



Статистическая комиссия

Тридцать третья сессия

5–8 марта 2002 года

Пункт 7(f) предварительной повестки дня*

**Мероприятия, не отнесенные к конкретным
областям: удовлетворение потребностей в статистике
развития человеческого потенциала**

**Доклад Группы по составлению докладов о развитии
человеческого потенциала Программы развития
Организации Объединенных Наций**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Статистической комиссии доклад Группы по составлению докладов о развитии человеческого потенциала Программы развития Организации Объединенных Наций. Этот доклад препровождается в соответствии с просьбой Статистической комиссии, с которой она обратилась на своей тридцать второй сессии¹. К Комиссии обращается просьба высказать свое мнение в отношении вопросов, обсуждаемых в пунктах 13 и 59.

¹ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2001 год, Дополнение № 4 (E/2001/24), пункт 52(d).*

* E/CN.3/2002/1.

**Доклад Группы по составлению докладов о развитии
человеческого потенциала Программы развития
Организации Объединенных Наций**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Резюме		3
I. Введение	1–11	3
II. Пробелы в данных и информации по странам	12–18	6
III. Качество данных	19–26	7
IV. Стратегические области, в которых отсутствуют данные	27–30	9
V. Статистические проблемы, актуальные для всех стратегических областей	31–41	12
VI. Недавние шаги по совершенствованию статистических данных в «Докладе о развитии человеческого потенциала»	42–51	14
VII. Вывод	52–57	15
Приложение		17
Таблица 1 приложения: Показатели, используемые для оценки прогресса в достижении отдельных целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия		18

Резюме

Двадцати девяти странам при проведении анализа развития человеческого потенциала не хватает базовых данных, которые необходимы для определения индекса развития людских ресурсов. Во многих других странах, в том числе в некоторых крупных странах, отсутствуют другие базовые статистические данные. Там, где данные имеются, одной из серьезных проблем является их качество. Качество информации из различных источников улучшается, однако в некоторых стратегических областях, таких, как борьба с нищетой и образование, отмечаются весьма крупные пробелы в плане наличия соответствующих данных. Другие статистические аспекты, которые затрагивают большинство стратегических областей, такие, как паритет покупательной силы и демография, также нуждаются в срочном улучшении с точки зрения качества, сопоставимости и охвата. В настоящем докладе рассматриваются эти проблемы, а также содержатся предложения в отношении ряда приоритетов с точки зрения доклада о развитии человеческого потенциала как «пользователя» статистических данных. В нем также содержится информация о шагах, которые были предприняты в целях совершенствования доклада о развитии человеческого потенциала с тем, чтобы в нем эффективно использовалась имеющаяся статистическая информация. И наконец, в настоящем документе содержатся выводы и обращенная к Статистической комиссии просьба высказать свои соображения в отношении дальнейшей работы.

В документе имеется семь разделов: раздел 1 содержит справочную информацию и описание характера доклада о развитии человеческого потенциала; в разделе 2 речь идет о ряде стран, по которым имеются наиболее скудные данные; в разделе 3 речь идет о качестве данных; в разделе 4 обсуждаются стратегические области, в которых отмечается недостаток данных; в разделе 5 рассматриваются некоторые другие статистические проблемы, затрагивающие все стратегические области; в разделе 6 говорится о ряде улучшений в том, что касается использования статистических данных в докладе о развитии человеческого потенциала; в разделе 7 приведены краткое резюме и вывод.

I. Введение

Показатель масштаба проблемы

1. В «Докладе о развитии человеческого потенциала» за 2001 год отсутствует индекс развития людских ресурсов для 29 государств — членов Организации Объединенных Наций по причине отсутствия необходимых данных (хотя и было издано специальное добавление по 12 из этих 29 стран, в котором мы использовали некоторые весьма приблизительные оценки). В индексе используются лишь самые базовые статистические данные (валовой внутренний продукт (ВВП), паритет покупательной силы (ППС), показатель набора в учебные заведения, коэффициент грамотности и показатель продолжительности жизни); если один из компонентов индекса отсутствует, то была предпринята попытка получить альтернативные оценки из других источников. С учетом этого можно говорить о том, что отсутствие данных по 29 странам свидетельствует об от-

сутствии данных по широкому кругу стратегических областей. Индекс развития людских ресурсов, а также другие сложные индексы, содержащиеся в докладе о развитии человеческого потенциала, отражают лишь несколько базовых измерений развития человеческого потенциала, однако даже при этом потребности в данных для их определения не удовлетворяются в полном объеме. Развитие человеческого потенциала представляет собой гораздо более широкую концепцию, и отсутствие данных для определения индекса развития людских ресурсов является лишь «верхушкой айсберга». Во многих частях мира в этой области имели место улучшения, однако нехватка данных по-прежнему является серьезным препятствием именно в тех странах, где наиболее остро ощущается необходимость в информации.

