



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
17 December 2003  
Chinese  
Original: English

## 统计委员会

## 第三十五届会议

2004年3月2日至5日

临时议程\* 项目6(c)

未按领域分类的活动：指标

## 监测千年发展目标执行情况的指标

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告是根据统计委员会第三十四届会议的要求<sup>a</sup>编写的。报告阐述了联合国统计司在领导机构间工作方面所开展的各项活动，这些工作涉及编写统计和分析，以监测在实现千年发展目标方面所获进展。报告还审查了用于编制千年发展目标各项指标的现有数据和遇到的问题，并阐述了千年发展目标各项指标机构间专家组最近开展和计划开展并由统计司协调的各项活动，以期改进各项指标的数据。请委员会对各项指标所涉统计方案领域中能力建设的进一步研究和支助的优先次序发表意见。

<sup>a</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，2003年，补编第4号》(E/2003/24)，第一章，A。

\* E/CN.3/2004/1。



## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-4	3
二. 监测进展方面的机构间工作 .....	5-13	3
A. 背景 .....	5-6	3
B. 千年发展目标各项指标的数据质量和提供状况 .....	7-13	3
三. 各国千年发展目标的监测 .....	14-19	5
四. 统计能力的建设 .....	20-26	5
附件		
一. 2003 年监测千年发展目标执行情况的区域趋势报告现况 .....		7
二. 提高千年发展目标指标数据的质量 .....		15
三. 2003-2005 年千年发展目标指标会议工作计划 .....		20

## 一. 引言

1. 联合国秘书处经济和社会事务部及其统计司主持编制有关千年发展目标的统计和分析，用于秘书长关于《联合国千年宣言》执行情况的年度报告（见 A/57/270 和 A/58/323）。
2. 这项工作是通过千年发展目标各项指标机构间专家组进行的。该组每年至少召开两次会议，审查议定指标所用的方法、标准和现有数据，并审查和分析每项可计量的目标和具体目标的趋势。
3. 在国家一级支助编写千年发展目标国家报告的方案由联合国开发计划署（开发计划署）进行协调。这一方案旨在协助各国编写国家千年发展目标报告，审查并制定与千年发展目标相关的国家目标、具体目标和指标，采用的方法包括培训以及联合国国家小组——包括驻在国的联合国各机构——与政府官员之间的磋商。在编纂和分析各项指标、遵守商定的定义和标准以及数据需求等领域，联合国统计司同开发计划署进行了密切的配合。
4. 统计司还同开发计划署、世界银行、其他主管机构以及 21 世纪统计促进发展伙伴关系密切合作，促进和协调同各国的技术合作，以改进它们正在开展的各项方案，这些方案为千年发展目标的各项指标提供了基础数据。

## 二. 监测进展方面的机构间工作

### A. 背景

5. 经济和社会事务部于 2003 年 6 月向秘书长办公厅提交了机构间工作组为 2003 年报告编写的数据和分析（见 A/58/323）。报告中对趋势所作的分析是基于两个基准年的全球和区域总量指标，即 1990 年和 2000 年或可获得资料的最近年份。如无法获得趋势数据，分析则仅仅基于最近的估计数（见附件一）。目前正在对整个报告进行修改和编辑，将作为联合国出版物更为广泛地散发。
6. 作为协调千年发展目标全球监测工作的一部分，联合国统计司还维护了千年指标数据库，其中有各主管机构提供的有关商定的千年发展目标各项指标的国家数据系列，还有作为辅助资料的其他指标，供深层分析使用（见 <http://millenniumindicators.un.org>）。

### B. 千年发展目标各项指标的数据质量和提供状况

7. 制订和应用标准统计概念和方法，用于国家和国际编纂千年发展目标各项指标的数据，这是千年发展目标机构间和专家会议及磋商的一项重要工作（A/58/323）。
8. 在 2003 年的报告中，关于千年发展目标的 16 项指标，没有趋势数据或趋势数据不足，关于许多其他指标，存在着不确定问题。附件一审查了区域和国家各级 48 项指标现有数据的状况。

9. 三年来，各项指标机构间专家组会议的参与者进行深入的讨论，交流经验，但仍有一些指标，其标准和准则仍然有待于进一步制订和试验，然后才能在可靠性、解读性和适用范围达到理想的水平。在若干领域中，由于对计量各项目目标所获进展存在普遍的强烈兴趣，形成了一种动力，因此工作获得重大进展，并商定了工作计划和时间表。但在另外一些领域，有许多重要问题悬而未决，需要予以更多的注意。关于各项指标的数据，这方面工作的进展及有待改进的地方，本文附件二均有说明。

