

**Статистическая комиссия****Тридцать пятая сессия**

2–5 марта 2004 года

Пункт 3(g) предварительной повестки дня*

**Демографическая и социальная статистика:
статистика нищеты****Статистика нищеты****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад был подготовлен по просьбе Статистической комиссии, высказанной на ее тридцать четвертой сессии. В нем анализируется ход осуществления начатого в апреле 2003 года Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (СОООН) проекта, предусматривающего подготовку руководства по статистике нищеты. В докладе излагаются цели этого проекта и ожидаемые результаты, а также описывается консультативный процесс, организованный для его осуществления. Кроме того, в этом докладе содержится информация о проведенных до настоящего момента в рамках данного проекта мероприятиях, включая учреждение Руководящего комитета по статистике нищеты, подготовку аннотированного наброска руководства и создание веб-сайта проекта.

Вопросы для обсуждения Комиссией содержатся в пункте 1.

Примечания

¹ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2003 год, Дополнение № 4 (E/2003/24), глава I.A.*

* E/CN.3/2004/1.



1. Комиссия, возможно, пожелает изложить свое мнение относительно достигнутого прогресса, предварительного аннотированного наброска руководства и предлагаемых на будущее мероприятий, которые рассматриваются ниже.

Цели

2. Главной целью этого проекта является оказание помощи сотрудникам директивных и статистических органов в странах-членах, которые сталкиваются со все большим спросом на статистические данные в области нищеты и соответствующую информацию, путем создания системы оценки масштабов нищеты с учетом потребностей в области данных на национальном и международном уровнях. В частности, этот проект будет содействовать обмену опытом в деле сбора и анализа статистики нищеты в разных районах, поможет странам получить общее представление о разнообразной литературе, посвященной проблеме нищеты, и ознакомиться с вариантами действий на страновом уровне. Кроме того, осуществление этого проекта будет содействовать выработке практических рекомендаций в отношении сбора данных о нищете и соответствующей отчетности.

Продолжительность проекта

3. Ожидается, что этот проект будет осуществляться в период 2003–2005 годов.

Результаты проекта

4. В рамках этого проекта будет подготовлено руководство «Статистика нищеты: концепции, методы и использование для целей политики». Эта публикация поможет странам в разработке и осуществлении систем оценки нищеты, которые будут одновременно содействовать удовлетворению потребностей в области национальной политики и растущего спроса на статистические и иные данные в области нищеты на международном уровне.

Промежуточные результаты

Руководящий комитет по статистике нищеты

5. Для организации процесса подготовки этой публикации был учрежден руководящий комитет по статистике нищеты в составе 10 известных экспертов. Этому руководящему комитету будет поручено консультировать Статистический отдел Организации Объединенных Наций (СОООН) по всем вопросам, касающимся структуры и содержания публикации. Кроме того, данный руководящий комитет будет выносить рекомендации, рассчитанные на авторов и аналитиков, отвечающих за различные главы этой публикации. Члены Руководящего комитета будут обмениваться сообщениями в электронной форме, при этом за весь период осуществления этого проекта (2003–2005 годы) планируется провести лишь одно или два обычных совещания.

6. При отборе членов Руководящего комитета исходили из необходимости отразить в этой публикации прежде всего те моменты, которые интересуют развивающиеся страны и которые могут быть использованы ими. Наряду с этим данная публикация должна содержать продуманный методологический

компонент, который станет основой эмпирической деятельности, осуществляемой на страновом уровне. В связи с этим в состав Руководящего комитета были включены эксперты, представляющие как академические круги, так и национальные учреждения. Помимо этого, были приняты меры для укрепления сотрудничества с Группой Рио по статистике нищеты, с тем чтобы воспользоваться практическим опытом, накопленным членами Группы и в максимальной возможной степени учитывать региональные интересы (см. также E/CN.3/2004/9).

Аннотированный набросок

7. Статистический отдел Организации Объединенных Наций (СОООН) в апреле 2003 года подготовил предварительный аннотированный набросок, который на начальном этапе был использован для организации обсуждения с экспертами содержания и структуры этой публикации. В настоящее время на основе замечаний экспертов работа над этим наброском завершается, и он будет использован на следующих этапах осуществления проекта. Данный набросок недавно был представлен на совещании Группы Рио по статистике нищеты, которое было проведено в Рио-де-Жанейро 12–14 ноября 2003 года. Этот аннотированный набросок содержится в приложении к настоящему документу.

Веб-сайт проекта

8. Статистический отдел Организации Объединенных Наций создал веб-сайт (<http://unstats.un.org/unsd/methods/poverty/>), на котором помещается информация о текущей деятельности в рамках этого проекта и предварительный вариант публикации. Кроме того, на сайте имеются материалы об организации и ходе осуществления проектных мероприятий, включая проведение четырех региональных практикумов и одного совещания группы экспертов, запланированного на весь срок осуществления проекта.

