

**Статистическая комиссия****Тридцать шестая сессия**

1–4 марта 2005 года

Пункт 7(с) предварительной повестки дня\*

**Мероприятия, не отнесенные к конкретным областям:  
показатели выполнения решений конференций  
Организации Объединенных Наций****Показатели для контроля за достижением целей  
в области развития, сформулированных в Декларации  
тысячелетия, и выполнения решений крупных  
конференций и встреч на высшем уровне Организации  
Объединенных Наций в экономической и социальной  
областях****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в ответ на просьбу, высказанную Статистической комиссией на ее тридцать пятой сессии<sup>a</sup>. В нем прослеживается работа Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в 2004–2005 годах в плане сбора и анализа показателей, обзора методологий, связанных с согласованными показателями, координации сбора данных на глобальном уровне и координации поддержки стран, которые создают страновые программы сбора и анализа данных и отчетности по показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В нем также излагается разработанный на 2004–2005 годы международный план работы по показателям целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с учетом результатов осуществления которого в сентябре 2005 года будет проведено пленарное заседание высокого уровня на шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, и взаимосвязь между проводимой на международном и национальном уровнях работой над показателями достижения целей в области

---

\* E/CN.3/2005/1.

развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Настоящий доклад представляется Комиссии для целей информации.

<sup>a</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2004 год, Дополнение № 4 (E/2004/24), глава I.A.*

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–4	3
II. Межучрежденческая деятельность по наблюдению за прогрессом .....	5–14	4
A. Глобальный мониторинг .....	5–9	4
B. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, как национальные цели: наблюдение на страновом уровне .....	10–14	6
III. Подготовка статистических данных для контроля за достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия .....	15–34	7
A. Улучшение статистических методов, лежащих в основе показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия .....	17–22	8
B. Требования, предъявляемые к данным, и создание статистического потенциала .....	23–34	9
1. Национальные стратегии в области развития статистики .....	29–30	10
2. Международная сеть обследований домашних хозяйств .....	31	11
3. Деятельность Программы развития Организации Объединенных Наций по созданию статистического потенциала .....	32–33	11
4. Другие мероприятия .....	34	12
Приложение		
Улучшение качества данных для оценки показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия .....		14

## I. Введение

1. В 2001 году в качестве последующей меры после принятия Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и в ответ на просьбу Генерального секретаря предоставлять на регулярной основе статистические и аналитические данные для наблюдения за ходом достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Статистический отдел учредил Межучрежденческую группу экспертов по показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эта группа отвечает за: сбор статистических данных и анализ тенденций в обеспечении ежегодной глобальной отчетности о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; определение методов и технических характеристик для показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В ходе своей работы и в консультации с участниками по линии стран и доноров она также определила ключевые области и стратегии укрепления статистического потенциала стран в деле производства статистики развития, связанной с этими целями. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и Статистический отдел возглавили работу Группы экспертов и несут ответственность за обобщение статистических и аналитических данных о Целях, которые должны использоваться в качестве основы для подготовки ежегодного доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблее об осуществлении Декларации тысячелетия (см. A/57/270; A/58/323; и A/59/282 и Согг.1).

2. Контроль осуществляется на основе международных серий данных, сбор которых осуществляют специализированные учреждения, ответственные за различные области, охватываемые Целями. В целях обеспечения всесторонних консультаций и сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций и с другими соответствующими международными учреждениями и национальными статистическими службами в состав Группы экспертов входят представители специализированных учреждений, включая бреттон-вудские учреждения и Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), региональные комиссии, национальные статистические управления, двусторонние и многосторонние доноры и специальные эксперты по отдельным темам. Группа экспертов проводит свои заседания по меньшей мере раз в год в целях обзора методов, стандартов и имеющихся данных для согласованных показателей и обзоров и анализирует тенденции в отношении каждой из поддающихся количественному измерению целей и задач.

3. На других крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях были приняты подборки показателей по наблюдению за прогрессом в ключевых областях, определенных в их итоговых планах действий и повестках дня, и в целях информирования о необходимой политике. После того как был утвержден набор показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Статистическая комиссия обратилась с просьбой о проведении Консультативным комитетом по разработке показателей обзора показателей конференций, установленных Группой «друзей Председателя» в отношении показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Комитет, в состав которого входят националь-

ные эксперты по вопросам статистики из 13 государств-членов, провел обзор корреспонденции, касающейся основных показателей, определенных в докладе Группы «друзей Председателя» об оценке статистических показателей, вытекающих из встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций (E/CN.3/2002/26), и показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (см. E/CN.3/2004/33). На своей тридцать пятой сессии Статистическая комиссия утвердила выводы Комитета.

