



经济及社会理事会

Distr.: General
21 December 2001
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十三届会议

2002年3月5日至8日

临时议程*项目7(e)

未按领域划分的活动: 发展指标的协调

发展指标的协调

秘书长的报告

摘要

本报告应统计委员会第32届会议要求而编写^a。本报告说明联合国统计司为支助执行经济及社会理事会关于各次全球会议后续行动方面的基本指标的第2000/27号决议而进行的工作。特别是本报告强调《联合国千年宣言》后续行动进程所涉及的统计问题。本报告简要说明为确定衡量“促进发展的全球伙伴关系”的指标而进行的工作,并对联合国统计司2002/03年的优先工作领域提出建议。委员会似应对拟议工作方案和优先事项提出意见。

^a 见《经济及社会理事会正式记录,2001年,补编第4号》(E/2001/24),第一章,A节。

* E/CN.3/2002/1。

目录

章次	段次	页次
一. 经济及社会理事会第 2000/27 号决议后续行动	1-5	3
二. 执行《联合国千年宣言》的后续行动指标	6-10	3
三. 联合国统计司 2002/03 年拟议工作方案	11-15	4
四. 供讨论的内容	16	4
附件		
千年发展目标		5

一. 经济及社会理事会第 2000/27 号决议后续活动

1. 在过去的一年里，联合国统计司在统计指标领域的工作在经济及社会理事会关于联合国各次重要会议和首脑会议各级统筹协调执行和后续行动方面的基本指标的第 2000/27 号决议的指导下进行。该决议讨论了以下四个广泛主题：(a) 建设统计能力的必要性；(b) 对现有会议指标的技术审查和确定数量有限的指标清单的努力；(c) 制订所谓“执行手段”或“促进发展的全球伙伴关系”指标的必要性；以及 (d) 促进联网。经社理事会请求秘书长在其 2002 年实质性会议上向它提交关于该决议执行情况的报告。

2. 统计能力建设问题将在议程项目 6 下进行详细讨论（也请参见 E/CN.3/2002/18 和 E/CN.3/2002/19）。关于对会议指标进行技术审查和确定数量有限的指标清单的努力问题，统计司已对统计委员会第三十二届会议所设“主席之友”的工作提供支助。为了确保各国的拥有权和参与，在“主席之友”积极讨论的整个期间，进行了特别的拓展工作，以使世界各国的统计处能够及时获得信息。因此，许多国家专家参加了各种专题分组。“主席之友”最后报告载于文件 E/CN.3/2002/26，该报告也载述了许多特别建议。关于各个指标的技术细节描述由统计司和国家专家紧密合作编写，并可从统计司网页查到：<http://esa.un.org/unsd/indicatorfoc>。

3. 关于“执行手段”指标，经社理事会重点关注的是有一套用来监测会议的各项承诺的平衡方法。发展中国家承诺作出必要努力，以实现国际发展目标，而工业化国家承诺提供必需的有利环境。经社理事会强调必须进一步制定诸如促进发展的全球伙伴关系等方面的指标，以便主要衡量发展援助、债务减免、外国直接投资、贸易条件和技术转移。

4. 在一名顾问的帮助下，统计司推进了关于执行手段指标的工作。顾问服务的目的是分析联合国会议文件，特别是将于 2002 年 3 月在墨西哥举行的发展筹

资问题国际会议的筹备文件，描述最重要的执行手段及其相应的数量指标、确定哪些指标已有，哪些尚缺。此外，关于发展援助、债务减免等的现有指标的质量将通过进行技术审查。顾问的最后报告将包括对重点指标和未来可能工作领域的一些建议，该报告将在统计委员会举行会议前定稿并将作为背景文件提供给委员会。

5. 关于促进网络建设，统计司积极开展了新闻运动，利用国内、区域和机构间的论坛提请统计专家注意经社理事会第 2000/27 号决议，并寻求对“主席之友”在指标问题方面工作的支持。在 2001 年 9 月在维也纳举行的行政协调会统计活动小组委员会第三十五届会议上（见 E/CN.3/2002/29），鼓励联合国各姐妹机构用它们的专门知识在统计司的网站上参加技术评价。统计司也和联合国发展集团（发展集团）继续发展伙伴关系，并将参加共同国家评估指标框架的审查，联合国国家一级的各基金和方案利用该框架来拟订联合国方案。该审查的目的是使共同国家评估指标框架符合千年宣言发展目标（见下文第二节），并反映过去两年间使用该框架所获得的实际经验。统计司的主要兴趣是通过文件介绍在国家评估进程中将国家统计制度包括进来的良好做法。

二. 《联合国千年宣言》后续行动的指标

6. 大会在其第 55/2 号决议中通过了《联合国千年宣言》，该《宣言》将决定联合国在未来几年的议程。145 位国家和政府首脑签署了该《宣言》。在社会和经济发展方面，为关键政策领域制定了具体目标，例如消除贫困的目标，这些目标预计在 2015 年实现。此外，大会要求定期评估在实施《千年宣言》目标方面所取得的进展。