Региональные практикумы

9. В ходе региональных практикумов с участием региональных и национальных заинтересованных сторон и представителей международных учреждений (два в Африке, один в Латинской Америке и Карибском бассейне и один в Азии и районе Тихого океана) будут подготовлены замечания по подготовленным до настоящего момента проектам документов и представлены материалы по практике стран.

Совещание группы экспертов

10. В ходе совещания группы экспертов с участием членов Руководящего комитета, авторов, аналитиков и региональных и национальных экспертов (старших статистиков) первый вариант этой публикации будет подвергнут всестороннему анализу.

Приложение

Аннотированный набросок по статистике нищеты: концепции, методы и использование для целей политики

Глава 1

Предисловие и введение (10 страниц)

Определить сферу охвата этой публикации, что в нее входит, а что нет.

Разъяснить, какие виды статистических данных о положении в области нищеты необходимы для достижения этой цели (т.е. почему/когда возникает потребность при разработке конкретной политики в различных показателях оценки масштабов нищеты).

Проводить четкое различие между национальными и глобальными оценками нищеты и рассматривать роль межстрановых сопоставлений и региональных и глобальных совокупных показателей при подготовке описаний, заключений в отношении причинных следствий и принятии директивных решений как на национальном, так и на глобальном уровне.

Определить, кто будет пользоваться этой публикацией (например, статистики и лица, занимающиеся сбором данных, сотрудники директивных органов на национальном и международном уровнях).

Глава 2

Концепции и основы оценки показателей нищеты (30 страниц)

Выделить концептуальные разногласия в отношении: концепции нищеты — показатели благосостояния (абсолютное и относительное обнищание); подходы к оценке — на основе денежных показателей или социальных и других неденежных показателей (также известных под названием доступа к основным средствам, услугам и накопления основного капитала); объективное и субъективное восприятие нищеты — методы объединения и согласования субъективных и объективных показателей; уровни нищеты, например уровни продовольственной нищеты, национальные, региональные, международные уровни нищеты; индексы нищеты и удельные показатели — число людей, разрыв по показателям нищеты; сравнения показателей нищеты — по стохастическому доминированию; возможность создания «системы» контроля за показателями нищеты, объединяющей точечную оценку и характеристики распределения, «моментальную съемку» и оценки временных рядов в рамках страновых сопоставлений и между ними.

Предоставить материалы для углубленного изучения этих тем.

Глава 3

Прошлая и нынешняя практика оценки нищеты (30 страниц)

Рассмотреть прошлую и нынешнюю практику оценки нищеты, уделяя особое внимание постепенному расширению определения и оценки нищеты — от распоряжения доходами и других показателей благосостояния (например, продолжительность жизни, уровень образования, здоровье население) до, о чем говорится в последнее время, рисков, уязвимости, бессилия и неспособности

защитить свои права; уделять внимание быстрым изменениям в международных и глобальных условиях и их последствиям для оценки нищеты (10 страниц).

На основе опыта, накопленного членами Группы Рио в области статистики нищеты, и результатов четырех региональных практикумов по этому проекту: обсудить наличие данных и качество имеющейся статистической информации о положении в области нищеты (например, национального, субнационального и глобального уровней, с разбивкой по признаку пола); рассмотреть страновую практику, включая методологии/концепции, механизмы сбора данных, регулярность подготовки оценок и их дезагрегирование; осознать трудности/препятствия (институциональные/технические/финансовые), с которыми сталкиваются страны, и потребность в мерах по реагированию на повышение спроса в том, что касается наличия адекватных и своевременных данных для содействия разработке политики, направленной на сокращение масштабов нищеты, и контроля. Внимание будет уделяться взаимодействию национальных и международных заинтересованных сторон в деле предоставления данных о нищете для целей подготовки «Доклада о развитии человека», документов о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), общего анализа по стране (ОАС) и доклада о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (20 страниц).

Глава 4

Статистические механизмы и методы оценки показателей нищеты, основывающиеся на обследованиях домашних хозяйств (40 страниц)

Обсудить результаты обследований — обследований доходов и расходов, исследований критериев оценки уровня жизни, обследований использования времени, демографических медико-санитарных обследований, обследований трудовых ресурсов, оценочных обследований — на предмет использования их результатов для оценки нищеты на основе как денежных, так и неденежных показателей.

Уточнить трудности практического характера, возникающие при подготовке надежных и сопоставимых оценок — определение терминов, выборки, периодичность, частотность, региональные различия и другие источники неслучайных ошибок, стоимость и другие ограничения; предложить варианты рассмотрения конкретных вопросов организации обследований, которые способны повлиять на толкование оценок показателей нищеты и изменений в таких оценках или исказить их — с точки зрения доходов или потребления; использование контрольного субъекта вместо «главы домашнего хозяйства» в качестве единицы измерения; расчет и стоимость нерыночных услуг.

