员承诺会这样做。有成员指出，该手册不仅将反映各国际组织的承诺，而且还将成为发展中国家有用的参考资料。在这方面，有成员建议，目前应积极征求非经合组织国家对草稿的反馈意见。以若干语文分发该手册的重要性也得到强调。为了今后能够进一步增补该手册，有成员建议采用动态的出版方式（例如在万维网上公布），这将使手册能够更广泛地反映非经济统计领域中的列报惯例。委员会

成员还指出，对拟定国际机构共享数据的有效安排、特别是拟定统计数据和元数据交换标准的工作而言，该手册具有重要意义。

I. 指数数字基准年的统一

15. 委员会曾建议各国际组织在 2005 年年底以前以 2000 年为基准年重订其指数数字的基数。委员会注意到贸发会议关于委员会该项建议执行情况的报告。

J. 卫生统计

16. 委员会欢迎世界卫生组织关于统计委员会建议执行情况的报告。委员会注意到，卫生组织和联合国统计司宣布将共同找出需要注意的卫生统计问题。这项努力将包括评估现有的协调机制，并探讨秘书处间卫生统计工作组能够最为切实高效地发挥作用的途径。卫生组织和统计司将让相关的利益有关者充分了解情况和参与工作。一些成员指出，亟需在该领域采取行动，以便有足够时间对统计委员会授予的任务作出反应。有成员表示，世界卫生组织是该领域中负有部门责任的国际机构，期望该组织发挥主导作用。

K. 订正政策

17. 委员会注意到国际货币基金组织宣布已完成关于订正政策的工作，题为“官方统计的订正政策：管理问题”¹的文件已在货币基金组织网站上公布。将提供与委员会网站的链接。

L. 家庭调查网络

18. 委员会欢迎世界银行、儿童基金会和卫生组织宣布于 2004 年 9 月 27 日联合发起国际家庭调查网络。该网络的目的将是促进参与开展家庭调查的各国际机构的进一步协调。委员会成员指出，为加强国家统计制度，人口普查、调查和行政记录需要齐头并进。委员会成员还鼓励该网络与目前国际上进行的发展所有数据来源的工作保持联系。若干委员会成员强调，针对具体统计领域拟定“示范单元”的做法是有益的。一些委员会成员要求更好地拟定建立最基本家庭调查方案这项拟议活动。这些成员坚持认为，该方案绝不应包含由国际组织施行的规定方案。委员会成员表示支持其他两项拟议活动，即编制调查数据传播工具包和维持联合调查元数据存放库。该网络的召集者表示要向委员会随时通报网络的进展情况。

M. 数据和元数据交换标准

19. 委员会注意到经合组织提出的关于数据和元数据交换标准倡议的进展报告，特别是该组织宣布在网络上公布拟议的数据和元数据交换标准 1.0 版以征求意见，以及就外债统计实验项目继续开展的工作。

N. 同各工作队和秘书处间工作组的工作有关的问题

20. 作为秘书处间价格统计工作组召集人，货币基金组织宣布完成并印制了《消费物价指数手册：理论与实践》，出版了手册光盘并在国际劳工组织网站上公布了该手册。此外，货币基金组织宣布完成了《生产者价格指数手册：理论与实践》以及今后就国际贸易价格指数手册开展工作的计划。作为财务统计工作队召集人，货币基金组织还宣布，将在 10 月/11 月启动设在世界银行的中央外债数据库。作为国际商品贸易统计工作队召集人，世界贸易组织告知委员会各成员，订正国贸分类的工作已经启动。作为秘书处间国民账户工作组主席，经合组织向委员会报告，更新 1993 年国民账户体系的实质性工作目前正围绕 44 个已确定的具体问题向前推进，不久将宣布项目主管和编辑人选。作为机构间环境统计工作组召集人，联合国统计司宣布该小组业已组建，其目的是协调数据收集工作，并以水务统计作为初期重点。最后，作为国际服务贸易统计工作队召集人，经合组织告知委员会，自服务贸易手册出版以后，该工作队的侧重点正在转向监测各国在数据报告方面的进展以及关于外籍工人流动等问题的各种技术分组的进一步工作。

O. 各组织计划开展的主要新活动

21. 委员会各成员彼此简要介绍了各自的主要新活动，包括组织特别活动、发出出版物和（或）其他方案活动。

P. 有关统计委员会的其他事项

22. 统计司向委员会简要汇报了各成员国目前就改进统计委员会的工作方法进行的讨论。

Q. 其他事项

23. 委员会简要讨论了自己的网站。委员会商定，将继续对查阅与其定期工作会议有关的文件设置密码保护。不过，委员会也同意秘书处的提议，即进一步发展网站中可供公众查阅的部分，并公布更多信息，例如与委员会各成员网站的链接。

24. 关于在 2005 年 2 月 28 日星期一举行的下次会议议程，委员会通过了下列问题清单：原则宣言（联合国统计司）、质量标准（经济合作与发展组织）、旅游（世界旅游组织）、调查（世界银行）、千年发展目标指标（联合国统计司）、统计能力项目的情况交流（21 世纪统计促进发展伙伴关系）、统计软件（联合国统计司）。关于其秋季会议，委员会接受了联合国粮食及农业组织（粮农组织）提出的由该组织于 2005 年 9 月 6 日至 8 日在罗马主办这次会议的提议，并对此表示感谢。

25. 委员会选举国际劳工组织统计局局长西尔威斯特·扬担任 2004-2006 两年期新任主席。委员会向离任主席——亚洲及太平洋经济社会委员会的安德鲁·弗拉

特致谢，感谢他在从以前的行政协调会小组委员会过渡到新的统计活动协调委员会的过渡期间发挥了有效领导作用。

注

- ¹ Carol S. Carson, Sarmad Khawaja 和 Thomas K. Morrison, “官方统计的订正政策：管理问题”，货币基金组织工作文件，文号 WP/04/87（2004 年，哥伦比亚特区华盛顿）。
-