



经济及社会理事会

Distr.: General
17 December 2003
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十五届会议

2004年3月2日至5日

临时议程* 项目4(a)

经济统计：国民账户

秘书处间国民账户工作组的报告

秘书长的说明

按照统计委员会第三十四届会议的要求,** 秘书长谨向统计委员会转递秘书处间国民账户工作组的报告。请委员会就其中第37段包括的讨论要点提出意见。

* E/CN.3/2004/1。

** 《经济及社会理事会正式记录，补编第4号》(E/2003/24)，第一章A节第1段。



秘书处间国民账户工作组的报告

目录

	段次	页次
导言	1-2	3
一. 于 2008 年完成 1993 年国民账户体系（1993 SNA）增补的工作方案	3-23	4
A. 背景	3-4	4
B. 列入增补国民账户体系的议程的问题和挑选标准	5-6	4
C. 产出	7-8	5
D. 治理和决策过程	9-18	5
1. 主要行动者的作用	9-17	5
2. 对外接触和国家磋商	18	7
E. 时间表	19-20	7
F. 所涉资源问题	21-22	13
1. 资助来源	21	13
2. 信托基金	22	13
G. 委员会成员关于工作方案的评论意见	23	13
二. 1993 年国民账户体系采用情况评估	24-36	13
A. 1993 年国民账户体系概念采用情况	25-29	13
B. 账户范围：采用最低限度所需数据集的情况	30-34	15
C. 国民账户中的数据质量评估	35-36	19
三. 讨论要点	37	19
附件		
一. 1993 SNA 实施情况：1993 SNA 概念采用情况		21
二. 汇编 1993 SNA 表格和账户的范围		23
三. 里程碑		25
四. 秘书处间国民账户工作组成员机构编写的采用国民账户体系的手册、指南和辅助材料 ..		26
附录. 附件四简称一览表		28

导言

1. 统计委员会第三十四届会议：

(a) 赞同增订程序的范围以维持现行的 1993 年国民账户体系（1993 NSA）¹ 的基本原则，并与有关的出版物相一致，如《国际收支手册第五版》、² 《2001 年政府财政统计手册》³ 和《货币和金融统计手册》；⁴

(b) 支持查明增补问题的三个标准，并建议增加用户需要和可行性两个标准；

(c) 赞同在国民账户咨询专家组（国民账户咨询组）的协助下，秘书处间国民账户工作组（账户工作组）在增增补程序中发挥管理和协调作用；要求编写一份详细的项目文件，说明 1993 SNA 的增补工作，包括其议程、工作方案、时间安排、治理、所涉资源问题和决策程序，并说明国民账户咨询组的作用；建议账户工作组将文件分发各会员国征求意见；

(d) 赞同有待增补的问题的清单，并建议该清单不限问题的数量，以便加入增补的项目，如消费者耐用品、军事设备的处理和各级政府资产的收益，以确保对各级政府进行全部核算；

(e) 还赞同增补国民账户体系在 2008 年出版的目标日期，但认为将结论提交委员会的最后期限定于 2005 年过于乐观，建议将该期限改为 2006 年年中；

(f) 注意到一些成员国关切账户工作组过去将结果提交委员会的决策程序，建议最好本着妥协的精神达成解决办法，确保在确定的最后期限之前深入分析问题；

(g) 还注意到发展中国家和国际机构关切现行 1993 SNA 执行中遇到的挑战和需要维持国际的可比性；

(h) 强调要扩大成员国对增补程序的参与；

(i) 敦促及时将正式核可的文件译成联合国的所有正式语文。

2. 下面第一节涉及委员会第三十四届会议希望编写一份详细的项目文件，说明 1993 SNA 的增补工作的要求。第二节对 1993 SNA 的实施情况提出了评估。附件一至三对国民账户体系的实施现状提供了补充资料；附件四列出了账户工作组成员组织为支持采用国民账户体系而编写的各种手册和指南的清单。

一. 于 2008 年完成 1993 年国民账户体系（1993 SNA）增补的工作方案

A. 背景

3. 由于经济环境的变化使得人们必须不断增补 1993 年国民账户体系（1993 SNA）以确保并维持它的现实意义。因此，最初实施了一个由统计委员会于 1999 年批准的逐步增订机制。但是，人们越来越感觉到，对于 1993 SNA 的修改应该更为广泛，以期确保整个体系的完整性和一贯性。针对这一看法，秘书处间国民账户工作组于 2002 年审查了现有的逐步增订机制、增订的范围、专家提出的各项问题、国民账户咨询专家询组的作用、通过城市小组、工作队和通过电子讨论小组进行的磋商、在增补过程中为确保人们广泛参与而同各国进行的磋商和接触，以及增补过程的时间表。

4. 统计委员会 2003 年第三十四届会议通过了账户工作组提议的国民账户体系增补办法。在同届会议上，委员会赞同了增补范围以及赞同在国民账户咨询组的协助下，账户工作组在增补过程中发挥管理和协调作用。按照委员会的要求，编制了一份详细的项目文件，并于 2003 年 7 月分发给委员会的成员（各国意见摘要见第 23 段）。本节内将摘要提出该文件的主要内容。整份项目文件将以题为“Work programme for the undating of the 1993 SNA（增补 1993 SNA 工作方案）”的背景文件提出，其中包括从委员会成员那里收到的各项意见。

B. 列入增补国民账户体系的议程的问题和挑选标准

5. 委员会第三十四届会议批准并修订了增补 1993 SNA 的无限数目的问题清单。（问题清单载在 E/CN.3/2003/9 号文件附件二内。）可根据各国提出的意见进一步扩大给清单，但需得到国民账户咨询组的批准。

6. 在增补 1993 SNA 当中，在供审查的问题清单中增加候选问题的合格标准以及随后建议考虑将它们纳入增补范围方面应反映出以下因素：

(a) 该问题不会导致对 1993 SNA 做出根本或全面的改动，从而妨碍到该体系的实施过程，而许多国家现在仍尚未实施该体系；

(b) 增补应包括新经济环境中出现的各种新问题；

(c) 使用者普遍要求对该问题进行审查，并且得到一个专家组的大多数专家的支持；

(d) 该问题可以是 1993 年修订过程中已经讨论过并被否决的（老）问题，但由于它们在经济上的重要性和（或）由于方法研究和实践上的进步，值得根据经济环境中的最新发展对它们进行新的审查；