4. В настоящем докладе будет изложена работа Группы экспертов по показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия в 2004 году, и рассмотрены планы подготовки показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и результаты наблюдения, которые будут изданы в 2005 году в связи с рядом мероприятий, запланированных в период до проведения пленарного заседания высокого уровня шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2005 года.

## **II. Межучрежденческая деятельность по наблюдению за прогрессом**

### **A. Глобальный мониторинг**

5. В 2004 году Группа экспертов провела два заседания. На первом заседании 2004 года, которое состоялось в Нью-Йорке 27 марта — 1 апреля 2004 года, был проведен обзор рядов данных и собранных учреждениями аналитических данных о тенденциях в области осуществления целей и задач в рамках подготовки доклада 2004 года; была достигнута договоренность в отношении планов и сроков подготовки показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и проведения анализа в рамках отчетности 2005 года; была рассмотрена проводимая на международном уровне работа по дальнейшей разработке соответствующих статистических методов и показателей, необходимых для определения хода осуществления целей и задач; и были рассмотрены необходимые региональные и страновые программы технического сотрудничества в целях поддержки процесса создания в различных странах статистического потенциала в деле наблюдения за ходом достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и разработки программ.

6. На основе данных, предоставленных учреждениями, Департамент по экономическим и социальным вопросам и его Статистический отдел подготовили доклад, озаглавленный «Прогресс на пути к осуществлению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в 1990–2004 годах» (см. <http://millenniumindicators.un.org>), и статистическую подборку и анализ тенденций для запланированного на 2004 год доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи об осуществлении Декларации тысячелетия (A/59/282 и Согг.1).

7. В течение года также обеспечивалось регулярное обновление базы данных о показателях достижения Декларации тысячелетия, которую ведет Статистический отдел (<http://millenniumindicators.un.org>), и которая формируется за счет рядов страновых данных, предоставляемых ответственными учреждениями.

ми по согласованным показателям осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также дополнительной информации, предоставляемой для целей более углубленного анализа. В настоящее время в этой базе данных содержатся наиболее обновленные данные, подготовленные и представленные учреждениями-партнерами с учетом региональных и глобальных оценок, которые будут представлены в рамках запланированного на 2005 год раунда глобальной отчетности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

8. На своем втором заседании в Женеве 27 сентября — 1 октября 2004 года Группа экспертов рассмотрела планы отчетности на 2005 год в период до проведения пленарного заседания высокого уровня в сентябре 2005 года и провела оценку наличия данных в рамках раунда отчетности 2005 года. На заседании были также рассмотрены предложения и составлен план работы по подготовке публикации, озаглавленной «Ход достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, 1990–2005 годы», которая предназначена для распространения в 2005 году во всем мире среди широкой общественности, средств массовой информации, видных деятелей и сотрудников директивных органов; были обсуждены пути повышения эффективности методов и программ сбора данных для показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; был проведен обзор тенденций и рассмотрены примеры страновых докладов о ходе осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; и обсуждены планы и сроки выпуска других связанных с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, материалов в 2005 году, включая интернет-публикацию Статистического отдела о тенденциях в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, базу данных о показателях осуществления Декларации тысячелетия и другие подборки данных, подготовленных различными учреждениями, с уделением особого внимания обеспечению последовательности и полного соответствия подборок данных анализу, представленному в основных докладах о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и общих докладах по секторам. В этом заседании приняли участие 83 специалиста от международных учреждений, пяти региональных комиссий, национальных статистических управлений и учреждений-доноров. Впервые на нем были также представлены Азиатский банк развития и Европейский союз.

9. Группа экспертов согласовала следующие материалы, которые, как предполагается, будут изданы в 2005 году в связи с проведением пленарного заседания высокого уровня в сентябре 2005 года:

а) полную подборку данных и аналитических материалов о показателях достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые будут представлены Статистическим отделом Канцелярии Генерального секретаря для использования во всеобъемлющем докладе Генерального секретаря шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи в 2005 году;

б) предназначенный для широкого распространения доклад о тенденциях достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в 1990–2005 годах, который будет издан после выхода доклада Генерального секретаря в целях предоставления информации для международных политических прений по целям в области развития, сформулированным в

Декларации тысячелетия, в период до проведения Саммита тысячелетия в сентябре;

с) подготавливаемую на ежегодной основе Статистическим отделом интернет-публикацию на его веб-сайте (<http://millenniumindicators.un.org>), в которой содержатся подробные данные и анализ целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и базовых показателей.

## **В. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, как национальные цели: наблюдение на страновом уровне**

10. Существенно важным компонентом наблюдения за достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, является подготовка данных и анализ связанных с этим тенденций на национальном уровне в страновых докладах о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является ведущим учреждением в этой области и оказывает помощь национальным правительствам и страновым группам Организации Объединенных Наций по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в рамках подготовки и распространения своих докладов через посредство профессиональной подготовки и финансовой поддержки.