10. 千年发展目标各项指标机构间专家组最近一次会议提议，在一些被确定为迫切需要采取行动的领域开展合作。这些领域包括：

(a) 为家庭收入和消费调查制定统一的综合准则，以期为国家国际各级提供计量消除贫穷的一致标准尺度。这些准则应当考虑到，在编纂和使用购买力平价以对贫穷进行对比时，应体现透明和简便的原则；对国民账户存在的巨大差异以及对相关收入和消费总量指标所进行的住户调查所得计量结果，有必要进行更多的研究；确定性别差异；对老年人贫穷状况的计量；

(b) 审查现有指标清单，并制订和提出新的指标，以改进两性平等的评估框架；

(c) 改进环境指标的框架和选择，并改进编纂和分析这些指标的国家能力；

(d) 制订详细准则，用以计量贫民区人口及其特点，充分利用地理信息系统技术，从地理角度提出并连接各种数据，将这些数据接入基础设施中众多令人关注的领域，如教育和卫生服务、水和环境卫生等。

11. 已经提出各种建议，在各机构中建立分组，于 2004 年在上述的一些领域中开展工作。拟议的分组将在机构间专家组总体任务范围内开展工作，由联合国统计司进行协调。特别是：

(a) 经社部/统计司、世界银行、国际劳工组织（劳工组织）和联合国粮食及农业组织（粮农组织）计划就贫穷计量问题联合展开工作；

(b) 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、劳工组织、各国议会联盟（议会联盟）、世界卫生组织（卫生组织）；联合国妇女发展基金（妇发基金）、联合国秘书处提高妇女地位司、开发计划署、欧洲经济委员会（欧洲经委会）、联合国统计司和千年项目将制订两性平等指标；

(c) 统计司和联合国人类住区规划署（人居署）将制订贫民区人口的计量标准。

12. 关于环境指标，人们注意到有必要制订一套综合指标，以便对环境可持续性进行分析，并在国家一级推动数据发展。联合国统计司已经同有关机构展开讨论，对必要的工作做出安排。

13. 在整个进程中，国家办事处的参与是必不可少的。国家统计局部门的代表是机构间和专家磋商的一部分，为伙伴机构提供见解，使之了解到国家一级在数据发展方面的需要，以及在国家政策制定和监测领域改善数据使用的需要。

### 三. 各国千年发展目标的监测

14. 监测工作的一个重要组成部分就是在有关千年发展目标的国家报告中编纂指标和趋势分析。联合国开发计划署是这一工作的牵头机构。

15. 联合国统计司在这一工作的技术影响方面向开发计划署提供了支助，并在关于如何使商定的千年发展目标框架适应各国的需要和情况的讨论中做出了贡献。各国在使用千年目标、具体目标和指标方面取得极大的成功，使之适应于各国的情况和政策优先次序。

16. 为了向各国提供基本的参考指南，联合国发展集团机构间工作组由联合国人口基金（人口基金）、联合国统计司和开发计划署主持，领导了《监测千年发展目标的指标：定义、原理、概念和来源》手册<sup>1</sup>的编写工作。这份手册为用于监测目标和具体目标的每一个指标提供了有关数据的定义、原理、概念和来源。

17. 在使千年发展目标适应于各国优先次序的过程中，一项至关重要的内容就是把数据按照地理区域和人口组别分类，上述手册突出表明了这一点。

18. 联合国统计司还积极地参与了开发计划署发展政策局和开发计划署国家和区域办事处就编写千年发展目标国家报告而展开的培训活动。对这些活动的参与使国家统计局部门进一步参与了国家报告的编写工作。附件三载有已经完成和计划进行的工作情况。计划在 2004 年初为独立国家联合体和东南欧国家的一组人员举办一次千年发展目标培训讲习班。讲习班的目标是确保发展议程的一致性，监测千年发展目标的各项指标，并推动欧洲联盟新成员国和候补成员国的社会融入进程。

19. 在国家一级开展的工作中最近出现了一个新的事态发展，就是由捐助国编写国家报告，重点放在满足要求以实现发达国家与发展中国家全球伙伴关系方面所获进展，以便朝着千年发展目标成功地迈进。一个国家——丹麦——已经完成报告定稿，还有若干国家正在编写报告。由经合组织/发展援助委员会（发援会）成员组成的一个小组在联合国的参与下为捐助者制订了一份就目标 8 编写报告的大纲草案（在 2003 年 11 月 26 和 27 日在巴黎举行的发援会捐助者做法工作队会议上提交了大纲）。

### 四. 统计能力的建设

20. 千年发展目标监测框架已经广为接受，并且证明是提高人们对全球和国家优先发展重点的认识的有力工具。各国有兴趣提倡政策改革，筹集资源以实现千年发展目标，由此产生的动力也往往使人们对统计予以更多的注意，提出更多的要求。

