



Статистическая комиссия

Тридцать четвертая сессия

4–7 марта 2003 года

Пункт 4(b) предварительной повестки дня*

**Экономическая статистика: показатели
в новых областях экономической
деятельности**

**Доклад Национального статистического управления
Соединенного Королевства**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Статистической комиссии подготовленный Национальным статистическим управлением Соединенного Королевства доклад о работе конференции по теме «Официальная статистика и новые области экономической деятельности», организованной Международной ассоциацией по вопросам официальной статистики. В докладе содержится резюме сделанных на конференции выводов, которые Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть.

* E/CN.3/2003/1.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Сфера охвата	3–4	3
III. Основные вопросы	5	4
IV. Новая система	6–15	4
V. Основные проблемы в области социальной статистики	16–19	6
VI. Международное статистическое сообщество и задачи, связанные с разработкой показателей в новых областях экономической деятельности	20–27	7
VII. Приоритетные задачи, стоящие перед официальными статистическими органами	28–32	9
VIII. Контроль за прогрессом	33–34	13

I. Введение

1. Лондонская конференция Международной ассоциации по вопросам официальной статистики (МАОС) 2002 года не предусматривала официальных процедур для утверждения или согласования официальных выводов по итогам ее работы. Вместе с тем многие ее участники сочли ценными те возможности, которые предоставились благодаря подготовке документов по широкому кругу вопросов и проведенным на конференции обсуждениям, а также обмену мнениями между статистиками, экономистами, сотрудниками государственных директивных органов и ведущими представителями предпринимательского сектора. На конференции были подняты важные вопросы, связанные с:

- растущим интересом к пониманию изменений в экономической деятельности и структуре экономики, обусловливаемых развитием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ);
- осуществляемой в настоящее время во многих организациях работой по широкому кругу направлений, призванной углубить понимание этих изменений.

2. Нам хотелось бы на основе представленных на конференции документов и проведенных на ней обсуждений вынести рекомендации относительно направлений будущей деятельности на международном уровне. В настоящем докладе отражена краткая информация об обсуждениях на заключительном заседании конференции, мнениях делегатов и основных моментах, затронутых в ходе ее работы. Национальное статистическое управление Соединенного Королевства подготовило его как отчет о выводах, сделанных сотрудниками официальных статистических органов, экономистами и пользователями статистических данных в отношении важных трудных задач, которые революция в области ИКТ ставит перед ними в контексте их работы по информационному обеспечению государственных директивных органов и частного сектора. В докладе также содержится краткая информация о мнениях участников в отношении требующихся для обеспечения необходимых изменений мер и приоритетов.

II. Сфера охвата

3. По поводу темы конференции — «Официальная статистика и новые области экономической деятельности» — высказывались замечания. По мнению некоторых участников, словосочетание «показатели в новых областях экономической деятельности» недостаточно широко отражает стоящую перед статистиками и экономистами трудную задачу учета глобальных изменений в экономике и в обществе, обусловленных повышением роли ИКТ. По мнению других участников, оно слишком широко и охватывает организационные и поведенческие изменения, не связанные с ИКТ.

4. В представленных на конференции рамочных документах описывались концепции основанной на знаниях экономики и информационного общества. Содержащиеся в настоящем докладе выводы касаются толкования понятия «новые области экономической деятельности», охватываемого обеими этими концепциями. Вместе с тем они также касаются затронутых вопросов, не имеющих отношения к связанному с ИКТ определению новых областей экономической деятельности, в частности вопросов, которые касаются показате-

лей объема продукции в сфере услуг и по существу представляют собой проблемы расчета показателей в «традиционных областях экономической деятельности, возникающие в силу изменений в структуре экономики.

III. Основные вопросы

5. На заключительном заседании конференции необходимость изменений рассматривалась в контексте четырех основных вопросов:

а) Нужно ли создавать новую систему или же всего лишь обновить и расширить существующую систему национальных счетов и других статистических данных?

б) Каковы главные проблемы в области социальной статистики (статистика образования, труда, здравоохранения, социального обеспечения и т.п.), которые необходимо решать в результате возникновения новых областей экономической деятельности?