11. Страновые доклады в первую очередь ориентированы на осуществление национальной информационно-пропагандистской деятельности и проведение открытого диалога по вопросу о Целях. Национальные доклады о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, уже подготовлены в 94 странах и в настоящее время широко используются в рамках национальных прений и в целях поощрения подготовки и использования статистических данных в интересах разработки политики и контроля. Шесть стран подготовили свои вторые доклады (Албания, Армения, Боливия, Камбоджа, Литва и Сенегал), а две страны — Камерун и Вьетнам выпустили свой третий ежегодный доклад. По мере накопления странами опыта повышается качество докладов о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, — как в плане процесса, так и в отношении конечной продукции. В частности, в этих докладах все более широко представляются данные, дезагрегированные по географическим регионам и по признаку пола. В 2005 году будет представлен обзор всех докладов о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в целях оценки масштабов учета гендерной проблематики. Доступ ко всем страновым докладом можно получить на веб-сайте ПРООН (<http://www.undp.org/mdg/countryreports.html>).

12. В 2004 году было также подготовлено еще два региональных доклада о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, — по арабским государствам и Центральной Европе, в результате чего общее число региональных докладов достигло пяти. Были также подготовлены субрегиональные доклады по Карибскому бассейну и Южнотихоокеанскому региону.

13. Страновые доклады о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, способствуют повышению уровня информированности и содействуют сосредоточению национальных прений на вопросах развития и оказывают воздействие на национальный политический процесс, обеспечивая обращение внимания на постановку приоритетов и поощрение публичного диалога. Например, в Албании парламентом была принята резолюция по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. В Непале в рамках всеобъемлющего плана предпринимательской деятельности правительство обеспечивает увязку Стратегии сокращения масштабов нищеты с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Политические деятели принимают более активное участие в выпуске этих докладов, демонстрируя свою возросшую приверженность. Все более очевидным становится национальная ответственность за осуществляемые программы — по мере того, как все большее число стран формулирует свои цели с учетом национальных планов и приоритетов в области развития.

14. Достигнут также прогресс в плане отчетности стран-доноров за осуществление цели 8, касающейся глобальных партнерских связей в области развития. Дания, Нидерланды, Швеция и Норвегия представили доклады о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Дания также недавно закончила свой второй доклад, и, как предполагается, к концу 2004 года будет завершен первый доклад Канады. В докладе Норвегии помимо цели 8 рассматривается также прогресс, достигнутый в плане адаптации осуществляемых в этой стране более обширных мер в области политики в целях содействия учету международных условий в деле борьбы с нищетой, а также содержится обращенный к странам-донорам настоятельный призыв представить доклады по этому же вопросу. Европейская комиссия также представит доклад в 2005 году. И наконец, ряд развивающихся стран, включая Бенин, Вьетнам, Гайану, Ливан, Парагвай и Чешскую Республику, приступил к представлению отчетности по осуществлению цели 8, отражая в своих докладах точку зрения получателей помощи.

### **III. Подготовка статистических данных для контроля за достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия**

15. Благодаря целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, удалось улучшить понимание общественностью того, что достоверное качественное понимание успехов и недостатков является важным элементом достижения окончательных целей, поставленных в Декларации тысячелетия.

16. В связи с выполнением требований в отношении контроля также вскрылись существенные недостатки в наличии данных для контроля за усилиями в области развития и ограничения в технических спецификациях и методах составления рядов данных о достижении Целей. Подготовка необходимых данных для контроля за достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в странах с ограниченными ресурсами, несомненно, является важной задачей. Другой сложной задачей является составление реально применимых агрегированных данных на региональном и глобальном



ном уровнях. В заключение следует отметить, что по-прежнему не в полной мере используется документация, касающаяся источников и методов составления некоторых показателей, прежде всего в области политики, которые лишь недавно стали контролироваться.

**A. Улучшение статистических методов, лежащих в основе показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия**

17. На протяжении последних нескольких лет Группа экспертов принимала меры для содействия повышению качества и усовершенствования документации о стандартах и методах, используемых при сборе и анализе показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, включая поиски эффективных способов сведения воедино страновых данных, преодоление проблем, связанных с сопоставимостью, и, что более важно, проведение действенного анализа совокупных показателей, отражающих положение на местах. Эта работа осуществлялась в рамках Группы экспертов, тематических подгрупп, созданных в Группе, а также межучрежденческих механизмов, в работе которых участвовали специализированные учреждения, осуществляющие деятельность в различных областях, связанных с Целями.