7. 联合国统计司和作为发展集团主席的联合国开发计划署将合作准备为提交大会年度的报告所需要的各项发展目标进行数量评估。统计司将为全球进程的审查工作提供统计数字，这样就使用了联合国系统的全球统计资料来源和分析。发展集团将通过其联合

国国家小组网络援助各国编写关于在实施《千年宣言》目标方面所取得的进展的国家报告。

8. 2001年夏天, 秘书长执行办公室召开了一次特设专家组会议, 与会者包括来自联合国系统、布雷顿森林机构及经济合作和发展组织(经合组织)的专家。会议目的是为了协调统一《千年宣言》的目标和以前由经合组织发展援助委员会与布雷顿森林机构和联合国系统紧密合作下倡议的国际发展目标; 审查相关的指标; 并在全球一级和国家一级确定各自的监测责任和报告责任。由此产生的千年发展目标——8个目标、18个具体目标和48个指标——的框架(见附件)载于关于执行《联合国千年宣言》的行进图的秘书长报告中(A/56/326)。

9. 千年发展目标的大多数指标目前由各负责此事的国际组织定期编制。统计司目前正在对这些数据的周期性、一致性和可靠性进行审查。统计司也使“主席之友”及时了解情况, 特别了解关于建议的指标的进展情况。经审查, “主席之友”把大多数但并非全部指标包括在其第1-3级优先指标标准之中。

10. 趋势分析所采取的基准年是1990年。所有现有的数据都存储在统计司共同数据库中(<http://unstats.un.org>), 国家和国际统计事务处、政府和公众都能够在那里充分获取这些数据。编制这些数据时, 统计司也在收集完整的文件资料。将请所有的资料来源办公室就有关监测和报告时间表、方法文件、现有数据评估研究等一系列工作的周期性提出意见和提供资料。也请伙伴机构确保数据取自可靠和有详细文献根据的国家资料来源。2002年3月统计司将举行专家会议, 预计将讨论剩下的有关概念、方法和资料来源的问题。

三. 2002/03年联合国统计司拟议工作方案

11. 统计司关于指标问题拟议的未来工作方案包括以下重要内容: (a) 编写经社理事会关于指标问题的报告和准备关于指标问题的辩论, 包括对经社理事会可能通过的决议采取后续行动; (b) 对“主席之友”

的建议采取后续行动; (c) 对千年发展目标指标进程继续提供技术支助; (d) 强调统计能力建设, 以支助各国编制重要指标。

12. 关于即将在2002年举行的经社理事会实质性会议, 统计司将按规定编写有关经社理事会第2000/27号决议实施情况的报告。提交经社理事会报告的关键内容将是统计委员会的各项决定, 特别是关于“主席之友”所提出的建议。

13. “主席之友”的建议只要得到委员会的核可, 就必须进行分析, 以决定如何实施。统计司将编写一项计划, 具体说明应采取的行动、行动者和时间表, 并将在2003年月向委员会汇报实施进展情况。

14. 统计司将与联合国系统协调努力, 以提供用来分析执行千年发展目标所取得进展的可靠的数据库。这将促进专家对话, 以解决剩下的方法问题。为了确保透明度, 统计司网址上的千年发展目标数据库将不断更新。事实上, 有人提议: 2002—2003两年期方案原来计划的关于基本指标的印刷出版物由通过统计司网站将指标资料随时更新的电子发布方式所取代。

15. 由于对数量有限的关键指标的讨论目前至少已达成暂时共识, 必须把注意力转移到建设必要的国家统计能力以便实际编制这些关键指标的共同努力上去。由统计司和国家专家紧密合作制作的元数据网页将成为有用的技术参考资料。作为第一步, 需要对数据空白和填补这些空白的方法进行彻底的分析。统计司在其东南亚国家联盟(东盟)方案中已经承诺明年和东盟国家一起制定一个在共同分区域指标框架。该项目结束时的出版物预计将对为改进该分区域关键指标数据的提供所必需采取的步骤进行分析。统计司也将和发展集团继续合作, 支助特定国家评估工作, 并就下列事项向对发展集团提供咨询意见: 关于数据空白的说明如何能导致联合国国家小组再次作出努力来加强各国统计能力。