21. 改进统计工作十分必要，在此基础上可以制订各种指标，以监测在实现千年发展目标方面所获进展，也可以完善必要的政策，实现变革，以期成功地向商定目标迈进。

22. 在各国建立统计能力，改进国际机构的统计工作和协调，这是实现消除贫穷和发展等目标的工作中至关重要的组成部分。

23. 在若干领域中已经开展并计划开展工作。例如，2003年9月在内罗毕为非洲国家举办了一次培训讲习班。参加讲习班的有来自29个法语国家和英语国家的国家统计员，他们交流了有关编制千年发展目标各项指标以及利用各种国家来源的经验。讲习班所涉内容包括定义；计算方法；来源方面的潜在问题；使用替代来源及其有关影响和解释方法；以及对千年发展目标国家指标的分析 and 推广。

24. 2004年2月将在贝鲁特为西亚经济社会委员会(西亚经社会)国家举办一次培训讲习班。培训的目标是增强编制统计资料、制订指标以及对千年发展目标国家监测进行趋势分析等方面的国家能力。

25. 在改进各国统计能力方面还采取了其他重要举措，其中包括21世纪统计促进发展伙伴关系为监测发展目标改进统计支助工作队所做的工作。这个工作队计划进行六国个案研究，并继续同若干伙伴合作，开展有关国家和国际编纂问题和住户调查问题方面的工作（见E/CN.3/2004/25）。

26. 另一项重要举措是设立了卫生计量系统网络(Health Metrics Network)，这是旨在改进卫生信息系统的新的全球伙伴关系。该网络计划开展各种方案，推动国家和分区域卫生信息系统。<sup>2</sup>

## 注

<sup>1</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.03.XVII.18；可在<http://millenniumindicators.un.org> “Key documents” 下查阅。

<sup>2</sup> 见 [www.who.int/entity/mip/2003/other\\_documents/en/health\\_metrics-boerma.pdf](http://www.who.int/entity/mip/2003/other_documents/en/health_metrics-boerma.pdf) (2003年12月17日存取)。

## 附件一

## 2003 年监测千年发展目标执行情况的区域趋势报告现况\*

## 目标 1

## 消灭极端贫穷和饥饿

## 贫穷（世界银行）

## 1. 购买力平价每日低于 1 美元的人口

依据数据库更新资料提供了新的区域估计数，涵盖 1990 年和 1999 年；新的估计数将于 2004 年春提供。

有 94 个国家的数据；0 个国家有两个以上的数据点。

## 2. 贫穷差距比

## 3. 最贫穷的五分之一人口在国民消费中所占份额

2003 年没有新的区域估计数。

2. 有 94 个国家的数据；0 个国家有两个以上的数据点。

3. 有 124 个国家的数据；0 个国家有两个以上的数据点。

## 4. 体重不足的五岁以下儿童

（儿童基金会）

依据数据库更新资料提供了新的区域估计数，涵盖 1990 年和 2000 年。

有 140 个国家的数据；0 个国家有两个以上的数据点。

## 5. 低于食物能量消耗最低水平

（粮农组织）

提供了新的区域估计数，涵盖 1990/92 年-1998/2000 年；新的估计数将于 2004 年春提供。

有 116 个国家的数据；91 个国家有两个以上的数据点。

## 目标 2

## 普及初等教育

## 6. 普及初等教育

（教科文组织、儿童基金会、世界银行）

依据数据库更新资料提供了 1990/91、1998/99 年和 2000/01 年新的区域估

\* 数据按八个目标和 48 项指标编列（见 A/58/323，附件）。

计数。

有 175 个国家的数据；175 个国家有两个以上的数据点。

**7. 一年级读到五年级的学生**  
(**教科文组织、儿童基金会、世界银行**)

没有区域估计数。

有 108 个国家的数据；108 个国家有两个以上的数据点。

**8. 15 至 24 岁人口的识字率**  
(**教科文组织、儿童基金会、世界银行**)

提供了新的区域估计数，涵盖 1990 年和 2000 年。

有 138 个国家的数据；138 个国家有两个以上的数据点。

**目标 3**  
**促进男女平等并赋予妇女权力**

**9. 初等、中等和高等教育中男生和女生的比例**  
(**教科文组织、提高妇女地位司、妇发基金**)

在初等教育一级，依据数据库更新资料提供了 1990/91 年和 2000/01 年新的区域估计数。

关于中等教育和高等教育，没有新的区域估计数。

初等教育：有 197 个国家的数据；183 个国家有两个以上的数据点。

中等教育：有 162 个国家的数据；136 个国家有两个以上的数据点。

高等教育：有 135 个国家的数据；105 个国家有两个以上的数据点。

**10. 15 至 24 岁人口男女识字比例**  
(**教科文组织、经社部/提高妇女地位司、妇发基金**)

提供了新的区域估计数，涵盖 1990 年和 2000 年。

有 138 个国家的数据；138 个国家有两个以上的数据点。

**11. 妇女在非农业部门挣工资者中所占份额**  
(**教科文组织、提高妇女地位司、妇发基金**)

依据数据库更新资料，使用劳工组织区域分类，提供了新的区域估计数，涵盖 1990 年和 2001 年。

有 188 个国家的数据；131 个国家有两个以上的数据点。



## 12. 国家议会中妇女所占席位

(议会联盟、提高妇女地位司、妇发基金)

