



经济及社会理事会

Distr.: General
12 December 2002
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十四届会议

2003年3月4日至7日

临时议程* 项目6(b)

未按领域划分的活动: 指标的协调和报告

关于朝向《千年发展目标》取得的进展

指标的协调和报告关于朝向千年发展目标取得的进展

秘书长的报告

摘要

本报告应统计委员会第三十三届会议要求而编写。^a 本报告说明了统计委员会2002年最后一次会议通过主席之友关于各项发展指标的建设的后续行动。本报告还说明了联合国统计司编写用于监测朝向千年发展目标取得的进展的数据和分析方面的活动。

请统计委员会审查发展指标常设委员会的拟议职权范围(见附件一), 并就统计司为支助监测朝向千年发展目标取得的进展而拟议的活动发表意见。

^a 见《经济及社会理事会正式记录, 2002年, 补编第4号》(E/2002/24), 第一章, A节。

* E/CN.3/2003/1。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	3
二. 各项会议指标的协调和合理化	4-12	3
A. 背景	4-7	3
B. 得到统计委员会赞同的主席之友的各项建议的后续行动	8-12	4
三. 报告朝向千年发展目标取得的进展	13-23	5
A. 背景	13-15	5
B. 全球监测进程	16-18	5
C. 改善数据提供状况和质量	19-23	6
四. 未来工作	24	7
五. 供讨论的内容	25	7
附件		
一. 发展指标常设咨询委员会的职权范围		9
二. 拟议的发展指标常设咨询委员会成员清单		11

一. 引言

1. 过去一年中，联合国系统内关于各项发展指标的协调和合理化工作一直以一套千年指标为重点。拟订一套千年指标促使联合国各机构就通用方法和数据汇编合作等问题正在进行对话。千年指标的力量在于它可为全球监测现已获得全球范围内最高级别核准的目标提供一个商定的起点。其他各套特定联合国会议指标对各个政策领域进行更详细的监测仍然很重要。在此背景下，还需要指出，已经作出大量努力，使千年发展目标框架与现有各套指标相配合。

2. 联合国统计司最近的工作一直主要以有关发展指标的两个领域为重点：(a) 作为经济及社会理事会授权协调各项会议指标并使其合理化的任务的后续行动，统计司努力执行统计委员会上次会议核准的主席之友的各项建议；¹ (b) 统计司牵头为秘书长办公厅提供编写关于朝向千年发展目标取得的进展的年度报告所需要的统计基准材料和分析。

3. 下面第二节和第三节更详细地说明了两个进程。而且，提出建议，让统计委员会的发展指标常设咨询委员会参与改进千年发展目标指标的元数据的工作，从而建立两个进程之间的联系，并解决统计委员会第三十三届会议对各套指标之间的协调问题所表达的关切。²

二. 各项会议指标的协调和合理化

A. 背景

4. 经济及社会理事会在其 2000 年实质性会议上重申了其对为贯彻联合国 1990 年代各次重要会议和首脑会议而制订统计指标这一专题的兴趣。理事会通过了第 2000/27 号决议，其中重申了关于指标的一个早先决议所载的建议(见理事会第 1999/55 号决议第二节)，并采用了其中多个主题。除其他事项外，理事会呼吁：(a) 建设统计能力的必要性；(b) 对现有会议指标的技术审查和确定数量有限的指标清单的努力；(c) 制订所谓“执行手段”或“促进发展的全球伙伴关系”指标的必要性；以及(d) 促进联网。经社理事会请求秘书长在其 2002 年实质性会议上向它提交关于第 2000/27 号决议执行情况的报告。

5. 统计委员会第三十二届会议接受了经济及社会理事会的邀请，担任审查各项会议指标的政府间协调中心，并将这项工作视为对正在进行的有关指标的辩论贡献自己的技术知识的一次值得欢迎的机会。³ 为了确保会员国的统计专门知识得到充分应用，统计委员会主席任命了一个主席之友咨询小组，对联合国所有会议指标进行一次深刻的技术评估。⁴ 按照经社理事会授权，还请主席之友咨询小组建议一份较短的指标清单，并就未来指标的统计审查机制提出建议。

6. 主席之友咨询小组向统计委员会第三十三届会议作了汇报(见 E/CN.3/2002/26)。统计委员会参照秘书长关于发展指标的协调的报告(E/CN.3/2002/25)

