



经济及社会理事会

Distr.: General
6 December 2002
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十四届会议

2003年3月4日至7日

临时议程*项目6(b)

未按领域分类的活动：指标的
协调和报告关于朝向《联合国
千年发展目标》取得的进展

千年发展目标国家报告的情况

秘书长的说明

秘书长谨向统计委员会转递联合国开发计划署（开发计划署）关于千年发展目标国家报告的情况的报告。报告是根据统计委员会第三十三届会议¹的要求向委员会提交。讨论要点见报告第10、12和16段。

* E/CN.3/2003/1。

目录

章次	段次	页次
一. 背景	1-3	3
二. 千年发展目标国家报告	4-9	3
三. 指标的选择	10-14	4
四. 统计能力发展	15-18	5
附件: 千年发展目标国家报告		7

一. 背景

1. 2002年，秘书长编发了第一份《千年宣言》执行进展年度报告。报告根据国际商定的指标，运用联合国系统内的全球和区域数据库，从全球的角度介绍了千年发展目标的全球执行情况。千年发展目标的全球监督十分重要，有助于使各方面行动者承担责任，实现商定承诺，但这不一定会说明每个国家的发展的轻重缓急和监测进程。每个国家必须在特定千年发展目标框架内，制订并执行本国的优先秩序。

2. 千年发展目标表达的是1990年代各次世界首脑会议和全球会议商定、并由2000年千年首脑会议重申的政治协商一致意见。这些目标对所有国家而言并不是同样宏大或可行的。千年目标若要在国家一级发挥作用，就需要加以调整，反映各国国情和发展优先次序。

3. 为了让联合国在国家一级成为千年发展目标的“记分员”和“管理员”，开发计划署正在同联合国发展集团密切协调，推动支助国家或国内地区当局编写千年发展目标报告。千年发展目标国家报告是让国家把重点放在商定的发展优先事项，让广大公众了解进展情况，促进辩论和对话，开展活动，实现符合各国国情的千年发展目标的一种手段。千年发展目标国家报告还是一种框架，有助于围绕国内确定的轻重缓急改进捐助的协调情况。2001年10月联合国发展集团发布了“千年发展目标国家一级监测情况”的指南说明（可查阅 www.undg.org）。

二. 千年发展目标国家报告

4. 迄今为止，共有17个国家印发了千年发展目标国家报告：阿尔巴尼亚、亚美尼亚、玻利维亚、柬埔寨、喀麦隆、乍得、危地马拉、哈萨克斯坦、马达加斯加、毛里求斯、莫桑比克、尼泊尔、波兰、沙特阿拉伯、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国和越南（可查阅 www.undg.org 和 www.undp.org）。另有大约50份报告正在编写（见附件）。目前的计划是到2004年底之前每个发展中国家和转型国家都至少编写一份千年发展目标国家报告，正好用于2005年秘书长的千年发展目标执行进展全面审查。

5. 千年发展目标国家报告还协助把各项指标作为基准，查明国内的成就，迎接挑战，排除障碍。国家报告是把全球目标化为国内商定目标，使理想同现实相结合的手段。过于雄心勃勃的目标不大可能促成行动，反而会令人怀疑，产生抵触，而不具有挑战性的目标也不大可能有助于调动资源，或是促成扶贫政策改革。能够反映地方情况的、由国家确定的目标是一种较好的方法，能够兼顾愿望和现实，建立注重行动的大联盟。

6. 千年发展目标国家报告的编写工作应提供一个围绕着明确而相关的目标，建立国家自主权的机会。第一份千年发展目标国家报告已经经联合国国家小组编写印发。最近的报告是由政府和联合国国家小组联合印发的。目的是调动民间社会

组织和学术界参加今后千年发展目标国家报告的编写工作。第一份千年发展目标国家报告比较机械地汇报了全球目标。最近的报告则汇报了经过调整，能够反应地方情况和参照最近趋势的目标。

7. 只有经过一国之内包容各方的协商对话进程，才能按具体情况制订目标。联合国可以从两个方面协助这一进程：协助在各主要方面之间建立进行这种政治协商的空间；提供基本资料，让参加协商的所有方面都能有意义地参加辩论，按具体情况制订千年发展目标。

