

**统计委员会****第三十六届会议**

2005年3月1日至4日

临时议程* 项目7(d)

未按领域划分的活动：统计数据 and 元数据的列报**经济合作与发展组织关于统计数据和元数据的列报问题的报告****秘书长的说明**

秘书长根据统计委员会第三十五届会议的要求，^a 谨向委员会转递经济合作与发展组织（经合组织）的报告，供参考。在2004年向委员会说明了提议的《数据和元数据报告和列报手册》大纲之后，经合组织编制了该《手册》的草稿。2005年作为背景文件向委员会提出的该草稿内载有过去12个月内从国际组织和经合组织国家和非经合组织国家收到的意见和建议。应该着重指出的是，《手册》的形式等各方面将使人们能够在今后列报方面出现新问题时把它们包括进去。将请各成员国对《手册》的第二稿，特别是关于本报告第五节扼要说明的问题提出最后意见和指导。

* E/CN.3/2005/1。

^a 见《经济及社会理事会正式记录，2004年，补编第4号》(E/2004/24)，第一章，A节。



经济合作与发展组织关于统计数据和元数据的列报问题的 报告

目录

	段次	页次
一. 背景	1-3	3
二. 《数据和元数据报告和列报手册》的范围	4-7	3
三. 2004 年 3 月以来关于《手册》进行的工作	8-9	4
四. 今后的工作和时间表	10-12	4
五. 就其征求意见和指导的问题	13-14	5

一. 背景

1. 经济合作与发展组织（经合组织）于 2004 年 3 月向统计委员会第三十五届会议提出了编制一份载有数据和元数据报告和列报准则和建议的手册的提案，请它发表指导意见。委员会注意到了经合组织在提出该提案方面所做的工作。

2. 在委员会第三十五届会议之后经合组织依据现有的相关国际统计准则和经合组织成员国的国家统计局和中央银行提出的建议和意见等，编制了《数据和元数据报告和列报手册》的第一稿。该草稿首先向 2004 年 6 月举行的经合组织短期经济统计专家组会议提出，后来于 2004 年 9 月又向统计工作协调委员会的第四次会议提出。统计工作协调委员会对编制这样一份《手册》表示强烈支持，它相信，该《手册》还将成为发展中国家一个有用的参考来源。有人建议应积极征求非经合组织国家对该草稿的反馈意见，以及应该把非经济统计领域的列报做法包括进去。委员会成员还注意到，该《手册》在作出有效安排以便各国际机构间能够分享数据方面的重大意义，特别是在统计数据和元数据交换项目的工作范围内。

3. 该《手册》的第二稿已作为背景文件向委员会提出。

二. 《数据和元数据报告和列报手册》的范围

4. 《手册》明确区分了国际组织和国家机构都使用的结合图表、字体、可读性、图案等方式的数据列报标准和国家机构向国际组织报告数据的标准。虽然《手册》是关于列报问题的，它也扼要提到了数据报告的标准。它还提出了几个涉及到所有数据都可能通过它们提出报告的两个主要方面的具体建议，即：

- 数据类别：绝对数字、指数、增长率和比例
- 数据形式：未经处理的数据（原始数据或未按季节调整的数据序列）、按工作日调整的数据、按季节调整的数据、趋势周期数据

5. 《手册》还强调国家机构和国际组织需要拟定适当的元数据，说明概念、收集和处理的办法以及报告和列报做法。这些元数据还必须是统计专业知识程度不同的用户都能够查阅和理解的。这里的建议注意到了统计元数据研讨会以往的工作（和未来 12 个月里将会进行的工作）。

6. 此外，《手册》草稿还涵盖了少数几个也会对数据的可解释性产生重要影响的主要数据列报做法，而且各国家和国际机构就其采用的不同处理办法也使比较国家数据的工作变得更为复杂。这些做法包括：

- 列报数据订正的做法

- 报告列报序列中断的做法
- 和把时间序列联结起来的不一致做法
- 报告抽样和非抽样误差的做法
- 指数列报的基准年
- 引用的做法
- 列报行政数据的不完整做法