в) Адекватны ли нынешние механизмы, на которых основывается деятельность международного статистического сообщества, для продолжения работы, связанной с показателями в новых областях экономической деятельности?

г) Каковы наиболее важные приоритетные задачи, стоящие в настоящее время перед официальными статистическими органами?

IV. Новая система

6. Мировая экономика становится в значительно большей степени зависимой от ИКТ, что имеет важные последствия для развития технологий в других областях (например, биотехнологии и создание новых материалов) и следствием чего является ускорение процессов экономического развития. Компании и рынки все больше ориентируются на наукоемкую продукцию, что приводит к быстрым изменениям в глобальном масштабе. Результатами развития информационных технологий стали:

- быстрое расширение ассортимента товаров и услуг, предлагаемых потребителям и предпринимателям;
- изменения в поведении и взаимодействии потребителей и предпринимателей.

7. Конференция со всей очевидностью показала безотлагательную необходимость обновления статистических показателей для отражения изменяющейся структуры экономики. Необходимость в этом особенно насущна применительно к продукции сферы услуг и ценам на нее, что традиционно является «слабым местом» в национальных счетах. Рост сферы услуг, которая становится одним из доминирующих секторов экономики многих стран, делает необходимость нахождения согласованных решений еще более настоятельной. Это является проблемой, связанной не с новыми, а с традиционными областями экономической деятельности и выдвинувшейся на передний план в ходе обсу-

ждений, касающихся показателей объема производства и ценообразования в новых областях экономической деятельности.

8. Сходные, но более сложные статистические проблемы существуют в важных областях связанных с ИКТ инвестиций, например в том, что касается учета программного обеспечения и более широкой категории неосязаемых активов, которые очевидно подпадают под любое определение основанной на знаниях экономики. Меры по решению этих проблем порождают дополнительные проблемы статистического измерения. Например, для методов стоимостной оценки неосязаемых активов характерны значительная степень неопределенности и субъективности. Вопрос, который должен быть решен, заключается в том, как далеко и как быстро мы можем двигаться к достижению целей в условиях ограниченности ресурсов для внедрения любых новшеств.

9. Необходимость новой системы концепций для статистики национальных счетов еще не доказана, что частично объясняется отсутствием последовательной новой теории относительно того, каким образом ИКТ привели к изменению основных связей в рамках экономики. Вместе с тем ИКТ действительно изменили поведение экономических субъектов и взаимодействие между ними.

10. ИКТ также изменили экономические характеристики активов как вводимых ресурсов производственных процессов. Например, поведенческие характеристики знаний как одного из активов, стоимость которого может повыситься при использовании, значительно отличаются от соответствующих характеристик физических активов. Оценка знаний, обучения и навыков как активов в большинстве стран затруднена ввиду отсутствия данных о квалификации и непрерывном обучении персонала отдельных компаний. Национальные статистические управления отдельных стран в настоящее время прилагают усилия для восполнения пробелов в статистических данных этого типа.

11. Еще одной областью, в которой может потребоваться разработка новых показателей, является оценка последствий многократного расширения возможностей в области связи, поскольку «сетевое общество» позволяет существенно расширить взаимодействие между отдельными субъектами как в социальной, так и в экономической областях. Имеются области, в которых необходимо проделывать значительную работу для корректировки существующих систем экономических показателей, однако требующиеся изменения заключаются не в разработке абсолютно новых систем, а в обновлении и расширении существующих.

12. Для обеспечения этих изменений и для понимания поведения предпринимателей, что необходимо для целей разработки стратегий, будет требоваться все больший объем экономических данных микроуровня. Важное значение для решения этих трудных задач будет иметь возможность сопоставления наборов данных по предпринимательскому сектору с данными из других источников и увязки данных о результатах с данными о вводимых ресурсах.