Аналитический характер доклада о развитии человеческого потенциала

2. Главная цель доклада о развитии человеческого потенциала заключается в том, чтобы провести критический анализ состояния развития человеческого потенциала и тенденций, отмечаемых во всем мире, а также в том, чтобы каждый год рассматривать в его рамках одну конкретную тему (в 2001 году такой темой были новые технологии, а в 2002 году — государственное управление). Поэтому были запрошены данные у максимально большого числа источников во всем мире и по многим аспектам развития человеческого потенциала: от нищеты и прав человека до личной безопасности и благого управления.

3. Главным объектом анализа развития человеческого потенциала являются люди, а не экономика, а там, где это возможно, конкретные результаты, а не те или иные меры. Кроме этого, становится все более ясно, что данные необходимы не только для правительств и других директивных органов, — они являются основой для проведения дебатов в соответствии с демократическими принципами.

4. Группа по составлению докладов о развитии человеческого потенциала неизменно стремится осуществлять мониторинг в отношении развития человеческого потенциала и содействовать такому развитию как в отдельных странах, так и в международном масштабе и на протяжении последовательных периодов времени. Процесс сведения воедино данных, поступающих из каждого региона мира и по всем темам, связанным с развитием человеческого потенциала, позволяет получить общее представление о наличии статистических данных и информации и о некоторых концепциях, на которых они зиждутся. В настоящем документе предпринята попытка осветить ряд тех остающихся неудовлетворенными потребностей, которые, по мнению Группы, носят самый неотложный характер.

5. Доклад о развитии человеческого потенциала изучается в самых широких кругах, на него часто ссылаются, и поэтому он представляет собой важный источник информации, а также аналитических данных в международном масштабе. С учетом именно этого с точки зрения пользователей статистических данных в настоящем документе обсуждается вопрос о необходимости более обширных или более качественных статистических данных и информации.

Чрезвычайно важное значение статистических данных

6. Хотя статистические данные, которые нужны нам для определения количественных параметров и анализа развития человеческого потенциала, имеют

чрезвычайно важное значение, они связаны не только с развитием человеческого потенциала, но и необходимы для многих других целей.

7. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) не имеет статистического департамента. Группа по составлению докладов о развитии человеческого потенциала не получает данных непосредственно от стран, а скорее использует информацию, предоставляемую другими международными учреждениями. К счастью, сотрудники этих учреждений весьма охотно идут на сотрудничество. Основные источники информации Группы перечисляются в приложении к настоящему документу.

Повышение качества данных и информации из различных источников

8. Группа хотела бы выразить всем источникам признательность за предоставляемые ей статистические данные и информацию. Без их помощи Группа не смогла бы готовить доклад о развитии человеческого потенциала в том виде, в котором он известен всем. Следует также отметить замечательный прогресс, который был достигнут в таких областях, как национальные счета, борьба с нищетой, неравенство в размерах доходов, неравенство между мужчинами и женщинами, окружающая среда, мероприятия неформального сектора и т.д., а также отдать должное Организации Объединенных Наций, региональным организациям, другим международным организациям и, конечно же, самим странам и их двусторонним партнерам.

Категоризация некоторых проблем, связанных с данными

9. Проблемы будут рассматриваться с четырех точек зрения: во-первых, с точки зрения наличия стран, базовые данные по которым неизменно отсутствуют; во-вторых, с точки зрения существования ряда весьма важных проблем качества данных; в-третьих, с точки зрения наличия стратегических областей, в которых отсутствуют соответствующие данные; и, в-четвертых, с точки зрения анализа ряда статистических проблем, которые выходят за рамки статистических секторов или стратегических областей.

Помощь и советы со стороны Статистической комиссии

10. В настоящем документе освещается ряд статистических проблем международного характера с точки зрения доклада о развитии человеческого потенциала как «пользователя» статистических данных и информации. Работа, связанная с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и с подготовкой ежегодного доклада Генеральной Ассамблеи о мониторинге на глобальном и страновом уровнях, а также с удовлетворением потребностей всемирных конференций в данных и информации позволит подготовить более подробный перечень показателей. В настоящем докладе освещается лишь небольшое число конкретных областей, однако при этом речь также идет о ряде стран, где отсутствуют самые элементарные статистические данные по многим стратегическим областям. В первую очередь в докладе упоминается о проблеме отсутствия данных, однако в нем также будут затрагиваться многие проблемы, связанные с качеством имеющихся данных и информации.

11. Какие из фактических или потенциальных показателей, включенных в длинные перечни, следует рассматривать в качестве приоритетных? Группа хотела бы внести свой вклад в дискуссию по данному вопросу и была бы призна-

тельна Статистической комиссии за информацию о ее мнении по данным проблемам, и в особенности за ее рекомендации в отношении дальнейшей деятельности.

