

**Статистическая комиссия****Тридцать шестая сессия**

1–4 марта 2005 года

Пункт 6(а) предварительной повестки дня*

**Статистика природных ресурсов и окружающей среды:
экологический учет****Экологический и экономический учет****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется Статистической комиссии в соответствии с просьбой, высказанной Комиссией на ее тридцать пятой сессии^а. В нем содержится предложение о создании Комитета по экологическому и экономическому учету, которое обсуждалось на совещании, проведенном Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в сентябре 2004 года. Этот технический орган будет координировать дальнейшую разработку статистической базы, обеспечит ее успешное распространение в государствах-членах в целях удовлетворения стратегических потребностей и содействия систематическому составлению соответствующих данных статистики окружающей среды. В пункте 20 доклада приводятся вопросы для обсуждения.

^а *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2004 год, Дополнение № 4 (E/2004/24), глава I.A.*

* E/CN.3/2005/1.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Комитет по экологическому и экономическому учету	6–17	3
A. Координация	7–8	4
B. Пропагандирование счетов среди пользователей	9	4
C. Методология	10	5
D. Техническое сотрудничество	11	5
E. Согласование данных	12–13	5
F. Организационная структура	14–17	6
III. Будущая деятельность	18–19	6
IV. Вопросы для обсуждения	20	7

I. Введение

1. Статистический отдел Организации Объединенных Наций и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в сентябре 2004 года провели совещание, которое принимало Европейское агентство по окружающей среде, для обсуждения предложения о создании Комитета по экологическому и экономическому учету. На этом совещании собрались представители стран, находящихся на разных этапах внедрения экологического учета, из различных регионов мира, а также представители международных организаций. Протоколы этого совещания будут представлены Комиссии в качестве справочного документа.

2. Представители стран, участвовавшие в этом совещании, подтвердили, что экологический и экономический учет занимает важное место в их повестках дня. Они указали, что создание Комитета по экологическому и экономическому учету будет способствовать включению вопросов экологического учета и смежных статистических данных в основную деятельность и повысит роль такого учета как средства оценки устойчивости роста и развития.

3. Страны четко заявили о необходимости поощрения разработки комплексных систем экономической и экологической информации, а не перечня показателей, с тем чтобы удовлетворить растущий спрос пользователей на проведение комплексной экономической и экологической политики. Они подтвердили, что экологический и экономический учет станет той основой, которая необходима для анализа воздействия экономического роста на долгосрочное устойчивое развитие.

4. В ответ на просьбу стран Статистический отдел Организации Объединенных Наций разработает стратегический план, объединяющий в общую систему экологический учет и смежные статистические данные. Отдел считает, что необходимо интегрировать экологический учет в основную деятельность, с тем чтобы он оказывал заметное воздействие на политику и в большей степени отвечал потребностям пользователей.

5. В настоящем докладе резюмируются результаты обсуждения в ходе вышеупомянутого совещания и приводится набросок стратегии Отдела, разработанной в ответ на просьбу стран оказать поддержку в создании технического органа, который будет назван «Комитетом по экологическому и экономическому учету».

II. Комитет по экологическому и экономическому учету

6. Хотя первоначально предложение ЮНЕП и Статистического отдела Организации Объединенных Наций ограничивалось созданием целевой группы, которая занималась бы пропагандой и внедрением экологических и экономических счетов, стало очевидно, что для реального развития этой области статистики следует создать технический орган, который занимался бы всеми аспектами экологического и экономического учета. Обсуждения в ходе данного совещания, а также ответы на вопросник¹, который был распространен среди его участников до проведения совещания, подтвердили такое понимание и позволили определить пять общих направлений работы предлагаемого комитета: а) координация, б) пропагандирование счетов среди пользователей, с) методо

логия, d) техническое сотрудничество и e) согласование данных. Более подробно эти направления деятельности обсуждаются ниже.