(e) 建议的更改包括一个单一的、一贯的解决办法；

(f) 将从国民账户体系的内在一致性和同《国际收支手册》、《2001 年政府财政统计手册》和《货币和金融统计手册》等相关的手册的外在一致性对各项更改的建议进行评价；

(g) 建议的更改涉及各国实施方面的问题。

C. 产出

7. 增补过程将产生立即产出和最后产出。立即产出是专家组向国民账户咨询组提出的各项建议、国民账户咨询组对各项建议提出的综合意见和决定以及各成员国在文件分发后的 60 天答复期内提出的综合意见和建议。

8. 最后产出将是 1993 SNA 第一修订版 (1993 SNA, Rev. 1)，将于 2008 年向统计委员会提出，供其通过。将于 2007 年年中之间向成员国分发第一份草稿，供核准和确定其可读性。

D. 治理和决策过程

1. 主要行动者的作用

9. 如统计委员会所批准的，账户工作组负责在国民账户咨询组的协助下管理和协调增补的过程。此外，联合国统计司作为账户工作组的秘书处，将向增补过程提供秘书处支助。确保这个过程的顺利进行和得到各国的广泛参与将是统计司的一项重要任务。账户工作组的五个机构的高级管理人员将对此过程进行集体监督，并同各国和各国际组织的高级代表保持联络。

10. 为了治理和决策过程能有效进行，国民账户咨询组将与账户工作组共同对增补范围和各项技术和概念问题作出决定。供增补过程考虑的可能问题的全面清单已经列入了国民账户咨询组于 2004 年 2 月举行的第一次会议的议程，供其批准。

11. 各项问题首先由目前存在的各专家组，譬如堪培拉计量非金融资产第二小组、其他的城市小组、区域会议、电子讨论组和可能出现的新专家组进行审议。已经为每一个目前存在的专家组制定了职权范围，规定了最后期限和任命一名主持人来主持讨论并撰写将向账户工作组提出的结论。然后将把这些专家组的建议转递给国民账户咨询组供其讨论并做出最后决定。专家组的主持人或主席将负责编写各组的建议。

12. 建议的更改可以包括没有争议的澄清、解读和真正的概念改变等，提出这些建议的报告应该由多数专家取得明确的一致意见后进行编写。另外，为了便利审议和改写的过程，专家组建议的报告应对问题提出单一的解决办法，提出

改变的理由并表明目前的 1993 SNA 中需要修订的段落。此外，报告应涉及在若干国家内实施方面的问题。只有在专家组内得到多数专家批准的改变建议才应该向国民账户咨询组提出，供其批准。无论如何，应迟于 2005 年 11 月国民账户咨询组举行会议时向咨询组提出的供增订考虑的所有问题（国民账户咨询组第一次会议确定的问题）的报告。对于那些专家组决定不需要增补的问题或不可能就其达成协议的问题，报告应简短地摘要说明它们审议的各项提案和导致该特定结果的过程中所发表的各项意见。

13. 国民账户咨询组将对各专家组的建议进行审议（国民账户咨询组的职权范围和专家清单见背景文件的附件 3 和 4）并就其中每一项建议提出澄清或更改国民账户体系的最后建议。国民账户咨询组将致力于取得尽可能最大程度的共识。如有必要，将通过书面磋商或在会议当中进行表决。有资格表决的实体包括国民账户咨询组和账户工作组（25 名投票成员）。统计司将以账户工作组的名义向各国和（或）各区域会议分发它的建议，供它们进行讨论，账户工作组将归纳出最后的结果。为了确保取得顺利进展，将不对已经取得普遍一致意见的问题进行进一步的讨论，除非出现了同其他需要进一步审议的问题的决定不相一致的情况。统计司应代表账户工作组发挥关键作用，确保各方适当参与并达成结论。

14. 在整个增补 1993 SNA 的过程中，账户工作组和国民账户咨询组将估计和评价它们与《国际收支手册第五版》的修订保持一致的程度，和在可能的范围内，与《2001 年政府财政统计手册》保持一致的程度。为此，账户工作组将同国际货币基金组织（货币基金组织）国际收支委员会和统一公共部门核算方法国际工作队保持联系。已经制定了很好的协调机制，其中包括 (a) 各国际组织内和互相之间的协调，(b) 将《国际收支手册》和《政府财政统计手册》的问题列入各专家组会议的议程和 (c) 将这些一贯的协调问题列入国民账户咨询组会议的议程。与货币基金组织国际收支委员会关于订正《国际收支手册第五版》的工作时间表进行协调和统一时也应确保对于 1993 SNA 的审查取得平行的进展。还将通过类似的协调机制确保它们同《所有经济活动的国际标准工业分类 (ISIC)》和《产品总分类》的修订工作保持一致。还将对国民账户体系与商业会计标准之间的关系加以注意。

15. 计划任命一名项目管理员来协助账户工作组管理增补过程，包括拟订日程表、监测资源的利用和需要、协调各专家组的贡献、与修订《国际收支手册》和《政府财政统计手册》的各工作组保持联系等。项目管理员将定期向账户工作组编写报告。在执行各项工作方面，项目管理员将与作为账户工作组的秘书处的统计司密切合作。预期项目管理员将在 2004 年到 2007 年进行该项目的四年当中需要工作大约一半的时间。

16. 草拟将向统计委员会提出的更改建议和改写 1993 SNA 的工作将主要由一名编辑负责。在增补工作的初期，该编辑将监督各项提案的概念一致性。预期该编辑在 2004-2005 年之间大约工作一半时间，然后在 2006-2007 年期间全职工作。项目管理员和该编辑都将在账户工作组的监督下进行工作。他们将由以账户工作组的名义设立的、为了向国民账户增补过程提供经费的一个信托基金支付薪酬。账户工作组的各国际组织已向各成员国进行接触，希望它们为此信托基金提供捐助。