13. Утверждается, что масштабы необходимых изменений в некоторых областях тождественны созданию новой системы показателей. В частности, применительно к таким услугам, как услуги в области здравоохранения и образования, необходимы радикально новые подходы, поскольку существующие показатели, рассчитываемые на основе вводимых ресурсов, не обеспечивают требующуюся для директивных органов информацию. Ценность статистических

данных национальных счетов, рассчитываемых на основе вводимых ресурсов, ограничена, и необходим переход к расчету показателей на основе продукции или, что является еще более предпочтительным, на основе результатов. В этом отношении ИКТ должны явиться частью решения стоящих задач.

14. Существуют две области, в которых необходимы новые подходы к сбору информации для целей подготовки официальных данных экономической статистики. Во-первых, необходимо совершенствовать сбор данных для учета изменений в организации предпринимательской деятельности, новых источников данных и самых передовых технологий. Слишком немногие национальные статистические управления предприняли сколько-нибудь масштабные меры для оказания предприятиям помощи в предоставлении изначальных данных в новом формате с использованием имеющихся у них электронных систем обработки данных. Во-вторых, глобализация операций предприятий является относительно новым явлением для национальных статистических органов и требует создания новой системы сбора данных. Нынешние проблемы в области статистического измерения деятельности предприятий как национальных учетных единиц следует решать на основе активного участия международных организаций.

15. ИКТ влияют также и на саму статистическую деятельность. Развитие ИКТ привело к радикальным изменениям в контингенте пользователей данных, подготавливаемых национальными статистическими управлениями. В настоящее время они на более широкой основе представляют все секторы общества и обладают более широкими возможностями благодаря Интернету. Для этого все более неоднородного контингента пользователей национальные статистические управления подготавливают информацию, отражающую более сложные экономические и социальные структуры. Представлять необработанные данные без пояснений уже недостаточно. Потребности в пояснениях и метаданных для разъяснения и повышения ценности информации будут расти, и в результате этого будет необходимо изменить стратегии распространения данных.

V. Основные проблемы в области социальной статистики

16. В условиях, когда движущими силами экономики являются информация и знания, ИКТ имеют социальные аспекты — в сфере образования и здравоохранения, на рынках труда и в других секторах, — которые должны учитываться. Именно сочетание таких факторов, как доступ к информации и наличие знаний, определяет способность отдельных людей использовать преимущества, связанные с оказываемыми государством услугами, и эффективно действовать в обществе, и эти преимущества необходимо понимать с точки зрения результатов. Статистическим органам будет необходимо быть способными определять группы населения, находящиеся в неблагоприятном положении в обоих отношениях, т.е. с точки зрения разрыва в уровне знаний, а также разрыва в плане цифровых возможностей/возможностей доступа к информации, для оказания директивным органам помощи в принятии мер в целях решения проблемы информационной изолированности.

17. Для этого статистическим органам потребуется предпринять инициативы, призванные:

- обеспечить учет всеобъемлющего характера ИКТ с увязкой экономических и социальных результатов и признание влияния этих технологий на все секторы;
- обеспечить последовательность в определениях и структурах данных, с тем чтобы имелась возможность увязки микроданных из различных источников, и понимание социальных последствий государственной политики и экономических изменений;
- удовлетворить потребности в разработке показателей в целях оценки оказываемых государственным сектором услуг с точки зрения результатов для подготовки соответствующих данных по объему производства и производительности труда в государственном секторе.

18. Одним из центральных элементов оценки информационного общества является оценка роли образования и повышения квалификации рабочей силы. Определение и статистическое измерение прироста человеческого капитала чрезвычайно важно для понимания динамики производительности труда и толкования поведения участников рынка рабочей силы. На конференции были представлены рамочные подходы к расчету показателей по сфере образования в условиях расширения использования ИКТ, и эти подходы могли бы послужить в качестве основы для дальнейшей работы на международном уровне.

19. Все более широко признается, что ИКТ изменяют социальное поведение и влияют не только на структуру спроса, но и на модели взаимодействия между гражданами, государством и предприятиями. Инструментом для понимания этих изменений, приобретающим все более важное значение, становятся показатели использования времени индивидуумами. Поскольку в условиях «цифровой экономики» трудно установить четкие границы между домом и работой и досугом и трудовой деятельностью, информация об использовании гражданами времени в качестве потребителей и в качестве компонентов рабочей силы может иметь жизненно важное значение для стратегического анализа. Если «новая система» экономического поведения индивидуумов действительно сложилась, то именно на этой основе, скорее всего, можно будет определить ее характеристики и осуществлять наблюдение за ее эволюцией.