II. Пробелы в данных и информации по странам

12. Как отмечалось выше, насчитывается 29 стран, в отношении которых невозможно получить даже самые базовые данные и информацию, необходимые для подготовки индекса развития людских ресурсов, хотя и было опубликовано специальное добавление по 12 из них, в котором использовался ряд самых приблизительных оценок. Некоторые из этих стран, такие, как Сан-Марино и Тувалу, имеют население, составляющее лишь несколько тысяч человек, и от них нельзя ожидать представления самых разнообразных данных, которые представляют более крупные страны. Однако население других включенных в этот список стран, в том числе Афганистана, Ирака, Корейской Народно-Демократической Республики и Сомали, составляет порядка 10–20 миллионов человек (в таблице 28 «Доклада о развитии человеческого потенциала» за 2001 год перечисляются все 29 стран и содержатся некоторые статистические данные по ним).

13. При подготовке индекса развития, включающего гендерные факторы, в распоряжении были базовые данные по 146 странам; при подготовке показателя степени реализации прав женщин — лишь по 64 странам; при подготовке индексов нищеты населения (ИНН-1 и ИНН-2) — лишь по 117 странам. (В настоящее время членами Организации Объединенных Наций являются 189 государств.)

14. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, связаны с нищетой, голодом, образованием, равенством мужчин и женщин, охраной здоровья матери, детской смертностью, борьбой с болезнями и экологической устойчивостью. В «Докладе о развитии человеческого потенциала» за 2001 год была дана приблизительная оценка достигнутого в 90-х годах прогресса в реализации отдельных целей, в отношении которых имеются данные, позволяющие судить о соответствующих тенденциях. В таблице 1 приложения показан охват этим анализом различных стран и групп населения. Она дает еще один разительный пример неадекватного наличия в различных странах базовых данных, необходимых для глобальной оценки, особенно в таких областях, как борьба с нищетой и образование.

15. Упоминание об этих странах не означает, что подвергаются критике их усилия или в недостаточной степени оцениваются трудности, с которыми они сталкиваются. В представленном на текущей сессии Статистической комиссии документе, в котором обсуждается вопрос о потребностях всемирных конференций на высшем уровне в данных и информации (E/CN.3/2002/26), подчеркивается, что для удовлетворения потребностей в информации и данных необходимо значительно укрепить потенциал статистических систем многих стран. Члены Группы согласны с этим утверждением.

16. При определении национальных приоритетов в области статистики необходимо учитывать национальные проблемы и специфику. Например, в одних регионах малярия представляет собой серьезную проблему, а в других — нет. Однако во многих странах отсутствуют такие базовые данные, как данные о

ВВП (паритет покупательной силы), о наборе учащихся в школы, о грамотности или продолжительности жизни, и, конечно же, отсутствуют не только эти данные. Более подробные и лучшего качества статистические данные необходимы для того, чтобы можно было оценить статус и тенденции в области развития людских ресурсов в этих странах. Пробелы в некоторых таблицах, содержащихся в «Докладе о развитии человеческого потенциала», свидетельствуют о том, что в целом те страны, которые имеют самые низкие индексы развития людских ресурсов, имеют также самое низкое число соответствующих статистических рядов. В частности, многие страны Африки к югу от Сахары (в подавляющем большинстве являющиеся наименее развитыми странами) имеют весьма скудные данные, которые необходимы для продуманного принятия политических решений и проведения публичных дебатов. В их число входят такие густонаселенные страны, как Ангола, Конго, Малави, Судан и Уганда.

17. В документе под названием «План осуществления Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций» (документ A/56/326 от 6 сентября 2001 года) имеется специальный раздел, озаглавленный «Удовлетворение особых потребностей Африки» (при этом в данном документе никакой другой регион отдельно не выделяется). Если не принимать во внимание те особые обстоятельства, в которых на протяжении последних десяти лет находятся страны Восточной Европы, то регион Африки к югу от Сахары является единственным, где на протяжении последних десяти лет отмечалось уменьшение объема ВВП. Уменьшение объема ВВП отмечалось в нем и за последние 25 лет (см. таблицу 11 «Доклада о развитии человеческого потенциала» за 2001 год).

18. Помимо необходимости решения проблемы качества данных и устранения пробелов в различных областях статистики во всем мире многим наименее развитым странам, особенно в регионе Африки к югу от Сахары, а также некоторым другим государствам следует оказывать большую помощь в создании потенциала, необходимого для предоставления базовых данных, которые нужны не только для доклада о развитии человеческого потенциала и для других международных пользователей, но и для самих этих стран.

III. Качество данных

19. В некоторых областях проблема качества данных практически неотделима от проблемы пробелов в данных. Данные могут иметься, однако качество их может быть настолько плохим, что они могут, скорее, вводить в заблуждение, чем давать подлинную картину происходящего. В некоторых случаях предоставленные данные — это, скорее, оценочная информация, они являются устаревшими или не соответствуют тому или иному принятому определению.

20. Также имеются многочисленные расхождения между рядами данных, публикуемыми странами, с одной стороны, и международными организациями, с другой стороны. Некоторые из этих расхождений являются результатом корректировок, вносимых международными учреждениями с тем, чтобы обеспечить сопоставимость данных различных стран. Однако другие расхождения являются результатом либо того, что данные предоставляются различными национальными правительственными учреждениями, либо того, что то или иное международное учреждение не располагает самыми последними данными.