17. 项目管理员和该编辑将由出席秘书处间国民账户工作组的国际组织的高级管理人员从在国际上受到尊重的资深统计师中挑选产生；该编辑还必须是公认的国民账户专家。（项目管理员和编辑的职责范围载在题为“增补 1993 SNA 工作方案”的背景文件的附录 5 内。）以账户工作组的名义已经向各国家统计局局长和各国中央银行理事发出了邀请他们确认适当候选人的信函。此外，并在《SNA News and Notes》内和在账户工作组的五个国际组织的网站上刊登了征求候选人的呼吁。

2. 对外接触和国家磋商

18. 账户工作组的五个国际组织的高级管理层已决心采取得到统计界广泛支持的透明审查过程。为此，已要求各国家统计组织的高级管理对所有阶段和在所有层面上进行参与。国民账户数据在拟订和监测经济政策方面能发挥重要作用，需要国家组织和国际组织两者的积极参与。由于国民账户数据可作为许多其他统计数字的参考点，以及由于在许多国家里国民账户和其他宏观经济统计数字不是由统计局编制的，因此接触面必须扩大，把统计数字的所有编制者，包括中央银行都包括在内。为确保国家参与和普遍具有透明性，账户工作组与国民账户咨询组举行的会议中讨论的所有文件在账户工作组的网站上都将可以查阅到。这些文件包括筹备文件、会议记录、和各项结论。在国民账户咨询组的每次会议后，关于提议的改动的结论将向联合国所有会员国分发，供它们审查，并有 60 天的答复期（也见关于国民账户体系增补过程各阶段内国家的作用的表 2）。

E. 时间表

19. 计划在 2003 年至 2008 年期间根据下列时间表就增补工作中的问题进行审议和协商：

(a) 2003-2005 年期间，最初通过专家组审议具体问题，那些专家组包括电子讨论组、城市小组、区域会议和堪培拉非金融资产第二小组。是否设立其它专家组取决于国民账户咨询组第一次会议确定的问题单。暂定结论将分发给其它区域和国际专家组国民账户会议，供发表意见。各专家组的建议将提交账户工作组，供在国民账户咨询组会议上讨论和批准；

(b) 2004 年和 2005 年，国民账户咨询组将举行三次会议，审议各专家组的建议。可能采用投票程序做出决定（见背景文件附录 3 中的国民账户咨询组职权范围）。计划于 2006 年 5 月再举行一次国民账户咨询组会议，审查增补问题建议的统一性和系统的完整性。2007 年将举行最后会议，通过修改建议，其中将考虑到各国的评论意见。暂时计划国民账户咨询组共举行五次会议；

(c) 在 2004–2005 年期间举行每次会议之后，都将国民账户咨询组的建议送交各国，供提出评论意见。

(d) 2006 年将向各国分发综合修改建议，并由账户工作组紧接着在国民账户咨询组之后提出供委员会 2007 年 3 月批准；

(e) 2007 年 5 月将向各国送交《1993 SNA Rev. 1》草稿，征求关于统一性和可读性的评论意见；

(f) 2008 年 3 月，将向统计委员会提交《1993 SNA Rev. 1》定稿，供批准。

20. 下文表 1 和表 2 归纳列出工作方案时间表。

表 1. 2008 年增补 1993 年国民账户体系时间表

	2003-2005 年	2006 年 5 月	2006 年 10 月	2007 年 3 月	2007 年 5 月	2007 年 5 月至 10 月	2007 年 10 月	2008 年 3 月
所有专家组的建议	<ul style="list-style-type: none"> • 整个时期进行的工作 • 一俟建议拟订就绪，即将其发给国民账户咨询组，供批准 • 一俟国民账户咨询组的建议拟订就绪，即将其送交各国，供提出评论意见 							
国民账户咨询组的综合建议		国民账户咨询组	送交统计委	统计委员会	审查所有建议是	否统一，并分发给	各国供审查	
SNA Rev. 1 草稿初稿					草稿全文送	交各国，征	求关于统一	性和可读性
SNA Rev. 1 定稿					的评论意见		账户工作	统计委
							组和国民	员会批
							账户咨询	准
							组批准	

表 2. 按国民账户体系增补过程主要行动者列出的工作时间表

	电子讨论组工作方案	堪培拉第二小组会议	国民账户咨询组会议	账户工作组	国家
2003 年	通过电子讨论组讨论 ^a	<p>4 月 15-17 日, 沃尔堡议程:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 所有权转让费 2. 军事资产 3. 原文和副本的处理 4. 资产分类和术语 5. 租赁和许可证 6. 研究和发展(及对取得专利实体的影响) <p>10 月 13-15 日, 巴黎议程:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 所有权转让费和 2. 军事资产 3. 原文和副本的处理 4. 数据库一阐明 5. 矿物勘探 6. 生产账户中的资本服务费 7. 政府拥有的资产一资本服务费 8. 土地处理 9. 资产分类和术语 10. 租赁和许可证 11. 研究和发展(及对取得专利实体的影响) 12. 陈旧/折旧 13. 购得商誉和其它无形的非生产资产(商标、牌名和经销权) 14. 建设-拥有-经营-转让计划 		<p>组织召开会议, 并为国民账户咨询组会议编写文件</p> <p>发出提名邀请, 开始甄选进程, 并任命项目管理人员和编辑</p> <p>协调国民账户体系的增补与《国际收支手册》、《政府财政统计手册》、《国际标准工业分类》和《产品总分类》的修订及与企业核算习惯做法的关系</p>	通过电子讨论组审议; 应邀专家参加堪培拉第二小组和国民账户咨询组
2004 年	同上	<p>2004 年 3 月, 华盛顿和 2004 年 9 月议程:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 原文和副本的处理 2. 数据库一阐明 3. 矿物勘探一阐明 4. 生产账户中的资本服务费一说明 	<p>2004 年 2 月 16-20 日议程:</p> <p>审查针对 SNA Rev. 1 的问题单并讨论:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 高通货膨胀条件下的利息处理 2. 政府雇员无备基金养恤金办法 3. 雇员股票期权计划 	<p>组织召开会议, 并为国民账户咨询组会议编写文件</p> <p>协调国民账户体系的增补与《国际收支手册》、《政府财政统计</p>	同上 向各国分发国民账户咨询组的建议, 请其在 60 天内作出回应。