和题为“执行手段的指标”的咨询报告，审议了这一报告。统计委员会对主席之友报告表示欢迎，对该小组在成员国中进行广泛的协商进程感到特别满意。统计委员会欢迎建立在三个等级基础上的指标结构以及联合国统计司网站刊登的技术评估，并核准该报告所提建议。统计委员会还同意，在一些领域(如人权和善治指标)，目前所提议的指标大多是定性指标，所以，不能由主席之友小组进行技术评估。所以，如果成员国就使用此类指标达成协商一致意见，从技术统计角度来看，将需要进行进一步工作，澄清概念和方法。

7. 根据主席之友的报告以及统计委员会第三十三届会议通过的决定，统计司为经社理事会编写了一份报告(见 E/2002/53)。⁵ 至今经社理事会尚未完成对该报告的审议。

B. 得到统计委员会赞同的主席之友的各项建议的后续行动

8. 主席之友报告所载建议分为三大类：(a) 需要联合国统计司采取行动的建議；(b) 需要其他利益有关者采取行动的建議；(c) 比较一般性的建議。建议 16 就是后者的一个例子：“如果数据来源可以作性别分析，则应为所有指标作此种分析。”下面各段介绍了属于前两类的建議的后续活动，其中特别着重介绍了统计委员会第三十三届会议强调的那些建議。

9. 统计委员会核可设立一个指标问题常设委员会，由统计司充当其秘书处，提供支助(建议 6)。统计司与统计委员会主席团密切合作，已经制定了发展指标常设咨询委员会的临时职权范围和 10 名成员清单。两者附在本报告之后(见附件一和二)。经接触，10 名成员均已同意参加委员会。

10. 拟议成立的常设委员会的主要任务是，根据联合国首脑会议和主要国际会议，并考虑到国际机构内指标发展情况以及技术标准的进展情况，对主席之友报告中提供的指标框架定期应予以更新(建议 1)。既然已经为向大会提交《联合国千年宣言》后续报告最后确定了千年发展目标指标清单，其全部清单应包括在主席之友“分级排列的统计指标”(见 EN/CN.3/2002/26, 表 1)第 1 级之中，并附有适当的技术说明。还应考虑各国所需的能力建设方案清单的影响。同时，要承认千年发展目标发展指标需要在短期和长期内演化，以考虑各成员国所作的新承诺。目前，联合国系统内正在讨论有关 2002 年 3 月在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议和 2002 年 9 月在南非约翰内斯堡召开的社会发展问题世界首脑会议的后续行动。拟议设立的常设委员会应该与相关的利益有关者(联合国系统各组织、政府间机构和技术专家)举行对话，以根据其技术价值本身来审查所需的和所提出的各项指标。关于约翰内斯堡首脑会议，秘书长关于社会发展问题世界首脑会议及其可能对统计委员会的工作产生的影响的说明(E/CN.3/2003/33)可以提供一个起点。

11. 进一步建议该常设委员会重新审查统计司主办的“主席之友”指标元数据库中的元数据(见 <http://unstats.un.org/unsd/indicatorfoc>), 并向统计司提供咨询, 说明怎样才能最好地利用其内容来改进新建立的统计司千年指标网站(见 <http://millenniumindicators.un.org>)。改善千年指标的元数据库不仅会提高千年指标的透明度, 还会有助于澄清仍需解决的那些悬而未决的概念和方法问题。而且, 全面的元数据, 包括详细的概念和方法说明, 会有助于那些希望评估并最终改善其汇编特定指标的能力的国家。

12. 在此背景下并根据建议 14, 统计委员会将会收到一份报告关于是否具备最高两级指标的背景说明。该报告将包括一份评估, 说明将来需要采取那些行动来改善这些指标的世界范围内的覆盖面。这一分析的目的是有助于人们就如何最有效地利用稀缺的人力和财政资源来支助各国提高国家统计能力的努力展开辩论。

三. 报告朝向千年发展目标取得的进展

A. 背景

13. 于 2000 年 9 月, 147 名国家元首和政府首脑, 以及 189 个国家通过了《千年宣言》。该宣言的目标是促进采取综合办法和协调战略, 同时全面处理许多问题。大会也在其第 55/162 号决议中授权秘书长每五年编写一份全面报告, 并就执行《千年宣言》所取得的进展, 编写年度报告加以补充。

14. 为了帮助跟踪进展情况, 联合国各机构、基金和计划署以及国际货币基金组织、经济合作与发展组织(经合组织)和世界银行的发展专家根据《千年宣言》制定了一个针对贫穷、饥饿、疾病、文盲、环境退化和歧视妇女等问题的可衡量的目标框架。各机构代表与其他统计专家协商后, 还在先前关于联合国发展援助框架/共同国家评估指标的工作的基础上, 提出了一套指标, 以监测有关宣言中确定的各项目标的进展情况(见 A/56/326)。

