



统计委员会

第三十六届会议

2005年3月1日至4日

临时议程* 项目5(d)

人口和社会统计：残疾统计

华盛顿残疾统计小组的报告

秘书长的说明

按照统计委员会第三十六届会议的要求，** 秘书长谨向统计委员会转递华盛顿残疾统计小组（美利坚合众国国家健康统计中心秘书处）的报告。本报告提交给统计委员会，以供参考。

* E/CN.3/2005/1。

** 见《经济及社会理事会正式记录，2004年，补编第4号》(E/2004/24)，第一章，A节。



华盛顿残疾统计小组的报告

宗旨

1. 华盛顿残疾统计小组的主要宗旨是通过侧重适用于人口普查和国家调查的残疾计量标准，提供全世界残疾情况的基本必要资料，以此促进和协调健康统计领域的国际合作。更具体地说，华盛顿小组的目标是指导拟定适用于人口普查、抽样国家调查、或其他统计形式的一套或数套为数不多的一般残疾计量标准，以实现向机会均等政策提供信息的基本宗旨。华盛顿小组的第二优先事项是推介一套或多套详细的计量残疾调查项目或调查项目的设计原则，作为人口普查的组成部分或专门调查的补充。打算将这些详细的成套调查项目与一般计量标准挂钩。世界卫生组织（卫生组织）国际功能、残疾和健康分类模式已经获得认可，将作为拟定成套项目的基本框架。

2. 该小组推介的所有残疾计量标准，无论是一般计量还是广泛计量，将配有对计量标准技术性能的说明，还将就计量标准的执行及其对人口各部分的适用性提供方法上的指导。华盛顿小组将通过万维网向全球传播工作成果。

与会方

3. 各国家统计局、国际组织和非政府组织的代表出席了最后四次会议。

4. 现有的国家代表包括：澳大利亚、奥地利、比利时、巴西、加拿大、哥伦比亚、捷克共和国、丹麦、埃及、爱沙尼亚、芬兰、法国、希腊、香港（中国）、匈牙利、印度、爱尔兰、以色列、意大利、拉脱维亚、澳门（中国）、新西兰、荷兰、挪威、巴勒斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、罗马尼亚、塞拉利昂、斯洛文尼亚、南非、西班牙、圣卢西亚、瑞典、土耳其、乌干达、大不列颠及北爱尔兰联合王国以及美利坚合众国。

5. 现有的国际组织和非政府组织包括：欧洲残疾人论坛、欧统局、脊柱裂和脑积水问题国际联合会、国际发展项目、国际劳工组织（劳工组织）、经济合作与发展组织健康政策股、欧统局健康伙伴关系、国际康复会、联合国统计司、欧洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国西亚经济社会委员会、世界银行以及卫生组织。

过去的会议/主要成果

第一次会议：2002年2月18日至20日在哥伦比亚特区华盛顿举行

6. 会议一致认为，(a) 必须而且可以制定具有国际可比性的一般残疾计量标准；(b) 需要制订相互关联的简要和详细成套计量标准；(c) 国际功能、残疾和健康分类将作为制定残疾计量标准的框架；(d) 人口普查中的各种问题为首要优先事项。最后，制定了下一步的措施。

第二次会议：2003年1月9日和10日在渥太华举行

7. 在一般残疾计量标准的宗旨与计量工作诸方面之间建立了联系。拟定了一个概念汇总表，将一般残疾计量标准的宗旨与概念定义和问题特征联系起来。制定了一个经验性汇总表，根据概念汇总表的范围，对目前使用的一般计量标准的特征进行评估。这两个汇总表有助于华盛顿小组找出残疾计量中的差距。

第三次会议：2004年2月19日和20日在布鲁塞尔举行

8. 会议一致认为，残疾是多层面的，因此，我们无法确定单一的“真正”残疾人口。由于残疾具有不同的层面或残疾模式具有不同的概念内容，宗旨也不相同。一份立场文件概要说明了具有国际可比性的一般残疾计量标准各项宗旨主要分类，并将机会均等这一宗旨作为优先事项。华盛顿小组对该文件进行了讨论。小组就机会均等达成一致，并将其选定为制定具有国际可比性的一般残疾计量标准的宗旨。文件有一套附录。第一个附录提供了国际功能、残疾和健康分类术语以及相关国际功能、残疾和健康分类概念的定义；第二个附录提供了将这些概念转化为调查计量项目的指导方针。会议指定一个工作组，以草拟一组与这一宗旨相关的问题。此外，会议另设两个工作组，就执行一般残疾计量标准的方法提出建议，并提出制定与此相关的成套详细计量办法。最后会议通过了一项华盛顿小组治理计划。

成果

9. 前三次会议的会议记录（发言和文件）、提交联合国统计委员会的报告、会议最后报告以及关于今后会议的资料，可以通过华盛顿小组的网站查阅，该网站现由国家健康统计中心主办（<http://www.cdc.gov/nchs/citygroup.htm>）。