7. 《手册》针对其中每一项扼要提出了关键建议和（或）良好做法。这些做法是同《联合国官方统计基本原则》和《联合国统计机构作业和组织手册（UN Handbook on the Operation and Organization of a Statistical Agency）》明示或暗示的妥当统计治理做法是相符的。《手册》初版扼要说明的报告做法的范围可以在后来的网络版本上予以扩大，把新出现的其他数据和元数据报告和列报问题包括进去。最后，《手册》的导言部分为结合目前国际上关于数据和元数据交换的各种倡议，特别是在统计数据和元数据交换项目之下提出的各种倡议提供了框架和联结。

三. 2004 年 3 月以来关于《手册》进行的工作

8. 《手册》第二稿载有经合组织成员国许多国家统计机构和中央银行提出的意见和建议。还从其他国际组织，特别是欧洲共同体统计局、货币基金组织和世界银行收到了非常详细的投入。世界银行的意见包括了同纳入第二稿的社会和人口统计有关的建议等，虽然还需要从其他的国际组织和国家机构得到关于这些统计领域的进一步投入。还把目前的草稿提交给了所有经合组织成员国的有关机构，征求它们的最后意见。

9. 通过与委员会第三十六届会议有关的协商进程和经合组织在每一个区域委员会的协助下于 2004 年 12 月以一系列发展中国家为明确对象的做法，征求了特别与发展中国家有关的数据列报和报告做法的意见和建议。还向统计工作协调委员会所有成员分发了《手册》第二稿，向它们，包括各联合国专门机构征求最后意见。

四. 今后的工作和时间表

10. 下面是《手册》编制和分发的时间表。经合组织将把有关的意见和建议包括在《手册》的最后定稿内，该定稿将向经合组织统计委员会提出供其于 2005 年 6 月批准。《手册》的印刷版和网络版将于 2005 年下半年出版。出版时经合组织将

同时展开宣传运动，鼓励各方面实施《手册》的各项准则和建议，并让国家和国际组织在它们的网站上适当提到《手册》并提供同《手册》的联结等。

《手册》编制和分发的步骤	时间表
提交给统计委员会第三十六届会议、经合组织成员国、发展中国家和统计工作协调委员会成员，征求它们的意见	2004年12月17日
在编制《手册》最后稿时纳入以上各方提出的意见和建议	2005年5月1日
提交给经合组织统计委员会，供其核准	2005年6月
由经合组织出版英文版和法文版	2005年9月至11月
开发数据和元数据报告和列报网站，以便把新出现的问题包括进去	2005年8月31日
展开运动，宣传《手册》的印刷版和网络版	2005年6月30日

11. 在编制《手册》第二稿时同若干机构讨论的一个问题是如何在《手册》实际案文应该包括的背景资料的详细程度和范围之间保持适当的平衡。《手册》涵盖的许多专题在国家一级和在国际一级上都有广泛的参考文献，至今在编制《手册》中使用过的参考文献列在草稿最后的参考文献清单内。

12. 《手册》的作者们仍在试图找到恰当的平衡，一方面就各项报告和列报建议提供足够详细和具体的、对使用者有用的指导，一方面不至于使最后的版本变得过于庞大而难于使用。广泛利用了各种联结和参考资料和出版物。此外，《手册》的最后稿还将在信息方框内提出某些挑选出来的良好做法的例子，这种方框一方面可以对各项建议提出说明，一方面可以打破文字的单调节奏。

五. 就其征求意见和指导的问题

13. 征求以下方面的意见和指导：

(a) 目前包括在《手册》草稿内的问题的范围。任何相关和（或）主要的数据和元数据列报和报告问题是否遗漏了以下方面：

- 社会和人口统计

- 发展中国家
- 年度统计
- 经济统计

(b) 有没有任何国家一级或国际一级上相关的来源和（或）参考资料是目前不在使用中的。这方面是否包括建议的数据和元数据列报和报告做法的相关例子。

14. 还可直接向 Denis Ward (denis.ward@oecd.org) 提出意见和建议。