8. 千年发展目标国家报告应简明扼要，有吸引力，容易读懂，不强调技术性。报告应运用简单的图表和彩色绘图，立意明确。除英文之外，报告还应以当地语文印发。千年发展目标国家报告不应进行深度分析或具体政策说明，而应阐明每一项千年发展目标现况和最新趋势。报告主要目的是让广大公众了解国家、各省和地区、不同的社会经济和族裔或性别群体如何实现商定目标。这些报告如果在国家内得到广泛宣传，将有助于为这些高尚的目标争取有力的公众支持。报告还很有可能促成集体行动，缩小国内仍存在的空隙，消除差距。

9. 千年发展目标国家报告应以国家发展计划、减贫战略文件、国家人类发展报告、共同国家评估等文件中的现有数据和分析为基础。千年发展目标国家报告不应建立一个平行的数据收集分析进程。

三. 指标的选择

10. 实现千年发展目标将取决于按照《千年宣言》的精神，根据商定目标制订国家政策。关于千年发展目标的全球报告是以 48 项国际商定指标为基础，这些指数对各专门国际组织确定的数据资源作了最好的利用。国家一级一些进展指标的选择在有些方面可能需要加以补充和/或调整，以反映国内的轻重缓急和可以取得的数据。例如，对教育目标的监测，除关于净入学率和一年级小学生中能读到五年级的比例等商定千年发展目标指标之外，还可以包括教育质量指标和完成小学学业儿童百分比。

11. 国家商定目标可以用同国情有关，用来监测进展的指标来表示，这些指标应符合国家发展政策。对于已经制订了减贫战略文件的国家来说，千年发展目标指标的选择必须符合监测减贫战略文件目标和具体目标的指标，反过来，减贫战略文件目标也应是一种监测千年发展目标进展的中间手段。

12. 联合国统计委员会不妨考虑是否需要保留某种程度的灵活性，在协调全球千年发展目标监测指标的使用方面，兼顾国家轻重缓急和具体国情。

13. 千年发展目标国家报告主要面向国家读者，明确着重国内地区级别的进展。就是说，报告协助把千年发展目标带给千家万户。长期以来，全球目标和具体目标一直定在全球和政府间级别上。在许许多多的情况下，全球目标对于国家和国

内地区级别的决策、资源分配和体制变动情况不加区分。为推动进展，千年发展目标需要把重点从区域和全球级别，转到国家和国内地区级别。因此，千年发展目标国家报告注重分类数据，突出国内的趋势和差距。对于千年发展目标国家报告来说，更重要的是从国家级别以下分列数据，而不是把国家数据汇总到区域和全球级别。全球和区域数据库独立于千年发展目标国家报告之外，其增补和维持另有单独进程。千年发展目标国家报告的作用不是向这些全球和区域数据库提供服务，不是用于加大统计力度和准确性，而是主要用于宣传和传播。

14. 具体说，联合国统计委员会不妨考虑以下两个问题：

(a) 监测 1990 年至 2015 年之间把收入低的人口比率减半这一第一个全球目标的指标的基础是以 1985 年购买力平价表示的每日一美元国际贫穷线。这一计算方法提供了一种能够比较各区域的贫穷状况、估计全球贫穷程度和趋势的机制，但是这不一定反映具体国家的情况。有人怀疑把每日一美元作为中等收入国家的贫穷指标是否妥当。为评估每个国家收入贫困的情况，必须灵活确定同该国有关的贫穷线，反映该国具体国情和按照该国发展程度，为公民提供最低限度可接受生活水准所需要的资源水平。联合国统计委员会不妨考虑就使用国家贫穷线来监测第一个千年发展目标的具体目标提供具体指导。还不妨探讨如何提高购买力评价换算率的可靠程度，提高其对贫穷监测工作的相关意义。

(b) 监测具体目标 8（建立全球发展合作伙伴）的指标是国家级别面临的另一个挑战。虽然千年发展目标国家报告的重点是监测目标 1 至 7 的情况，但这些千年发展目标能否实现取决于援助、贸易、减免债务和获得技术等领域的国际情况。联合国统计委员会不妨考虑提供具体指导，调整监测目标 8 的国际商定指标，使其成为能够在国内进行监测和报告的指标，以便评估实现千年发展目标这一“全球交易”的进展，监测国际努力和每个国家面临的机遇。在国家一级检查目标 8 项下的各项指标也有助于各国建立更好的发展伙伴关系，加强捐助资源的协调。

四. 统计能力发展

15. 千年发展目标是一个长期发展框架，能够让全世界重点关注相互关联的一套目标、具体目标和指标，监测共同涉及人的发展许多方面的按数字编列、有时间限制的具体目标进展情况。今后 13 年对千年发展目标进行监测将需要作出持续努力，响应越来越多的数据需求，提供给广大公众和决策者，以及发展社区。

