



统计委员会

第三十四届会议

2003年3月4日至7日

临时议程* 项目4(c)

经济统计：农业统计

联合国粮食及农业组织编写的关于农业统计最新进展情况及
未来计划的报告

秘书长的说明

秘书长谨根据统计委员会第三十三届会议的要求，** 转递联合国粮食及农业组织关于农业统计最新进展情况和未来计划的报告。委员会不妨对农业统计方面的总的进展情况、目前的活动以及未来的发展计划进行审查。

* E/CN.3/2003/1。

** 见《经济及社会理事会正式记录，2002年，补编第四号》(E/2002/24)第1段。

农业统计的最新进展情况及未来的计划

联合国粮食及农业组织的报告

目录

	段次	页次
一. 2004-2009 年中期计划	1-2	3
二. 审查统计活动	3	3
三. 目前的统计活动	4	3
A. FAOSTAT 的现代化	5-6	3
B. 农业贸易统计矩阵	7	4
C. 营养不良	8-9	4
D. 千年发展目标	10	4
E. 生产者价格	11	5
F. 农业统计方面的合作与协调	12-14	5
G. 农业普查	15	5
四. 未来农业统计方法学方面的发展	16-17	5
附件		
2004-2009 年中期计划		7
A. 统计司的活动：方案 2.2.2：粮食和农业信息（简略表）		7
B. 渔业司的活动：方案 2.3.1：渔业信息		9
C. 林业司的活动：方案 2.4.4：林业信息和联络		11

一. 2004-2009 年中期计划

1. 2002 年 10 月 28 日至 11 月 2 日召开了联合国粮食及农业组织理事会第 123 届会议。¹ 向会议提交了 2004-2009 年下列次级方案项目的中期计划：2.2.2: 粮食和农业信息；2.3.1: 渔业信息；2.4.4: 林业信息和联络。这些次级方案的摘要详情见附件。

2. 理事会核准了 2004-2009 年中期计划的实质内容，认为中期计划跟上了主要的国际大事，例如联合国千年首脑会议，世界贸易组织（世贸组织）多哈部长级会议、发展筹资问题国际会议、世界粮食首脑会议：五年审查以及可持续发展问题世界首脑会议。

二. 审查统计活动

3. 2002 年，粮农组织方案、预算和评价司对粮农组织的统计活动进行了审查，一个外部同行审查小组也参与了这项工作。审查的初步结论包括下列各项建议：

- 粮农组织确保为统计方案活动分配足够的资源，在调动切实有效的国际支助加强国家统计能力、特别是在粮农组织优先关注领域中的统计能力方面发挥更大的倡导作用；
- 粮农组织探讨和采取若干措施，支助各国普遍加强统计能力，使它们能以尽可能好的方式提出、核对和报告现有数据；
- 粮农组织设立一个定期的论坛，供各成员国的专家保持经常性的联系。还建议设立一个国际统计问题咨询小组（由粮农组织内部机构辅助），考虑数据需要和分析性措施，加强应对能力，收集现有数据关切方面的情报，统一统计方式。这也是在农业部以外接触统计人员的一个办法。

三. 目前的统计活动

4. 在 2002-2007 年中期计划中概述的正在进行的活动之外，² 粮农组织统计司还发起开展下列各项统计活动：

A. FAOSTAT 的现代化

5. 过去的十年中，FAOSTAT（粮农组织总的统计数据库）一直都在发挥作用。但这个数据库有很多技术和功能方面的局限性，而且这些局限性近年来非常明显。拟定了一项使 FAOSTAT³ 现代化的建议，这项建议已得到粮农组织—世界农业信息中心的核准，现已进入全面开展项目阶段。正在就数据管理和统计方法学、技术结构和系统需要方面开展工作。FAOSTAT2 将能够：

- 改善用户接口，简化系统过程，为 FAOSTAT 工作系统提供一个稳定可靠的技术环境。

- 提高数据的质量，提供强大的工具，汇编、鉴定、估算和分析粮农组织总部以及国家一级各种数据。
- 为系统功能增加用户的新要求，使用户能得到新的数据。
- 使用户能够使用 FAOSTAT 的数据，加强和建立数据传播的新机制，包括得到各个域的数据，数字地图以及得到国家以下各级数据的编码。
- 提高数据的整体性，确保使用适当的方法和统一的数据标准。

6. FAOSTAT2 将分阶段开展。该项目分为三个分项目（工作系统、传播系统和总的综合数据库）。这些分项目的工作相对独立。项目的最初产出将集中在改善现有系统，解决最紧迫的问题方面。

B. 农业贸易统计矩阵

7. 粮农组织统计司最近开发出农业贸易统计矩阵的分析软件，这是农业商业贸易分析方面的一大进展。该软件查询 FAOSTAT 数据库，制作了能够使农业商品在各国、区域或在全球流通的矩阵，而且能够绘出世界各地的地图并作出摘要。此外，它还是提高数据质量的一个重要工具，它可以很容易地对镜像统计和差异进行比较，因而能够很容易地查出数据差距。到 2003 年第一季度时，外部用户也可以使用农业贸易矩阵软件。