18. Тематические подгруппы Группы экспертов были созданы в начале 2004 года после того, как в ноябре 2003 года было принято решение о том, что необходимо в срочном порядке уделить внимание ряду областей. Подгруппы рассматривают методологии и технические спецификации, связанные с показателями достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, рассматривают данные и источники данных, обычно имеющиеся в странах, в связи со сбором показателей на страновом уровне и для включения в международные серии данных, а также разрабатывают руководящие принципы и определяют приоритеты создания потенциала стран. Результаты работы подгрупп и предложения рассматриваются Группой экспертов под координацией Статистического отдела. На заседании в ноябре 2003 года Группа экспертов сформировала следующие подгруппы: по гендерным показателям, нищете и голоду, окружающей среде, трущобам и занятости.

19. В 2004 году подгруппы провели несколько заседаний и сообщили о результатах своей работы на заседании Группы экспертов в сентябре 2004 года. Они представили свои рекомендации о последующей деятельности и доработке ряда показателей, оказавшихся более проблематичными. Их рекомендации будут дополнительно обсуждены после встречи на высшем уровне 2005 года. Все подгруппы имеют страновых представителей из национальных статистических служб.

20. Группа экспертов тщательно контролировала работу Целевой группы Проекта тысячелетия. В большинстве случаев некоторые члены Целевой группы участвовали также в работе подгрупп, а члены подгрупп участвовали в работе Целевой группы.

21. Важным элементом работы подгрупп является согласование и поиски способов включения данных из различных источников, как в случае данных об

образовании, зачислении в учебные заведения и их окончании, а также определение показателей, которые больше всего подходят для анализа на национальном и субнациональном уровнях и могут быть представлены на разъединенном уровне в отношении различных групп населения для использования в ходе представления страновых докладов, как, например, в случае с перечнем гендерных показателей, составленным для национальных докладов.

22. Более подробная информация об областях деятельности и последних изменениях содержится в приложении.

## **В. Требования, предъявляемые к данным, и создание статистического потенциала**

23. В отношении нескольких показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, данные по-прежнему являются недостаточными, а в отношении других показателей основная часть имеющихся в международных источниках данных подготавливаются международными учреждениями, ответственными за сбор данных. Хотя использование международных источников и глобальных и региональных расчетов обосновывается требованиями, предъявляемыми к контролю, и обусловленной политическими причинами необходимостью демонстрации тенденций и недостатков для пропагандистских целей, повышение качества подготовки данных на национальном уровне остается самой приоритетной задачей в области статистики.

24. Наличие надежных статистических данных и возможности у правительств на систематической основе определять и контролировать показатели в области развития является неотъемлемым элементом достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в странах. Однако многие страны не имеют статистического потенциала для регулярной подготовки надежных данных для решения национальных приоритетных задач в области политики и информирования и контроля за необходимой политикой. Многие страны не имеют устойчивой последовательной программы обследования домашних хозяйств или же систем административных данных, которые могут использоваться для подготовки базовых статистических данных на регулярной основе<sup>1</sup>. В случае отсутствия базовых статистических систем для ведения глобального контроля могут использоваться национальные или международные расчеты различного качества и степени надежности. В результате этого могут сложиться неправильные мнения о достигнутом прогрессе и понизиться эффективность планирования политики осуществления мероприятий на национальном и субнациональном уровнях.

25. Признавая, что легче осуществлять количественный контроль за ходом достижения ряда целей, а также что имеются высококачественные данные по ряду показателей для многих стран, Группа экспертов обсудила вопрос о необходимости оказания помощи странам в создании национального потенциала.

26. В ходе работы над показателями для контроля за достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, была четко установлена необходимость мобилизации важных новых национальных и международных обязательств для предоставления адекватных и должным образом скоординированных ресурсов, с тем чтобы они оказывали устойчивое воздей-

ствие на развитие национальных статистических служб. На протяжении последних трех лет по мере выполнения обязательств в отношении Целей правительства, учреждения и доноры определили потребности статистических программ для эффективного и устойчивого контроля и обязались удовлетворять эти потребности на согласованной основе.

27. Одним из основных этапов практической реализации этих обязательств для развития статистики было одобрение «Марракешского плана действий в области статистики: чем выше качество данных, тем лучше результаты: План действий по улучшению статистики развития» на втором заседании Международного круглого стола по вопросам повышения результативности деятельности в области развития, который состоялся в Марракеше 4 и 5 февраля 2004 года<sup>2</sup>. В Плане действий содержится ряд конкретных рекомендаций, рассчитанных для доноров и международных статистических организаций, для оказания поддержки в разработке национальных статистических программ и обеспечения финансирования и технической поддержки для создания статистического потенциала. Статистическая комиссия также одобрила этот план на своей тридцать пятой сессии в марте 2004 года<sup>3</sup>.