提供了新的数据，更新至 2003 年 3 月；新的数据将在 2004 年春提供。

有 188 个国家的数据；174 个国家有两个以上的数据点。

## 目标 4

### 降低儿童死亡率

## 13. 五岁以下儿童死亡率

(儿童基金会、卫生组织、联合国人口司)

依据若干国家新的数据提供了区域估计数，涵盖 1990 年和 2000 年。

有 193 个国家的数据；191 个国家有两个以上的数据点。

## 14. 婴儿死亡率

(儿童基金会、卫生组织、联合国人口司)

没有新的区域估计数。

有 193 个国家的数据；191 个国家有两个以上的数据点。

## 15. 1 岁儿童的麻疹免疫

(儿童基金会、卫生组织)

依据数据库更新资料提供了新的区域估计数，涵盖 1990 年和 2001 年。

有 174 个国家的数据；170 个国家有两个以上的数据点。

## 目标 5

### 改进产妇保健

## 16. 产妇死亡率

(儿童基金会、卫生组织、人口基金)

提供了新的区域估计数，涵盖 2000 年。没有区域趋势数据。

有 183 个国家的数据；0 个国家有两个以上的数据点。

## 17. 由熟练保健人员接生

(儿童基金会、卫生组织、人口基金)

依据数据库更新资料提供了新的区域估计数，涵盖 1990 年和 2000 年。

有 157 个国家的数据；0 个国家有两个以上的数据点。

## 目标 6 与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争

### 18. 15-49 岁成年男女感染艾滋病毒/艾滋病 (儿童基金会、卫生组织、人口基金)

15-24 岁孕妇发病率：提供了 2003 年选定国家的新数据；没有新的区域估计数。

15-49 岁发病率：提供了新的区域估计数，涵盖 2002 年，男女均包括在内；没有趋势估计数。

有 20 个国家的数据；0 个国家有两个以上的数据点。

### 19. 保险套的使用率

没有新的区域估计数。

有 145 个国家的数据；74 个国家有两个以上的数据点。

#### 19(a) 15-24 岁妇女报告在过去 12 个月期间与非固定伙伴性交时使用保险套者 (儿童基金会、艾滋病规划署、卫生组织、人口基金)

只有撒南非洲、拉丁美洲和加勒比及中南亚地区 1996-2001 年期间一个数据点的估计数。

有 48 个国家的数据；0 个国家有两个以上的数据点。

#### 19(b) 15-24 岁人口对艾滋病毒/艾滋病具有全面正确知识者 (儿童基金会、艾滋病规划署、卫生组织、人口基金)

指标包括两部分：

(一) 15-24 岁妇女和男子中对一贯使用保险套可以保护自己不至感染艾滋病毒有认识者所占百分比；

(二) 15-24 岁妇女和男子中对表面健康的人能够传播艾滋病毒有认识者所占百分比。

有撒南非洲、拉丁美洲和加勒比及中南亚和东南亚的区域估计数，涵盖 1996-2001 年期间一个数据点。

关于指标第一部分，有 68 个国家的数据；0 个国家有两个以上的数据点。

关于指标第二部分，有 78 个国家的数据；0 个国家有两个以上的数据点。

### 20. 孤儿对非孤儿的入学比率 (儿童基金会、卫生组织、艾滋病规划署)

只有非洲 1996-2001 年期间一个数据点的区域估计数。

有 44 个国家的数据；0 个国家有两个以上的数据点。

**21. 与疟疾有关的死亡率****(卫生组织、儿童基金会)**

2003 年报告没有新的区域估计数。

死亡：有 191 个国家的数据；0 个国家有两个以上的数据点。

发病率：有 109 个国家的数据；0 个国家有两个以上的数据点。

**22. 疟疾风险区使用有效预防和治疗疟疾措施的人口****(儿童基金会、卫生组织)**

只有选定非洲国家的数据（两个指标）；没有趋势估计数。

预防：有 35 个国家的数据；0 个国家有两个以上的数据点。

治疗：有 35 个国家的数据；0 个国家有两个以上的数据点。

**23. 肺结核的发病率和死亡率****(卫生组织)**

依据数据库更新资料提供了 2001 年新的区域估计数；2003 年报告中提供的数字是联合国统计司根据卫生组织提供的国家数据计算出来的区域总量指标；没有趋势估计数。

