



Статистическая комиссия**Тридцать четвертая сессия**

4–7 марта 2003 года

Пункт 6(с) предварительной повестки дня*

Мероприятия, не отнесенные к конкретным**областям: укрепление статистического потенциала****Годовой доклад Руководящего комитета Партнерства
в области статистики в целях развития в XXI веке
(ПАРИЖ-21)****Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Статистической комиссии Организации Объединенных Наций доклад о ходе работы, подготовленный Руководящим комитетом Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИЖ-21). В докладе вниманию Статистической комиссии Организации Объединенных Наций предлагается обновленная информация о работе ПАРИЖ-21, программе практикумов и мероприятиях и результатах работы целевых групп, включая завершение подготовки доклада о показателях укрепления статистического потенциала. В докладе сообщается также о будущих планах, включая оценку достигнутых результатов работы ПАРИЖ-21, которую планируется провести в 2003 году.

Комиссия, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению прогресс, достигнутый на сегодняшний день в работе ПАРИЖ-21, и предстоящую оценку в рамках этой инициативы;
- b) высказать замечания по будущим направлениям его деятельности и перспективной программе работы;
- c) рассмотреть показатели укрепления статистического потенциала.

* E/CN.3/2003/1.

Годовой доклад Руководящего комитета Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИЖ-21)

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	1	3
II. Цели, результаты работы и оценка	2–5	4
III. Мероприятия	6–12	5
A. Целевые группы	6	5
B. Показатели укрепления статистического потенциала	7	5
C. Стратегические планы развития статистики	8	6
D. Переписи	9	6
E. Статистика сельских районов и сельского хозяйства	10	6
F. Усиление статистической поддержки в целях контроля за достижением целей в области развития	11	6
G. Инструменты и методы	12	7
IV. Региональные практикумы и последующие мероприятия	13–20	7
A. Последующие мероприятия по итогам практикумов	14–16	7
B. Перспективная программа работы	17	8
C. Информационно-пропагандистская деятельность	18	9
D. Веб-сайт	19	9
E. Информационный бюллетень	20	10
V. Вопросы для обсуждения	21	10
Приложение: Общий обзор показателей укрепления статистического потенциала, разработанных ПАРИЖ-21		11

Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИЖ-21) ставит перед собой цель наращивания статистических возможностей, особенно в бедных развивающихся странах, путем формирования культуры разработки и контроля за проведением политики на основе реальных данных и оказания содействия в создании эффективно управляемых национальных статистических систем, обеспечивающих оптимальное использование ресурсов. Это — уникальный форум для ведения диалога между пользователями и производителями статистических данных. ПАРИЖ-21 ведет свою работу по следующим направлениям:

Партнерские отношения:	налаживание взаимодействия между донорами и правительствами в поддержку национальных стратегий развития;
Агитационно-пропагандистская деятельность:	демонстрация возможностей и видов использования статистики для принятия директивных решений;
Ресурсы:	мобилизация ресурсов для обеспечения возможностей сбора надлежащей информации в целях разработки политики;
Информация:	обмен информацией для передачи знаний и содействия координации;
Стратегии:	создание устойчивого статистического потенциала путем более эффективного использования статистических данных как инструмента обеспечения более эффективного развития.

ПАРИЖ-21 объединяет участников со всего мира. Членами являются представители правительств, международных организаций, профессиональных органов и научных учреждений. Они обладают практическим опытом и желанием взаимодействовать в интересах совершенствования процесса разработки политики на основе достоверных и надлежащих статистических данных.

I. Справочная информация

1. Партнерство ПАРИЖ-21 было учреждено на совещании в Париже в ноябре 1999 года в ответ на резолюцию Экономического и Социального Совета об упорядочении и совершенствовании статистических данных и показателей. Первый годовой доклад о ходе работы ПАРИЖ-21 был представлен Статистической комиссии Организации Объединенных Наций на ее тридцать второй сессии (см. E/CN.3/2001/24)¹. Второй годовой доклад о ходе работы был представлен Статистической комиссии на ее тридцать третьей сессии (см. E/CN.3/2002/19)². Статистическая комиссия, в частности, приветствовала региональный подход, взятый на вооружение Партнерством ПАРИЖ-21, и про-

сила представить Статистической комиссии на рассмотрение показатели статистического потенциала, которые в настоящее время разрабатываются целевой группой ПАРИЖ-21.