28. В Плане действий предусматривается увеличение объема ресурсов для создания статистического потенциала в странах. В нем определен увеличившийся объем финансовых средств, необходимых для полной поддержки Плана действий, в размере 118 млн. долл. США в год для создания национальных статистических потенциалов, например для проведения переписей населения и обследования домашних хозяйств. Был пополнен Целевой фонд Всемирного банка для укрепления статистического потенциала и согласован вопрос о новом цикле финансирования секретариата Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке (Париж-21). В марте 2004 года Всемирный банк одобрил программы кредитования для облегчения доступа стран к займам и кредитам для осуществления планов в области развития статистики. Украина и Буркина-Фасо являются первыми двумя странами, которые пользуются этим механизмом, а другие страны находятся на этапе подготовки.

## **1. Национальные стратегии в области развития статистики**

29. В Плане действий национальные директивные органы и международные организации, занимающиеся вопросами развития, пришли к договоренности о том, что вновь возникла настоятельная необходимость для оказания поддержки в разработке, контроле и оценке национальных программ в области развития, включая стратегии сокращения масштабов нищеты, секторальные стратегии и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, на основе направления в основное русло деятельности стратегического планирования статистических систем и подготовки национальных стратегий в области статистики развития для всех стран с низким уровнем доходов к 2006 году. В национальных стратегиях в области статистики содержится план укрепления статистического потенциала в рамках всех национальных статистических систем, расширения существующих рамок и повышения эффективности программ и их включения в национальные процессы в области политики, а кроме того, эта стратегия является основой для мобилизации и использования национальных и международных ресурсов.

30. Региональные мероприятия в рамках проекта «Париж-21» включают в себя мероприятия по пропаганде подхода к национальной стратегии; базовую оценку, на основании которой можно определить достигнутый прогресс; региональные практикумы для поддержки разработки национальных стратегий; содействие оказанию финансовой и технической поддержки для разработки национальной стратегии; и представление докладов о достигнутом прогрессе. Эти мероприятия проводятся в сотрудничестве с региональными организациями и партнерами по процессу развития. Были организованы программные мероприятия для стран Центральной Америки, Андского сообщества, арабских государств, франкоязычных стран Африки, Сообщества по вопросам развития стран юга Африки и стран Восточной, Южной и Центральной Азии. Для оказания поддержки в реализации этих программ в рамках проекта «Париж-21» были подготовлены документы и руководящие принципы (текущую версию см. <http://www.paris21.org>).

## **2. Международная сеть обследований домашних хозяйств**

31. В одном из положений Плана действий предусматривается создание Международной сети обследований домашних хозяйств, которая провела свое первое заседание в Вашингтоне, О.К., в июне 2004 года. Второе заседание было проведено в Женеве 27 сентября 2004 года, и в его организации принимали участие Всемирная организация здравоохранения и Всемирный банк. Целями Сети являются улучшение наличия, доступности и повышение качества данных обследований и недопущение дублирования, сокращение затрат и ослабление бремени, лежащего на национальных статистических системах. Сеть признала необходимость того, чтобы международные организации, участвующие в обследованиях домашних хозяйств, повысили эффективность координации их деятельности, и подчеркнула важное значение сотрудничества со странами-партнерами для обеспечения того, чтобы были удовлетворены национальные статистические потребности. Она постановила осуществлять деятельность, направленную на достижение этих целей, в рамках программы координации обследований, согласования и улучшения механизмов хранения и распространения данных обследований и метаданных. Уделяя на начальном этапе основное внимание получению непосредственных результатов на международном уровне на основе расширения доступа к существующим комплексам данных и сотрудничества в разработке и проведении международных обследований, Сеть подчеркнула важное значение содействия удовлетворению спроса на надежные статистические данные их использования, а также укрепления национального потенциала для осуществления программ обследований.

## **3. Деятельность Программы развития Организации Объединенных Наций по созданию статистического потенциала**

32. Уделение основного внимания Группой по борьбе с нищетой ПРООН вопросу об использовании данных для пропагандистской работы среди общественности и директивных органов в целях улучшения понимания национальной ответственности дополняет другие мероприятия по созданию потенциала, в которых большее внимание уделяется подготовке и распространению данных.

33. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработала проект для укрепления потенциала национальных статистических управлений, с тем чтобы они оставались центральным хранилищем представ

ленных данных о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также для контроля за результатами осуществления национальных стратегий в области развития. В рамках этого проекта предусматриваются также подготовка пользователей по вопросам, касающимся более эффективного использования данных и показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и улучшения управления политикой в области развития с учетом аналитических данных на страновом уровне. В условиях расширения доступа к данным и проведения базовой статистической подготовки проект позволит представителям общественности наблюдать за прогрессом и адаптировать цифровые показатели, с тем чтобы они отвечали конкретным приоритетам стран, а также выполнить промежуточные и отдельные целевые показатели. В основе этого проекта лежит работа Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) по подготовке программы контроля за достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, «Девинфо». В рамках проекта оказывается содействие использованию «Девинфо» в качестве центрального хранилища данных. К концу 2004 года будет завершена работа над учебными материалами, которые будут переведены на другие языки к концу января 2005 года. В начале 2005 года материалы будут переданы региональным группам. В 2005 году региональные группы развернут этот проект в 30 странах.

