



Distr.: General
21 December 2004
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十六届会议

2005年3月1日至4日

临时议程 * 项目 5(c)

人口和社会统计：贫穷统计

贫穷统计

秘书长的报告

摘要

本报告是根据统计委员会第三十五届会议要求提交的，^a 其中阐述了关于《贫穷统计手册》编写工作的最新情况。本报告在说明《手册》各项目标之后，阐述了迄今所实现的有形中间产出，并说明如何修改《手册》的拟议大纲，以解决委员会第三十五届会议提出的具体关切问题。此外，报告还概述了中期贫穷统计工作方案的要点。兹向统计委员会提交本报告供参考。

^a 《经济社会理事会正式记录，2004年，补编第4号》(E/2004/24) 第一章A节。

* E/CN.3/2005/1。



目录

	段次	页次
一. 目标.....	1	3
二. 项目成就和即期成果.....	2-5	3
三. 修订《手册》大纲.....	6-11	4
四. 目前和今后的活动.....	12-13	4

一. 目标

1. 《贫穷统计手册》的总体目标是协助会员国统计人员满足国家和国际上对官方贫穷统计数字日益增长的需求。尤其是，《手册》有助于对各国官方贫穷统计工作进行简单扼要的技术审查，确定在贫穷计量工作中面临的主要挑战。《手册》还将针对某些现行官方贫穷统计做法中的技术弱点提供切实可行的解决办法，其目的是提高准确性以及国内各地区和各国之间以及不同时期贫穷估计数的可比性。

二. 项目成就和即期成果

2. 在指导委员会的监督之下，编写《手册》的活动按照项目时间表正在取得进展。已经举办了关于贫穷计量工作的四个区域讲习班：2004年5月在拉丁美洲和加勒比区域，2004年7月在非洲区域，2004年10月在亚洲及太平洋区域以及2004年11月为西亚经济社会委员会(西亚经社会)国家举办了讲习班。这些讲习班提供机会审查了60多个国家贫穷统计工作的现行做法，探讨协调各国做法的途径，以便提高(a) 贫穷统计的质量，(b) 不同国家之间贫穷统计的可比性。

3. 审查工作表明，在区域内部和各区域之间，各国官方贫穷计量工作差别很大。少数国家开展这项工作时采用了正确的概念，尽管它们在开展经验性研究时，技术上还存在一些薄弱环节。大多数国家在贫穷计量方面缺乏经验，过去仅开展过一次贫穷研究，或者从未开展贫穷研究。即便有些现行做法比较相似，但也存在很大差异。这种情况表明需要采取两个步骤来提高国际贫穷数据的可比性：第一，促进在区域内部（以及区域之间）统一做法；第二，建立各国均可接受的贫穷计量工作标准，提高区域可比性，同时在一定程度上保留各国的特殊性。

4. 预计《手册》可以提供一些实用的指导，协助各国解决贫穷计量的具体问题并协调计量和数据收集办法，包括（但不限于）确定热量阈值；为确定贫困线而设立并使用参照小组；制定并使用成人对应比较表；对消费模式和生活费的地域差异作出说明；修订估计数和订正方法、包括改变基数年的频率；数据捕捉和数据收集的基本做法。必须强调指出，《手册》应该尽可能考虑到各区域和不同地点的具体情况，向各国提供各种切实可行的计量办法。

5. 举办区域讲习班时，与各区域委员会、里约贫穷统计小组和其他有关区域机构，包括泛美卫生组织、撒南非洲经济和统计观察组织、西非国家经济共同体和亚洲开发银行密切合作。各伙伴组织不仅积极参加讲习班，还为出版物提供了实质性资料。联合国统计司还与联合国开发计划署（开发计划署）创办的国际减贫中心进行了接触，它们商定将为《手册》若干提供资料。