四. 讨论要点

16. 委员会不妨似对统计司关于指标领域的拟议工作方案提出意见。

附件

千年发展目标*

目标和具体目标		指标
目标 1. 消灭极端贫穷和饥饿		
具体目标 1	在 1990 年和 2015 年之间，将每日收入低于 1 美元的人口比率减半	1. 每日收入低于 1 美元的人口比率 2. 贫穷差距比（发生率×贫穷严重程度） 3. 最贫穷的五分之一人口在国民消费中所占份额
具体目标 2	在 1990 年和 2015 年之间，将挨饿的人口比例减半	4. 体重不足儿童（5 岁以下）的普遍性 5. 低于食物能量消耗最低水平的人口比例
目标 2. 普及初等教育		
具体目标 3	确保到 2015 年任何地方的儿童、不论女童或男童，都能完成全部初等教育课程	6. 初等教育净入学率 7. 一年级学生读到五年级的比例 8. 15 至 24 岁人口的识字率
目标 3. 促进男女平等并赋予妇女权力		
具体目标 4	最好到 2005 年在初等教育和中等教育中消除两性差距，至迟于 2015 年在各级教育中消除此种差距	9. 初等、中等和高等教育中女童和男童的比例 10. 15 至 24 岁人口女男识字比例 11. 妇女在非农业部门挣工资者中所占份额 12. 国家议会中妇女所占席位比例
目标 4. 降低儿童死亡率		
具体目标 5	在 1990 年至 2015 年之间，将 5 岁以下儿童的死亡率降低三分之二	13. 5 岁以下儿童死亡率 14. 婴儿死亡率 15. 接受麻疹免疫接种的 1 岁儿童比例
目标 5. 改善产妇保健		
具体目标 6	在 1990 年至 2015 年之间，将产妇死亡率降低四分之三	16. 产妇死亡率 17. 由熟练保健人员接生的比例
目标 6. 与艾滋病病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争		
具体目标 7	到 2015 年制止并开始扭转艾滋病病毒/艾滋病的蔓延	18. 15 至 24 岁孕妇感染艾滋病毒的普遍程度 19. 避孕普及率 20. 因艾滋病病毒/艾滋病而成为孤儿的人数

* 以前作为 A/56/326 的附件印发。

目标和具体目标		指标
具体目标 8	到 2015 年制止并开始扭转疟疾和其他主要疾病的发病率增长	21. 疟疾发病率及与疟疾有关的死亡率 22. 疟疾风险区使用有效预防和治理疟疾措施的人口比例 23. 肺结核发病率及与肺结核有关死亡率 24. 短期直接观察治疗方案下查出和治愈的肺结核病例比例
目标 7. 确保环境的可持续能力^a		
具体目标 9	将可持续发展原则纳入国家政策和方案，并扭转环境资源的损失	25. 森林覆盖地带所占比例 26. 为保持生物多样性而加以保护的地带 27. 国内总产值每单位能耗（代表能效） 28. （人均）二氧化碳排放量[加上全球大气污染的两个体现：臭氧枯竭和全球变暖气体的积累]
具体目标 10	到 2015 年将无法持续获得安全饮用水的人口比例减半	29. 可以持续获得改良水源的人口比例
具体目标 11	到 2020 年使至少 1 亿贫民窟居民的生活有明显改善	30. 卫生条件改善的人口比例 31. 享有可靠房地产保有产权的人口比例[为监测贫民窟居民生活改善情况，可能应当按城市/农村分列上述几项指标]
目标 8. 全球合作促进发展^a		
目标 12	进一步发展开放的，遵循规则的、可预测的、非歧视性的贸易和金融体制包括在国家国际两级致力于善政、发展和减轻贫穷	[对于最不发达国家、非洲、内陆国和小岛屿发展中国家，下列一些指标将分列予以监测] 官方发展援助 32. 官方发展援助净额在经合组织/发援会捐助国国民总收入中所占百分比（指标为共计 0.7%，其中 0.15% 给最不发达国家） 33. 官方发展援助用于基本社会服务（基础教育、初级保健、营养、安全饮水和卫生）的比例
具体目标 13	满足最不发达国家的特殊需要 包括：对最不发达国家出口免征关税、不实行配额；加强重债穷国的减债方案，注销官方双边债务；向致力于减贫的国家提供更为慷慨的官方发展援助	34. 不附带条件的官方发展援助的比例 35. 用于小岛屿发展中国家环境的官方发展援助的比例 36. 用于内陆国运输部门的官方发展援助的比例 市场准入

目标和具体目标		指标
		37. 免征关税和不实行配额的出口的比例（按价值计算、不包括军火）
		38. 农产品以及纺织品和布料的平均关税和配额
具体目标 14	满足内陆国和小岛屿发展中国家的特殊需要 (通过《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》和大会第二十二届特别会议的结果)	39. 经合组织国家内销和外销农产品补贴
具体目标 15	通过国家和国际措施全面处理发展中国家的债务问题，以便使债务可以长期持续承受	40. 为帮助建立贸易能力而提供的官方发展援助比例
		持续承受债务能力
		41. 重债穷国官方双边债务注销的比例
		42. 还本付息占商品和劳务出口的百分比
		43. 为减免债务而提供的官方发展援助的比例
		44. 达到重债穷国决定点和完成点的国家数目
具体目标 16	与发展中国家合作，拟订和实施为青年创造体面的生产性就业机会的战略	45. 15 至 24 岁人口的失业率
具体目标 17	与制药公司合作，在发展中国家提供负担得起的基本药物	46. 可以持续获得负担得起的基本药物的人口比例
具体目标 18	与私营部门合作，普及新技术、特别是信息和通讯的利益	47. 每 1 000 人有多少条电话线
		48. 每 1 000 人有多少部个人电脑 [其他指标待定]

^a 目标 7 和 8 指标的选择尚待进一步完善。