#### 4. Другие мероприятия

34. Статистический отдел Организации Объединенных Наций, региональные комиссии и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам при дополнительной поддержке со стороны ПРООН, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и ЮНИСЕФ провели учебные семинары, посвященные показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Африке (сентябрь 2003 года и декабрь 2004 года), Западной Азии (февраль 2004 года) и Азии. В 2005 году планируется провести дополнительные семинары в Африке, Западной Азии и Латинской Америке и Карибском бассейне. Участники семинаров проходят подготовку по вопросам, касающимся определения, методов расчета, потенциальных проблем с источниками, использования альтернативных источников и связанных с этим последствий и методов толкования, анализа и распространения показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Группа экспертов и Статистический отдел координировали также подготовку общей стратегии для удовлетворения потребностей по созданию статистического потенциала и выполнения конкретных рекомендаций в целях расширения статистических услуг для доклада по Проекту тысячелетия Организации Объединенных Наций. В рамках стратегии рекомендуется, чтобы при планировании и подготовке статистических данных учитывались основные статистические процессы и необходимые системы, а не подготавливались специальные статистические данные о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые могут быть ненадежными, дублировать другие данные и быть обременительными для национальных правительств. Эффективная статистическая система, которая может удовлетворить основные потребности в управлении, ориентированном на достижение конкретных результатов, а также потребностей в плане статистических замерений, связанных с целями в области развития, сформулиро-

ванными в Декларации тысячелетия, должна включать в себя два основных элемента:

а) эффективные и должным образом функционирующие национальные статистические службы, в основе работы которых лежит надлежащая организационно-правовая база и которые имеют достаточные финансовые и людские ресурсы и информационно-техническую инфраструктуру;

б) регулярные программы сбора и анализа данных, включая регулярное проведение переписей населения и обследований домашних хозяйств; комплексную программу обследований домашних хозяйств для сбора текущих социально-экономических данных и данных с разбивкой по гендерному признаку; программу сбора экономической статистики; последовательные системы сбора статистических данных в конкретных социальных и экологических секторах, прежде всего в области здравоохранения, систем сбора информации об образовании, продовольствии и питании и окружающей среде.

### *Примечания*

<sup>1</sup> См., например, тематические исследования и международное исследование в рамках проекта «ПАРИЖ-21», проведенное Целевой группой по улучшению статистического обеспечения мониторинга целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которое имеется на сайте [www.paris21.org](http://www.paris21.org).

<sup>2</sup> План действий был представлен Статистической комиссии на ее сессии 2004 года в качестве справочного документа и имеется на веб-сайте <http://unstats.un.org/unsd/statcom/sc2004.htm>.

<sup>3</sup> См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2005 год, Дополнение № 4 (E/2004/24)*, глава V.D.

## Приложение

### **Улучшение качества данных для оценки показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия**

#### **Разработка стандартов и руководящих принципов**

##### **1. Нищета и голод**

1. Главные выявленные в этой области проблемы связаны со следующими моментами: отсутствие согласованных на международном уровне руководящих принципов применительно к стандартам обследований и оценок, согласующихся с национальными счетами и подходящих для развивающихся стран; и сложности с выверкой данных о доходах и потреблении, полученных в ходе обследований домашних хозяйств и на основе национальных счетов. Кроме того, необходима долговременная работа для получения необходимых данных и базы для анализа доходов и потребления и распределения внутри домашних хозяйств в гендерной плоскости, включая разработку методологий для более эффективного использования существующих источников данных, таких, как обследования домашних хозяйств и обследования по измерению затрат времени.

2. Для решения этих проблем была сформирована подгруппа по проблеме нищеты и голода. В состав группы вошли следующие международные и национальные статистические органы: Всемирный банк, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Международная организация труда (МОТ), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Статистический отдел Организации Объединенных Наций Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Бюро по политике в области развития и планированию, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и национальные статистические бюро Мексики, Камбоджи и Перу. Сопредседателями рабочей группы являются Всемирный банк и ФАО.