死亡：有 191 个国家的数据；0 个国家有两个以上的数据点。

发病率：有 191 个国家的数据；0 个国家有两个以上的数据点。

**24. 短期直接观察治疗方案下查出和治愈的肺结核病例****(卫生组织)**

依据数据库更新资料提供了 1995 年和 2000 年全球估计数（两个指标）。

查出病例：有 183 个国家的数据；162 个国家有两个以上的数据点。

治愈病例：有 166 个国家的数据；155 个国家有两个以上的数据点。

**目标 7****确保环境的可持续能力****25. 保护森林覆盖地带****(粮农组织)**

2003 年报告没有新的区域估计数。

有 198 个国家的数据；198 个国家有两个以上的数据点。

**26. 为保持生物多样性而加以保护的地带****(环境规划署)**

提供了 1990 年和 2003 年新的区域估计数和趋势。

有 198 个国家的数据；0 个国家有两个以上的数据。

**27. 能源的使用**

**(能源机构、世界银行、联合国统计司)**

提供了 1990 年和 2000 年新的区域估计数和趋势。

有 122 个国家的数据；122 个国家有两个以上的数据。

**28. 二氧化碳排放量和臭氧消耗-氯氟烃枯竭**

**(联合国气候变化框架公约、环境规划署、联合国统计司)**

提供了 1990 年和 1999 年有关二氧化碳和 1980-2001 年有关氯氟烃的新的世界估计数。

二氧化碳：有 210 个国家的数据；207 个国家有两个以上的数据点。

氯氟烃：有 156 个国家的数据；155 个国家有两个以上的数据点。

**29. 使用固体燃料的人口**

2003 年报告没有新的区域估计数。

有 0 个国家的数据；0 个国家有两个以上的数据点。

**30. 可持续获得改良水源的人口**

**(卫生组织、儿童基金会)**

2003 年报告没有新的区域估计数。

有 167 个国家的数据；167 个国家有两个以上的数据点。

**31. 环境卫生条件获得改善的人口**

**(卫生组织、儿童基金会)**

2003 年报告没有新的区域估计数。

有 162 个国家的数据；162 个国家有两个以上的数据点。

**32. 享有可靠房地产保有权的住户**

提供了 2001 年新的区域估计数；没有趋势估计数。

没有国家数据。

## 目标 8 全球合作促进发展

### 官方发展援助 (经合组织)

#### 33. 官方发展援助净额、总额和向最不发达国家提供的官方发展援助

向 2003 年报告提供了 2002 年数字。

总额：有 22 个国家的数据；22 个国家有超过两个以上的数据点。

最不发达国家：有 22 个国家的数据；22 个国家有两个以上的数据点。

#### 34. 经合组织/发援会捐助国提供的双边、部门间可予分配的官方发展援助用于基本社会服务（基础教育、初级保健、营养、安全饮水和卫生）

向 2003 年报告提供了 2000-2001 年数字。

有 21 个国家的数据；21 个国家有两个以上的数据点。

#### 35. 经合组织/发援会捐助国不附带条件的双边官方发展援助

向 2003 年报告提供了 2001 年数字。

有 21 个国家的数据；20 个国家有两个以上的数据点。

#### 36. 内陆国收到的官方发展援助

向 2003 年报告提供了 2001 年数据。

有 29 个国家的数据；29 个国家有两个以上的数据点。

#### 37. 小岛屿发展中国家收到的官方发展援助

向 2003 年报告提供了 2001 年数字。

有 37 个国家的数据；37 个国家有两个以上的数据点。

### 市场准入（世贸组织、贸发会议）

#### 38. 发达国家从发展中国家免税进口

向 2003 年报告提供了 2001 年数字。

只有 1996 年、2000 年和 2001 年发展中区域和最不发达国家总数。

#### 39. 发达国家对发展中国家农产品、纺织品和服装征收的平均关税

向 2003 年报告提供了 2001 年数字。

只有 1996 年、2000 年和 2001 年发展中区域和最不发达国家总数

## 农业支助和贸易能力（经合组织）

### 40. 发达国家对国内农业的补贴

向 2003 年报告提供了 2002 年数字。

有 16 个国家的数据；16 个国家有两个以上的数据点。

### 41. 为建立贸易能力而提供的官方发展援助

只有 2001 年的世界和区域总数提供给 2003 年报告。

没有国别数据。

### 42. 达到重债穷国决定点和完成点的国家

### 43. 按照债务穷国倡议所承诺减免的债务

### 44. 低收入和中等收入国家还本付息占商品和劳务出口的百分比 （基金组织、世界银行）

截至 2003 年 7 月，报告中已经增补各国和世界的最新数据。

### 45. 15 至 24 岁年龄人失业率

（劳工组织）

提供了 1995 年和 1999 年的区域估计数。

有 115 个国家的数据；115 个国家有两个数据点。

### 46. 可以持续获得负担得起的基本药物的人口

（卫生组织）

2003 年报告中没有新的区域估计数。

有 178 个国家的数据；178 个国家有两个以上的数据点。

### 47. 电话线和移动电话

（国际电信联盟）

2002 年更新的区域估计数提交给了 2003 年报告。

有 217 个国家的数据；217 个国家有两个以上的数据点。

### 48. 个人电脑和因特网用户

（国际电信联盟）

2002 年更新的区域估计数已经提交给 2003 年报告。

电脑：有 168 个国家的数据；168 个国家有两个以上的数据点。

因特网：有 208 个国家的数据；208 个国家有两个以上的数据点。

## 附件二

### 提高千年发展目标指标数据的质量

1. 千年发展目标指标机构间专家组参照联合国统计司编写的一份说明，讨论了这一议程项目。该说明回顾了国际标准和准则的编制发展状况，提出了短期、中期和长期优先工作领域。
2. 与会者就说明提出了若干澄清和补充，赞同把提议作为今后工作总的指南。该说明参照会议上发表的意见和建议做了订正，载于下文。