16. 千年发展目标的监测工作还提供了在国内发展统计能力的机会，有助于改进相互统一、国际有效的数据的编制使用，评估结果。千年发展目标国家报告包括一个“能力概览”图表。图表针对每一个具体目标，列出了监测进程中不同方面的现有能力，其中包括数据收集、数据质量、数据分析及决策中使用统计数字的能力。从三种级别的能力（能力强、能力一般或能力弱）中挑选一种，其中的理

由并非完美无缺，但却能帮助国家当局和有关捐助机构注重相对的能力水平，优先提供业务支助。

17. 许许多多国家仍然深陷在数据需求小，缺少资源，缺少编制高质量数据的国家努力这一恶性循环之中，因此没有良好的数据资源设计和监测扶贫政策改革。千年发展目标为打破这一恶性循环提供了机会，因为它长期持续需要有高质量、及时和相关的数据库持续，以便作出决策，协调现有资源的利用，找出妨碍实现成果的财政和体制因素，以及运用统计数字向广大公众介绍情况，并让大众感兴趣。

18. 国际上核可的准则和建议都要求作出更大的努力，协调千年发展目标监测和分析方面的能力发展，以提高统计数字来源的质量和及时性。为了协调国家和国际指标的使用，将需要在发展妥善统计系统和能力方面提供有力的领导和长期投资。联合国统计委员会不妨考虑以下问题：

需要用切实可行的方法，改进国家当局和捐助机构在统计能力发展方面的投资。一个关键因素是加强这一方面许多行动者和机构之间的业务配合和协调。目前的挑战是建立具体机制，减少支助国家自主的和地方推动的工作中相互不协调的现象，同时又不带来压制革新和创新的臃肿和僵硬的官僚结构。

注

¹ 《经济及社会理事会正式记录，2002年》补编第4号（E/2002/24），第一章，A节。

附件

千年发展目标国家报告*

A. 已印发-截至 2002 年 11 月底

阿尔巴尼亚 (英文)
亚美尼亚 (英文)
玻利维亚 (英文和西班牙文)
柬埔寨 (高棉文和英文)
喀麦隆 (法文和英文)
乍得 (法文)
危地马拉 (西班牙文)
哈萨克斯坦 (俄文和英文)
马达加斯加 (法文)
毛里求斯 (英文)
莫桑比克 (英文)
尼泊尔 (尼泊尔文和英文)
波兰 (波兰文和英文)
沙特阿拉伯 (英文和阿拉伯文)
塞内加尔 (法文)
坦桑尼亚联合共和国 (英文)

* 可查阅 www.undg.org 和 www.undp.org。

国家	预计印发时间	国家	预计印发时间
阿尔及利亚	2003年1月	蒙古	2002年11月
阿根廷	2003年5月	摩洛哥	2003年初
阿塞拜疆	2003年中	尼加拉瓜	2003年11月
巴林	2003年3月	巴基斯坦	2002年下半年
巴巴多斯	2003年	巴拉圭	2002年末
不丹	2002年末	菲律宾	2002年末
保加利亚	2002年底	罗马尼亚	2002年11月
中非共和国	2002年末	俄罗斯联邦	2003年11月
智利	2003年3月	索马里	2003年初
中国	2002年末	南非	2002年底
吉布提	2003年4月	苏丹	2003年底
埃及	2002年底	阿拉伯叙利亚共和国	2002年底
格鲁吉亚	2004年初	塔吉克斯坦	2003年初
圭亚那	2002年底	前南斯拉夫的马其顿共和国	2003年底
牙买加	2003年	多哥	2003年中
约旦	2003年3月	特立尼达和多巴哥	2003年
哈萨克斯坦	2002年11月	突尼斯	2003年6月
科威特	2003年中	土耳其	2004年初
吉尔吉斯斯坦	2002年底	土库曼斯坦	2002年末
老挝人民民主共和国	2003年初	乌克兰	2002年底
拉脱维亚	2003年7月	阿拉伯联合酋长国	2003年6月
黎巴嫩	2002年12月	乌拉圭	2003年初
莱索托	2002年11月	乌兹别克斯坦	2003年初
阿拉伯利比亚民众国	2003年初	也门	2002年11月
立陶宛	2003年初	南斯拉夫	2003年初
摩尔多瓦共和国	2002年底		

