



经济及社会理事会

Distr.: General
27 December 2001
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十三届会议

2002年3月5日至8日

临时议程* 项目7(b)

未按领域分类的活动：特别数据发布标准
和一般数据发布制度

国际货币基金组织关于特别数据发布标准和一般数据发布制度的报告

秘书长的说明

依照统计委员会第三十二届会议**的要求，秘书长谨向委员会转递国际货币基金组织关于特别数据发布标准和一般数据发布制度的报告。委员会或愿就其中说明的最近发展表示意见。

* E/CN.3/2002/1。

** 《经济及社会理事会正式记录，2001年，补编第4号》(E/2001/24)，第一章，A节。

国际货币基金组织关于特别数据发布标准和一般数据发布制度的报告

目录

	段次	页次
一. 背景.....	1-3	3
二. 特别数据发布标准：委员会第三十二届会议以来的重要发展.....	4-7	3
三. 一般数据发布制度：委员会第三十二届会议以来的重要发展.....	8-10	3
四. 数据质量评估框架.....	11-17	4

一. 背景

1. 国际货币基金组织（IMF）数据标准倡议旨在促进提供及时和全面的统计数字，从而有助于推行健全的宏观政策和改善金融市场的运作。

2. 特别数据发布标准（SDDS）是在 1996 年制定的，用来指导已经进入或可能争取进入国际资本市场的国家如何向公众提供数据。截至 2001 年 12 月中，SDDS 目前已有 50 个采用者。是否采用完全属自愿性质，采用者承诺，遵循 SDDS 的下列要求：数据的涵盖范围、定期性和及时性以及传播发布日期，事先指明何时将发布数据。采用者还承诺，对数据的完整性和质量推行妥善的做法。SDDS 采用者提供关于其数据汇编和发布做法的资料，以供公布在因特网的发布标准公告栏上，其网址为：<http://dsbb.imf.org>。采用者还需要维持一个因特网网址，称为国家摘要数据网页，其中载有实际的数据并通过电子方式同公告栏连接。

3. 一般数据公布制度（GDSS）是在 1997 年制定的，作为供各国改善其统计制度的框架，以便满足用户界不断变动的需要。GDSS 鼓励使用健全的方法原则和严格的汇编做法，采用着重用户的发布做法和遵守促进各国计划中所指明的完整性的程序。参与 GDSS 的国家提供元数据，说明其数据汇编和发布做法，和详尽的改进计划，以便公布在公告栏上。参与纯属自愿性质，各国可以按其本身的步调和依照其本身的优先顺序推进改善工作。目前，已有 38 个国家的元数据列在公告栏上。

二. 特别数据发布标准：委员会第三十二届会议以来的重要发展

4. 三个国家（巴西、突尼斯和哥斯达黎加）加入了 SDDS 采用者的行列。所有三个国家都已经同 IMF 工作人员密切合作，致力实施使它们可以采用这项标准的各种做法。IMF 工作人员正在以同样的方式同另外八个国家积极合作。按照 IMF 关于鼓励各国利用国际资本市场的政策，现在关注的是，鼓励更多国家采用，

而不仅限于因为已经取得资本市场准入，原先设想可能采用该标准的 55 到 60 个国家。

5. 经过一段时间，采用者陆续完成了若干必要的改善计划，以满足采用 SDDS 的要求（过渡计划），这些计划各种各样，从开始采用预先发布日期到初步按季度汇编国民账户不等。这些计划的完成将对提供全面和适切的宏观经济统计数字大有帮助。

6. 在赶上预先指出的发布日期方面，采用者的记录仍在继续改善。就每个月的数据而言，2001 年 11 月，在预先发布日期中指定的数据约有 95%赶上发布日期，比前一年的 79%有所提高。就季度数据而言，2001 年第三季，约 90%赶上了公布日期，比一年前的 73%有所提高。这些改善反映，各国家机构在安排其工作，以便赶上发布日期方面，取得了许多经验。

7. 2001 年 7 月，IMF 执行局对数据公布倡议进行了一次审查。执行局的讨论是以工作人员文件作为依据。工作人员文件连同其关于数据质量评估框架的补编以及执行局讨论情况摘要都可在 IMF 网站查阅，其网址为：<http://www.imf.org>（请查阅 2001 年 9 月 27 日“新发展”栏目）。作为审查的一部分，执行局核准将数据质量评估框架纳入标准和准则遵守情况报告的数据单元内（见下文第 15 段）；指出在实施外债类别方面的进展；欢迎在国际储备金和外币流动资金模板所公布的数据在分类和涵盖范围两方面的改进；赞同继续征求用户就 IMF 数据公布标准提供反馈的工作人员计划；和支持根据最新技术创建一个公开的交流系统，以便在因特网上分发和交流统计资料的工作人员计划。

三. 一般数据发布制度：委员会第三十二届会议以来的重要发展

8. 上述执行局的审查也涵盖 GDSS。执行主任欢迎对 GDSS 的社会人口组成部分作出了详尽的阐述。基金和世界银行的工作人员密切合作，并且对所涉各类数据（教育、卫生、人口和贫穷）拥有专门知识的其他机构协商。因此，GDSS 现在设法满足编写减贫战略文件

和参与重债穷国倡议各国的特殊需要。IMF 也受命更新 GDDS，特别是质量统计方法方面最近的发展。这些变动载在订正的《GDDS 文件》和《GDDS 指南》内。目前正在向成员国和国际机构分发这两份文件。