II. Цели, результаты работы и оценка

2. Цели ПАРИЖ-21 заключаются в содействии более эффективному сокращению масштабов нищеты и повышению транспарентности, подотчетности и результативности управления в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, в частности в интересах оказания помощи в достижении целей в области развития на рубеже тысячелетия. В принципах Партнерства ПАРИЖ-21 признается, что народ и правительства развивающихся стран и стран с переходной экономикой вносят наиболее весомый вклад в процесс развития. В них подчеркивается необходимость национальной ответственности и руководства, совместной долгосрочной приверженности на международном и местном уровнях и улучшения координации технического сотрудничества.

3. Консорциум работает уже три года. К концу 2003 года он должен завершить реализацию своей региональной программы повышения осведомленности и содействия принятию практических мер в большинстве развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Проведение независимой оценки в рамках инициативы намечено на начало 2003 года. В ходе оценки будет проводиться опрос заинтересованных сторон в странах Севера и Юга в целях выявления преимуществ и недостатков инициативы, представления доклада о накопленном опыте и подготовки предлагаемой обновленной стратегии работы в рамках инициативы на период после 2003 года.

4. Задача Партнерства ПАРИЖ-21, отмеченная на октябрьском совещании консорциума, заключается в обеспечении более широкой интеграции его деятельности с партнерами по процессу развития, особенно теми из них, которые обычно не занимаются работой по укреплению статистического потенциала. До сих пор проявляется тенденция считать статистику сугубо техническим вопросом и рассматривать статистические данные, необходимые для мониторинга прогресса в области развития, в отрыве от всех других программ, а не в качестве их неотъемлемой составляющей. Будущая программа предусматривает:

- подготовку годового доклада о ходе работы по укреплению статистического потенциала в странах развивающегося мира, включая текущие инициативы и задачи. В докладе вниманию партнеров по процессу развития и широкой общественности будет представлена более полная картина прогресса в области статистики;
- пропаганду использования показателей укрепления статистического потенциала в качестве инструмента управления в целях планирования и осуществления стратегий как на национальном, так и на международном уровне;
- дальнейшее развитие программы агитационно-пропагандистской деятельности с использованием кинофильмов, информационных бюллетеней и материалов, демонстрирующих эффективную практику использования статистических данных в процессе развития;

- спонсирование мероприятий высокого уровня в целях освещения места и значимости статистических данных применительно к таким основным вопросам развития, как цели в области развития на рубеже тысячелетия и документы о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН);
- составление памяток и пособий по эффективной практике повышения актуальности статистических данных в развивающихся странах с точки зрения проводимой политики с использованием материалов, подготовленных целевыми группами и участниками практикумов.

5. Партнерство ПАРИЖ-21 продолжало свою работу по налаживанию взаимоотношений связей между деятельностью сторон, занимающихся укреплением потенциала в области статистики, и сторон, нуждающихся в использовании статистических данных. ПАРИЖ-21 ведет свою работу по линии:

- целевых групп, работающих на глобальном уровне и создаваемых учреждениями-партнерами ПАРИЖ-21. Они разрабатывают инструменты и синтезируют знания для использования партнерами ПАРИЖ-21;
- субрегиональных практикумов ПАРИЖ-21 для развивающихся стран и стран с переходной экономикой во всем мире в целях налаживания более эффективного диалога между пользователями и производителями статистических данных и согласования набросков разработанных отдельными странами планов его совершенствования.