C. 营养不良

8. 2002 年 6 月，粮农组织统计司举办了一次关于评估粮食匮乏与营养不良问题的科学讨论会。讨论会审查了目前广泛采用的评估上述问题的方法。讨论会推动开展公开的对话，这有助于更多地了解不同方法的优点和弱点，以及相应措施如何互补的问题。

9. 统计司增加了从家庭收入和支出调查中得到关于粮食消耗统计数字的技术援助方案活动，主要是通过区域训练和能力建设进行的。此外，方案还在扩大，以对在国家和国家以下各级的粮食匮乏情况提出估计。

D. 千年发展目标

10. 粮农组织统计司发起各项活动，协助粮农组织为联合国统计司关于在实现千年发展目标方面所取得进展的监测报告作出贡献。粮农组织负责两个具体的指标：营养不足的普遍性（千年发展目标 1，具体目标 2）以及森林覆盖面的百分比（千年发展目标 7、具体目标 9）。已经成立了一个机构间协调机制，主要是为了提供一个框架，协助统一进行这项工作，同时把各方面的贡献纳入综合报告中。

E. 生产者价格

11. 经过若干年的停顿之后，粮农组织统计司重新恢复了农业生产者价格方面的工作。新的做法是，对调查表的设计和 content 做了一些改动，主要是通过寄给各国的调查表收集数据。因为欧洲联盟各国的数据可以通过欧洲共同体统计局 (Eurostat) 得到，因此商定，首先通过秘书处间农业统计数据工作组取得数据，然后通过粮农组织和 Eurostat 双边途径取得，粮农组织将不必向这些国家寄送调查表。

F. 农业统计方面的合作与协调

12. 粮农组织统计司在关于农业统计数据的区域协商和会议中继续起主导作用，其中包括：

(a) 亚太农业统计委员会；

(b) 非洲农业统计委员会；

(c) 粮农组织/美洲国家组织美洲统计会议/美洲农业合作研究所——拉丁美洲和加勒比区域农业和牲畜统计工作组；

(d) 欧洲经济委员会 (欧洲经委会) /Eurostat/粮农组织/经济合作与发展组织 (经合组织) 欧洲粮食和农业统计会议。

13. 在 21 世纪统计促进发展伙伴关系 (PARIS 21) 下，成立了一个农村和农业统计工作队。2002 年 9 月 16 日至 17 日，工作队⁴召开会议，决定在六个月内，拟定和提交一份详细的在非洲消除贫穷和粮食安全方面加强农业和农村统计的行动计划。粮农组织是该工作队的召集人。

14. 自秘书处间农业统计工作组于 1991 年成立以来，粮农组织与欧洲经委会、Eurostat 和经合组织一样，一直是该工作组的成员。这四个组织/机构负责协调欧洲的农业统计活动。他们还举办了联合讨论会，讨论在这个领域中出现的新问题。最近，2002 年 11 月，在巴黎召开了第 8 次讨论会，讨论会的标题为“农业和农村指标与可持续性的前景”。

G. 农业普查

15. 粮农组织一直在推动十年一次的世界农业普查方案。预计将有大约 100 个国家参与现行方案。各国普查的结果通过粮农组织的网站汇编和传播，并以复制件分发。下一个方案文件将于 2005 年分发。

四. 未来农业统计方法学方面的发展

16. 最近召开的关于农业统计的讨论会强调指出，有必要在粮食和农业统计的相关领域中研究方法学方面的发展。特别需要制定农村统计的框架，包括新概念和

方法。从农业和农村政策角度来看，目前对城市和农村的分类已经不太适合了，需要加以修订。

17. 由于政策制定对与农村地区居民、收入、企业和资源的经济、社会和环境参数相关的信息提出了更高的要求，因此需要从更广的角度看待农业统计。政策制定者要求发展方法学的其他领域、包括谷物收成预报方法和农业综合企业统计。请委员会对它认为需要在方法学方面发展的这些以及其他领域提出评论和建议。

注

¹ 见<http://www.fao.org/DOCREP/MEETING/005/Y7016E/Y7016E00.HTM>。

² 见<http://www/fao.org/DOCREP/MEETING/003/Y1522E.HTM>。

³ 见 FAOSTAT 的现代化，<http://www.fao.org/es/ESS/faostat1.htm>，粮农组织统计司。

⁴ 见http://www.paris21.org/htm/TT_agstats.htm#sept2002。

附件

2004-2009 年中期计划

A. 统计司的活动：

方案 2.2.2：粮食和农业信息（简略表）

222A2 粮农组织/世界银行/美国农业部非洲统计资料活动

388. 要解决的发展问题：缺少非洲粮食和农业部门的全面可靠的统计资料，加之一些国家制作资料的能力减弱，这是本大陆有效的粮食安全和农村发展政策的一大制约因素。它还影响监测和评价实现发展目标的进展情况，包括实现世界粮食首脑会议的承诺。