VI. Международное статистическое сообщество и задачи, связанные с разработкой показателей в новых областях экономической деятельности

20. Признается, что как международные, так и национальные организации сталкиваются со все большими трудностями в усилиях по реагированию на изменения в статистических потребностях в условиях, когда международная сопоставимость приобрела как никогда важное значение на фоне быстрых темпов изменений, все большей интернационализации компаний и необходимости понимания глобальных последствий ИКТ для различных стран. Для содействия согласованию, которое существующие международные механизмы могут оказать не в состоянии обеспечить, необходима дополнительная работа.

21. Вместе с тем на деле для большинства официальных статистических организаций главное значение имеют национальные приоритеты, и для требующихся изменений на основе существующего понимания необходимо обеспечить согласованность международных усилий. Поэтому актуальность новых статистических подходов должна быть наглядно продемонстрирована, поскольку в настоящее время не представляется очевидным, что те изменения, которые большинство развитых стран считают целесообразными, принесут пользу для всех стран.

22. В условиях ограниченности ресурсов на цели развития статистической деятельности для обеспечения максимальной эффективности использования имеющихся ресурсов необходимо прилагать усилия по двум направлениям:

- необходимо разработать более согласованную программу научных исследований по изучению связанных с ИКТ и информационным обществом проблем, включая согласование приоритетов и распределение обязанностей между организациями для недопущения дублирования усилий;
- необходимо, чтобы международные органы на основе научных исследований подготовили четкие рекомендации для стран-членов не только в отношении направления их деятельности, но и в отношении путей достижения рекомендованных результатов; это имело бы большое значение с точки зрения повышения эффективности внесения согласованных изменений в международные механизмы.

23. Для поддержки изменений требуются долгосрочные целенаправленные усилия, предусматривающие объединение ресурсов национальных статистических управлений и сосредоточение ими внимания в контексте совместной программы научных исследований на тех областях, в которых они обладают знаниями и опытом. Только за счет этого можно обеспечить достижение прогресса без чрезмерной затраты усилий. Эти усилия также требуют более эффективного использования вклада научного сообщества, для чего национальным статистическим управлениям и международным организациям могут потребоваться дополнительные и, возможно, иные ресурсы и специалисты для обеспечения необходимых изменений.

24. В таких областях, как статистическое измерение цен, учет программного обеспечения и оценка продукции сферы услуг, требуются дополнительные научные исследования и обмен передовым опытом и информацией о новых концепциях, что позволило бы международному статистическому сообществу быть во всеоружии при сопоставлении методологий, процедур и практики. Международные организации должны содействовать обмену информацией и опытом.

25. Участники конференции в целом поддержали необходимость обновления Системы национальных счетов 1993 года (СНС 1993 года), поскольку нынешние рамки неадекватны для учета таких неосязаемых активов, как научные исследования и опытно-конструкторские разработки, что является одним из их основных недостатков. Процесс пересмотра СНС 1993 года для учета рыночных и технологических изменений одновременно характеризуется как отнюдь недостаточными темпами для учета всех изменений, так и чрезмерной сложностью, что выходит за рамки возможностей многих стран, и его следует скорректировать, с тем чтобы:

- все страны могли соблюдать основные стандарты в области национальных счетов;
- нынешняя система была модифицирована для восполнения выявленных пробелов.

26. Изменения в процессах принятия решений зависят от национальных статистических управлений, которые должны обеспечить:

- своевременность внедрения новшеств;
- повышение целенаправленности обмена передовым опытом в целях ускорения внедрения новшеств.

27. Одним из важных приоритетов в плане обеспечения полного понимания различий между странами и последствий изменений на международном уровне является задача согласования классификаций к 2007 году для повышения сопоставимости данных. Хотя центральную роль в этом процессе призваны сыграть международные организации, эффективность их усилий зависит исключительно от способности национальных статистических управлений осуществлять обмен передовым опытом и обеспечивать его внедрение.