9. 目前，已有 38 个国家在为公告栏推行短期和中期改进（元数据）方面，完成了采用其现行统计做法和计划的工作。现在正致力完成另外几个成员国的元数据。这些国家主要位于非洲，但也有亚洲和中东国家。已有 80 多个国家提名 GDDS 协调员担任其就 GDDS 同 IMF 联系的联络人。

10. 从开始采用 GDDS 以来，曾经采取了几种办法来协助希望参与的成员国。事实证明，同诸如东加勒比中央银行和西非国家经济与货币同盟等区域机构合作的区域办法特别有效，因为它们倚重协同作用，并使稀缺的资源发挥最大作用。在整段期间，IMF 都同世界银行密切合作，并邀请技术援助的其它双边和多边提供者参与区域性 GDDS 讲习班，并且在它们积极活动的各国内利用 GDDS 作为工具。IMF 统计部日益把 GDDS 纳入其技术援助方案，最近举行的区域性 GDDS 讲习班把编制元数据同交付技术援助合并在一起，以便实施 GDDS 参与者在元数据中指明的各种改善计划。希望参与 GDDS 的国家受益于日本和联合王国在下列两方面提供的慷慨支助：支助编制元数据的双边和区域讲习班和提供技术援助以协助各国实现 GDDS 支持的关于完善统计做法的标准。

四. 数据质量评估框架

11. SDDS 和 GDDS 在其质量尺度方面采用的办法是，要求各国提供方法方面的资料并将协助用户依照其本身需要评估质量的其他资料。随着 1990 年代后期爆发金融危机之后，人们不断提出关于质量的问题。IMF 欢迎就如何能用 SDDS 和 GDDS 来加强对数据质量问题的了解进行对话，并鼓励改善数据的质量（已向委员会第三十一届会议提出了一份背景文件）。

12. 在双头并进的办法中，一方面是 IMF 在公告栏上建立了数据质量参考网址 (<http://dsbb.imf.org/>

dqrsindex.htm)。其主要目标是，促进对数据质量的了解。借助统计界的贡献，网址介绍了数据质量的定义、说明数据质量各方面的利弊取舍和举出了如何评价数据质量的实例。仍然欢迎关于增补网站或建立连接的建议。

13. 另一方面，IMF 加快了评价数据质量框架的工作步调。利用一种互动和协商的办法，工作人员拟订了通用框架和一组针对个别数据组的更加详尽的框架，用于国民帐户、价格、货币统计、政府财政统计和国际收支统计（曾与之协商的对象包括下列会议：国民帐户专家（2000 年 6 月）、东亚各国国家统计办事处主管（2000 年 8 月）、欧洲中央银行货币和金融统计工作组（2000 年 9 月）、生产者价格指数技术专家小组和沃尔堡服务统计小组（2000 年 9 月）、欧洲中央银行统计委员会（2000 年 10 月）、IMF 国际收支统计委员会（2000 年 10 月）、2000 年 IMF——韩国统计质量讨论会（2000 年 12 月）、政府财政统计专家小组（2001 年 2 月）、关于官方统计质量的一次国际会议（2001 年 5 月）和关于消费物价指数的一次经合组织——新加坡会议（2001 年 6 月））。由此产生的数据质量评估框架是一种评估方法，旨在对如何评估数据质量提供结构和共同语言。框架纳入了关于数据质量的通盘兼顾的看法，确认各种质量尺度之间的相互关系，包括其利弊取舍，并允许着重点应不同的数据类别和用户而异。它促进同国家统计机构和各国当局更加一般地进行对话。

14. 据设想，框架提供的这种评估方法可在三个主要领域发挥有益的作用。第一，它可以协助公私营部门的数据用户为其本身的用途衡量数据的质量。在这个意义上，它可以有益地补充 SDDS 和 GDDS 所包含的质量尺度。第二，该框架可以用来指导 IMF 工作人员评估为进行国家监测和业务而提供的数据的质量、编写标准和准则执行情况报告和设计技术援助方案。第三，该框架通过提供自我评估工具可以用来指导各国致力加强其统计制度，并可用来指明或需争取捐助者资助的需要改善的领域。

15. 如同刚才指出，框架的用途之一是，编写标准和准则执行情况报告。IMF 应要求在其他机构的合作下，对照一组国际标准和准则评估各国的做法（见 E/CN.3/2000/8）。就数据而言，进行评估所根据的标准是 SDDS 和 GDDS。从 2001 年 1 月开始，报告将在试行的基础上采用该框架；上文所述的执行局讨论核准把框架纳入这些报告。截至 2000 年 12 月中，已经发表了把根据该框架进行的评估纳入其内容的关于五个国家的报告（见 IMF 网站，其网址为 <http://www.imf.org/external/np/rosc/rosc.asp>）。

16. 关于其技术援助，IMF 工作人员也利用框架获得当前现况的快速鸟览，以便确定改善情况所需采取的措施（规划）和制定评价成果的结构（监测）。由于在拟订计划时采用了说明统计制度时所用的同一框架，评估所取得的成果就会容易得多。

17. 框架今后的发展正在同其他有关各方进一步合作的情况下推进。例如，世界银行已在为家庭收入支出调查数据建立类似的框架，作为迈入社会——人口领域的第一步。