



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
13 December 2002  
Chinese  
Original: English

### 统计委员会

#### 第三十四届会议

2003年3月4日至7日

临时议程\* 项目4(b)

经济统计：衡量新经济

### 联合王国国家统计局的报告

#### 秘书长的说明

秘书长谨向统计委员会转递联合王国国家统计局编写的关于国际官方统计协会主办的、主题为“官方统计和新经济”的会议的报告。该报告载有一份会议结论摘要。委员会似应加以审查。

\* E/CN.3/2003/1。

# 国际官方统计协会主办的关于“官方统计和新经济”主题的会议

## 联合王国国家统计局的报告

### 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-2	3
二. 范围 .....	3-4	3
三. 主要问题 .....	5	3
四. 一种新模式 .....	6-15	4
五. 社会统计的主要问题 .....	16-19	5
六. 国际统计界和新经济计量议程 .....	20-27	6
七. 官方统计员现在要处理的优先事项 .....	28-32	7
八. 监测进展 .....	33-34	9

## 一. 引言

1. 国际官方统计协会（官方统计协会）2002 年伦敦会议没有通过或商定有关其工作的正式结论的正式程序。不过，会议上的广泛各种文件和讨论——以及统计员、经济学家、公共政策制订者和商业领导人彼此交流协商——让许多与会者都觉得这是个难得的机会。会议就下列方面提出了重要问题：

- 各方对了解信息和通信技术给经济活动与结构所带来的变化的兴趣越来越浓。
- 许多组织为加深这种了解正开展广泛各种工作。

2. 我们要在这些文件和讨论的基础上提出今后国际行动方向的建议。本报告概述了会议最后一次会上的讨论情况、各位代表的意见和会议记录要点。各位官方统计员、经济学家和统计用户就信息和通信技术革命对其通报公共政策的工作和私有部门所构成的重要挑战下了结论，联合王国国家统计局提出本报告，作为这些结论的记录。本报告还概述了与会者对促成必要变化所需行动和优先事项的看法。

## 二. 范围

3. 会议的主题“官方统计和新经济”引起了评议。有人觉得“新经济”计量用来表达统计员和经济学家所面临的挑战太狭窄，无法反映越来越重要的信息和通信技术给经济和社会带来的深刻变化。其他人则认为这个术语太宽泛，涵盖了与信息和通信技术无关的组织与行为变化。

4. 会上提出的框架描绘了知识经济和 Information Society。本报告所载结论探讨了这两个概念所用“新经济”一词的解释问题。然而它们也涵盖了在这一信息和通信技术相关定义之外提出的问题，尤其是涉及服务业产出计量的问题，这些问题从本质上讲，是经济结构变化所暴露出的“旧经济”计量问题。

## 三. 主要问题

5. 最后一次会议在四个大标题下讨论了变化的必要性问题：

(a) 我们是需要一种新模式还是只需要更新和扩展现有的国民帐户和其他统计？

(b) 有了新经济之后，社会统计（教育、劳动、健康、福利等）方面需要解决的主要问题是什么？

(c) 目前支撑国际统计界的安排是否足以推进新经济计量议程？

(d) 现在官方统计员要处理的最重要优先事项是什么？

#### 四. 一种新模式

6. 世界经济的信息和通信技术含量在大幅度增加，对其他技术开发领域（如生物技术或材料科学）产生了重大影响，而且也产生了加速经济发展过程的影响。公司和市场的知识含量更高，导致全球规模的迅速变化。信息技术变化已经导致：

- 消费者和企业可利用的产品与服务迅速扩大。
- 消费者和企业行为与互相影响的方式发生了变化。

7. 会议明确表示，目前迫切需要更新统计措施以反映不断变化的经济结构。这种需要在服务产出与价格领域特别迫切，因为从传统上看它们一直是国民帐户中的一个“弱点”。服务增长在许多经济中已成了一个主导因素，因此更迫切需要商定的解决办法。这不是一个新经济问题，而是一个旧经济问题，它由于有关产出计量与定价的新经济辩论而暴露了出来。