VII. Приоритетные задачи, стоящие перед официальными статистическими органами

28. Участникам конференции было предложено поделиться мнениями о приоритетных направлениях деятельности в рамках статистической системы на международном уровне для решения проблем, затронутых в ходе обсуждений. В приводимом ниже резюме ответов также указаны организации, по линии которых осуществление такой деятельности представляется оптимальным.

Процесс изменений

29. Механизмы, задействованные в настоящее время для разработки систем национальных счетов и классификаций и осуществление новых международных соглашений, не успевают корректировать свою деятельность с учетом экономических изменений. Способствовать решению стоящих задач могли бы следующие меры, для принятия которых требуются действия на всех уровнях в рамках международной статистической системы:

Меры

Инициаторы

Принятие на вооружение более гибкого и, возможно, поэтапного подхода к совершенствованию СНС, предусматривающего более частое обновление Системы в целях обеспечения согласованности и сопоставимости; согласование процедур, программ исследований и графика поэтапного обновления.

Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам (МРГНС), Статистическая комиссия

<i>Меры</i>	<i>Инициаторы</i>
При пересмотре СНС уделение большего внимания конкретным рекомендациям в отношении внедрения требуемых новшеств для ускорения их внедрения и облегчения сопоставимости.	МРГНС при содействии со стороны национальных статистических управлений
Выделение большего объема ресурсов на цели определения рациональной статистической практики и обмена информацией о ней для распространения общих методологий и процедур.	Национальные статистические управления с опорой на вклад научных кругов; Статистическое бюро Европейских сообществ (Евростат)

Методология расчета показателей

30. В целях решения широкого круга технических вопросов требуется принять согласованные меры, наиболее насущными из которых являются:

<i>Меры</i>	<i>Инициаторы</i>
Рыночные услуги: разработка согласованного подхода к методологии расчета показателей объема продукции и дефлятора цен.	Ворбургская группа: Целевая группа Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)/Евростат
Расчет показателей качества и цен применительно к товарам, связанным с ИКТ, включая общий стандарт в отношении ценообразования в рамках гедонистических моделей.	ОЭСР, Центр гедонистического моделирования Евростат
Разработка методологии расчета показателей по ИКТ и программному обеспечению.	Канберрская группа, Европейский союз (ЕС)
Разработка методов учета знаний и других связанных с ними неосязаемых активов в качестве капитальных активов на основе результатов работы компаний и научных учреждений.	Канберрская группа, национальные статистические управления, научные учреждения
Выделение большего объема ресурсов на цели деятельности по разработке показателей, связанных с информационным обществом, в целях получения данных о доступе к ИКТ, их внедрении и их влиянии и создания электронных информационных сетей для предпринимателей и частных пользователей.	ОЭСР, Евростат, ведущие национальные статистические управления
Реализация программы «Классификации 2007», предусматривающей согласование классификаций, что имеет чрезвычайно важ-	Рабочая группа по согласованию; Организация Объединенных Наций, Евростат, Соеди-

<i>Меры</i>	<i>Инициаторы</i>
<p>Реализация программы «Классификации 2007», предусматривающей согласование классификаций, что имеет чрезвычайно важное значение для повышения сопоставимости данных и учета возросшей роли цифровых/информационных продуктов.</p>	<p>Рабочая группа по согласованию; Организация Объединенных Наций, Евростат, Соединенные Штаты, Мексика, Австралия, Новая Зеландия</p>
<p>Разработка показателей, связанных с человеческим капиталом и качеством трудовых ресурсов, используемых в рамках отдельных видов экономической деятельности, а также принятие мер в целях углубления понимания связей между квалификацией, знаниями, доступом к ИКТ и производительностью труда.</p>	<p>ОЭСР/Швейцарское федеральное статистическое управление, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры</p>
<p>Разработка показателей, связанных с услугами в области здравоохранения и образования, со смещением акцента с вводимых ресурсов на продукцию, или результаты, и создание механизмов для предоставления директивным органам необходимой им информации через вспомогательные счета.</p>	<p>Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Канадское статистическое управление, Консорциум Париж-21</p>
<p>Подготовка микроданных по предпринимательскому сектору для анализа динамики производительности труда и эффективности с использованием форматов и систем, позволяющих проводить международные сопоставления.</p>	<p>Статистическая рабочая группа Комитета по вопросам промышленности и предпринимательства ОЭСР, национальные статистические управления</p>
<p>Подготовка данных об использовании времени в рамках подхода, предусматривающего сбор микроданных по домашним хозяйствам, для определения последствий наличия электронных сетей для социального и экономического поведения индивидуумов и их последствий с точки зрения изменения спроса и уровня квалификации.</p>	<p>Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ОЭСР, национальные статистические управления</p>
<p>Разработка показателей для оценки «цифрового разрыва» в отдельных регионах и между ними в целях определения находящихся в неблагоприятном положении групп для оказания помощи директивным органам.</p>	<p>ПРООН, ОЭСР, национальные статистические управления</p>