389. 对解决问题的拟议贡献：世界银行、美国农业部和粮农组织的这项联合努力增加了非洲农村部门有效可靠统计资料的提供量，因而有助于制定得到改进、并以证据为依据的支助农村部分的政策和计划。

390. 预定最终受益者和利益：本实体的最终受益对象是，通过提高农村部门发展计划的效率惠益普通农村民众。

391. 国家政府、私营部门和发展机构利用有关非洲粮食和农业的更可靠更及时的综合统计资料，改进部门规划，加强对农业部门情况的监测和评价。

主要产出：

- (a) 目标国家的资料需要评估研究、制定概念框架和计划。
- (b) 资料质量评估、统一、储存和传播。
- (c) 提供技术监督和评价服务。

222A4 系统评价和改进统计资料质量

396. 要解决的发展问题：据报告农业部门资料完整性和质量有所下降，这种情况损害了全球和国家统计知识库，而这是做出正确决定的支柱。源头资料质量问题需要国家一级长期协调一致的努力，急需提高 FAOSTAT 数据库的质量，它以过时的软件和硬件结构运作，基本的计划图书馆（部门和编辑人员）已不再能够提供系统支持。

397. 对解决问题的拟议贡献：通过在统计资料的收集、处理和传播中使用网站技术提高 FAOSTAT 功能，提高粮农组织统计资料的质量和效用。一项重大改善将是提供关于国家数据收集方法和质量指标的元数据。

398. 预定最终受益者和利益：最终受益对象将是生产者和消费者，获益于依赖更可靠的全面及时资料做出更好的决策。

399. 以更可靠的、方法正确和透明资料以及新的汇集和外推功能，全面更新粮农组织统计数据库，向决策人员提供改进的系列资料，从而促成改进各国的规划、评价和政策制定。

主要产出：

- (a) 审查和提高农业投入的统计资料的质量。
- (b) 审查和提高农业生产和贸易统计的质量。
- (c) 提高农业普查和调查资料的质量和可利用的可能性。

222P1 农业资源和收入统计资料

404. 要解决的发展问题：完备和准确的农业资源和收入统计资料对制定、监测和评价经济合理的农业政策和支持适当的决策至关重要。

405. 对解决问题的拟议贡献：本实体将确保关于人口、劳动力、价格、收入和其它社会经济变数的统计资料。

406. 预定最终受益者和利益：从事农业的人民和一般公众会获益于考虑经济和环境因素的农业政策。

407. 向政府和发展机构的分析人员和决策人员提供有关土地利用、人口、劳动力、农业投入、价格、收入、投资、资源流量和环境问题的一系列全球最新统计系列和指标：综合介绍农业部门关键指标的统计概要。

主要产出：

- (a) 农业投入，资源和环境统计资料。
- (b) 农产品价格、收入和投资统计资料。
- (c) 农业部门分析用的统计概况。

222P2 农业生产、贸易统计资料和食物平衡表

408. 要解决的发展问题：需要保持有关作物和畜牧产量、贸易和利用量统计资料的精确完整的统计资料，以支持经济分析和预测、制定、执行和评价促进粮食安全和农村发展的有效政策和计划。

409. 对解决问题的拟议贡献：本项持续开展方案活动是对粮农组织核心统计工作方面前项计划的补充，涉及农业生产和贸易统计资料及食物平衡表等关键领域。

410. 预定最终受益者和利益：最终受益对象将是获益于政策结果得到改善的生产者和消费者。

411. 向粮农组织的用户和全球提供关于产量、贸易量和利用量——作物和生畜——统计资料有关的一系列完整的最新系列和指标，以分析和监测全球区域粮食和农业形势以及支助决策。