电子讨论组工作方案	堪培拉第二小组会议	国民账户咨询组会议	账户工作组	国家
	5. 政府拥有的资产—资本服务费 6. 土地的处理 7. 国内净值取代国内生产总值 8. 培育资产—阐明 9. 出租/租金与销售的分界线 10. 经济资产定义—我们是否应增添“计量可靠性”标准? 11. 资产分类和术语 12. 租赁和许可证 13. 研究和发展(及对取得专利实体的影响) 14. 陈旧/折旧 15. 购得商誉和其它无形的非生产资产(商标、牌品名和经销权) 16. 建设—拥有—经营—转让计划 17. 无形非生产资产的资产范围 18. 无形非生产资产摊销 19. 水的处理	4. 不履约贷款的处理 5. 保险/再保险 6. 分配间接计量的金融中介服务 7. 持有利得税 8. 所有权转让费 9. 军事资产 2004年11月暂定议程: 1. 原文和副本的处理 2. 数据库: 阐明 3. 矿物勘探: 阐明 4. 生产账户中的资本服务费: 说明 5. 政府拥有的资产: 资本服务费 6. 土地的处理 7. 国内净值取代国内生产总值 8. 培育资产: 阐明 9. 出租/租金与销售的分界线 10. 经济资产定义: 我们是否应增添“计量可靠性”标准? 11. 购回协定 12. 金融服务	手册》、《国际标准工业分类》和《产品总分类》的修订及与企业核算习惯做法的关系	
2005年	同上	2005年3月/9月议程: 1. 资产分类和术语 2. 租赁和许可证 3. 研究和发展(及对取得专利实体的影响) 4. 陈旧/折旧 5. 购得商誉和其它无形的非生产资产(商标、品牌名和经销权)	2005年11月暂定议程: 同上	同上 向各国分发国民账户咨询组的建议, 请其在60天内作出回应。

	电子讨论组工作方案	堪培拉第二小组会议	国民账户咨询组会议	账户工作组	国家
		6. 建设-拥有-经营-转让计划 7. 无形非生产资产的资产范围 8. 无形非生产资产摊销 9. 水的处理	6. 建设-拥有-经营-转让计划 7. 无形非生产资产的资产范围 8. 无形非生产资产摊销 9. 水的处理		
2006 年			5 月: 国民账户咨询组审查所有建议及其统一性	10 月: 向统计委员会提交国民账户咨询组建议, 供 2007 年 3 月批准。	向各国分发建议, 请其在 60 天内作出回应。
2007 年			通过修改建议的最后会议	5 月: 1993 SNA Rev. 1 草稿初稿 10 月: 向统计委员会提交 1993 SNA Rev. 1 定稿, 供 2008 年 3 月批准。	向各国分发 1993 SNA Rev. 1 草稿, 征求关于统一性和可读性的评论意见。
2008 年				3 月: 统计委员会审查定稿。	

^a 电子讨论组的说明和因特网址见题为“增补 1993 SNA 工作方案”(2003 年 11 月 21 日)的背景文件附录 2。

F. 所涉资源问题

1. 资助来源

21. 增补工作经费分别来自账户工作组成员的实物捐助和信托基金。背景文件表 3 将列出详细开销计划。

2. 信托基金

22. 即将设立信托基金，主要资助发展中国家专家参加国民账户咨询组会议、项目管理员和编辑的活动、一些咨询服务及《1993 SNA Rev. 1》电子版和索引工作。鼓励会员国向信托基金捐款，补充账户工作组成员的捐助。

G. 委员会成员关于工作方案的评论意见

23. 在委员会 24 个成员中，共有 14 成员响应要求，就增补 1993 SNA 的工作方案草案提出了评论意见。两个成员未发表意见，12 个成员批准增补方案，还有几个成员提出具体意见。有些成员建议设立一名方案项目总管，本报告工作方案中考虑到这项建议。还有一些成员建议，让更多的国家统计局参加 1993 SNA 增补工作。其它成员强调，增补的国民账户体系应与《国际收支手册》和《政府金融统计手册》协调一致。这些观点也体现在工作方案和本报告中。一个成员表示，不同意研究和资本化，另一个成员不同意军事武器资本化，还有一个成员建议在附属账户中处理耐用消费品。有些作出回应的成员还促请以英文以外的正式语文提出建议报告。

二. 1993 年国民账户体系采用情况评估

24. 为更好地评估各国采用 1993 年国民账户体系的情况，统计委员会第三十二届会议决定审查以下三个主要方面：(a) 1993 年国民账户体系各项概念的采用情况；(b) 账户范围；及(c) 质量问题。⁵ 本节 A 部分评估概念的采用情况，B 部分评估执行范围，C 部分涉及质量问题。

A. 1993 年国民账户体系概念采用情况

25. 委员会要求，在评估 1993 年国民账户体系采用情况时应考虑到概念采用情况，据此账户工作组提出一套问题，以便评估 1993 年国民账户体系主要概念的遵守情况。2000 年、2001 年和 2002 年 9 月，统计司与欧洲经济委员会（欧洲经委会）合作，发出三份概念采用情况调查表。2002 年概念采用情况调查表见附件一。调查覆盖所有国家和领土，即发达国家、发展中国家和转型经济体。

26. 关于评估方法，概念采用情况调查表是评价 1993 年国民账户体系概念采用情况的主要来源。对于未交回该调查表的国家，则利用了它与国家当局的书信往来和统计司国民账户数据库的元数据等其他的信息来源。