Практическая деятельность по расчету показателей

31. Расчет показателей по новым областям экономической деятельности ставит перед статистиками трудные задачи и открывает для них новые возможности. Хотя в результате использования ИКТ экономические субъекты и социаль-

ные сети приобрели более комплексный характер, сами эти технологии позволяют решать многие из стоящих задач.

<i>Меры</i>	<i>Инициаторы</i>
<p>Разработка комплексных подходов к расчету показателей по многонациональным фирмам, все более широко занимающимся теми видами экономической деятельности, применительно к которым национальные показатели не способны отразить динамику поведения или производительности труда.</p>	<p>Национальные статистические управления, Евростат, Всемирная торговая организация</p>
<p>Разработка методологии для совершенствования сбора данных по продукции, ценам и т.п. с использованием крупных баз данных, создаваемых компаниями в рамках своей деятельности; до настоящего времени не многим национальным статистическим управлениям удалось добиться значительного прогресса в этой области.</p>	<p>Оттавская группа, национальные статистические управления и ведущие компании</p>

Распространение статистической информации

32. По мере того как национальные статистические управления корректируют свою деятельность с учетом потребностей директивных органов, стремящихся разрабатывать стратегии на основе достоверной информации, значение бесперебойной передачи и объективности данных возрастает. Очевидно, что статистические органы обязаны повышать доступность и транспарентность данных, особенно ввиду того, что подготавливаемые ими данные поступают через Интернет непосредственно предприятиям и гражданам.

<i>Меры</i>	<i>Инициаторы</i>
<p>Более тесная увязка концепций и метаданных для обеспечения использования оптимальных определений и предоставления пользователям надежных, высококачественных и сопоставимых статистических данных.</p>	<p>Национальные статистические управления под руководством международных организаций</p>
<p>Совершенствование формата и повышение степени транспарентности данных для целей статистического контроля на основе достоверной информации с использованием новых стандартов в области распространения данных и на основе эффективной обратной связи с пользователями статистических данных.</p>	<p>Национальные статистические управления, ОЭСР, Консорциум Париж-21</p>

VIII. Контроль за прогрессом

33. Перечисленные выше меры помогут статистикам предоставлять гражданам, директивным органам и предпринимателям более убедительные — хотя и все еще неполные — данные о происходящих в мире переменах. В отсутствие изменений в работе растет опасность того, что официальные статистические органы могут «не вписаться» в информационную экономику. В конференции МАОС принял участие широкий круг представителей пользователей и производителей статистических данных, объединенных общей заинтересованностью в обеспечении того, чтобы международная статистическая система отвечала изменяющимся потребностям ее пользователей. Для решения многих из вышеперечисленных проблем уже принимаются меры.

34. Для продолжения решения стоящих в повестке дня вопросов необходимо, чтобы национальные статистические управления активно играли ведущую роль в деятельности по многим направлениям. В ходе обсуждений неоднократно упоминалось об обмене информацией о передовом опыте, и эффективный обмен такой информацией должен быть организован по принципу «снизу в верх». Масштабы, в которых национальные статистическим управлениям удастся обеспечить этот обмен, явятся одним из важных критериев достижения прогресса.