III. Мероприятия

A. Целевые группы

6. В составе ПАРИЖ-21 имеется пять действующих целевых групп и одна предлагаемая группа, которые объединяют профессиональных работников, интересующихся конкретными аспектами укрепления статистического потенциала, под руководством добровольного координатора. Члены целевых групп представлены экспертами из международных учреждений, организаций-доноров и из развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

B. Показатели укрепления статистического потенциала

7. Целевая группа по показателям укрепления статистического потенциала, созданная Международным валютным фондом (МВФ), разработала 34 проверочных показателя (16 количественных и 18 качественных), собираемых с помощью вопросника, для отражения состояния статистического потенциала страны на данный момент времени. Цель заключалась в разработке общеприменимых показателей, которые можно было бы сопоставлять по странам. Результаты этой работы были опробованы в двух странах и в ближайшие месяцы будут распространены на экспериментальной основе на все страны. Резюмированный вариант полного текста доклада целевой группы содержится в приложении.

C. Стратегические планы развития статистики

8. Целевая группа по стратегическому планированию развития статистики обобщила национальный опыт и наилучшую практику разработки национальных планов развития статистики с использованием имеющихся программных основ, таких, как Общая система распространения данных (ОСРД). Группа поместит материал на веб-сайте ПАРИЖ-21, с тем чтобы страны могли в полной мере пользоваться преимуществами имеющихся инициатив.

D. Переписи

9. Целевая группа по вопросам переписей изучила проблемы финансирования переписей как с точки зрения развивающихся стран, так и с точки зрения доноров и рассмотрела стратегии сокращения расходов на проведение переписей. Сделанные ею выводы изложены в документе, представленном на симпозиуме в 2001 году³. В ходе дальнейшей работы будут изучаться возможности повышения эффективности переписей и их вклада в подготовку статистических данных, необходимых для контроля за реализацией ДССН и целей в области развития на рубеже тысячелетия.

E. Статистика сельских районов и сельского хозяйства

10. Целевая группа по статистике сельских районов и сельского хозяйства приступила к работе в 2001 году в целях содействия более широкой представленности статистики продовольствия, сельского хозяйства и сельских районов в рамках общей системы национальной статистики. Группа, созданная Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), ведет работу в области мобилизации ресурсов; обмена новаторским опытом и практикой; эффективных с точки зрения затрат методологий; и содействия координации деятельности заинтересованных сторон. Группа провела обзор своей работы в 2002 году и согласовала предлагаемый региональный проект по обеспечению поддержки со стороны многосторонних учреждений⁴. На начальном этапе работу планируется сосредоточить на странах Африки, а затем распространить на другие регионы.

F. Усиление статистической поддержки в целях контроля за достижением целей в области развития

11. Новая целевая группа, совместно созданная Статистическим бюро Европейских сообществ (Евростат) и Всемирным банком и утвержденная Руководящим комитетом ПАРИЖ-21 в июне 2002 года, определит с помощью тематических исследований дополнительные меры, необходимые для достижения согласованности статистических данных, используемых для измерения, мониторинга и регулирования прогресса в области развития, путем выявления конкретных пробелов в национальных статистических процессах и возможных несоответствий между национальными и международными требованиями.

G. Инструменты и методы

12. Целевая группа по инструментам и методам стала еще одной новой группой, утвержденной Руководящим комитетом ПАРИЖ-21 в октябре 2002 года. Эта группа займется разработкой и документированием инструментов, связанных со статистическими данными, необходимыми для осуществления контроля за проводимой политикой в области развития. Первым предложением в рамках этой группы стала бы разработка надлежащих методов и инструментов для проведения оценки многообразных аспектов проблемы нищеты, а также для измерения прогресса в достижении целей в области развития, например качества и эффективности системы управления и процесса развития, основанного на соблюдении прав. Эта группа функционировала бы под названием «Мониторинговой группы по статистике и показателям прав человека», представляла бы доклады по этим вопросам Статистической комиссии Организации Объединенных Наций и выполняла бы функции консультативного совета в рамках проекта «Методы и инструменты оценки управления на основе отчетности и анализа».

IV. Региональные практикумы и последующие мероприятия

13. К ноябрю 2002 года ПАРИЖ-21 провел четыре субрегиональных практикума; до конца 2003 года планируется провести еще девять практикумов. Проведение региональных практикумов служит началом процесса повышения актуальности статистических данных с точки зрения проводимой политики путем развития диалога между основными пользователями статистической системы и руководящими органами, занимающимися подготовкой статистических данных в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. В ходе практикумов заинтересованные представители стран согласовывают планы действий для их последующего осуществления.

