



经济及社会理事会

Distr.: General
20 December 2004
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十六届会议

2005年3月1日至4日

临时议程 * 项目 6(a)

自然资源和环境统计：环境核算

环境经济核算

秘书长的报告

摘要

本报告是根据统计委员会第三十五届会议的一项要求提交委员会的。^a 报告提议设立联合国统计司和联合国环境规划署 2004 年 9 月组织的一次会议讨论过的环境经济核算委员会。该技术机构将协调核算框架的进一步发展，确保该框架在会员国的成功实施符合政策需要并便于系统汇编相关环境统计数字。讨论要点载于第 20 段。

^a 《经济及社会理事会正式记录，2004 年，补编第 4 号》(E/2004/24)，第一章，A 节。

* E/CN.3/2005/1。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-5	3
二. 环境经济核算委员会	6-17	3
A. 协调	7-8	3
B. 向用户群推广环境账户	9	4
C. 方法	10	4
D. 技术合作	11	4
E. 数据协调	12-13	4
F. 组织结构	14-17	5
三. 今后的工作	18-19	5
四. 讨论要点	20	5

一. 引言

1. 2004年9月,联合国统计司和联合国环境规划署(环境规划署)组织了一次会议,欧洲环境署为东道主。会议讨论了关于设立环境经济核算委员会的提案。参加会议的有世界各区域处于环境核算不同实施阶段的各国的代表以及一些国际组织。将向统计委员会提供该次会议的记录,作为背景文件。
2. 与会国重申,环境经济核算是其议程上的优先项目。它们指出,设立环境经济核算委员会会推动将环境核算和相关统计数字纳入主流,提高这些账户作为衡量增长和发展持续性的工具的地位。
3. 各国明确表示,需要促进相对于指标清单的经济和环境综合信息系统,以满足用户对实施经济和环境综合政策的不断增长的需求。它们重申,环境经济核算为分析经济增长对长期可持续发展的影响提供了必要的框架。
4. 针对各国表达的需求,联合国统计司将拟订一项将环境核算和相关统计数字并入一个共同框架的战略计划。统计司设想将环境核算纳入主流,使其成为一个与政策有关的框架,以更好地满足用户需求。
5. 本报告总结上述会议的讨论情况,概述统计委员会针对各国提出的关于支持建立一个名称为环境经济核算委员会的技术机构的要求而采取的战略应对措施。

二. 环境经济核算委员会

6. 环境规划署和联合国统计司起初的提案仅限于设立一个处理推广和实施环境经济账户的工作队,但是有关方面发现,为了有效推动这一新的统计领域,应当设立一个包括环境经济核算所有方面的技术机构。会议期间的讨论以及对会前发给与会者的调查表¹的答复均认可该构想,并确定拟议成立的该委员会应开展五个广泛领域的工作:(a)协调,(b)向用户群推广此类账户,(c)方法,(d)技术合作,以及(e)协调统一数据。下文将比较详细地讨论这些领域。

A. 协调

7. 伦敦环境核算小组正在有效协调其成员的方法制订活动,但在环境经济核算活动的总体协调方面仍存在空白。尤其是,从事环境领域活动的各机构——环境统计数字和环境核算的用户和提供者——之间必须进行协调,以提高环境经济核算的知名度。此外还必须系统传播各国的做法,分享有关技术合作活动的信息。因此,与会者建议,拟议成立的委员会应在协调环境经济核算活动方面发挥重要作用。
8. 针对这些需求,联合国统计司将在全世界对各国现在采用的数据收集方法和环境经济核算汇编工作中的当前做法开展有关范围和遵守情况的评估。统计司现

已计划建立一个参考网站，其中将包括有关进行中数据收集活动的信息，同环境账户过去和近期个案研究有关的电子档案，环境统计和核算培训教材，同进行中国国家项目有关的信息，以及一份专家名册。该网站将成为有关环境核算和相关统计数字的“知识管理”平台，以传播和分享信息。（良好做法、方法等）。