2004年会议报告

10. 华盛顿残疾统计小组第四次会议于2004年9月29日至10月1日在曼谷举行，由亚太经社会和泰国国家统计局主办。有40人与会，代表23个国家（非洲、亚洲、欧洲、中东、北美洲、太平洋、南美洲）和五个国际机构（联合国及其附属机构、世界银行、劳工组织、卫生组织和国际康复会）。会议分七届举行，届会先是提出立场文件草案，最后针对届会的具体目标进行重点讨论。届会成果包括关键协议、成果和工作计划。第四次会议的目标是：

- (a) 介绍拟定一般残疾计量标准的工作（第一工作组）；
- (b) 讨论执行一般残疾计量标准的拟议计划（第二工作组）；
- (c) 讨论拟定成套详细计量项目的拟议办法（第三工作组）；
- (d) 讨论与全民参与有关的方法问题；
- (e) 讨论战略问题。

11. 会议取得若干关键成果。首先，从概念上对一组关于一般残疾计量标准的问题草案达成一致，但在事先测试之前需要对措辞进行修订。第一工作组（负责一般计量标准）将根据华盛顿小组成员提出的意见，对拟议问题的措辞进行修订，在 2004 年 12 月底之前对澄清所作修订等最后问题作出决定。将对一组问题进行认知测试和事先测试。对需要测试的问题作了阐述。根据介于国际功能、残疾和健康分类中身体功能/损伤与活动/缺陷等组成部分之间的六个领域提出的问题，将作为可能纳入的内容进行事先测试；四个领域被视为核心内容（步行、视觉、听觉和认知），还将对其他两个领域加以考察（自我照料和沟通）。在回答类别中将采用一个严重程度比例表。

12. 已成立一个新的工作组（负责执行工作），负责拟定切实执行一般残疾计量标准所必需的六个议定书。这些议定书包括：(a) 制定认知测试和试点测试的目标和评估计划；(b) 制定包括制表和分析在内的报告编写计划；(c) 制定认知测试计划；(d) 转换；(e) 列表人培训；(f) 样本设计问题（例如所覆盖的家庭数以及确定其他人口普查问题，以便纳入到试点测试的残疾问题中）。联合国指导方针对及欧洲联盟转换议定书等现有议定书将作为参与。各项议定书将在四个月内完成。愿意参加事先测试的国家已确定。鉴于议定书拟定工作涉及面广，而且有严格的期限，工作组提议，该小组应该在一名顾问的配合下开展工作。

13. 第三工作组（负责一套详细计量标准）将开始拟定前两套详细残疾计量标准。与会者一致认为，成套详细计量标准的宗旨是对机会均等进行评估。打算将成套的详细计量标准作为模块，运用到其他现有的国家调查中。工作组将拟定一套详细的问题，详细说明采用短期一般测量标准（更为详细）的六个领域，并增加关于体现其他基本活动的领域的问题。将拟定第二套详细计量标准，以涵盖更复杂的活动/局限、参与/缺陷、以及环境因素。制订成套详细计量的理由将予以说明。工作组还将确定用来表明机会均等的指标。工作组成员将为下一次会议撰写一份文件，对参与和环境等领域以及这些领域与现有整个人口调查问卷的关系加以探讨。

14. 华盛顿小组认为，有人被排除在国家调查之外这一问题很重要，而且在被排除于各国国家调查之外的分组人口存在差异，这可能影响到残疾计量标准的可比性。已成立一个新的方法问题工作组，以解决全民参与问题以及其他方法问题，其中包括代理人与不答复的影响、问卷管理方式的影响、以及利用现代校准技术来统一健康和残疾数据的可能性。今后的国家报告中将包括一些新问题，以查清被排除于国家调查之外的群体。在下次会议上，工作组将审查将这些分组人口包括在内是否可行，以及拟议的残疾问题与这些人口是否相关。

15. 联合国统计司将对华盛顿小组的国别报告进行分析，以更好地理解对残疾分布情况的不同估计。统计司将在华盛顿小组第五次会议上就这一工作提出报告。

华盛顿小组第五次会议将于 2005 年 9 月 21 日至 23 日在巴西里约热内卢举行。
华盛顿小组第五次会议的目标是：

(a) 介绍继续拟定一般残疾计量标准的工作，其中包括根据认知测试和事先测试的结果作出的修订（一般计量标准工作组）；

(b) 介绍关于执行一般残疾计量标准书面议定书和计划的工作，包括从事先测试中吸取的经验教训（执行工作工作组）；

(c) 介绍关于拟定成套详细测试的工作以及关于这一工作同参与和环境问题关系的相关文件（详细测试标准工作组）；

(d) 讨论与代理人和不答复有关的方法问题，继续讨论全民参与问题（方法问题工作组）；

(e) 讨论战略问题。

16. 遵照联合国的指导方针，性别偏见以及偏见的其他可能来源等问题是华盛顿小组所有工作的考虑因素。过去三次会议的摘要以及各次会议的发言和文件张贴在华盛顿小组网站上（<http://www.cdc.gov/nchs/citygroup.htm>）。