8. 类似但更复杂的统计需要也存在于信息和通信技术相关资本形成的重要领域，如软件会计，以及范围更广的无形资产，它们显然都属于任何知识经济定义的范畴。这些需要的解决则又提出了更多的计量问题。例如，在无形资产方面，估值方式有很大的不确定性和主观性。要解决的问题是，鉴于实施变革的资源有限，我们能走多远，走多快。

9. 国民帐户统计是否需要一种新模式尚未得到证实，其部分原因是因为没有任何一种自成一体的新理论来说明信息和通信技术是如何改变了经济内部的基本经济关系。然而，它已经改变了经济行为主体的行为及经济行为主体之间的相互作用。

10. 信息和通信技术也已经改变了资产作为生产过程投入的经济特征。例如，知识作为一种资产可以在使用中获得价值，其行为与实物资产的行为迥然不同。在多数国家，对知识、学习和技能作为资产的估价因缺乏有关公司内部技能与终身学习的资料而受到阻碍。这一统计空白现在正由一些国家统计局填补。

11. 可能需要增加新计量要素的另一个领域是评估通信数量级扩展的影响，因为“网络社会”允许个人之间开展更多的社会经济互动。在有些领域里，需要对现有经济计量框架进行调整，这将要求做大量的工作，但所必需做的改变是补充和扩充，而不是制订一个全新的框架。

12. 为了实现这些改变，为了理解营业行为以调整政策，对经济宏观数据的要求会不断加大。把成套业务数据和其他资料来源联系起来以及把业绩数据和投入信息联系起来的能力，对迎接这些挑战很重要。

13. 有人一直认为，某些领域所必需的变化规模实际上就等于制订一个崭新的计量模式。特别是，对健康和教育等服务而言，必需采取全新的办法，因为基于投入的现行计量未能提供与政策有关的资料。基于投入的国民帐户统计作用有限，因此需要转向产出计量，最好是转向成果计量。从这一点讲，信息和通信技术应当是解决方案的一个组成部分。

14. 在两个领域里，需要采取新方式，为官方经济统计汇编数据。第一，数据收集必须发展以反映企业组织的变化、新的数据来源和最佳技术。国家统计局极少已采取重要步骤，帮助企业利用其电子数据系统等新方式提供其原材料——数据。第二，经营活动已遍及全球，这一问题对国家统计局来说比较新，因此也需要采用新的数据收集模式。目前把企业作为国家实体加以计量所存在的问题，应当通过国际组织的积极参与来解决。

15. 统计过程的产出也受到影响。信息和通信技术在各国家统计局单位的客户中引发了一场革命。它们现在是社会中一个基础较广泛的典型实例，因网络应用而实现了电子化。对这种日趋分散的用户，国家统计局单位提供能描绘更复杂社会经济结构的资料。现在，单提供原始数据，不加解释，已经不够了。对能够为数据增添背景资料 and 价值的解释和元数据的要求，将会增加，而公布战略也需要相应改变。

## 五. 社会统计的主要问题

16. 在以信息和知识为动力的经济中，信息和通信技术涉及社会的方方面面，必须予以承认，如在教育、健康、劳动市场和其他方面。正是获取信息与知识的结合决定了个人从公共服务中获益和在社会中切实发挥作用的能力，而且这些利益必需从成果的角度加以理解。统计员将来必须能够从知识鸿沟和数字/取用鸿沟两方面来确定弱势群体，以协助政策制订者解决受排斥现象。

17. 这将要求统计员采取主动：

- 考虑到信息和通信技术的横贯各领域的性质，把经济和社会成果联系起来，并承认它的普遍影响。
- 确保数据定义和结构一致，以便使取自不同来源的宏观数据能够彼此联系起来，促成对公共政策和经济发展的社会影响的理解。
- 从成果上回应对公共部门服务措施的需求，以便提供有关公共部门的交付和生产率数据。

18. 教育和技能培养在劳动力中的作用是信息社会计量的一个核心因素。界定和测量人力资本的增长对理解生产率、解释劳动市场的行为至为关键。在信息和通信技术强度不断加大的背景下开展教育监测的框架已在会议上介绍过，而且有可能成为进一步国际发展的基础。