Уделить должное внимание методам проведения обследований, связанным с оценкой благосостояния конкретных целевых групп — наименее обеспеченных лиц, населения, получающего доходы от работы на неформальных предприятиях, кочующего населения и беженцев, социальных меньшинств — и сбором информации о неэкономических аспектах благосостояния; рассмотреть показатели, имеющие различный объект анализа — отдельные лица, домашние хозяйства, общины, образования регионального и национального уровней.

Решать конкретные вопросы статистики и данных в рамках временного анализа — уменьшение со временем размеров выборки; высокая мобильность

конкретных групп — и указать, каким образом ошибки оценки могут особенно сильно исказить результаты анализа данных о временном проживании и уязвимости, а также указания в отношении анализа и толкования данных.

Рассмотреть необходимость разработки механизмов сбора данных с разбивкой по признаку пола, с тем чтобы анализировать показатели в области нищеты с точки зрения положения женщин.

Глава 5

Статистические вопросы оценки показателей нищеты, полученных из источников помимо обследований (40 страниц)

Рассмотреть другие источники данных для оценки положения в области нищеты: национальные счета, переписи населения, финансовые данные государственного сектора, административные отчеты отраслевых министерств и данные качественного характера, полученные с помощью опирающихся на участие методов.

Рассмотреть ход обсуждения, посвященного анализу использования (неправильного использования) национальных счетов для оценки масштабов нищеты, и обсудить альтернативные варианты согласования результатов обследований и оценок на основе национальных счетов потребления в домашних хозяйствах путем применения единого подхода к данным обследований домашних хозяйств и национальным счетам.

Глава 6

Анализ нищеты для целей национальной политики: показатели нищеты, отображение и динамика (30 страниц)

(Излагаемые в настоящей главе аналитические методы будут проиллюстрированы данными отдельных стран, с тем чтобы читатель получил четкое представление о тех практических действиях, которые необходимо предпринять.)

Ответить на такие вопросы, как, например, каковы характеристики малоимущих домашних хозяйств, кто относится к бедноте и каким образом выявить этих людей, сколько времени необходимо им для выхода из состояния нищеты, является ли это состояние временным или постоянным; дать указания в отношении анализа структуры нищеты и изменений в ней — рассмотреть вопросы, связанные с такими показателями на душу населения, как эквивалентность различных представителей взрослого населения и экономия за счет масштабов; подчеркнуть важность индексов цен — региональных цен и «отражающего нищету» индекса потребительских цен (ИПЦ), в частности наличие подходящих, а не значимых в оперативном плане показателей изменения «стоимости жизни» для параллельных оценок уровня нищеты; уделять больше внимания ориентированному на более продолжительный период времени и более крупную выборку анализу структуры малоимущего населения — доходы, полученные на протяжении всей жизни, положение детей, больных и пожилых лиц, адекватность накоплений, пол.

Рассмотреть необходимость учета гендерных аспектов при анализе положения в области нищеты.

Обсудить использование комбинированных источников данных для оценки нищеты — объединение обследований домашних хозяйств и переписей населения для отображения масштабов нищеты.

Глава 7

Сопоставление показателей нищеты в глобальном плане (20 страниц)

Описать применяемые подходы к оценке глобальной нищеты и сопоставлению показателей нищеты в разных странах — на основе показателя доходов в размере 1 долл. США на человека в день; рассмотреть различные источники отклонений при расчете оценок нищеты в международном масштабе — пересчет с учетом паритета покупательной способности (ППС).

Изучить варианты, альтернативные используемому в настоящее время подходу к международным сопоставлениям масштабов нищеты (исходя из показателя доходов 1 долл. США на человека в день), в связи с чем возникают следующие вопросы: являются ли некоторые подходы более адекватными для целей международных сопоставлений, чем другие? Имеют ли смысл международные сопоставления при чрезмерно большом статистическом разрыве между странами в области статистики нищеты? Целесообразно и разумно ли ограничить сравнение показателей нищеты странами одного уровня экономического развития? Является ли разработка общих статистических протоколов продуктивной стратегией, способствующей повышению качества и степени сопоставимости сравниваемых национальных и международных оценок нищеты?

Глава 8

Выводы и рекомендации (10 страниц)

Рекомендовать разработать международный план действий, с тем чтобы помочь странам и международным организациям отреагировать на повышение спроса на статистику в области нищеты.

Рекомендовать использовать согласованный подход к сбору данных о нищете, с тем чтобы сопоставлять показатели нищеты во временном и пространственном планах.

Предложить заключить общее соглашение о доступности данных для внешних исследователей (банк данных).