#### 标准和准则的编制发展

3. 自从第一讨论编制监测《千年宣言》千年发展目标指标清单以来，机构间和专家会议以及协商的重点一直是，发展应用标准统计概念和方法，由各国和国际社会在有关千年发展目标指标统计系列中使用。
4. 在许多领域，一些国际建议提出已有相当长的时间，在数据收集和编汇方案中不断为人们所接受，并在使用。在国际一级，这些建议对于某些系列的可比性和质量很重要；在国家级别，根据国家需求、情况和轻重缓急对这些建议作出了适当调整，是制定国家数据收集方案不可缺少的、受人尊重和珍惜的准则。
5. 在很重要的程度上，数据系列的可靠程度、接受程度和价值可以通过数据收集应用的标准和方法具有的质量和程度来评判。
6. 机构间和专家会议参加者就千年发展目标指标进行了三年密集讨论，广泛交流了经验，因此，应评估和盘点标准和准则需要更多发展和测试的领域，然后相关的指标才可达到理想的可靠性、可解读性和覆盖范围。
7. 在若干领域，对计量千年发展目标进展情况存在普遍兴趣，因此往往形成一种动力，促进了大量工作的开展，而且促成了工作计划和时间表。在其他领域，还有许多问题尚待解决，因此需要更加关注。还有一些领域，必要的发展工作几乎没有开始。下文审查了在制订指标方面正在进行和需要开展的工作情况，找出了差距，并提出了机构间专家组赞成的一个工作方案中需要深入考虑的部分内容。审查在简要标题下进行，这些标题与用来计量千年发展目标的 48 项指标（见 A/58/323，附件）相对应（外加一项拟议指标）。

#### 1-3. 贫困和收入分配

在这一领域，长期以来开展了相当多的工作，但还缺少符合国家核算要求、并适合发展中国家的综合普查准则和计量标准。鉴于这一领域开展的研究和取得的经验，这是一项相对短期的目标。

各国需要更多地参与国际上按照购买力平价评估赤贫状况的工作，因为这一措施得到广泛应用和引用。购买力平价在这一方面的使用尤其是许多发展国家缺少经验或培训的领域。

在参照对比住户调查和国民核算中收入和消费数据方面，也找到了问题。这一点十分重要，能够确保贫穷分析同宏观经济总量指标之间统一兼容，这对国家发展规划和国际监测十分重要。需要进行新的分析研究，但已经进行了相当多的筹备工作，以确保可以较快地筹备安排一个项目，在中期内得到成果。

确实需要从性别角度分析收入和消费情况，分析家庭内部的分配情况，但这显然需要作出长期重要努力，包括制订方法，更好地利用现有数据来源，如家庭调查和时间利用情况调查。同样还需要在分析贫穷时纳入年龄因素，因为老年人在穷人中占比例很大，尤其在有些区域占比例很大。

#### **4. 体重不足的儿童**

目前正在开展大量工作，而且有详细记录。

#### **5. 饮食能量消费**

目前正在开展大量工作，作出特别努力，加强国家统计局的作用，改进并宣传这些数据。粮农组织在这一领域开展的工作令人鼓舞，可以极大的改进国家和国际级别上的中期数据。

#### **6. 初等教育净入学率**

目前的研究发展应有系统地探讨解决家庭调查同行政来源之间方法和结果之间的相互可比较问题。

#### **7. 完成初等教育**

最近这一领域开展了相当多的工作，但新方法和新标准还没有得到完全测试和商定。

#### **8 和 10. 识字**

目前正在努力制订更注重功能性的识字定义。在中期内，可以制订新的准则和建议。

#### **9. 三级教育中的两性均等指数**

在这一领域使用比率方法时间不长，其稳定性和可靠性还应进一步评估。

#### **11. 妇女从事的工作**

对拟议增订的指标进行了相当多的初步研究，还提出了具体提议，以加深研究和发展。可以较早地制订应用新方法和新准则。



## 12. 女议员

在这方面作出了良好的初步研究，还提出了具体的研究发展提议；可以较早期地制订应用新方法和新准则。广泛讨论了制订赋予妇女权力补充指标的工作，目前需要制订一项方案，制订更正规的提议和准则。

### 目标 3 下拟议增补的关于家庭暴力的指标

无论是在家庭、学校、工作场合、社区或其他场合，对妇女施行暴力都严重阻碍了妇女获得权利和男女平等。目前正在根据《千年宣言》第 25 段制订一项家庭暴力的指标，计划列入目标 3。