A. Последующие мероприятия по итогам практикумов

14. Проведенные на сегодняшний день региональные практикумы обеспечили плодотворные условия для увязки результатов работы статистических систем с приоритетными задачами руководящих органов, занимающихся разработкой политики, и начала процессов стратегического планирования статистических систем. Существующие политические условия, в которых осуществляются стратегии сокращения масштабов нищеты и ведется контроль за достижением целей в области развития на рубеже тысячелетия, создают повышенный спрос на статистические данные среди заинтересованных сторон. Таким спросом пользуются статистические данные, традиционно публикуемые национальными статистическими управлениями, и такие более новые виды информации, как показатели управления и система контроля за государственными расходами. Оживился также спрос на статистические данные, получаемые из систем управленческой информации отраслевых министерств.

15. По итогам практикумов в ПАРИЖ-21 поступают просьбы об оказании содействия на страновом уровне. Активное участие старших руководителей органов, занимающихся разработкой политики, в работе практикумов обеспечи-

вает достижение устойчивых результатов, заключающихся в проведении национальными правительствами последующих мероприятий по итогам практикумов и выполнении их рекомендаций. Организация работы по оказанию поддержки странам, обратившимся с просьбой о проведении последующих мероприятий по итогам практикумов, ведется по целому ряду направлений: в одних случаях — по линии учреждений, традиционно занимающихся оказанием технической помощи, в других случаях — по линии субрегиональных организаций и в третьих случаях — по линии ПАРИЖ-21, что облегчает проведение национальных мероприятий или обеспечивает странам возможности для получения технических знаний из региона, нередко при поддержке со стороны учреждений-доноров или целевых фондов.

16. На сегодняшний день ряд стран приступил к проведению мероприятий по статистическому планированию и распространению статистических данных при содействии со стороны ПАРИЖ-21. Обмен опытом на субрегиональном уровне служит основным вкладом ПАРИЖ-21 в дело поддержания стратегий, предусматривающих преобразования в национальных статистических системах. ПАРИЖ-21 оказывает поддержку по целому ряду направлений:

- налаживание диалога на субрегиональном уровне между руководящими органами, принимающими решения, и производителями статистических данных по вопросам использования статистики в контексте текущей политики. Результатом такого диалога становится усиление взаимного влияния, побуждающего к началу процесса преобразований, и повышение осведомленности об имеющихся на местном уровне технических знаниях. Страны уже разработали механизмы сотрудничества Юг-Юг под своей собственной эгидой или под эгидой региональных учреждений или учреждений-доноров, выступающих в качестве спонсоров;
- повышение осведомленности стран относительно требуемых политических условий в области статистики и пропагандирование эффективной практики выполнения требований;
- предоставление экспертов из соседних стран региона для оказания консультативной помощи руководителям, принимающим решения, или для оказания поддержки в процессе преобразований или планирования;
- улучшение связи между странами и донорами для обеспечения большего взаимосоиливающего эффекта в деле поддержки инициатив, проводимых по инициативе стран, и предоставление технических знаний по просьбе стран или их партнеров;
- обеспечение увязки страновых практикумов с такими местными процессами, как Кампания Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за достижение целей в области развития на рубеже тысячелетия.

В. Перспективная программа работы

17. Совместно с соответствующими субрегиональными и национальными органами будет организована программа проведения девяти практикумов (см. таблицу ниже), и в ряде стран будет оказываться содействие в проведении последующих мероприятий по итогам практикумов. Знания и информационно-

пропагандистские материалы по итогам работы целевых групп будут предоставляться в распоряжение партнеров по консорциуму и использоваться в работе ПАРИЖ-21. В течение года будет проводиться программа систематической информационно-просветительской деятельности для партнеров по процессу развития, не занимающихся вопросами статистики, которая будет предусматривать проведение мероприятий высокого уровня и подготовку годового доклада о ходе работы по укреплению статистического потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