3. Первое заседание Подгруппы по проблеме нищеты и голода состоялось 1 апреля 2004 года в Нью-Йорке. На этом заседании было принято решение возложить на группу следующие задачи:

1. Подготовка более развернутого описания цели 1 для включения в доклад 2005 года. Предстоит рассмотреть гендерные вопросы и взаимосвязь с другими показателями достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.
2. Анализ взаимосвязи между нынешней деятельностью соответствующих целевых групп в рамках Проекта тысячелетия и описательной частью анализа проблемы нищеты и голода в докладе о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.
3. Обсуждение с группой, работающей над докладом о мировом развитии за 2005 год, взаимосвязей между проводимым ею анализом ба

ланса и описанием проблем нищеты и голода в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

4. Анализ дополнительных показателей для дополнения описаний 2004 года и обновления перечня показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, после 2005 года.
  5. Анализ соответствующих источников данных и оценка пробелов в данных с уделением особого внимания изучению взаимосвязи между нищетой и гендерными аспектами.
  6. Установление действенных и эффективных процедур обмена данными между организациями, входящими в подгруппу.
  7. Координация работы организаций, входящих в подгруппу, по созданию потенциала для статистического анализа нищеты и голода.
4. На втором заседании, состоявшемся в Женеве 28 сентября 2004 года, были определены следующие приоритетные направления работы:
1. Анализ данных, полученных в ходе обследований по оценке уровней доходов и расходов, с целью выявления связей между различными аспектами крайней нищеты, особенно нищенским уровнем доходов/потребления и недостаточностью питания.
  2. Рассмотрение различных комплексов оценочных данных о нищете для объяснения различий и содействие транспарентному и четкому представлению как результатов, так и методологии.
  3. Предложение подходов к анализу гендерных аспектов нищеты.
  4. Предложение руководящих принципов применительно к стандартам обследований и оценки для улучшения положения с производством данных о нищете и голоде на уровне стран.

Работа уже ведется, а ее результаты будут рассмотрены на следующем заседании подгруппы.

## **2. Данные о численности контингента учащихся**

5. В рамках подгруппы по гендерным показателям ЮНИСЕФ подготовил анализ гендерных различий в области образования на основе данных, полученных в ходе выборочных обследований домашних хозяйств (обследования по группе показателей с применением гнездовой выборки и обследования по оценке демографической ситуации и состояния здоровья) и административных данных, предоставленных Институтом статистики при Организации Объединенных Наций по вопросам образования науки и культуры (ЮНЕСКО). Группа признала, что необходимы дальнейшие исследования и что ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО следует продолжать совместные усилия по изучению и определению путей оптимизации использования различных источников данных для наблюдения за контингентом учащихся и гендерными различиями в доступе к образованию.



### **3. Данные об уровне грамотности**

6. Данные об уровне грамотности, как правило, не дифференцируются по уровням грамотности и практическим навыкам и их практическому значению в повседневной жизни. Институт статистики при ЮНЕСКО развернул новую программу оценки грамотности и наблюдения за ее динамикой, которая направлена на оценку уровня грамотности по самым разным видам деятельности — от элементарных навыков чтения и письма до более сложных навыков, необходимых для полноценного функционирования в условиях экономики, требующей информационной вооруженности. Ценность этой программы заключается в том, что ее результаты дадут представление об уровнях грамотности в отдельных странах, а также позволят определить опорные показатели международного уровня, по которым будет оцениваться прогресс.

### **4. Гендерные аспекты**

7. С гендерными аспектами связаны проблемы двух порядков. Первая имеет отношение к показателям, используемым в настоящее время для оценки хода достижения цели 3 — равенство мужчин и женщин и расширение возможностей женщин. Вторая же связана с необходимостью уделения внимания гендерным аспектам во всех остальных семи целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В истекшем году подгруппа по гендерным показателям занималась решением этих вопросов и выработкой рекомендаций для Межучрежденческой группы экспертов и предлагала странам пути оптимального использования имеющихся данных для оценки тенденций на общемировом, региональном и национальном уровнях.

8. В подгруппу входят следующие учреждения и подразделения: МОТ, Межпарламентский союз, Всемирный банк, ФАО, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, ПРООН, Отдел по улучшению положения женщин Секретариата Организации Объединенных Наций, Статистический отдел Организации Объединенных Наций, Европейская экономическая комиссия, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Целевая группа 3 Проекта тысячелетия и национальные статистические управления Камбоджи, Южной Африки и Мексики.

### **5. Детская смертность**

9. Предпринимаются активные усилия по разработке и обновлению концепций и методов, и в течение нескольких лет могут быть разработаны принципиально новые показатели в дополнение к показателям, отражающим ход достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, для повсеместного внедрения, включая перечень необходимых мер.

### **6. Состояние здоровья матерей**

10. Оценка уровней материнской смертности — по-прежнему сложная задача для многих развивающихся стран, в которых отсутствуют надлежащие системы регистрации смерти. Международные учреждения сосредоточили свои усилия на достоверной оценке тенденций для информационного обеспечения процесса наблюдения за ходом достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, при имеющихся пробелах в данных. Получены

результаты нового анализа тенденций, проведенного ответственными учреждениями при поддержке внешних консультантов. Этот анализ проводился на основе имеющихся «нетиповых» данных, выведенных из имеющихся данных по странам, и свидетельствует об определенном снижении уровня материнской смертности, особенно в странах со средним уровнем материнской смертности. В странах же с высоким уровнем материнской смертности оценка по-прежнему невозможна в силу несовершенства данных.

