



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
4 December 2001  
Chinese  
Original: English

### 统计委员会

#### 第三十三届会议

2002年3月5日至8日

临时议程\* 项目3(a)

人口和社会统计：人口和住房普查

## 审查 2000 年世界人口和住房普查方案及联合国统计司 关于下一个普查十年（2005—2014）的拟议计划

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告是按照统计委员会第三十二届会议的要求提交给该委员会的。\* 它审查 2000 年世界人口和住房普查方案期间出现的重要问题，并提议联合国统计司（统计司）可以开展哪些活动来促进成功地执行 2010 年世界人口和住房普查方案（2005—2014）。供委员会讨论的要点载于第 19 段和第 20 段。

\* 见《经济及社会理事会正式记录, 2001 年, 补编第 4 号》(E/2001/24), 第一章, A 节。

\* E/CN.3/2002/1。

## 目录

	段次	页次
一. 背景.....	1-3	3
二. 关键问题.....	4-14	3
三. 联合国统计司 2005-2014 年人口和住房普查十年的拟议活动.....	15-18	4
四. 讨论要点.....	19-20	5
附件 方法资料清单.....		6

## 一. 背景

1. 统计委员会第二十八届会议核可了 2000 年世界人口和住房普查方案，包括编制必要的手册和培训材料。<sup>1</sup> 后来，经济及社会理事会在其决议中除其他外敦促会员国在 1995-2004 年期间进行人口和住房普查，同时考虑到关于人口和住房普查的各项国际建议和区域建议，并注意进行预先规划和适时传播普查结果。

2. 针对上述决议，联合国统计司在与各国协商后，修订了《人口和住房普查的原则和建议》，并编制了三本手册（见附件）。在联合国人口基金和联合国开发帐户项目的援助和额外资助下，根据联合国经常技术合作方案提供技术援助，举办国际、区域和分区域训练讲习班，并就与个别国家人口和住房普查相关的各种问题直接提供咨询。为各国提供普查方面的国际援助是一项长期承诺，涉及从确定国家需要和编制技术材料到处理新问题和通过国家、区域和分区域各级培训方案提供技术援助的活动。

3. 题为“对 2000 年一轮人口和住房普查的全球审查：十年中期评估和未来前景”的联合国专题讨论会于 2001 年 8 月 7 日至 10 日在纽约举行。专题讨论会的目的是，确定目前一轮普查（1995-2004 年）的各种事项和新问题，并寻找解决办法以指导下一轮普查（2005-2014 年）的规划。本报告简要介绍专题讨论会提出的各项建议（见第二节）、统计司在 2000 年普查十年期间的工作（见附件）和关于今后几年活动的各项建议（见第三节）。

## 二. 关键问题

4. 上述专题讨论会所查明和强调的对成功执行各项普查方案特别重要的新问题包括：

(a) 使普查活动适应适当的新兴技术；

(b) 改进普查管理；

(c) 最大程度地协调利用普查、普查之间的住户调查和行政记录的数据；

(d) 发展和维持普查绘图和地理信息系统；

(e) 执行传播方案，使利益有关者尽量利用普查结果。

### 使普查活动适应适当的新兴技术

5. 信息技术对于普查规划和管理、绘图应用软件、数据处理和数据传播至关重要。然而，各国有时发现难以选择适当技术，因为缺乏受过训练的工作人员，内部专门知识有限，获得可用技术的机会有限。结果，各国采用的技术可能不适合特定条件，或处于开发阶段，缺少适当的文献资料。此外，国内可能没有适当的支助来解决运作问题，而且工作人员经常更换使问题更加严重。在某些情况下，这些问题已导致严重推延普查结果的处理和传播。

6. 为了缓解这种情况，上述专题讨论会的与会国建议，需要编写并广泛分发技术性说明，审查普查工作适应现有技术的情况，指明这些技术的优缺点和发展状况。此外，各国要从新兴技术中获益，国家统计局就必须有内部或容易获得的专门知识来选择和监测具体技术。这种专门知识对于实际工作使用和监测外包活动至关重要。

### 改进普查管理

7. 几乎所有国家都至少进行过一次普查，因此在规划和实施方面积累了当地知识。不过，由于普查之间相距很长时间，没有适当记录经验以及人员变动，许多国家最终还是从头规划每次普查。虽然联合国《人口和住房普查的普查管理手册》全面审查普查管理问题，包括质量保证和利益有关者的参与，但仍需要进一步介绍国家经验。不过，它的确为各国提供了详细概览，说明进行成功普查所需的步骤和条件。该手册已用联合国六种正式语文出版。

8. 该手册未提到的两个重要问题涉及在实施特定普查活动时外部供应商的利用和管理以及建立国家普查活动成功和失败记录的必要性。由于缺乏内部专门知识，一些普查机构不十分熟悉如何制订和执行这

种安排，因此难以监测和保证外包普查活动产出的质量。没有机构记忆和方法报告使各国无法总结过去经验，导致重复先前普查的错误，浪费时间和资源。

### 最大程度地协调利用普查、普查之间的住户调查和行政记录的数据

9. 人口和社会统计数据的主要来源是普查、住户调查和行政记录。几乎所有国家都从这三个来源收集大部分人口数据，虽然技术先进程度不同。各国通常很少将这种数据用于人口和社会分析或政策制定。更好的联系不仅会使现有统计数据更加有用，还可以避免重复收集数据。许多国家的确从不同来源收集相当多的统计数据。但这些数据却很少得到充分利用。