Программа субрегиональных практикумов

<i>Субрегион</i>	<i>Сроки</i>
Центральная Африка	4-й квартал 2002 года
Западная Африка I	1-й квартал 2003 года
Западная Африка II	1-й квартал 2003 года
Центральная Америка	1-й квартал 2003 года
Карибский бассейн	2-й квартал 2003 года
Южная Азия	1-й квартал 2003 года
Восточная и Центральная Азия	2-й квартал 2003 года
Тихоокеанские острова	3-й квартал 2003 года
Арабские государства	2-й квартал 2003 года

С. Информационно-пропагандистская деятельность

18. С использованием материалов, снятых во время работы практикумов и дополненных интервью с широкоизвестными политическими деятелями, выступающими в поддержку статистики, подготовлена видеопрограмма под названием "Measuring the Change in World Poverty" («Измерение динамики масштабов нищеты в мире») (заявки на получение бесплатной копии следует направлять по адресу: contact@paris21.org). Кроме того, на веб-сайте под названием «Зачем нужна статистика?» (www.odysseus.it/sfabw/HomePage.html) публикуются информационно-пропагандистские и справочные материалы по вопросам статистики. Веб-сайт содержит информацию в отношении установления приоритетов национальной статистической системы, качества данных и финансирования статистической деятельности.

D. Веб-сайт

19. ПАРИЖ-21 широко использует свой веб-сайт (www.paris21.org) в качестве инструмента связи и информирования общественности. Веб-сайт позволяет ознакомиться с материалами и докладами, представленными на практикумах, информацией о работе целевых групп, инициативами стран в области статисти-

стики, подробными сведениями о предстоящих совещаниях и содержит ссылки на другие соответствующие статистические веб-сайты.

Е. Информационный бюллетень

20. ПАРИЖ-21 начал выпуск информационного бюллетеня в апреле 2002 года. Бюллетень служит средством информирования о работе ПАРИЖ-21 и форумом для ведения диалога между членами консорциума ПАРИЖ-21 и сторонами, не являющимися его членами. Он содержит отчеты о работе региональных и страновых практикумов и деятельности целевых групп, а также ссылки на веб-ресурсы. Бюллетень встретил положительный отклик читателей. Предполагается выпуск трех номеров в год.

V. Вопросы для обсуждения

21. Статистической комиссии предлагается:

- a) принять к сведению прогресс, достигнутый на сегодняшний день в работе ПАРИЖ-21, и предстоящую оценку в рамках этой инициативы;
- b) высказать замечания по будущим направлениям его деятельности и перспективной программе работы;
- c) рассмотреть показатели укрепления статистического потенциала.

Примечания

- ¹ Документы, представленные на тридцать второй сессии Статистической комиссии, имеются по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/statcom/sc2001.htm>.
- ² Документы, представленные на тридцать третьей сессии Статистической комиссии, имеются по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/statcom/sc2002.htm>.
- ³ *Population and Housing Censuses, A Funding Crisis?*, представлено Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения на Международном симпозиуме по вопросам переписей населения и жилищного фонда, организованном Статистическим отделом Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 7–10 августа 2001 года (http://unstats.un.org/unsd/demog/docs/symposium_04.htm).
- ⁴ *Proposal for Strengthening Agricultural and Rural Statistics Systems in Support of Rural Poverty Reduction and Food Security in Africa.*

Приложение

Общий обзор показателей укрепления статистического потенциала, разработанных ПАРИЖ-21

1. В мае 2001 года ПАРИЖ-21 создал целевую группу по показателям укрепления статистического потенциала для разработки показателей, с помощью которых можно было бы следить за прогрессом, достигнутым странами в деле укрепления своего статистического потенциала. В настоящем приложении содержится резюме итогового доклада целевой группы^a, представленного на совещании консорциума ПАРИЖ-21 в октябре 2002 года.