27. 应该指出，各国未充分采用 1993 年国民账户体系所有会影响到国内生产总值的概念。例如，国家可能会将政府对能够转为民用的固定资产的国防支出资本化，但不一定在政府服务产出中包括所有政府固定资产的固定资本消费，反之亦然。在我们的最后评价中，一国如果对于人们认为对其经济很重要的问题的答复是正面的，则通常就会被认为遵守了 1993 年国民账户体系。例如，拥有庞大矿物部门的国家要实行了矿物勘探资本化，才会将其列为遵守 1993 年国民账户体系的国家。相反，对国防支出小的国家而言，可转为民用的军事设备不必资本化。鉴此，我们在评价中并未考虑到许多发展中国家自己生产的软件没有资本化的情况。

28. 共 57 个发展中国家和领土（37%）、19 个转型经济体（70%）和 14 个发展中国家（48%）对概念采用情况调查表作出答复。表 3 总结了 1993 年国民账户体系采用情况。可从这些结果得出的主要结论如下：

(a) 在 207 个国家和领土中，共有 84 个采用了 1993 年国民账户体系，占国家和领土总数的 41%、世界人口的 56%、世界国内生产总值的 92%；

(b) 在联合国会员国中，发达国家和转型期国家采用率最高，其 98% 至 99% 的国内生产总值是根据 1993 年国民账户体系计算的；

(c) 联合国会员国中，只有 26% 的发展中国家采用了 1993 年国民账户体系，其大约 65% 的国内生产总值是根据 1993 年国民账户体系估算的。在大洋洲（不包括澳大利亚和新西兰），只有 1 个国家采用 1993 年国民账户体系。非洲采用率倒数第二低（15%）。按国内生产总值和人口加权计算，非洲 1993 年国民账户体系采用率分别仅为 29% 和 11%。拉丁美洲和加勒比和亚洲的采用率高得多。在拉丁美洲和加勒比，36% 的联合国会员国采用 1993 年国民账户体系，占该区域国内生产总值的 89%。在东亚、南亚和东南亚，35% 的联合国会员国采用 1993 年国民账户体系，占该区域国内生产总值的 65%。在西亚，40% 的联合国会员国采用 1993 年国民账户体系，仅占该区域国内生产总值的 36%。

表 3. 所有国家和领土采用 1993 年国民账户体系概念的情况评估

	采用 1993 年 国民账户体系的国		采用 1993 年 国民账户体系的	人口加权 采用率	国内生产总值 加权 (采用率)
	国家数	家数	国家所占 (百分比)		
所有国家和领土 ^a	207	84	40.6	55.8	91.6
所有联合国会员国	191	82	42.9	55.9	91.9
发达国家 ^b	28	22	78.6	99.1	98.9
转型经济体	27	25	92.6	96.4	98.2
发展中国家	136	35	25.7	45.1	65.0
非洲	53	8	15.1	11.4	28.6
拉丁美洲和加勒比	33	12	36.4	80.9	88.6
西亚	15	6	40.0	39.3	35.5
东亚、东南亚和南亚	23	8	34.8	48.3	65.2
大洋洲	12	1	8.3	73.1	47.6

^a 包括安圭拉、阿鲁巴、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、库克群岛、法属圭亚那、法属波利尼西亚、瓜德罗普岛、罗马教廷、马提尼克岛、蒙特塞拉特、荷属安的列斯群岛、新喀里多尼亚、波多黎各和留尼旺岛。

^b 西欧、美国、加拿大、日本、澳大利亚和新西兰。

29. 为处理各区域采用国民账户体系方面的差距和不平衡现象时，账户工作组成员组织继续在编制国民账户方面向发展中国家提供技术支助，协助进行能力建设。2000 年至 2003 年，账户工作组一些成员举办关于采用国民账户体系的技术讲习班和讨论会，并派出专家团，重点是非洲、亚洲和加勒比。

B. 账户范围：采用最低限度所需数据集的情况

30. 关于采用范围，账户工作组提议了一个称为最低要求数据集的确定基准。此外，为便利超出基准临界值的评估工作，还提出一个建议的和理想的数据集。关于最低要求数据集以及建议的和理想的数据集的详细情况已列入附件二，供参考。统计委员会第三十二届会议⁶ 批准了新的基准，呼吁根据联合国国民账户数据库对最低限度数据集作出评估。统计委员会一些成员希望，另外对最低要求数据集进行评估，但不取代以前计量数据范围的“里程碑”办法（见附件二，对里程碑的说明）。本报告第二次提出根据最低要求数据集基准进行的范围分析，重点是最低要求数据集，但同时也在一定程度上利用以前的“里程碑”计量办法，以便利比较这两个计量办法。

31. 范围评估只基于统计司管理的国民账户数据库，其中包括各国根据新年度联合国国民账户调查表向统计司、欧洲共同体统计处(欧统处)和经济合作与发展组织(经合组织)正式提交的数据。统计委员会批准并自1999年10月以来采用的这一新国民账户调查表反映出1993年国民账户体系格式。新调查表适于为进行全球和区域分析而不是国家分析收集数据。采用该调查表旨在减少要求各国提供的数据。因此，该调查表未涉及1993年国民账户体系中所列各账户和表格的全部范围，不包括关于供给和使用表和资产负债表的数据，也不包括货币基金组织收集的季度数据。鉴此，根据新国民账户调查表评估成员国采用1993年国民账户体系情况有以下限制：

(a) 关于六个里程碑，不能计量里程碑五和六的实施情况，因为新国民账户调查表没有包括构成里程碑六的资产账户和资产负债表的其它变化的表，而且在数据库中尚未充分采用所有机构部门金融账户数据以便能够评估里程碑五；

(b) 只有采用最低限度所需基准，才能充分评估三个数据集(即最低要求、建议的和理想的)。不能评估建议的和理想的数据集，因为新国民账户调查表中不包括季度账户和供给和使用表。

32. 认识到上述限制，下面第33-34段提出了2003年秋就联合国会员国提交的数据进行的范围评估结果。在评估中，最低要求数据集被用来作为有关基准。为比较起见，在表4和表5中13栏至16栏列出里程碑计量结果(1级和2级)。本次分析以1996年至2001年观察期为基础。为比较起见，表5列明向委员会2001年第三十二届会议报告的范围评估结果(E/CN.3/2001/8)，涵盖期为1993年至1998年。