A. Координация

7. Хотя было признано, что Лондонская группа по экологическому учету эффективно координирует деятельность своих членов по разработке методологий, в области экологического и экономического учета по-прежнему наблюдается определенный вакуум в вопросах общей координации деятельности. В частности, для повышения значимости экологического и экономического учета была признана необходимость налаживания координации между действующими в экологической области учреждениями — пользователями и составителями сборников данных статистики окружающей среды и экологического учета. Помимо этого, говорилось о значении систематического распространения информации о практических методах, используемых отдельными странами, а также обмена информацией о деятельности в области технического сотрудничества. В результате участники совещания рекомендовали обеспечить, чтобы предлагаемый комитет играл важную роль в координации деятельности в области экологического и экономического учета.

8. В ответ на эти просьбы Статистический отдел Организации Объединенных Наций проведет общемировую оценку масштабов применения и соответствия надлежащим требованиям методов сбора данных, используемых в настоящее время в странах, и текущей практики ведения экологического и экономического учета. Со временем Отдел планирует создать справочный веб-сайт, который будет содержать информацию о текущей деятельности по сбору данных, электронный архив прошлых и последних целевых обследований в области экологического учета, учебные материалы по экологической статистике и учету, информацию об осуществляемых страновых проектах и список экспертов. Этот веб-сайт будет выполнять функции базы накопленных знаний по экологическому учету и смежных статистических данных, используемой для распространения информации и обмена ею (информации о передовых методах практической деятельности, методологиям и т.д.).

B. Пропагандирование счетов среди пользователей

9. Важным направлением деятельности Комитета считается распространение информации о возможных методах использования счетов за пределами статистического сообщества. Государственные органы, по крайней мере на первоначальном этапе, как правило, начинают вести такие счета, когда у них появляются для этого соответствующие возможности, а сообщество пользователей не осознает в полной мере, как могут использоваться данные этих счетов. Предлагаемому комитету следует играть более активную роль в деле информирования о возможных путях использования четко определенной, утвержденной на международном уровне базе экологического учета, позволяющей интегрировать экологические аспекты в экономическую политику, в том числе в таких областях, как распределение доходов и нищета, международная торговля, занятость, инвестиции, благосостояние и налоговая политика.

С. Методология

10. И хотя издание «Пособия по национальным счетам: комплексный экологический и экономический учет (КЭЭУ 2003 года)» было важным шагом в деле согласования концепций и практических методов в вопросах внедрения экологического и экономического учета, еще предстоит проделать большую работу для доведения КЭЭУ до уровня международно признанного стандарта. Программа исследований должна включать как согласование нынешней практики в тех областях, в которых методология уже достаточно хорошо разработана, так и совершенствование наилучших практических методов в экспериментальных областях, пользующихся высоким спросом (стоимостная оценка природных ресурсов, нерыночные услуги и т.д.).

Д. Техническое сотрудничество

11. Публикация КЭЭУ 2003 года повысила интерес к экологическим и экономическим счетам. Многие страны уже обратились с просьбой об оказании технической помощи в деле внедрения этих счетов, и число таких стран будет расти. В данной связи предлагаемому комитету следует координировать разработку учебных материалов, а также способствовать обмену информацией о передовых практических методах.

Е. Согласование данных

12. Серьезным сдерживающим фактором в деле внедрения таких счетов является отсутствие данных. Зачастую данные готовятся различными учреждениями и не всегда имеются в свободном доступе или не предназначены для использования в исходном виде в системе учета. Участники подчеркнули важность сближения экологической статистики и экологического учета и призвали предлагаемый Комитет наладить координацию своей деятельности с другими официальными органами, занимающимися вопросами экологической статистики, например с Межсекретариатской рабочей группой по статистике окружающей среды.