21. Примером расхождений в страновых данных является информация о грамотности взрослых в Карибском бассейне. В 1995 году показатель грамотности для Белиза за 1992 год составлял 96 процентов. Однако, согласно данным проведенной в 1991 году в Белизе переписи населения, этот показатель составлял 70–80 процентов, а имеющаяся в настоящее время оценка за 1997 год составляет 75 процентов. Одна из проблем в данном случае заключается в тенденции затушевывать различия между «элементарной», «простой» и «функциональной» грамотностью. Оценочные данные об уровне грамотности, полученные на основе результатов разных видов обследований или с использованием разных методологий, также могут приводить к расхождениям в результатах.

22. Что касается других областей, то и в них разные источники информации в одной и той же стране могут давать разные оценки. Например, оценочные данные об уровне потребления домашних хозяйств, полученные в результате обследований бюджетов домашних хозяйств, обычно отличаются от оценок, содержащихся в национальных счетах, при этом в национальных счетах представлена более всеобъемлющая информация. Проблема качества возникает лишь тогда, когда к данным из разных источников подходят так, будто они являются идентичными.

23. Также имеются расхождения в данных по различным странам. При сравнении данных, представляемых различными странами, весьма важно, чтобы нормы и стандарты, применяемые в одной стране, в основном соответствовали нормам и стандартам, используемым в других странах. Однако зачастую этого не наблюдается в таких важных областях, как доступ к безопасной питьевой воде, услуги сектора здравоохранения и родовспоможение, осуществляемое квалифицированным медицинским персоналом.

24. Расхождения, обусловленные временным фактором. Сопоставимость данных за различные периоды времени также имеет важное значение, однако источники и методы, как правило, изменяются, особенно в развивающихся странах. Например, результаты посвященных проблеме нищеты исследований могут зависеть от использования совершенно различных видов обследований в разные периоды времени, и из-за этого невозможно интерпретировать какие-либо изменения в результатах.

25. Расхождения между публикуемыми международными и национальными статистическими данными, как правило, уменьшают степень их полезности и доверия к ним. В связи с этим необходима более эффективная координация на национальном и международном уровнях.

26. Тем не менее определенные расхождения и определенные различия в качестве данных будут иметь место всегда. И такие пользователи, как мы, и международные учреждения, которые получают данные от стран, должны, насколько это возможно, проверять получаемую информацию и обеспечивать, чтобы метаданные, сопровождающие публикуемую статистическую информацию, включали примечания, касающиеся любой дополнительной статистической неопределенности.

IV. Стратегические области, в которых отсутствуют данные

27. Имеется много стратегических областей, которые тесно увязаны с развитием человеческого потенциала, однако в них имеются ограниченные данные и даже концепции, являющиеся весьма важными предпосылками для разработки статистических показателей. Например, существует много пробелов концептуального и информационного характера в таких областях, как личная безопасность, социальная маргинализация и участие населения, справедливость в социальных областях, не связанная с доходами, неравенство полов, деятельность неформального сектора и экологическая устойчивость.

28. Однако даже тогда, когда концепции довольно четко разработаны, как это имеет место в области борьбы с нищетой, многочисленные пробелы в данных все же сохраняются. Как отмечалось выше, из-за отсутствия базовых данных не представляется возможным определить сложные индексы нищеты населения (ИНН-1 и ИНН-2) лишь для 117 стран.

29. Такое же положение наблюдается и в области образования, где многие концепции хорошо разработаны, однако многочисленные данные либо плохого качества, либо отсутствуют. В области здравоохранения имеется много показателей, касающихся проводимых мероприятий, однако гораздо меньше показателей итогов работы или результатов. В этих и других областях качество данных также представляет собой серьезную проблему, как указывалось выше.

30. Ниже приводятся примеры статистических данных по некоторым из этих областей:

а) *Доля людей, доход которых ниже того или иного установленного уровня.* В такой области, как доходы населения, имеется множество хорошо разработанных концепций, однако базовых данных по-прежнему остро не хватает. В связи с некоторыми целями было бы достаточно иметь совокупные национальные статистические данные, при условии их наличия, однако для решения таких проблем, как лишения и неравенство в обществе, необходимо иметь дезагрегированные данные, с тем чтобы можно было показать, например, распределение доходов с разбивкой по числу и видам домашних хозяйств или с разбивкой по возрасту или полу глав домашних хозяйств. Средний доход на душу населения, или показатель ВВП на душу населения, являются информативными широкими показателями уровней дохода, однако страны весьма значительно отличаются друг от друга по показателям распределения доходов. Кроме того, распределение доходов может значительно меняться со временем. Одним из широко применяемых показателей нищеты в развивающихся странах является число или доля людей, живущих менее чем на 1 доллар в день. Однако многим развивающимся странам неведомы даже эти базовые статистические данные (см. таблицу 3 «Доклада о развитии человеческого потенциала» за 2001 год). В развитых же странах одним из основных показателей нищеты является доля людей или семей, доходы которых составляют менее 50 процентов медианного дохода домашних хозяйств. Однако и в этом случае во многих развитых странах даже эти статистические данные отсутствуют (см. таблицу 4 «Доклада о развитии человеческого потенциала» за 2001 год). Высокоприоритетной задачей для Группы является получение более подробных и лучшего качества статистических данных и информации о распределении доходов среди

домашних хозяйств или отдельных лиц, причем как в развитых, так и в развивающихся странах.