10. 充分利用数据的一个主要障碍是，三种数据收集活动中每项活动的参与机构和数据用户之间互不协调，缺乏专门知识。随着对统计系统提供及时、有政策意义和高质量数据的要求日益增加，必须加强数据生产者和用户之间的对话。

### 发展和维持普查绘图和地理信息系统

11. 地图是决定普查质量和覆盖面的最重要因素之一。历史上，许多国家都靠临时安排来绘制这些地图。在多数情况下，快要进行普查查点时才绘制质量有问题的草图。结果，普查抽样框架资料的质量和未来使用受到很大损害。随着许多国家技术的发展和可以更广泛地使用地理信息系统，也需要发展比较长期的机制来维持查点地区图。这种安排将不仅鼓励保持地图不断更新，还将保证抽样框架的准确性，从长远来看，减少今后普查/调查的时间和费用。

### 执行传播方案，使利益有关者尽量利用普查结果

12. 各国往往收集大量数据，而数据的传播却有限且不及时。因此，多数数据仍然使用不足。对格式更细和小片地区的人口和住房数据的需求增加使这种情况复杂化。统计系统还受到压力以更及时和方便用户的方式编制和传播所需数据。传统上，各国制作一套纸的表格。引进新技术和电子传播数据给统计机关和普查机关带来了许多挑战和机遇。

13. 在许多情况下，规划普查时不注意普查数据传播战略，普查组织感到广泛传播普查结果需要时才制作一套图表。此外，与保密相关的问题可能导致不让用户获得原始或半处理档案中的普查数据。即使在鼓励用户索取特定表格的国家，所要求的资料也可能不能及时提供，而且价格昂贵。结果，普查数据不一定可供广泛使用，充分发挥其潜力。

14. 最近几十年来，普查数据生产者努力使普查资料可以广泛获得。经验丰富的数据用户要求获得小片地区更详细、有丰富文献资料和高品质的数据，包括元数据。然而，尽管发生了这种变化，由于不了解可使用的传播技术和缺少合格人员，一些国家难以满足用户越来越多的期待或要求。

## 三. 联合国统计司 2005-2014 年人口和住房普查十年的拟议活动

15. 联合国统计司将继续开展过去为规划和实施普查举办的各项培训方案，以加强进行普查工作的国家能力。这些活动可以有助于区域和分区域理解普查方法、分享经验和通过交流专门知识实现自力更生。认识到新的需要，需要在具备资源时举办目标明确的讲习班，讨论上文提出的问题。

16. 此外，如果资源允许的话，统计司计划编写三本手册和两份技术报告如下：

- (a) 2002 年编写生育率和死亡率数据收集手册；
- (b) 2002 年编写技术报告和 在人口普查中收集经济特点的指南；
- (c) 2003 年完成住户人口和社会调查手册；
- (d) 2005 年完成普查评价问题技术报告；
- (e) 2006 年完成传播手册。

上述每个手册和技术报告将通过会议和讲习班、技术特派团和通信，与各国统计局协商编写。在每份草稿完成后，专家组将进行技术审查。

17. 各国开始规划和进行 2005-2014 年普查十年人口和住房普查时需要技术咨询服务来配合讲习班。

18. 如何使普查产品满足用户的需要是对国家机关和国际组织的挑战。联合国《人口学年鉴》从国家人口普查中收集生育率、死亡率、移徙、人口组成、教育、族裔、经济特点、残疾和住户特点等各种问题的数据，并予以传播。《年鉴》是评价普查数据覆盖面和质量的一个重要监测和传播工具。联合国统计司目前正在进行审查，包括审议《年鉴》的内容以确保它有效地满足用户的需要，各国评价其普查数据所使用的方法以及在准备，出版和传播普查数据方面使用新技术的情况。这次审查将涉及各国在传播人口和住房普查数据方面遇到的问题，并借此提出各国遇到的一些传播和评价问题。

#### 四. 讨论要点

19. 委员会不妨对上文第 4 至 14 段提出的问题是正确作出评论。

20. 委员会还不妨对上文第 15 至 18 段所载各项建议作出评论并：

- (a) 表示同意提议的具体事项；
- (b) 提及是否需要增加任何活动；
- (c) 拒绝接受也许不可行或认为无用的任何建议；
- (d) 确定优先事项并指明谁可能开展其他活动来加强国家能力。

#### 注

<sup>1</sup> 《经济及社会理事会正式记录, 1995 年, 补编第 8 号》(E/1995/28), 第一章, A 节。

## 附件

### 方法资料清单

联合国秘书处在过去五年中为协助各国改进人口和住房普查出版了下列方法资料：

《人口和住房普查的原则和建议》，第 1 次修订本

统计丛书，编号 M，No. 67/Rev. 1

出售品编号：98. XVII. 8

《人口和住房普查的普查管理手册》，第 1 次修订本

统计丛书，编号 F，No. 83/Rev. 1

出售品编号：00. XVII. 15/Rev. 1

《地理信息系统和数控绘图手册》

统计丛书，编号 F，No. 79

出售品编号：01. XVII. 12

《人口和住房普查编辑手册》

统计丛书，编号 F，No. 82

出售品编号：01. XVII. 9

《人口动态统计系统原则和建议》，第 2 次修订本

统计丛书，编号 M，No. 19/Rev. 2

出售品编号：01. XVII. 10

《国际移徙统计建议》，第 1 次修订本

统计丛书，编号 M，No. 58，Rev. 1

出售品编号：98. XVII. 14

---