13. Статистический отдел Организации Объединенных Наций работает над согласованием соответствующей деятельности по сбору данных статистики окружающей среды с концепциями и определениями, используемыми в экологическом учете. В результате такого согласования значительно повысится качество данных, так как это обеспечит проверку последовательности экологических данных. Помимо этого, деятельность по согласованию будет иметь определенную аналитическую ценность. Распространение данных национальных счетов, дополняемых экологической статистикой, является весьма мощным аналитическим средством расчета производных последовательных и единообразных показателей, таких, как показатели эффективности использования ресурсов и процентной доли ресурсов в добавленной стоимости. Кроме того, появится возможность проводить более углубленный анализ путем моделирования с применением методов «затраты — выпуск».

Г. Организационная структура

14. В ходе совещания обсуждался вопрос об организационной структуре предлагаемого Комитета. Рассматривались различные варианты такой структуры. Относительно состава предлагаемого комитета было достигнуто общее мнение, что в него должны войти руководители старшего звена из международных организаций и развитых и развивающихся стран.

15. Многие участники высказались в том смысле, что для разработки конкретных областей экологического и экономического учета зачастую требуются технические специалисты, не являющиеся статистиками. В связи с этим было подчеркнуто значение установления и поддержания связей со специалистами и сотрудниками органов, занимающихся разработкой политики. Обсуждался вопрос о создании конкретных подгрупп в составе специалистов по экологическому учету и других экспертов, которые будут отвечать за осуществление конкретных проектов в установленные сроки.

16. Большинство участников выразили обеспокоенность по поводу того, что, занимаясь методологической работой, предлагаемый комитет будет дублировать деятельность Лондонской группы по экологическому учету, поскольку эта группа является форумом для обмена опытом в данной области и играет ведущую роль в развитии методологии. Было достигнуто общее согласие по поводу того, что необходимо сохранить Лондонскую группу и поручить ей выполнять функции экспертного органа, к которому предлагаемый комитет сможет обращаться в вопросах разработки методологий и рассмотрения документов, подготовленных другими подгруппами. Было признано, что Лондонская группа не располагает специалистами любого профиля, в связи с чем предлагаемому комитету, возможно, придется создавать группы технических экспертов для рассмотрения отдельных вопросов. Такие подгруппы могут состоять из членов Лондонской группы, а также представителей научных кругов и других экспертов (ученых, экономистов и т.д.).

17. В ходе совещания Статистический отдел Организации Объединенных Наций предложил взять на себя функции секретариата предлагаемого комитета, а сопредседателями комитета было предложено назначить представителей Статистического отдела Организации Объединенных Наций и ЮНЕП. Участники положительно восприняли оба эти предложения. Комитет будет подотчетен Статистической комиссии.

III. Будущая деятельность

18. Было признано, что для обеспечения эффективного и успешного функционирования предлагаемого комитета его необходимо будет наделить дополнительными ресурсами. Для этого ЮНЕП и Статистическому отделу Организации Объединенных Наций необходимо будет заняться активным привлечением ресурсов путем откомандирования сотрудников в распоряжение Отдела или сбора средств в странах-донорах. До поступления дополнительных средств поддержку деятельности этого комитета, в соответствии с просьбами стран, будет оказывать Отдел.

19. Статистический отдел Организации Объединенных Наций и ЮНЕП разработают подробный круг ведения предлагаемого комитета, включая меро

приятия, подлежащие осуществлению в установленные сроки. Проект круга ведения Комитета будет широко распространен и обсужден в ходе первого заседания предлагаемого комитета, которое предварительно намечено на середину 2005 года.

IV. Вопросы для обсуждения

20. Комиссия, возможно, пожелает одобрить создание комитета по экологическому и экономическому учету.

Примечание

¹ Этот вопросник был посвящен ходу внедрения экологических счетов в странах, возникшим в связи с этим проблемам и возможным функциям Комитета. Со всеми ответами на этот вопросник можно ознакомиться на веб-сайте Статистического отдела Организации Объединенных Наций по адресу:
<http://unstats.un.org/unsd/envAccounting/list-of-documents.htm>.