б) *Набор учащихся в школы и грамотность.* Для анализа развития людских ресурсов необходимы данные о прогрессе школьников в учебе и о доступе к соответствующим учебным заведениям. Однако единственными данными, которые касаются доступа к учебным заведениям и, как правило, имеются во многих странах, являются данные об общем числе учащихся, набираемых в учебные заведения. Иными словами, имеется информация о числе набранных в школы учащихся с разбивкой по классам, однако не представляется информации об их возрасте или о том, действительно ли они посещают школу и имеются ли в школах надлежащие условия для обучения. Подобные оценки зачастую являются неадекватными показателями посещаемости школ. Есть все основания для того, чтобы просить о представлении данных о «чистом» наборе в школы, т.е. о том, какая доля детей каждой возрастной группы обучается в школе. Для контроля за реализацией целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, используются такие показатели в области образования, как «чистый» набор в начальные школы; число детей, доходящих до пятого класса (последний класс в рамках начального уровня образования); и коэффициент грамотности молодежи. Когда речь идет о неравенстве между мужчинами и женщинами, используются такие показатели, как соотношение между числом девочек и мальчиков в рамках «валового» набора в начальные и средние учебные заведения, и коэффициент грамотности детей и подростков мужского и женского пола. Однако что касается данных о «чистом» наборе в начальные учебные заведения и о числе детей, доходящих до пятого класса, характеризующих определенные тенденции, то показатели имеются лишь для 39 процентов населения мира (за исключением имеющих высокий доход стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), что отражено в таблице 1 приложения. Информация о развитии людских ресурсов с точки зрения реализации некоторых поставленных в Декларации тысячелетия целей содержится на страницах 21–25 «Доклада о развитии человеческого потенциала» за 2001 год. Статистические данные о коэффициентах грамотности должны давать возможность сопоставлять успехи учащихся, однако зачастую они не годятся для этого, поскольку используемые в разных странах показатели отличаются друг от друга. Тем не менее в настоящее время некоторые страны имеют более точные коэффициенты «функциональной грамотности», что обеспечивается главным образом благодаря проведению Международного обследования уровня грамотности среди взрослых. Однако даже несмотря на проведение подобных обследований, сохраняются определенные трудности в плане сравнения данных, однако эти данные, тем не менее, более сопоставимы, чем данные, получаемые в ходе традиционных оценок показателей грамотности. Показатели в области образования, которые используются для контроля за реализацией поставленных в Декларации тысячелетия целей, также входят в число показателей, которые были подготовлены для различных встреч на высшем уровне под эгидой Организации Объединенных Наций. В документе, представленном нынешней сессии Статистической комиссии, под названием «Доклад Группы друзей Председателя Статистической комиссии», озаглавленный «Оценка статистических показателей, вытекающих из встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций» (E/CN.3/2002/26), эти показатели имеют самый высокий статус среди прочих других.

с) *Жертвы преступности.* Масштабы преступности, боязнь стать жертвой преступления и уверенность в верховенстве закона являются важными элементами с точки зрения личной безопасности и прав человека. Однако в силу того, что в разных странах используются разные классификации преступлений (зачастую связанные с практикой вынесения приговоров), а также разные системы представления информации о преступности, традиционно трудно сравнивать статистические данные о преступности и правосудии различных стран или даже в рамках одной страны, но в разные периоды времени. Даже в одной стране увеличение числа конкретных видов преступлений, о которых предоставляется информация, не обязательно означает, что число таких преступлений действительно увеличилось, — на самом деле это может быть связано с изменением в законодательстве или с изменением отношения к таким преступлениям, в результате чего повышается вероятность того, что полиция будет эффективно заниматься ими. Международное обследование статуса жертв преступности представляет собой международную программу проведения стандартизированных обследований, в ходе которых у групп людей, отобранных по принципу случайной выборки, спрашивают, не становились ли они жертвой преступлений, было ли сообщено в полицию об этих преступлениях и как реагировала полиция на эти преступления; их также спрашивают, в какой степени они чувствуют себя в безопасности. Проведение этих обследований координируется Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия. Осуществление этого проекта началось в 1989 году, и к настоящему времени было проведено 145 обследований в 71 стране. Лишь путем проведения таких обследований можно получить данные и информацию, которые, во-первых, будут сопоставимы в международном масштабе и, во-вторых, будут иметь самое прямое отношение к людям, которые стали жертвами преступлений или живут, опасаясь, что могут стать таковыми. Однако на сегодняшний день такие обследования были проведены лишь примерно в трети стран мира, и поэтому по остальным странам, число которых составляет две трети, соответствующие сопоставимые данные отсутствуют. Это одна из тех областей, где имеется четкое представление о том, каким образом следует ликвидировать пробелы в данных и информации. Некоторые данные, полученные по результатам обследований, приведены в таблице 20 «Доклада о развитии человеческого потенциала» за 2001 год.