2. Хотя разработка показателей — не быстрая и не простая задача, важность осуществления контроля за развитием статистики стимулировала группу к проведению дальнейшей работы. Показатели необходимо было выбрать на основе анализа сложных статистических процессов, осуществляемых многочисленными и разнообразными учреждениями, занимающимися подготовкой статистических данных и различающимися по странам. Разработка показателей укрепления статистического потенциала требовала целенаправленного анализа переменных показателей, связанных с подготовкой статистических данных, при обеспечении того, чтобы информация по этим показателям в разумных пределах могла бы предоставляться без создания дополнительного бремени. Для этого требовалось, чтобы показатели были краткими и в то же время имели четкую процедуру расчета. Они должны давать общую картину состояния дел, а для этого их число должно быть ограниченным. Вместе с тем они должны давать достаточно репрезентативную картину состояния статистики, позволяющую сопоставлять разные наборы данных. Показатели должны давать такие значения, с помощью которых можно следить за изменением состояния статистики с течением времени. Наконец, для целей международной сопоставимости они должны быть также одинаковыми по странам и представляться на рассмотрение международного сообщества.

3. Группа прежде всего занималась выработкой единого видения в отношении того, что следует понимать под статистическим потенциалом и укреплением такого потенциала. Она провела обстоятельное изучение богатой статистической литературы, обсудила опыт своих членов в области укрепления статистического потенциала и проконсультировалась с учреждениями-донорами. В апреле 2002 года в штаб-квартире МВФ был созван также международный семинар для ознакомления с мнениями 20 правительств, обладающих соответствующим опытом в области укрепления статистического потенциала. Группа собиралась три раза (в мае и сентябре 2001 года и в апреле 2002 года), вела интенсивную работу в период между совещаниями и наняла трех известных международных консультантов для оказания помощи в деле выявления и проверки показателей.

Показатели укрепления статистического потенциала

4. Результатом этого процесса стало определение набора показателей укрепления статистического потенциала: 16 количественных показателей и 18 качественных показателей.

5. *Количественные* показатели охватывают ресурсы (ежегодный бюджет, финансируемый из внутренних и внешних источников, персонал и оборудование), вводимую информацию (по результатам обследований и из административных источников) и конечную статистическую продукцию. Показатели ресурсов предназначены для отражения того, насколько успешно ведется мобилизация финансовых средств как среди собственных правительств, так и среди внешних доноров, а также источников данных и людских ресурсов. Они показывают, насколько сильны позиции страны в получении ценных ресурсов, и отражают способность использования ресурсов в процессе подготовки статистических данных для получения эффективных результатов. Эти количественные показатели дают весьма приблизительное представление о глубине и широте статистической деятельности.

6. Вместе с тем их полезность ограничена ввиду отсутствия контрольных величин, с которыми могли бы сопоставляться значения этих показателей. Кроме того, показатели объема статистической продукции не дают представления об эффективности, поскольку они не показывают, насколько эффективно используются статистические данные. Не являются мерилем эффективности и показатели ресурсов, поскольку объем использованных ресурсов не может быть напрямую увязан со всеми требуемыми характеристиками объема выпускаемой статистической продукции. Количественные показатели необходимо рассматривать в контексте того, как проводится статистическая деятельность, что измеряется качественными показателями, которые в большей мере служат мерилем эффективности и результативности процесса выпуска статистической продукции.

7. *Качественные* показатели дают более широкое представление о факторах, определяющих состояние статистики, статистическом процессе и характеристиках статистической продукции с точки зрения удовлетворения потребностей пользователей. С их помощью можно показать следующее: а) способствуют ли нормативно-правовые и институциональные условия подготовке статистической продукции; б) являются ли ресурсы достаточными, а виды деятельности ориентированными для повышения производительности; в) способствует ли существующая культура проведению качественной работы; г) поощряются ли добросовестность и профессионализм и действуют ли меры по обеспечению гласности; д) отвечают ли основные статистические процессы методологическим требованиям и являются ли имеющиеся источники данных и применяемые методы адекватными; е) действуют ли меры по обеспечению актуальности статистической продукции; и г) отвечают ли характеристики производимой статистической продукции потребностям пользователей. Каждый показатель оценивается по четырехуровневой шкале оценок, при этом для каждого уровня установлено свое описание контрольных критериев: уровень 4 применяется для высокоразвитой статистической деятельности; уровень 3 — для сравнительно хорошо развитой деятельности; уровень 2 — для деятельности, которая находится в процессе развития, но еще имеет множество недостатков; и уровень 1 — для недостаточно развитой деятельности. Рейтинги были установлены таким образом, чтобы рейтинг «3» или «4» обозначал деятельность, для которой не требовалось бы внешней поддержки.