19. 人们日益确认信息和通信技术会改变社会行为，它不仅影响需要的构成，而且也影响公民、政府和企业之间互相作用的模式。个人的时间利用计量是理解这些变化方面的一种越来越重要的手段。随着数字经济把家和工作、休闲与职业之间的界线弄得模糊不清，了解公民作为消费者和劳动力成员如何利用时间，对政策分析来讲，可以为一种重要的投入。假如说存在着衡量个人经济行为的“新模式”，那么这就是我们最有可能找到和追循“新模式”的方式。

## 六. 国际统计界和新经济计量议程

20. 人们确认的一点是，国际和国家组织都发现越来越难以跟上统计需要的变化。由于变化的速度、公司的不断国际化以及了解信息和通信技术对世界各国的全球影响的必要性，国际可比性在当今这个时代比以往任何时候都更具重要意义。为支持趋同还必须做更多的工作，而现有国际框架可能无法完成这些工作。

21. 然而，实际情况是，对大多数官方统计组织而言，国家优先事项总是最高优先，所以必须在这项理解的基础上达成关于所需变革的国际协议。因此，新统计方法是否切合实际必须经过证明，而且最发达经济国家认为有用的变革是否对所有各方都有利目前尚不清楚。

22. 由于统计发展的资源有限，必须采取两种充分利用现有资源的方式：

- 一项更加协调一致的研究方案，研究信息和通信技术与信息社会的问题，包括优先事项和各组织为避免工作重叠而分担工作。
- 作为研究结果，国际机构必须对各成员国提出明确建议，不仅要说明它们应当做什么，还要说明它们如何才能达到所建议的产出；这将大大改进国际框架商定变革的执行情况。

23. 需要长期承诺支持变革，国家统计局同意共用资源，并着重共同研究议程中的专门知识领域。这是以较少资源促成进展的唯一办法。此外也必须在这一框架内更有效地利用学术投入。这可能要求国家统计单位和国际组织具备更多、也许有所不同的资源和技术，以实施必要的变革。

24. 价格计量、软件会计和服务部门产出都需要更深入研究，互相交流当前最佳做法和新概念。这使国际统计界可以对方法、程序和做法进行深入透彻的比较。国际组织必须推动这一分享和交流过程。

25. 各方普遍支持必需更新 1993 年国民帐户体系，因为目前的框架对研究与开发等无形资产来说是不够的，是一大弱点。根据市场和技术变化修改 1993 年国民帐户体系的程序过于缓慢，跟不上需要，同时也过于复杂，致使无法沿用，因而应当加以修正：

- 使各国都能达到国民帐户的基本标准。
  - 调整现有框架以填补业已确定的不足。
26. 决策程序的改革要由国家统计单位来进行，它们必须确保：
- 致力及时执行。
  - 更重视交流成功经验，以加速执行。

27. 2007 年实现分类趋同以提高可比性，也是一个高度优先事项，其目的在于真正了解国与国之间的差别及变化对国际的影响。国际组织可在这方面发挥核心作用，但只能以各国家统计单位交流和采纳良好做法的能力为基础。

## 七. 官方统计员现在要解决的优先事项

28. 与会者被问及，为在统计系统内采取国际行动以解决讨论中所述的问题，他们会优先开展哪些工作；以下对各方答复的摘述也力求确定能给此种行动以最佳指导的组织。

### 变化的过程

29. 目前用于发展国民帐户与分类体系和执行新国际协定的机制，没有跟上经济变化。下述各项发展需要国际统计系统内各级采取行动，它们将协助：

发展	倡导者
承诺采取更灵活也可能是渐进的办法来对待国民帐户体系的发展，更频繁地进行补充更新以达到趋同和可比性；商定逐步补充更新的程序、研究日程和时间表。	秘书处间国民帐户工作组（帐户工作组）、统计委员会
着重改变国民帐户体系，具体说明如何才能实行必要的变革，以加速采用和协助实施可比性。	帐户工作组，得到各国家统计单位的协助
增加对确定和交流“良好做法”的统计方法的投资，以推广共同方法和做法。	各国家统计单位，利用学术投入；欧洲联盟统计处（欧统处）