d) *Благое управление и права человека.* Управление фигурировало в качестве главной темы «Доклада о развитии человеческого потенциала» за 2002 год, а в докладе за 2000 год такой главной темой являлись права человека. В обеих этих областях в силу внутренне присущих им особенностей трудно устанавливать количественные показатели, главным образом потому, что практически отсутствует согласие в отношении применяемых концепций и стандартов, а также потому, что маловероятно, чтобы на вопросы о количестве подвергающихся пыткам заключенных, о степени свободы средств массовой информации или о масштабах коррупции можно было получить ответы на основе официальной статистики. Нет такой международной организации, мандат которой конкретно касался бы управления. Всемирный банк проделал большую работу в последние годы, пытаясь установить объективные показатели управления (<http://www1.worldbank.org/publicsector/indicators.htm>). Другие субъекты, главным образом неправительственные международные организации и исследователи, также проделали в последние годы определенную концептуальную

работу и выпустили публикации, содержащие ряд соответствующих показателей. Однако имеющиеся данные отличаются по временным параметрам и по охвату стран, а там, где они представляют собой количественные оценки, они зачастую базируются на оценках качественных. Межпарламентский союз также предоставляет некоторые данные об участии в политической жизни и о структурах демократического общества. В докладе Группы друзей Председателя, озаглавленном «Оценки статистических показателей, вытекающих из встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций» (E/CN.3/2002/26), отмечается, что в новых стратегических областях, таких, как права человека и благое управление, отсутствуют установленные показатели. В этих областях разработка статистических показателей потребует времени, и в процессе такой разработки должны участвовать статистики и должностные лица директивного уровня. В докладе содержится рекомендация о том, чтобы Статистическая комиссия учредила группу по разработке показателей в этих областях. Группа по составлению докладов о развитии человеческого потенциала хотела бы участвовать в проведении исследований в таких областях, как права человека и управление.

V. Статистические проблемы, актуальные для всех стратегических областей

31. Существует целый ряд статистических проблем, актуальных для всех стратегических областей. Если говорить в целом, то главной проблемой, как говорилось выше, является качество данных. Сопоставимость статистических данных (внутри стран, между странами и сопоставимость во времени) — важнейшая предпосылка для любого анализа состояния и динамики развития человеческого потенциала в масштабе всей планеты. Несмотря на развитие международных стандартов и их все более широкое применение во многих областях, в этой сфере еще остаются весьма существенные недоработки.

32. Важное значение для нас имеет также потребность в данных, которые используются для преобразования исходной статистики в более сопоставимую или более значимую информацию. Два примера таких данных приводятся ниже. Одним из них являются паритеты покупательной способности, другим — демографические оценки и прогнозы.

Паритеты покупательной способности

33. Для сопоставления практически любых данных в денежном выражении между одной и другой страной местные валюты необходимо конвертировать в единую денежную единицу, с тем чтобы статистика могла сравниваться в реальном выражении. Другими словами, они должны быть конвертированы таким образом, чтобы можно было сравнивать покупательную способность денежных сумм. Необходимые коэффициенты пересчета содержатся в таблицах паритетов покупательной способности, используемых в рамках Программы международных сопоставлений.

34. Паритеты покупательной способности использовались в докладах о развитии человеческого потенциала начиная с самого первого издания в 1990 году. Например, при расчете индекса развития человеческого потенциала ВВП на душу населения определяется путем конвертирования оценочных показателей

ВВП при помощи паритетов покупательной способности. В течение последних десяти лет паритеты покупательной способности все шире использовались Группой по составлению докладов о развитии человеческого потенциала и многими другими подразделениями. В «Докладе о развитии человеческого потенциала» за 2001 год паритеты покупательной способности используются многократно для сопоставления экономических и финансовых данных между странами.

35. Теоретическое обоснование использования паритетов покупательной способности не вызывает сомнений, и в большинстве случаев этому нет реальной альтернативы. Однако существуют две проблемы практического плана. Одна из них состоит в том, что Всемирный банк имел возможность непосредственно рассчитать паритеты покупательной способности (с использованием данных специальных обследований цен) только для 118 из 220 независимых экономических систем мира. По остальным странам Банк был вынужден использовать регрессионные методы, исходя из предположения о том, что экономические характеристики и структуры обследованных стран схожи с характеристиками и структурами необследованных стран.