主要产出：

- (a) 农业产量统计资料。
- (b) 农产品贸易统计资料。
- (c) 供应利用帐户和食物平衡表。

222P3 农用统计资料发展

412. 要解决的发展问题：许多国家没有在农业部门开展及时可靠全面的农业普查和调查，这是决策和发展规划以及监督农业部门情况和加强粮食安全的一项关键制约因素。

413. 对解决问题的拟议贡献：本项持续开展的计划支持发展农业普查的方法和工具，推动各国制作统一的经改进的基本资料，这能推动改善农业部门的规划、评价和政策制定。

414. 预定最终受益者和利益：公共及私营部门的规划人员和管理人员将获益于供作决策的更好的信息库，最终利益将扩散到整个社会。

415. 国家一级有关粮食和农业的统计资料供应量增加，可靠性、及时性和可用性得到改善，以加强部门规划、监测和评价处理粮食安全的政策和方案。

主要产出：

- (a) 农业普查和调查的方法得到改进。
- (b) 加强国家农业统计能力。
- (c) 高质量的资料文献。

B. 渔业司的活动：

方案 2.3.1：渔业信息

231A2 为渔业全球信息系统的渔业资源监测系统发展伙伴关系

497. 要解决的发展问题：在有关自然资源管理和贸易问题全球化的环境中，缺乏可靠的信息。全面、客观和及时的信息及因此而提高的认识，将有助于促进更为有效的决策、部门规划、管理及捕捞作业。

498. 对解决问题的拟议贡献：信息拥有者（国家和区域高级人才中心）直接参与发展及保持世界综合信息系统并加强这些信息拥有者之间的协调，这是更高质量

量信息的保证。新的信息技术连同信息交流的通讯标准的制定，将促进所需的伙伴关系。

499. 预定最终受益者和利益：国际社会（生产者、加工者、贸易者、消费者、支持性行业和广大公众）是最终受益人。原定利益是进行有效决策、部门规划和渔业管理，从而实现可持续地利用渔业资源。

500. 提高对主要渔业问题和趋势及其与综合自然资源管理其它方面的相互关系的认识；在改进渔业信息标准和质量的基础上，公众更加了解情况，参与辩论，以支持国家和国际两级的渔业资源可持续管理。

主要产出：

(a) 加强渔业全球信息系统与世界农业信息中心、数据综合和更新的模式和 workflows 协调一致的职能。

(b) 为渔业全球信息系统/为渔业资源监测系统发展伙伴关系以及为提供信息的伙伴提供协调、技术和其它支持。

(c) 以多学科综合地域信息系统为基础的与渔业全球信息系统相结合的渔业数据库。

231P1 提供渔业信息和统计资料

501. 要解决的发展问题：成员需要最新的全面准确的渔业信息和统计资料进行决策、部门规划和管理，但渔业信息往往缺乏、不可靠、不全面或过时。结果，许多渔业政策和方法不符合可持续利用的要求。

502. 对解决问题的拟议贡献：通过提供及利用全面而标准化的渔业信息和统计资料，协助进行更加有效的决策、部门规划和管理，以支持可持续的渔业利用，从而在国家和国际两级改进方法。

503. 预定最终受益者和利益：通过增加可持续渔业生产、利用和生计，可持续生态系统和环境保护，使国际利益有关者，包括生产者、加工者、贸易者、支持性行业和消费者受益，并使广大公众受益。

504. 提供全面标准化的全球渔业信息和统计资料，供政府和其它有关方广泛利用，以提高对主要渔业问题和趋势的认识，以及促进制定渔业政策。

主要产出：

(a) 制定规范、标准、准则、安排和程序，以加强渔业信息的收集、保存、传播和分享。

(b) 渔业信息和图书馆服务。

(c) 制定并宣传规范、标准、安排和程序，以加强渔业统计资料的收集、保存、处理、传播和分享。

(d) 核对分析和传播全球和区域渔业统计资料。

231S1 为成员国和区域渔业机构提供咨询和技术支持渔业机构

505. 这一实体在渔业信息和统计工作发展方面为各国提供服务。

C. 林业司的活动：

方案 2.4.4：林业信息和联络

244P1 林业信息

654. 要解决的发展问题：由于林业信息方面缺乏透明度、明晰度及可比性、森林的广泛地理分布及其不同特点，因此很难清楚地了解资源如何随着时间的推移而不断变化的情况，影响关于发展可持续管理森林的改革计划和政策的努力。结果，对于意图良好的政策改革无法进行效益监测，而非法活动及森林资源的使用不当则造成森林退化或消失。

655. 对解决问题的拟议贡献：通过提高对主要林业问题的认识及决策者和该部门其它重要的利益有关者提倡可持续管理森林资源，促进国家森林政策和计划的改革及完善。

656. 预定最终受益者和利益：更加成功的改革努力将促进可持续管理森林，防止资源退化和不适当使用以及该部门的非法活动，使各国政府及今世后代受益。

657. 在更加广泛地获取现有客观信息的基础上提高对主要林业问题的认识，提倡可持续管理森林资源（决策者在制定森林部门计划方面及研究人员和学术机构在为公众辩论提供信息方面）。

主要产出：

- (a) 林业网站，使人们可以通过使用动态搜索标准进入数据库及获取其它信息。
- (b) 管理国家森林数据、信息和知识的机构建设服务和方法。
- (c) 编制协调一致的林业信息材料。
- (d) 与专门文件中心链接的文件和搜索设施及服务。
- (e) 对非技术人员进行有关林业问题的宣传活动。