B. 向用户群推广环境账户

9. 在统计界以外提高对环境账户用途的认识被视为该拟议的委员会的一项重要活动。至少在汇编初期，环境账户多数是由供应方驱动的，用户群并不充分了解这些账户的潜在用途。拟议的委员会应发挥更积极的作用，促使人们进一步认识到一个明确并经国际认可的核算框架的潜在用途。该框架将便于将环境观点纳入各项经济政策，包括收入分配与贫穷、国际贸易、就业、投资、财富和财政政策。

C. 方法

10. 虽然《国民核算手册：环境和经济综合核算制度》（《2003年环经核算制度》）的公布极大地推动了在实施环境经济核算方面概念和实践的统一，但是仍需做很多工作才能将《环经核算制度》提高到国际采用标准的高度。研究议程应包括，在该方法已经广泛采用的各领域统一当前的做法，同时在更具试验性并具有高度需求的领域（自然资源估价、非市场服务等）发展最佳做法。

D. 技术合作

11. 《2003年环经核算制度》的公布再次吸引各界关注环境经济账户。各国已经并将越来越多地要求提供实施此种账户的技术援助。拟议的委员会应协调编写培训材料，并促进最佳做法的交流。

E. 数据协调

12. 能否获得数据是实施此种账户面临的一项重大困难。数据经常由不同机构提供，这些数据并非总是能够并适合于某一核算框架。与会者强调环境统计和环境核算更紧密结合的重要性，并敦促拟议的委员会与处理环境统计的其他正规机构，如秘书处间环境统计工作组协调活动。

13. 联合国统计司正在努力促进相关环境数据收集活动同环境账户概念和定义的协调。此种协调将极大地提高数据质量，因为它将核对环境数据的一致性，并且还将提供其他分析价值。国民账户的传播，辅之以环境统计信息，是一项非常强大的分析工具，可用来推导一致连贯的指标，如资源效率指标和在增加值中所用资源百分比。通过利用投入-产出技术的预测模型，它还可用于更具深度的分析。

F. 组织结构

14. 会议讨论了该拟议委员会的组织结构。讨论了各种选项。关于该拟议委员会的构成，普遍达成的共识是，其成员应由来自国际机构以及发达国家和发展中国家的高级管理人员组成。

15. 与会者清楚意识到，具体环境经济核算领域的发展需要通常由统计界以外的部门提供的技术专门知识。因此强调专家与决策者之间必须发展并保持联系。会议还讨论了设立具体分组的问题，这些分组由环境核算员和其他专家组成，负责有时限的具体项目。

16. 与会者普遍关心的是，拟议的委员会开展方法学工作是否有可能重复伦敦环境核算小组的工作，因为伦敦小组提供了交流该领域经验的论坛，在推动方法学发展方面发挥着重要作用。与会者一致认为，伦敦小组应继续存在，发挥专家机构的作用，拟议的委员会可依靠伦敦小组制订方法和审查其他分组编写的文件。与会者认识到，伦敦小组并不掌握所有专门知识，拟议的委员会可能必须设立技术专家组处理特定问题。这些分组可包括伦敦小组成员及学者和其他专家（科学家、经济学家等）。

17. 在会议期间，联合国统计司提出愿意担任该拟议委员会的秘书处；联合国统计司和环境规划署提出愿共同主持该委员会。与会者欢迎这两项提议。该委员会将向统计委员会汇报工作。

三. 今后的工作

18. 为了确保该拟议委员会成立后能够有效顺利地开展工作，与会者认识到，应为该委员会提供更多资源。为此，环境规划署和联合国统计司应积极寻求资助，或者从其他部门借调工作人员给统计司，或者从捐助国筹资。同时，统计司将根据各国的需求，支持该委员会的工作，直至获得更多资金。

19. 该拟议委员会的职权范围，包括有时限的产出，将由联合国统计司和环境规划署拟订。在初步定于 2005 年年中举行的该拟议委员会第一次会议上，将广泛分发和讨论该拟议委员会的职权范围草案。

四. 讨论要点

20. 统计委员会不妨同意设立一个环境经济核算委员会。

注

¹ 调查表中列入了同各国环境账户实施现状有关的问题，在实施此类账户方面遇到的困难，以及该委员会可能发挥的作用。关于对该调查表的所有答复，请查阅联合国统计司网站 <http://unstats.un.org/unsd/envAccounting/list-of-documents.htm>。