## 13, 14 和 15. 儿童死亡率/免疫

目前正在就概念方法进行大量的发展审查工作，几年内可以制订新的指标，补充千年发展目标指标，以便广泛应用，其中包括比较理想的干预工作。

## 16 和 17. 产妇保健

这些指标已经得到广泛研究，关于可靠趋势计量的工作正在进行。关于理想干预工作及其执行情况的一些补充指标已经制定，应建议在国家一级使用。若干机构认为，避孕方法普及率计量指标应列入产妇保健项下。还应重新考虑不列入生殖保健指标的决定。

## 18. 艾滋病毒/艾滋病

正在就概念和方法进行广泛发展和审查。不过，找到成功扩大数据覆盖范围的方法工作目前还处在较早阶段，这一趋势的计量还需要作相当多的发展努力，并达成一致。

## 19 和 20. 艾滋病毒/艾滋病知识和预防/孤儿

目前正在广泛深入地发展和审查概念和方法，但仍有许多工作要做。找到成功地扩大数据覆盖范围的方法工作仍处在早期阶段。对趋势的计量还需要作相当多的发展努力，并达成一致。

## 21 和 22. 疟疾

目前正在广泛研究和测试成功防治方法的计量，但是若要广泛应用，还至少需要两年的工作。对发病率和死亡率趋势的计量还需要大量工作。

## 23 和 24. 结核病

短期直接观察治疗方法迄今在应用方面十分成功，目前正在进一步开发应用。

## 25-32. 环境/水和卫生/住房

目前正在发展审查千年发展目标清单中大多数环境指标的概念和方法。不过，国家一级的数据收集标准和准则制订得还不充分，国家统计局同政策分析人员在这一领域之间配合还不够。需要制订更加统一综合的分析框架，提出具体建议，让国家机构能够用来收集拟订与环境相关的统计数字和指标。

### 25. 森林覆盖

这项指标已经相对制订完毕，建议大规模开发基础的数据库和理论框架。随着计量技术的改进，指标的政治重要性也在增加，正在加强同各国的协商进程。

### 26. 保护区

长期收集关于保护区的数据，现已编制了一套数据，作为环境指标得到广泛接受。世界保护区数据库和国家级别的数据收集程序还在不断改进。建议作为一项中期目标，在更广泛的环境会计框架内，建立指标的理论框架。

### 27. 能源利用

这一领域的国际标准需要增补、统一，更有力地应用。

### 28. 二氧化碳和氯氟烃

这一领域里的国际统计标准需要增补和更加统一。国家一级的数据编汇进程要由国家统计局同环境部门合作，总体负责。

### 29. 固体燃料

这一指标仍处在拟订、标准化和应用的非常早期阶段。

## 30 和 31. 水与卫生

目前正在广泛发展和审查概念和方法，迄今出现了相当大的进展，并且商定了计量准则标准。这项工作应继续进行，并应特别确保数据具有高质量，以便成功监测中期趋势。

### 32. 贫民区

最近，关于这项指标的广泛初步研究和发展工作开始得出良好成果。仍需要大量发展审查概念、方法和收集方案。找到成功扩大数据覆盖面方法的工作仍处在非常早期阶段。对趋势的计量也需要作出相当大的发展努力，并达成一致。

## 33-37 和 41. 官方发展援助

目前正在定期审查这些指标，以改进细节，使之更加符合总的援助目标。这项工作应继续进行，还可以有发展中国家的人员参加，以便由受援国更好地评估援助影响。还应注意把经合组织/发援会以外的捐助国包括进来。

**38-40. 贸易和农业支助**

正在定期分析这些指标，以便提供各国和各类商品细节。这项工作应继续进行，还可以吸收发展中国家人员参加。

**42-44. 债务**

关于重债穷国倡议的指标十分直接明了。对重债穷国和非重债穷国的持续承受债务能力目前正在进行方法研究，对计量标准也在澄清，今后这都要反映在这些指标中。

**45. 青年失业情况**

劳工组织正在开展工作，在这一领域制订新的、更加有关的指标和目标。

**46. 获得药品**

中期内，需要开展更多的工作，制订研究妥当可行的概念和准则。

**47 和 48. 信息和通讯技术**

已经开始为信息社会世界首脑会议提出新的数据和指标建议，预计将在这一领域开展新的统计研究发展方案，以实施首脑会议的行动纲领。

## 附件三

### 2003-2005 年千年发展目标指标会议工作计划

以下的会议计划是按照机构间专家组建议拟订的，其中编制了工作时间安排，为的是在 2005 年夏天完成秘书长关于监测《千年宣言》（发展部分）执行情况的综合报告。

#### 机构间专家组

2004 年 3 月第三周，纽约

2004 年 9 月/10 月，日内瓦

2005 年 3 月底，纽约

在日内瓦举行的机构间专家组第四次会议就 2004 年 3 月会议议程提出了若干建议，以便开始具体筹备 2005 年报告，完成 2004 年报告的基本投入。将在 2003 年 12 月提出议程草案，并分发征求意见。