33. 为得出表4和表5中的结果，采用的办法包括下列程序：为国民账户调查表中的每个国民账户表确定一套最重要的项目。如果其中至少50%的最重要项目已提交给联合国，用于编制观察期内至少一个财政年度的某个表格，则该表被视为“已编妥”。为审查最低要求数据集，同时一并审议了国民账户调查表表1.3(产品、收入、储蓄和借出净额总量之间的关系)和表4.1(经济总体完整系列账户)。表1.3包括相同的核心项目，但已编妥的频率更高。2001年评估指出，里程碑分析是依据1997年确定的里程碑定义进行的。⁷

表 4. 1996-2001 年联合国会员国已编妥“最低限度数据集”各表和达到第一级和第二级里程碑的情况

1996 年至 2001 年财政年度 (2003 年评估)	最低限度所需数据集表								6 个或 更多表	占总数 百分比	7 个表	占总数 百分比	里程碑级别			
	总数	1.1	1.2	2.1	2.2	2.3	1.3/4.1	4.2					一级或 一级以上	占总数 百分比	二级或 二级以上	占总数 百分比
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
国家数^a																
联合国会员国	191	140	112	137	130	78	104	68	78	41	47	25	137	72	104	54
发达国家 ^b	28	25	25	23	20	23	24	24	23	82	20	71	23	82	23	82
转型经济体	27	25	20	26	22	7	17	12	13	48	5	19	25	93	18	67
发展中国家	136	90	67	88	88	48	63	32	42	31	22	16	89	65	63	46
非洲	53	28	22	25	24	14	17	8	10	19	8	15	26	49	16	30
拉丁美洲和加勒比	33	29	22	27	29	17	24	11	15	45	8	24	30	91	24	73
西亚	15	13	9	13	12	10	10	4	8	53	2	13	13	87	10	67
东亚、东南亚和南亚	23	17	13	19	19	7	11	8	8	35	4	17	17	74	12	52
大洋洲	12	3	1	4	4	0	1	1	1	8	0	0	3	25	1	8

^a 包括 2000 年以后加入联合国的瑞士和东帝汶。

^b 西欧国家、美国、加拿大、日本、澳大利亚和新西兰。

表 5. 1993-1998 年联合国会员国已编妥“最低限度数据集”各表和达到第一级和第二级里程碑的情况

1993 年至 1998 年财政年度 (2000 年评估)	最低限度所需数据集表								6 个或 更多表	占总数 百分比	7 个表	占总数 百分比	里程碑级别			
	总数	1.1	1.2	2.1	2.2	2.3	1.34.1	4.2					一级或 一级以上	占总数 百分比	二级或 二级以上	占总数 百分比
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
国家数																
联合国会员国	189	122	94	120	114	43	74	56	44	23	24	13	122	65	84	44
发达国家 ^a	27	23	23	23	19	20	23	19	19	70	16	59	23	85	23	85
转型经济体	27	22	16	23	19	5	12	10	6	22	0	0	22	81	14	52
发展中国家	135	77	55	74	76	18	39	27	19	14	8	6	77	57	47	35
非洲	53	22	14	20	20	2	7	7	4	8	1	2	21	40	11	21
拉丁美洲和加勒比	33	24	19	23	25	6	12	8	4	12	3	9	25	76	15	45
西亚	15	13	9	14	12	5	8	6	5	33	2	13	13	87	8	53
东亚、东南亚和南亚	22	17	13	17	18	5	11	5	6	27	2	9	17	77	12	55
大洋洲	12	1	0	0	1	0	1	1	0	0	0	0	1	8	1	8

^a 西欧国家、美国、加拿大、日本、澳大利亚和新西兰。

34. 最低要求数据集是由以上表 5 和表 6 中所列的七个新的国民账户调查表组成。对 1996 至 2001 年期间进行的分析表明联合国 191 个会员国的情况如下：

(a) 与 2001 年进行的评估相比，数据提供状况有所改善。现在 47 个国家（25%）达到最低要求数据集的基准，78 个国家（41%）汇编了 6 个或更多个经确定的数据集。在 2001 年的评估中，这些数字分别为 24（13%）和 44（23%）。

(b) 里程碑计量办法产生的结果也优于过去。⁸ 现在有 137 个国家（72%）达到或超过第一级，有 104 个国家（54%）达到或超过第二级。在 2001 年评估中，这些数字分别为 122（65%）和 84（44%）。到现在，在九个经确定的区域或国家集团之中的七个，区域内 75% 的国家达到了第一级；

(c) 发展中国家和转型经济体在过去几年中极大地加快了它们的实施速度。最低要求数据集计量法显示的进步尤为显著；

(d) 在发展中国家中，各个表的实施水平最低的是在大洋洲和非洲。在发展中国区域里，西亚对所有表的实施率都是最高的；

应指出，报告的结果表明联合国会员国实施 1993 SNA 的情况有所改进，汇报数据也加强了，即各国向统计司数据库提交了更多的最新统计数字。目前无法把两种原因分开来、衡量各自对数据提供的影响。

C. 国民账户中的数据质量评估

35. 为了协助拟定改进数据质量的战略，货币基金组织建立了一种评估国民账户和其他宏观经济统计数字质量的框架。这种框架提供了最佳做法的结构和共同语言以及国际上公认的概念和定义。该框架采用一种层叠式结构，首先是一套先决条件和质量的五个方面：完整、方法健全、准确和可靠、适用及易使用。

36. 自 2001 年以来，货币基金组织利用该框架作为一种工具，为其成员国制定了《关于标准和守则遵守情况的报告》的数据模式。此种报告涵盖主要的宏观经济数据集，包括国民账户。至今制定了大约 26 个这样的数据模式，其中 23 个已放在货币基金组织的网站上。货币基金的目标是，继续每年为大约 15 个国家制定此种报告的数据。质量评估框架不断更新，以反映最佳统计做法的发展，并加强同这个领域其他机构的工作的联系。