三. 修订《手册》大纲

6. 正如委员会第三十五届会议指出,《手册》不应该成为一本指令性文件,为了进一步突出这一点,修订《手册》大纲时特别强调,它主要是介绍最先进的贫穷统计方法,而不是制定新概念或新方法;提出任何建议时都将有若干备选做法供各国选择。

7. 起初拟议在《手册》中单设一章,阐述国际贫穷比较问题。但是,讲习班讨论时强调,《手册》应该以国家减贫措施为重点,协助各国消除相互间的数据鸿沟。大家认为,应该将可靠的国家贫穷数据作为开展可靠的全球贫穷比较的依据。

8. 此外,目前为开展国际贫穷比较而进行全球贫穷计量时都采用国家数据和购买力平价,而联合国统计司的授权和资源有限,无法解决购买力平价问题。但是,《手册》将探讨在开展贫穷计量时是否可以采用统一的概念性做法,促进在国家一级采用共同的数据收集办法,从而适当处理国际比较的问题。这样,就可以取得可在国家之间和区域之间进行比较的贫穷数据。由于考虑了这些问题,《手册》将列有新的统计附录,列述国际贫穷比较问题。

9. 拟议的统计附录将探讨是否可能采用一种不基于收入的贫穷计量办法,直接进行国际比较,而无需通过购买力平价或其他国际平价指数进行转换,采用这种做法,就比较容易理解国家和全球贫穷估计数之间的联系。讲习班的初步结论表明,基于饮食热量摄入的贫穷估计数概念已经比较完善,在区域内部的执行情况比较一致,在一定程度上跨区域的执行情况也比较一致。根据拉丁美洲和加勒比国家的现行做法编制了一份调查表,目的是收集以食物为依据的贫穷数据。后来又扩充了这份调查表,以掌握非洲区域基于食物计量贫穷做法的主要特点。后来,又参照亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和西亚经社会的做法,测试和确定了这份经修订的调查表。参加四个讲习班的60多个国家中,大约(至多)80%收集基于食物的贫穷数据,可以提供相应的元数据。因此,联合国统计司可以根据对该调查表的答复,对基于食物的贫穷措施进行比较分析。

10. 目前统计司还在分析关于非食物基本需求计量做法的调查结果。各国通常采用恩格尔的回归法或非食物必需品清单。这是收集非食物数据的两种基本做法,每一种做法中都具有一定程度的一致性。但是,需要开展更多这方面的工作,这可以借鉴统计司目前关于千年发展目标的工作以及开发计划署编写的临时国家报告。

四. 目前和今后的活动

11. 在2005年头几个月中,该项目指导委员会挑选和批准的一组专家将起草《手册》的各章节。对各章都将进行同侪审查,然后编纂为《手册》第一稿,广泛分

发，征求世界各国和专家的评论。2005年下半年将召开一次专家组会议，对《手册》进行最后审查。如果里约小组决定实施其起草贫穷统计简编的决定，将作出特别努力，确保这两本出版物相互保持一致，具有相辅相成的作用。《手册》计划于2005年底出版。为了确保这一进程具有透明度，联合国统计司将继续更新其贫穷项目网址(<http://unstats.un.org/unsd/methods/poverty/default.htm>)，所有中间产品都将贴在该网址上。

12. 鉴于该项目的现有结论，特别是讲习班期间从各国得到的反馈，统计司正在探讨是否能在中期内编写一本关于基于食物和货币的贫穷估计数的统计出版物。这就需要开展一项经验性研究，借以制定一份调查表来收集可供比较的非食物/非收入贫穷数据，并可借鉴统计司目前关于千年发展目标的工作以及开发计划署所编写关于这些目标的临时国家报告。统计司还设法在联合国系统内部发展相关的伙伴关系，尤其是与各区域委员会和联合国粮食及农业组织发展这种关系，以借鉴其工作，避免重复收集数据。

13. 《手册》出版之后，统计司还打算执行一项贫穷统计领域的统计能力建设方案，其主要形式可以是举办区域和分区域培训班，以消除国家之间的能力差别和数据鸿沟。