#### 区域会议

每个区域同联合国统计司合作，至少召开一次关于千年发展目标指标的专家和统计员会议。有些会议已经召开，有些正在筹备，有些正编入计划，详情如下：

##### 非洲

2003 年 11 月 22 日至 26 日，同开发计划署，儿童基金会和人口基金合作，在内罗毕举办了撒哈拉以南非洲各国讲习班。对于实现千年发展目标，这些国家最为关键，因此应在 2005 年第一季度召开一次后续会议。

联合国统计司将在 2004-2005 年同西非国家经济共同体召开一次千年发展目标指标会议。

##### 西亚

2004 年 2 月 9 日至 13 日，西亚经社会/联合国统计司将为西亚经社会成员国举办一次讲习班。

##### 亚洲和太平洋

亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）正在同南太平洋委员会秘书处一道安排在 2004 年举办一次太平洋区域讲习班。

##### 欧洲

2003 年 1 月，开发计划署为欧洲联盟加入国在维尔纽斯举办了一次讲习班，联合国统计司提供了投入。

2003年5月，欧洲经委会/开发计划署在布拉迪斯拉发为独联体和东南欧国家举办了一次千年发展目标报告和社会金融情况报告工作讲习班。

开发计划署和联合国统计司计划在2004年2月23日至25日为欧洲联盟新成员国和候选成员国举办一次关于千年发展目标和社会金融以及监测工作统计要求的讲习班。欧洲经委会也将参加。会议还将讨论新捐助国编写关于目标8报告的情况。

欧洲经委会区域的东欧国家/独联体国家以及欧洲经委会其他成员国都对监测目标8指标执行情况很感兴趣，可以很快提出一项提议。

### 拉丁美洲和加勒比

联合国统计司没有收到任何计划。

### 编制有关千年发展目标指标统计数字国际标准、准则和手册的专家会议

以下是2004-2005年应该安排工作的领域：

(a) 深入审查劳工组织顾问 Tim Holt 编写的题为“把国家数据归入千年发展目标指标的区域和全球估计数”的报告中的建议，编写一套建议和具体步骤清单，由千年发展目标指标机构间专家组核可并实施；

(b) 拟订统一综合的家庭收入和消费调查准则，提供统一标准的方法供国家和国际上使用，计量消除贫穷情况。在对此贫穷状况方面编纂和使用购买力平价时，准则要力求透明简单；还需要更多地研究国民账户同家庭调查计量所获结果之间在有关的收入和消费综合数据方面的巨大不同；找出两性之间的不同；计量老年人的贫穷状况；

(c) 审查现有的指标清单，编制提出新的指标，以此改进评估两性平等工作的框架；

(d) 改进环境指标的框架和选择，提高国家编汇这些指标的能力；

(e) 编制一整套准则，计量贫民区人口及其特征，充分利用地理信息系统呈交数据，并在地理地域上把数据联系起来，让数据同许多关注领域的基础设施联系起来，如教育和保健服务、水和卫生。

已经提议成立机构间小组，并在2004年就以上一些领域安排工作。各小组将在机构间小组的总的任务范围内工作，由联合国统计司协调。具体情况是：

(a) 劳工组织、世界银行和联合国统计司将按照各国对劳工组织一封信的答复，讨论 Tim Holt 的建议。劳工组织的信要求在2003年底之前提出意见和建议；

(b) 联合国统计司和世界银行及粮农组织将同贸发会议、国际农业发展基金（农发基金）、国际粮食政策研究所和劳工组织一道开展工作，解决贫穷计量问题。粮农组织和意大利国家统计局表示可以作会议东道主；

(c) 教科文组织、劳工组织、议会联盟、卫生组织、妇发基金、联合国秘书处提高妇女地位司、开发计划署、欧洲经委会、联合国统计司以及千年项目将编制关于两性平等的指标；

(d) 经社部/统计司和联合国人居中心将开展工作，计量贫民区人口；

(e) 关于环境指标，应邀参加 2003 年 11 月第四次千年发展目标会议的专家建议编制一套综合统计数字，分析环境可持续性，还建议在国家一级编制发展数据。粮农组织和环境规划署可以作为牵头机构，着手成立一个小组，可能的话同加拿大统计局和加拿大国际开发计划署或意大利统计局和意大利进行合作；

(f) 难民专员办事处在考虑举办一次关于难民和流离失所者以及受冲突或饥荒影响国家人口的会议；

(g) 联合国统计司的贫穷统计数字项目正在安排于 2005 年在拉加经委会、西亚经社会和亚太经社会各区域召开关于贫穷统计数字的区域会议，并召开一次关于计划中贫穷统计数字手册的专家小组大会。

---