36. Вторая проблема с паритетами покупательной способности — это качество исходных данных и результатов. Оценка относительных показателей цен в пространстве и во времени изначально сопряжена с трудностями, и поэтому даже при более качественных исходных данных полученные результаты все же будут иметь большую погрешность, особенно когда речь идет о сопоставлении стран с далеко не одинаковыми потребительскими привычками и уровнями дохода. Вместе с тем признается, что паритеты покупательной способности могут быть значительно усовершенствованы благодаря более качественным исходным данным и более совершенной методологии.

37. Важное значение паритетов покупательной способности в экономическом и социально-экономическом анализе обуславливает необходимость совершенствования этой категории данных. Признавая это обстоятельство, Всемирный банк, Организация экономического сотрудничества и развития и Евростат возглавили международные усилия, призванные должным образом расширить институциональную и финансовую поддержку. Мы также поддерживаем эту инициативу.

Статистика народонаселения

38. В «Докладе о развитии человеческого потенциала» некоторые демографические данные используются как прямой показатель развития человеческого потенциала. К ним относятся продолжительность жизни, младенческая смертность, рождаемость и количество иждивенцев. Однако наиболее часто Группа пользуется такой категорией демографических данных, как демографические оценки и прогнозы. Эти данные используются во всех областях развития человеческого потенциала, нередко выступая в качестве деноминаторов или весов для агрегирования.

39. В ходе активного использования нами демографических данных в столь большом числе областей обнаруживаются некоторые несоответствия, особенно между оценочными данными различных международных учреждений, которыми мы пользуемся. Для примера можно взять индекс развития человеческого потенциала: данные о ВВП на душу населения мы заимствуем у Всемирного

банка (который использует один набор демографических данных), но для расчета других компонентов индекса развития человеческого потенциала Группа использует другой набор демографических оценочных данных. Можно было бы договориться об использовании одного набора оценочных данных, но тогда опубликованные подшевные показатели будут расходиться с показателями, публикуемыми теми учреждениями, которые поставляют информацию.

40. Влияние ВИЧ/СПИДа на динамику демографических оценок и прогнозов еще больше осложняет ситуацию. Многие страны обратились к Группе с вопросом о том, как эта эпидемия влияет на показатели продолжительности жизни и используемую методологию. Однако согласия между международными учреждениями в этом вопросе, судя по всему, еще не достигнуто.

41. В вышеупомянутом докладе Группы друзей Председателя первоочередное внимание уделяется демографическим оценочным данным с разбивкой по возрасту.

VI. Недавние шаги по совершенствованию статистических данных в «Докладе о развитии человеческого потенциала»

42. До сих пор в настоящем докладе речь шла о нехватке статистических данных, а также о качестве статистики в ряде областей. В этом разделе речь пойдет о недавних усилиях с целью повысить качество использования уже существующей статистики в свете доклада Друзей Председателя (E/CN.3/2001/18), который обсуждался Статистической комиссией в 2001 году.

43. Как уже говорилось выше, используются паритеты покупательной способности более последовательно по всему докладу.

44. Теперь поддерживаются регулярные контакты с международными учреждениями, данные которых используются Группой. Эти контакты предполагают посещение их отделений по всему миру для обсуждения имеющихся возможностей и заблаговременное согласование с ними вопроса о том, какие данные могут потребоваться.

45. Кроме того, Группой поддерживаются более тесные связи с международными статистическими кругами в целом, действуя через Статистическую комиссию и Подкомитет по статистике Координационного Совета старших руководителей системы Организации Объединенных Наций (в прошлом Административный комитет по координации), на заседаниях которого присутствуют главы статистических отделов учреждений.

46. Группа также провела обзор общих принципов использования статистики в «Докладе о развитии человеческого потенциала» — как в аналитических главах доклада, так и в статистических таблицах.

47. Кроме того, Группа следит за тем, чтобы ко всем источникам данных имелись соответствующие примечания, и особо оговаривает случаи, когда в отношении данных могут сохраняться некие дополнительные неясности.

48. Теперь имеется Статистическая консультативная группа в составе экспертов-статистиков и экономистов, которая собирается на заседания для консуль-

тирования по различным аспектам статистики в Докладе о развитии человеческого потенциала.

49. Группе также выпала счастливая возможность привлечь специалистов аналогичного уровня к обзору статистики в аналитических главах и таблицах. Это послужило ценным подспорьем при подготовке доклада, в котором так широко используется статистика.

50. Кроме того, старший консультант по статистическим вопросам Группы прорабатывает все аспекты проблемы использования статистики в Докладе о развитии человеческого потенциала.

51. Достигнуты позитивные результаты, но именно читатели «Доклада о развитии человеческого потенциала» должны сказать, увенчались ли дополнительные усилия успехом с точки зрения внесения планировавшихся крупных усовершенствований. Так или иначе, Группа будет и впредь прилагать постоянные усилия, с тем чтобы добиться дальнейшего совершенствования работы.