三. 讨论要点

37. 委员会不妨表示对以下问题的看法：

(a) 2008 年增补 1993 SNA 的详细工作方案，其治理和决策过程，增补过程中主要行动者的作用、为确保成员国广泛参与所制定的机制；

(b) 从遵守、范围和质量三方面看成员国实施 1993 SNA 的进展。

注

¹ 联合国出版物，出售品编号 C. 94. XVII. 4。

² 华盛顿哥伦比亚特区，国际货币基金组织（货币基金组织），1993 年。

³ 华盛顿哥伦比亚特区，货币基金组织，2001 年。

⁴ 华盛顿哥伦比亚特区，货币基金组织，2000 年。

⁵ 见《经济及社会理事会正式记录，2001 年补编第 4 号》(E/2001/24)，第三章，第 19(a)段。

⁶ 《同上》，第 19(b)段。

⁷ 见为统计委员会第二十九届会议（1997 年 2 月 11 日至 14 日）议程项目 9 编制的背景文件。

⁸ 里程碑计量产生的结果比最低要求数据集更好，因为联合国统计司的里程碑评估所使用的定义要求按支出和产业列出以当时价格或不变价格估计数计算的国内生产总值。此外，里程碑的第一级和第二级的定义不要求编制国民账户调查表上的表 2.3，而最低要求数据集则需要该表。

附件一

1993 SNA 实施情况：1993 SNA 概念采用情况

贵国公布的国民账户数据目前是否包括以下方面的估计数：

	是	否	部分 (请说明)	不适用
影响国内生产总值数额的因素				
资本形成总额/产出				
1. 资本形成总额是否列入了可用作民用用途的政府对固定资产的国防支出？				
2. 固定资本的消费是否列入了政府的所有固定资产(机场、道路、医院、码头、水坝和阻浪墙及其他建筑物)？				
3. 所有成功的矿物勘探是否都折算成资本？				
4. 所有不成功的矿物勘探是否都折算成资本？				
5. 总资本形成是否列入了购买计算机软件的支出？				
6. 总资本形成和产出是否列入了自给的和供销售的软件开发的支出？				
7. 总资本形成是否列入了用于娱乐、文学或艺术原作的支出？产出是否列入了用于其开发的支出？				
8. 总资本形成是否列入了贵重物品支出？				
9. 总资本形成是否列入了人工种植森林的自然增长？				
10. 间接计量的金融中介服务是否分给了用户？*				
11. 1993 SNA 将住户生产的范围扩大，列入了未用初级货物制作的货物——产出中是否列入了这些货物？				
12. 1993 SNA 将住户生产的范围扩大，列入了家庭生产的所有货物（无论是否用于销售）——产出中是否列入了这些货物？				
物量估计数				
13. 估算物量时是否采用了环比方法，至少在年度的基础上？				
社会缴款/保险				
14. 是否将企业(为生病、失业、退休等)提供的未备基金社会缴款计算为雇员的报酬并作为对社会保险的缴款而列入？				
15. 非人寿保险估计数是否包含保险补助金，而不仅按保险费减索赔来计算？				

	是	否	部分 (请说明)	不适用
16. 人寿保险估计数是否列入保险费补助，而不仅按保险费减索赔来计算？				
影响国民总收入的因素				
17. 世界其它地方账户是否包含再投资收益估计数？				
18. 国民收入中是否不列外籍工人的汇款？				
不影响国内生产总值/国民总收入数额的因素				
产出和增值的估价				
19. a 是否按基本价格估计产出和增值？*				
19. b 是否按生产者价格估计产出和增值？*				
19. c 是否按要素成本估计增值？*（不在 1993 SNA）				
最终消费				
20. 政府最终消费支出是否分为个人消费和公共消费？				
1993 SNA 的采用情况				
21. 如果官方公布的国民账户中还没有采用 1993 SNA，贵国计划何时采用？何时按 1993 SNA 公布数据？（说明年份）				

* 提出这些问题只是供参考之用，因为 1993 SNA 允许另行处理。

附件二

汇编 1993 SNA 表格和账户的范围

国民账户体系细分部分		年度账户	季度账户
国民账户调查表 有关表格的编码	国民账户体系细分部分名称		
增值、国内总产值和就业			
2.1	按产业部门分列以当时价格计算的增加值和国内总产值	最低要求	建议的
2.2	按产业部门分列以不变价格计算的增加值和国内总产值	最低要求	建议的
1.1	以当时价格计算的国内总产值支出	最低要求	建议的
1.2	以不变价格计算的国内总产值支出	最低要求	建议的
2.3	按产业部门分列以当时价格计算的增加值部分	最低要求	理想的
	按产业部门分列的就业情况	最低要求	建议的
综合账户和表格，包括综合附属账户			
1.3/4.1	经济总体的账户	最低要求	建议的
	供给和使用表	建议的	理想的
5.1	按产业部门和机构部门分列的产量/价值的细分类	建议的	
	综合经济账户	建议的	
	旅游账户	*	
	环境账户	*	
	社会核算矩阵 其他社会经济账户	*	
按目的分类的支出			
3.1	按目的分列以当时价格计算的政府一般性最终消费(和其他)支出	建议的	
	按目的分列以当时价格计算的政府一般性最终消费支出	*	
3.2	按目的分列以当时价格计算的个人消费(和其他)支出	建议的	
	按目的分列以当时价格计算的个人消费支出	*	
	所有部门的中间和最终消费按目的的细分	*	
部门账户(直到借出净额)			
4.2	世界其它地方账户(直到借出净额)	最低要求	建议的

国民账户体系细分部分			
国民账户调查表 有关表格的编码	国民账户体系细分部分名称	年度账户	季度账户
4.3	非金融法人公司部门账户(直到借出净额)	*	
4.4	金融公司部门账户(直到借出净额)	建议的	
4.5	一般性政府部门账户(直到借出净额)	建议的	
4.6	住户部门账户(直到借出净额)	*	
4.7	为住户部门服务的非营利机构部门账户(直到借出净额)	*	
金融和股资本存量和表格			
4.1-4.7	所有部门的金融账户	*	
	资产账户的资产负债表、重估价和数额变动	*	
	金融资产的资产账户	*	
	生产资产的资产账户	*	
	非生产资产的资产账户	*	