11. Работа над показателями, характеризующими процесс, и сбор соответствующих данных также продолжались. Эти показатели были обстоятельно исследованы; предпринимаются усилия с целью улучшения понимания их соотношения с уровнями материнской смертности.

#### **7. Вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита**

12. Осуществлены меры по расширению областей, охваченных данными, в частности по результатам обследований домашних хозяйств, включавших анализ крови. Необходимы дальнейшие активные усилия по разработке и обновлению концепций и методов для выработки показателей по ВИЧ/СПИДу, связанных с поведением. Кроме того, показатель посещаемости школ сиротами относительно несирот оказался непригодным для оценки эффективности программ удовлетворения потребностей детей, родители которых умерли от СПИДа. Ответственные учреждения ведут поиск альтернативных подходов.

#### **8. Малярия**

13. В рамках партнерства по борьбе с малярией на основе результатов обследований домашних хозяйств были разработаны руководящие принципы по разработке показателей по малярии. Руководство, подготовленное совместно ВОЗ и ЮНИСЕФ, охватывает комплекс ключевых показателей охвата населения, которые могут быть получены на основе результатов обследований домашних хозяйств, позволяющих наблюдать за осуществлением на национальном уровне технических стратегий, рекомендованных партнерством.

#### **9. Экологические показатели**

14. Продолжаются усилия по разработке и обновлению концепций и методов по большинству экологических показателей в перечне целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Вместе с тем по-прежнему необходимы усилия по созданию более последовательной и комплексной базы для анализа и выработки конкретных рекомендаций, на основе которых национальные учреждения могли бы разрабатывать статистические данные и показатели по окружающей среде.

15. В связи с этим первым пунктом подгруппа по экологическим показателям пришла к мнению о необходимости подготовки комплексных описаний, которые давали бы полное представление об устойчивости окружающей среды, необходимое для достижения других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Анализ, подготовленный для доклада 2005 года, охватывает пять компонентов окружающей среды (биологическое разнообразие, атмосферу, водные ресурсы, производительность акваторий и производительность земель) и основан на существующих официальных пока

зателях хода достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, применительно к этой цели.)

16. В связи со вторым пунктом группа разрабатывает справочный документ для представления рекомендаций относительно интегрированной систематической базы для сбора экологической информации в поддержку усилий по разработке экологических показателей применительно к целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, с учетом потребностей развивающихся стран в экологической информации и их способности производить такую информацию.

17. Продвигается также работа по совершенствованию концепций и методологий и улучшению ситуации с данными для глобального наблюдения за динамикой конкретных экологических показателей. Так, например, если говорить о показателе твердых видов топлива, по которому недостаток данных ощущается особенно остро, то число стран, по которым имеются ряды данных, увеличилось на 30 и достигло 94.

#### **10. Водоснабжение и санитария**

18. Ответственные учреждения предприняли активные усилия по разработке и обновлению концепций и методов. Представлены новые оценочные данные по обоим показателям: доступу к воде и доступу к санитарии, отраженным в докладе за 2004 год.

#### **11. Трущобы**

19. Обширные предварительные исследования и разработки в связи с этим показателем недавно начали приносить хорошие результаты. Вместе с тем все еще необходимы значительные усилия по разработке и обновлению концепций, методов и программ сбора данных. Эффективные способы расширения охвата данных находятся на самых ранних стадиях осуществления, а оценка тенденций также требует значительных усилий и консенсуса.

#### **12. Безработица среди молодежи**

20. МОТ продвинулась вперед в разработке показателя для оценки хода достижения этого целевого показателя. Показатель производительности труда и достойной занятости с разбивкой по возрастным и половым категориям позволяет оценивать ситуацию с достойной и производительной работой с разбивкой по возрасту и полу и помогает выявить взаимосвязь между целями в области занятости и другими целями.

#### **13. Информационно-коммуникационные технологии**

21. В июне 2004 года было сформировано партнерство для анализа применения информационно-коммуникационных технологий в интересах развития, в которое вошли несколько учреждений (Международный союз электросвязи, ЮНКТАД, ОЭСР, ЮНЕСКО, Всемирный банк, Целевая группа Организации Объединенных Наций по информационно-коммуникационным технологиям, региональные комиссии и национальные статистические бюро). Партнерство планирует выработать единый комплекс ключевых показателей по информационно-коммуникационным технологиям, согласованных и принятых на между

народном уровне, добиться, чтобы национальные статистические ведомства развивающихся стран могли работать с показателями информационного общества, разработать глобальную базу данных по показателям использования информационно-коммуникационных технологий и обеспечить доступ к ней через Интернет. На четвертый квартал 2004 года намечены региональные практикумы, посвященные обсуждению результатов сбора метаданных, результаты которых будут обобщены на общем заседании, которое состоится в феврале 2005 года.

---