VII. Вывод

52. В настоящем докладе были обозначены некоторые из наиболее серьезных проблем международной статистики с точки зрения Группы по составлению докладов о развитии человеческого потенциала. Речь шла как о нехватке информации, так и о низком качестве имеющихся данных. В частности, Группа обратила бы внимание на вопрос о том, каким показателям из длинных списков фактических и потенциальных показателей должно отдаваться предпочтение. Члены Группы хотели бы внести свой вклад в дискуссию на эту тему и будут признательны Статистической комиссии за ее соображения по этим вопросам и, в частности, о том, как нужно двигаться вперед.

53. Помимо решения проблем, связанных с качеством данных и недоработками в ряде статистических областей по всему миру, многим странам Африки к югу от Сахары (в первую очередь наименее развитым странам) и ряду других стран должна быть оказана адресная помощь в создании потенциала для подготовки базовых данных, необходимых для составления «Доклада о развитии человеческого потенциала» и других международных нужд, а также для самих этих стран.

54. Расхождения в статистических данных, публикуемых на международной основе и в отдельных странах, обычно сужают сферу их применения и подрывают доверие к ним. В этой связи важное значение имеет более тесная координация усилий на национальном и международном уровнях.

55. Некоторые расхождения в данных, а также проблема их неодинакового качества будут существовать всегда. Пользователи данных, в частности наша Группа, и международные учреждения, запрашивающие данные у стран, должны по возможности подтверждать достоверность информации и следить за тем, чтобы в метаданных, сопровождающих опубликованную статистику, содержались ссылки на любые дополнительные неясности.

56. Группа отметила растущий спрос на более качественную статистику в таких основных областях развития человеческого потенциала, как нищета, имущественное неравенство и образование, а также безотлагательную необходи-

мость развития теории и практики в таких насущных стратегических областях, как личная безопасность, права человека, управление, социальное равенство и участие и охрана окружающей среды. Также была подчеркнута необходимость совершенствования международных систем пересчета, особенно паритетов покупательной способности, имеющих ключевое значение для общемировых оценок.

57. Потребности в данных — не уникальны; в такой информации нуждаются многие. Новый импульс, который придали цели в области развития, поставленные в Декларации тысячелетия, и потребности в данных, связанные с проведением глобальных встреч на высшем уровне, порождают стремление к совершенствованию количественных и качественных сторон статистической деятельности. Мы были бы рады ознакомиться с соображениями Статистической комиссии по этим вопросам и, в частности, с ее мнениями о возможных путях решения проблем.

Приложение

Основные источники статистических данных, используемых в «Докладе о развитии человеческого потенциала»

Информационно-аналитический центр по изучению проблем, связанных с дву-
окисью углерода

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Международный институт стратегических исследований

Международная организация труда

Международный валютный фонд

Международный союз электросвязи

Межпарламентский союз

Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
(ЮНЭЙДС)

Исследование по вопросу об уровне доходов в Люксембурге

Организация экономического сотрудничества и развития

Стокгольмский международный институт по изучению проблем мира

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культу-
ры

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по де-
лам беженцев

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объеди-
ненных Наций по вопросам преступности и правосудия

Многосторонние договоры Организации Объединенных Наций, сданные на
хранение Генеральному секретарю (Договорная секция Организации Объеди-
ненных Наций)

Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций

Статистический отдел Организации Объединенных Наций

Всемирный банк

Всемирная организация здравоохранения

Всемирная организация интеллектуальной собственности

Таблица 1 приложения.

Показатели, используемые для оценки прогресса в достижении отдельных целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия («Доклад о развитии человеческого потенциала» за 2001 год)

<i>Показатель</i>		<i>Число обследо- ванных стран^a</i>	<i>Процентная доля ох- ваченного мирового населения^b</i>
Крайняя нищета	Среднегодовой прирост ВВП на душу населения, 1990–1999 годы, и индекс Джини, 1990–1999 годы	85	77
Голод	Доля недоедающих, 1990/92 и 1996/98 годы	86	73
Доброкачественная вода	Доля населения, имеющего доступ к источникам более качественной воды, 1999 год	133	82
Всеобщее образование	Чистый коэффициент охвата начальным образованием, 1990 и 1995–1997 годы	58	39
	Доля детей, перешедших в пятый класс, контингент 1995 года	83	39
Равенство полов	Соотношение девочки/мальчики в школах (соотношение между валовым показателем охвата школой девочек и аналогичным показателем для мальчиков), 1990 и 1995–1997 годы		
	Начальная школа	88	63
	Средняя школа	85	64
Материнство	Коэффициент материнской смертности (на 100 000 живорождений), 1995 год	145	85
Младенческая и детская смертность	Коэффициент младенческой смертности (на 1000 живорождений), 1990 и 1999 годы	159	85
	Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет (на 1000 живорождений), 1990 и 1999 годы	159	85

Источник: Программа развития Организации Объединенных Наций, 2001 год. «Доклад о развитии человеческого потенциала» за 2001 год, техническое примечание, таблица 3.1, стр. 247.

^a Кроме стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития с высоким уровнем дохода.

^b По отношению ко всему населению мира.