### 计量方法

30. 商定解决方案对广泛的技术问题，尤其是下列最为迫切的问题，都是必要的：

发展	倡导者
市场服务：商定的产出计量办法和价格折算消胀指数方法。	沃尔堡城市小组、经济合作与发展组织（经合组织）/欧统处工作队
信息和通信技术商品的质量和定价计量，包括内涵定价方法的共同标准。	经合组织、欧统处 Hedonics 中心
信息和通信技术及软件资本计量方法。	堪培拉城市小组、欧洲联盟（欧盟）
把知识和其他有关无形资产当作资本资产处理，以公司和学术界所做工作为基础。	堪培拉小组、各国家统计单位、学术界
增加信息社会措施方面的投资，以收集有关信息和通信技术的接触、采用与影响的证据及建立企业和家庭电子网络。	经合组织、欧统处、各主要国家统计单位
2007 年分类，其中趋同对于增加可比性和确认数字/信息产品业已扩大的作用至关重要。	趋同工作组（工作组）、联合国、欧统处、美国、墨西哥、澳大利亚、新西兰
计量人力资本和经济活动中劳动投入质量，更深入理解技能、知识、接触信息和通信技术网络与生产率之间的联系。	经合组织/瑞士联邦统计处、联合国教育、科学及文化组织
通过附属帐户，计量保健和教育服务，把重点由投入转向产出或成果，并计量为政策制定者提供所需信息的框架。	世界卫生组织（卫生组织）、加拿大统计局、21 世纪统计促进发展伙伴关系联合会
开发企业宏观数据供分析生产率行为与业绩，同时制订可供进行国际比较的议定书和框架。	经合组织工商业咨询委员会统计工作队、各国家统计单位
逐步编制时间利用数据，作为家庭宏观数据方法的一部分，以此显示网络对个人行为——社会和经济行为——以及对不断变化的需求与技能的影响。	联合国开发计划署（开发计划署）、经合组织、各国家统计单位
采取措施，在各区域内和各区域间查明“数字鸿沟”，确定处境不利的群体，以协助政策制订者。	开发计划署、经合组织、各国家统计单位



## 实际计量

31. 计量新经济既对统计员提出了挑战，也为他们提供了机会。经济实体和社会网络因信息和通信技术的应用而更加复杂，但该技术本身也提供了许多解决办法。

发展	倡导者
多国公司的综合计量办法是经济活动中日益重要的一个部分。而国家计量在经济活动中没能捕捉住行为与业绩。	各国家统计单位、欧统处、世界贸易组织（世贸组织）
制订方法，以便更好地从各公司作为业务一部分而开发的大型数据库中获取有关产出、价格等方面的数据；迄今，已取得重大进展的国家统计单位寥寥无几。	渥太华小组、各国家统计单位和主要公司

## 公布

32. 随着统计单位的作用逐步适应“基于证据”政策的需求，通信畅通和客观性更加重要。统计员有明确的责任提高可访问性和可解度，尤其是因为因特网把他们的产出直接提供给了企业和公民。

发展	倡导者
更密切地整合概念和元数据，以确保在定义、质量统计和可比性方面有最佳做法可供用户使用。	各国家统计单位，由国际领导
通过新的公布标准，通过与统计资料用户进行有效对话，改进了编制方式与解释，以支持基于证据的政策监测。	各国家统计单位、经合组织、21世纪统计促进发展伙伴关系联合会

## 八. 监测进展

33. 上述各项措施将有助于统计员为公民、政策制订者和企业提供一幅更令人信服——不过仍不完整——的图画，描绘他们身边正在发生的各种变化。如果没有变化，官方统计就可能“错失”信息经济的风险就会不断增大。这次官方统计协会会议将各行各业的统计数据用户和提供者聚集到一起。他们都有共同的兴趣，要确保国际统计体系满足其用户不断变化的要求。上面所述各个方面，有许多已着手处理。

34. 就许多发展来说，还需要国家统计局的有力领导来推进日程。交流最佳做法是我们一再讨论的主题，而且有效的交流必须“自下而上”地加以推动。对进展的一项重要检验就是看各国家统计局达到了何种程度的实际交流。

---