注：附件二内使用下列银川市和符号：

最低要求：1993 SNA 被认为将要实施之前需要列表。

建议的：高度建议内各国编集。

理想的：如可能应该编集的有用数据。

* 在评价 1993 SNA 实施程度时将凭据的几套数据。未显示数字的表不列在联合国年度问题单内。

附件三

里程碑

阶段 1	国内生产总值的基本指示数	以当时价格和不变价格计算的国内生产总值；按产业部门分列的以当时价格和不变价格计算的国内生产总值 ^a
阶段 2	国民收入总值和其他基本指示数	原始收入和经常转移对外账户；世界其它地方资本和金融账户
阶段 3	机构部门账户：初期步骤	所有机构部门的生产账户；收入来源，原始收入分配，收入二次分配，收入的使用；各级政府的资本和金融账户
阶段 4	机构部门账户：中期步骤	收入来源、原始收入分配、收入二次分配、收入的使用、除各级政府外所有机构部门的资本账户
阶段 5	机构部门账户：最后的交易账户	除各级政府外所有机构部门的金融账户
阶段 6	其他流量账户和资产负债表	所有机构部门的资本账户的其他变动；资产负债表

^a 向 2001 年统计委员会第二十三届会议提交的 2000 年评估对该定义有所松动，对于汇编国内生产总值的每一种方式只要求提供当时价格或不变价格，而不是两种价格。目前的评估继续采用这种松动的定义，以便同过去的结果作比较。

附件四 *

秘书处间国民账户工作组成员机构编写的采用国民账户体系的手册、指南和辅助材料

协助国民账户汇编工作的手册、指南、汇编手册和软件	账户工作组主管成员机构	状况	出版/发表日期
1. 政策分析中应用宏观账户手册	统计司	已出版	2002年
2. 非营利机构手册(同美国约翰·霍普金斯大学合作编写)	统计司	已出版	2003年
3. 《政府财政统计手册》:1986年手册订正本	货币基金组织	已出版	2001年
4. 国民账户:实用简介	统计司	已付梓	2003年
5. 渔业综合环境和经济核算(同粮农组织和联合国大学合作编写)	统计司	已付梓	2003年
6. 汇编1995欧洲账户体系金融账户的来源和方法手册	欧统处	已出版	2002年
7. 季度国民账户手册	货币基金组织	已出版(英文本、西班牙文本、法文本和俄文本)	2001-2002年
8. 国际商品贸易:统计编纂者手册	统计司	已付梓	2003年
9. 经济大类分类	统计司	已出版	2003年
10. 价格和物量手册	欧统处	可在欧统处网址查阅	2001年
11. 旅游业附属账户:建议采用的方法框架(与秘书处间旅游业附属账户工作组合作编写)	旅游组织/经合组织/欧统处/统计司	已出版	2001年
12. 计量资本:经合组织手册:资本存量、固定资本消耗和资本服务的计量(与关于资本存量统计问题堪培拉小组合作编写)	经合组织	已出版	2001年
13. 服务国际贸易统计手册(与联合国服务国际贸易统计工作队合作编写)	欧统处/货币基金组织/经合组织/统计司 贸发会议/世贸组织	已出版	2002年
14. 2003年综合环境和经济核算(与伦敦环境核算小组合作编写)	欧洲联盟委员会/货币基金组织/经合组织/统计司/世界银行	已付梓	2003年

* 本附件所用名称的全名载在附录内。

协助国民账户汇编工作的手册、指南、汇编手册和软件	账户工作组主管成员机构	状况	出版/发表日期
15. 经合组织生产力手册：产业一级及总量生产力增长计量指南，经合组织，巴黎（ www.oecd.org/subject/growth/prod-manual.pdf ）	经合组织	已出版	2001年
16. 经合组织信息技术产品减缩指数手册	经合组织	即将出版	2003年
17. 计量未受到观察的经济：一份手册（ www.oecd.org/publications/e-book/3002051E.pdf ）	经合组织/货币基金组织/劳工组织/独联体	已出版	2002年
18. 收入分配准则(与堪培拉住户收入统计小组合作编写)	经合组织	已出版	2002年
19. 对1993国民账户体系的增补和修正(包括派生金融工具、职能分类和国民账户体系词汇)	欧统处/货币基金组织/经合组织/联合国/世界银行	已付梓	2003年
20. 消费物价指数手册(秘书处间价格统计工作组编写)	欧统处/货币基金组织/劳工组织/经合组织/欧洲经委会	即将出版	2003年
21. 生产者价格指数手册(秘书处间价格统计工作组编写)	欧统处/货币基金组织/劳工组织/经合组织/欧洲经委会	即将出版	2003年
22. SIC使用指南(与联合国国际经济和社会分类问题专家组技术小组合作编写)	统计司	编写中	2003年
23. 所有经济活动的国际标准工业分类增补（ISIC, Rev.3.1）(与联合国国际经济和社会分类问题专家组技术小组合作编写)	统计司	已付梓	2003年
24. 产品总分类增补（产品总分类, 1.1版）(与联合国国际经济和社会分类问题专家组技术小组合作编写)	统计司	已付梓	2003年
25. 国际比较项目手册	世界银行	编写中	2003年完成网络版/草稿；2005年完成最终版本
26. 国民账户中未受到观察的经济：国家做法调查	欧洲经委会	即将出版	2003年

附录

附件四简称一览表

独联体	独立国家联合体
欧洲经委会	欧洲经济委员会
欧统处	欧洲共同体统计处
粮农组织	联合国粮食及农业组织
劳工组织	国际劳工组织
货币基金组织	国际货币基金组织
ISIC	所有经济活动的国际标准工业分类
账户工作组	秘书处间国民账户工作组
经合组织	经济合作与发展组织
贸发会议	联合国贸易和发展会议
统计司	联合国统计司
旅游组织	世界旅游组织