15. 后来, 经济和社会事务部和作为发展集团主席的联合国开发计划署(开发计划署)同意合作编写各项发展目标的数量评估, 以作为秘书长向大会提交的年度报告的基础。还决定, 联合国经济和社会事务部统计司将负责为审查朝向千年宣言目标取得的全球进展提供统计数字, 同时联合国开发计划署将支助联合国国家小组, 援助各国编写其国家报告。

B. 全球监测进程

16. 统计司和秘书长办公厅于 2002 年 3 月和 4 月在纽约组织了两次机构间专家小组会议, 聚集了来自联合国各机构、基金和方案以及国际货币基金组织、经合组织和世界银行的专家(15 个机构出席)以及选定的一些国家的统计专家。专家们在两次会议上从下列方面审查了千年发展指标: 其与所涉及的目标的相关性、是否能取得必要数据、数据的准确性问题、概念和定义、用来计算/估计两个基准

年(1990年和2000年)各区域和全球数字的地理覆盖范围和长期一致性等。各机构就编写区域和全球数字及数据分析的时间表及责任分工达成协议。

17. 根据各机构提供的数据和分析以及两次机构间和专家小组会议的讨论情况,统计司编写了一份关于千年指标的报告,以用作秘书长向大会提交的关于《千年宣言》执行情况报告(A/57/270; 还见 ST/ESA/STAT/120 和<http://millenniumindicators.un.org>)的基础。

18. 尽管秘书长的报告只介绍了区域和全球数据,统计司与其伙伴机构密切合作,还维持有千年指标数据库,其中载有现有的国家系列指标以及用来补充基本的48个千年指标的系列背景,供进行更有深度的分析之用。数据库中的数字是由指定机构提供的,是国际来源出版的数字,其中多数是根据各国的官方国际数据收集机制所作的估计或调整。正在不断更新这一数据库,它将充当未来报告的基础。

C. 改善数据的提供情况和质量

19. 进行有效的全球和国家报告的前提条件是能够得到可靠和具有可比性的国家数据以汇编千年发展指标。48项指标所使用的数据中遇到的限制可归为下列几类:

- 国际标准方面的缺口。
- 各国使用的统计标准的差异。
- 与计量的现象的性质有关的计量问题。
- 特定统计领域内国家统计方案上的局限性和缺口。
- 最近方法还在发展的新统计领域。

20. 国际标准方面最大的一些问题似乎表现在贫穷的计量和相关的收入及消费的调查方面。就计量问题而言,工资雇用和就业数据方面存在巨大差距,尽管在这一领域的国际标准和建议很清楚,且在联合国系统内制作的手册和准则中广有记录。现有标准并不总足以应付各国,特别是农村地区和非正式部门的工作条件不同的现实状况。就国家方案能力而言,许多领域明显存在缺口。例如,在人口动态登记制度(诸如产妇,婴儿和儿童死亡率数据),关于学校注册的行政记录和有关环境数据的收集方案等方面。

21. 持续改善可用于千年发展目标指标和一般发展指标的统计数据的具备情况的必要条件是加强各国的统计能力。可利用千年发展目标指标所关注的焦点来确定需要引起注意的特定和关键的方案缺口。例如包括:能提供根据各种方法进行贫穷评估所需要的收入数据的收入和消费调查;购买力平价;许多地区的保健和流行病学调查(千年发展目标指标中有17项指标是关于保健或与保健有关的);小

学学生保持率和完成学业方面的调查；各个来源的环境指标；贸易分析能力；和劳动力调查。

22. 由开发计划署协调编写千年发展目标国家报告为帮助建立各国制作、分析和传播数据的能力提供了机遇。统计司同开发计划署讨论了合作方法，其中包括：统计司协助选定的国家编写千年发展目标国家报告，和由统计司参加开发计划署为协助国家小组编写国家报告而举办的训练讲习班。统计司还将这一合作视作评估各国统计需要并使千年发展目标报告与国家统计方案密切相连的机遇。

23. 最后，国家小组汇编和分析的国别资料将被用作向大会提交的报告的国际来源以外的补充投入。

四. 未来工作

24. 统计司将：

(a) 向发展指标常设咨询委员会提供秘书处服务；

(b) 在有关千年发展目标指标方面，关注下列方面：(一) 为编写朝向千年发展目标取得的进展的全球报告协调资料汇编和分析工作；(二) 促进各机构间进一步对话，与各国就发展方法和建立所需要的国际标准进行对话；(三) 向同联合国国家小组合作的各国提供技术援助；