Составление показателей укрепления статистического потенциала

8. Показатели составляются в форме вопросника, который заполняется производителями статистических данных. Вопросник представлен таблицей, содержащей показатели вместе с соответствующими инструкциями о представлении информации. Таблица разработана с таким расчетом, чтобы она служила инструментом как сбора, так и распространения данных, с минимальным редактированием, требуемым в промежутке между этими двумя функциями.

9. Показатели могут составляться для целей внутреннего управления и/или для целей международной сопоставимости. В качестве инструмента управления производители статистических данных могут применять количественные показатели в отношении рассматриваемого учреждения, занимающегося подготовкой данных, а качественные показатели — в отношении данных, являющихся объектом сбора. В результате производители статистических данных получают общее представление о способности учреждения готовить соответствующие статистические данные.

10. Для целей сопоставления показатели должны быть одинаковыми по странам, а для этого были выбраны три уровня измерения. Первый уровень — уровень общесистемных показателей — состоит в выявлении составляемых данной страной статистических данных, включая базисный год, к которому они относятся, а также в выявлении учреждений, занимающихся составлением статистических данных. Второй уровень — уровень показателей в отношении учреждений — состоит в применении количественных показателей в отношении учреждений (учреждений), занимающегося составлением статистики валового внутреннего продукта (ВВП), народонаселения и доходов и расходов домашних хозяйств, а последний уровень — уровень показателей в отношении данных — связан с применением качественных показателей в отношении данных о ВВП, народонаселении и доходах и расходах домашних хозяйств.

11. Предлагается установить экспериментальный период применения показателей укрепления статистического потенциала, с тем чтобы выделить достаточное время для ознакомления производителей статистических данных с применяемыми показателями, для проведения Партнерством ПАРИЖ-21 работы по пропаганде показателей среди учреждений, занимающихся составлением статистических данных и отвечающих за координацию статистики в данной стране, и для закрепления показателей по мере накопления опыта их применения.

Заключительные замечания

12. Хотя показатели укрепления статистического потенциала в целом применимы в отношении стран, находящихся на всех этапах развития статистической деятельности, они могли бы оказаться особо полезными для стран, испытывающих «проблемы в плане статистики», то есть для стран с неустойчивыми статистическими системами, что проявляется в активном использовании ими внешней помощи.

13. Обеспечивая моментальную картину состояния статистики этих стран, показатели укрепления статистического потенциала должны помочь им в выявлении преимуществ недостатков, в планировании деятельности в

лении преимуществ недостатков, в планировании деятельности в направлении конкретных целей и в контроле за осуществлением мероприятий, ведущих к достижению этих целей.

14. Показатели укрепления статистического потенциала могут содействовать также укреплению связи и координации между организациями, занимающимися оказанием технической помощи. Выполняя роль единого мерил потребностей стран в плане статистического потенциала, они могут содействовать дальнейшему освещению состояния статистики в странах, служить средством для систематического обмена полученными результатами и обеспечивать сопоставительный анализ укрепления статистического потенциала по странам. Кроме того, показатели могут отражать временную динамику развития статистики и, следовательно, служить для сообщества доноров дополнительным средством учета оказываемой ими технической помощи.

15. Разработку показателей укрепления статистического потенциала можно считать многообещающим началом, предусматривающим поощрение дальнейшего создания таких условий, при которых статистическая информация становится одним из незаменимых основ национальной политики и благого управления.

16. С итоговым докладом целевой группы по показателям укрепления статистического потенциала, включая вопросник и описания контрольных величин для показателей, относящихся к данным, можно ознакомиться по адресу: http://www.paris21.org/htm/TT_Indicators.htm.

Примечания

^a <http://www.paris21.org/htm/task/scbi/scbifnlrpt.pdf>.