(c) 将维持编写 2002 年朝向千年发展目标取得的进展的全球报告的进程，因为这一进程已被证明是有效的。计划于 2003 年 3 月/4 月召开一次机构间专家小组会议，以确保各伙伴机构的充分参与和有效协调。该会议将审查汇编千年指标所需数据的提供情况的现状，并讨论某些领域所需要的方法工作；

(d) 继续其维持和定期更新千年指标网站<http://millenniumindicators.un.org>的工作。为了确保用于全球监测的数字、在统计司网站中介绍各国的系列中出现的数字以及那些载于联合国其他系统机构数据库中的数字之间的一致性，统计司将继续促进伙伴机构间就那些问题进行对话，并为此提供便利。

五. 供讨论的内容

25. 统计委员会不妨：

(a) 审查发展指标常设咨询委员会的拟议职权范围(见附件一)；

(b) 就联合国统计司支助监测朝向千年发展目标取得的进展的拟议活动发表意见。

注

- ¹ 《经济及社会理事会正式记录，补编第 4 号》(E/2002/24)，第 66 段 b 分段。
- ² 同上，第 66 段 e 分段。
- ³ 同上，第 45 段 a 分段。
- ⁴ 为此目的，联合国统计司从联合国文件中汇编了作为联合国各次会议和首脑会议的后续行动而正在使用或拟议使用的约 280 个指标的清单。
- ⁵ 可从经社理事会网站 <http://www.un.org/esa/coordination/ecosoc/document.htm> 上得到这一报告。

附件一

发展指标常设咨询委员会的职权范围

背景任务

1. 济及社会理事会第 2000/27 号决议请统计委员会作为其权威性的技术机构：

- 在会议指标领域方面起领导作用。
- 对会议指标作深入的技术分析。
- 建议一份较短的会议指标清单。
- 制定对今后提出的指标作统计审查的机制，并向理事会提出建议。

2. 因此，统计委员会第三十二届会议上设立了主席之友小组，进一步审议这些问题，并就此向其第三十三届会议汇报。该小组由 Tim Holt 教授(联合王国)领导，其最后的报告(E/CN.3/2002/26)载有 31 条建议(见 <http://unstats.un.org/unsd/statcom/sc2002.htm>)。除其他事项外，该报告建议统计委员会“设立一个常设委员会负责指标问题，并在闭会期间代表委员会行事，保证不发生不应有的延误。”统计委员会对该报告表示欢迎，并核可其中所提建议，特别核可这一建议即“设立一个常设指标委员会，由联合国统计司充当其秘书处。这将使委员会以及区域和国家统计系统能够与国际、区域和国家决策人员保持对话，特别是能够在早期参与今后新指标的制订工作”。

任务

3. 常设委员会将保持主席之友报告提供的框架。这一框架包括：(a) 根据今后联合国会议和首脑会议的发展情况，确立新指标；(b) 持续审查所提议的分级框架和优先事项；(c) 随着时间的推移，审查和重新界定现有指标。特别是，统计司应与各牵头政策官员密切合作，并在进行主席之友报告第 100 段所建议的协商进程之后，编写提交常设委员会的建议。常设委员会可请其秘书处调查某些相关问题，并编写一份简要报告。常设委员会将审查这些建议，并代表统计委员会行事或由其编写给统计委员会的适当建议。在这一进程中，常设委员会应该对主席之友拟订的挑选指标的标准(主席之友报告第 52-55 段)是否得到适用加以注意。而且，常设委员会将负责定期审查和改进所有统计指标，如果审查后进行修改，应设法帮助各国努力采用已改进的指标，同时与近期指标保持连续性。这些在框架范围内对各项统计指标的定期审查应该包括在定期向统计委员会报告的统计审查和修订的适当工作方案中。

4. 常设委员会将继续改进联合国统计司元数据网站<http://unstats.un.org/unsd/indicatorfoc/>，并特别注意保健与营养指标。

行政问题

5. 常设委员会应该用电子方式进行其所有业务，并将得到统计司的支助，该司将充当其秘书处。
6. 常设委员会将应统计委员会的请求或主动向统计委员会提供特别报告。
7. 统计委员会可在每届会议上审查和改动常设委员会成员名单。

附件二

拟议的发展指标常设咨询委员会成员清单

澳大利亚

巴西

匈牙利

印度尼西亚

意大利

马来西亚

挪威

巴勒斯坦

南非

联合王国