



## Consejo Económico y Social

Distr. general  
29 de noviembre de 2001  
Español  
Original: inglés

---

### Comisión de Estadística

33º período de sesiones

5 a 8 de marzo de 2002

Tema 4 g) del programa provisional\*

**Estadísticas económicas: Grupo de Delhi sobre estadísticas  
del sector no estructurado de la economía**

### **Informe del Grupo de Delhi sobre estadísticas del sector no estructurado de la economía**

#### **Nota del Secretario General**

El Secretario General tiene el honor de transmitir a la Comisión de Estadística el informe del Grupo de Delhi sobre estadísticas del sector no estructurado de la economía en atención a la petición formulada por la Comisión en su 32º período de sesiones\*\*. Tal vez la Comisión desee examinar el programa de trabajo del Grupo y formular observaciones sobre las recomendaciones efectuadas en la quinta reunión de éste, que figuran en su informe.

---

\* E/CN.3/2002/1.

\*\* Véase *Documentos Oficiales del Consejo Económico y Social, 2001, Suplemento No. 4 (E/2001/24)*, cap. 1, secc. A.



## **Informe del Grupo de Delhi sobre estadísticas del sector no estructurado de la economía**

### **Finalidad**

El Grupo de Delhi sobre estadísticas del sector no estructurado de la economía se creó para que sirviera de foro internacional donde intercambiar experiencias en la medición del sector no estructurado; recopilar información sobre las prácticas de reunión de datos, incluidas las definiciones y las metodologías de los estudios seguidas por los países miembros; y recomendar medidas encaminadas a mejorar la calidad y la comparabilidad de las estadísticas del sector no estructurado, incluidas las metodologías de los estudios, teniendo en cuenta el *Sistema de Cuentas de Nacionales de 1993* (SCN de 1993) y las resoluciones de la Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo.

### **Año en que se organizó**

1997

### **Participantes**

#### *Primera reunión*

Asistieron a la reunión 37 participantes de ocho países (Australia, Bangladesh, Brasil, Colombia, India, México, Sri Lanka, Turquía); participaron además representantes de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la División de Estadística de las Naciones Unidas, la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) y el Banco Asiático de Desarrollo.

#### *Segunda reunión*

Asistieron a la reunión 35 participantes de nueve países (Armenia, Australia, Colombia, India, México, Nigeria, Polonia, Turquía, Zambia); cinco organismos internacionales (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CESPAP, OIT, Instituto de Estadística para Asia y el Pacífico, División de Estadística de las Naciones Unidas); y otras cuatro instituciones (Harvard Institute for International Development, Women in Informal Employment Globalizing and Organizing, Institut français de recherche scientifique pour le développement et coopération, Self-Employed Women's Association (SEWA)).

#### *Tercera reunión*

Asistieron a la reunión 65 participantes de cuatro países (Australia, India, Nigeria, México); dos organizaciones internacionales (OIT, CESPAP); y otras tres instituciones (Women in Informal Employment Globalizing and Organizing, Self-Employed Women's Association, Gujarat Institute of Development Research).

#### *Cuarta reunión*

Asistieron a la reunión 31 participantes de nueve países (Australia, Brasil, Etiopía, Filipinas, India, Nepal, México, Tailandia, Turquía); tres organizaciones internacionales (OIT, División de Estadística de las Naciones Unidas, CESPAP); otra institución (Women in Informal Employment Globalizing and Organizing); y varios expertos de un proyecto de la OIT sobre medición de la variable "lugar de trabajo".

#### *Quinta reunión*

Asistieron a la reunión 37 participantes de cinco países (India, Indonesia, México, Nepal, República de Corea); dos organizaciones internacionales (OIT, CESPAP); y otras seis organizaciones (Women in Informal Employment Globalizing and Organizing, Gujarat Institute of Development Research, National Council for Applied Economic Research, Socioeconomic Research Center, Self-Employed Women's Association, National Commission on Labour).

### **Reuniones**

Primera reunión: Nueva Delhi, 20 a 22 de mayo de 1997.

Segunda reunión: Ankara, 28 a 30 de abril de 1998.

Tercera reunión: Nueva Delhi, 17 a 19 de mayo de 1999.

Cuarta reunión: Ginebra, 28 a 30 de agosto de 2000

Quinta reunión: Nueva Delhi, 19 a 21 de septiembre de 2001.

## Temas examinados

### *Primera reunión*

Además de ultimar el mandato del Grupo, los países participantes presentaron monografías nacionales sobre las prácticas que seguían para reunir datos e información actualizada sobre los datos relativos a las estadísticas del sector no estructurado. Las organizaciones internacionales también informaron de las actividades que habían realizado recientemente en esa esfera.

### *Segunda reunión*

Las deliberaciones se centraron principalmente en la situación de los datos relativos al sector no estructurado y sus limitaciones; las reseñas de los países; la definición del sector no estructurado; los aspectos operacionales; la delimitación; la clasificación y subclasificación; el diseño de estudios; el muestreo de zonas; el diseño de marcos y muestras; las encuestas mixtas de empresas y hogares; los problemas de la reunión de datos y los aspectos de calidad; la contribución del sector no estructurado a la economía nacional en lo que se refiere a empleo, valor añadido, formación de capital, etc.; y la seguridad social de los trabajadores de los sectores no estructurado y no organizado.

### *Tercera reunión*

Durante la reunión se celebraron tres sesiones técnicas, que se dedicaron a:

- a) La aclaración y los aspectos operacionales de la definición internacional del concepto de sector no estructurado utilizada en la 15ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo y el SNA de 1993;
- b) la formulación de estrategias para estudiar cuestiones relacionadas con el marco de muestreo y la ponderación de las encuestas del sector no estructurado;
- c) La elaboración de una metodología adecuada para efectuar mediciones más precisas del valor añadido del sector no estructurado.

### *Cuarta reunión*

La reunión constó de tres sesiones, que se dedicaron a:

- a) Los resultados de las encuestas sobre el sector no estructurado realizadas por diversos países: ventajas y limitaciones de distintos métodos de encuesta y diseños de encuestas para reunir datos y elabo-

rar estrategias con el fin de resolver cuestiones relacionadas con los marcos de muestreo y la ponderación;

- b) La metodología aplicable para obtener mediciones más precisas del valor añadido y calcular de manera periódica la contribución del sector no estructurado al producto nacional bruto;

- c) Una estructura alternativa de la tercera revisión de la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las Actividades Económicas del sector no estructurado; las iniciativas adoptadas por un grupo de organizaciones internacionales y oficinas nacionales de estadística con el fin de preparar un manual para medir la economía sumergida; y la labor futura del Grupo.

### *Quinta reunión*

En la reunión se celebraron seis sesiones que se dedicaron a:

- a) La aplicación de la definición del sector no estructurado: tratamiento de las personas que tienen características comunes con los trabajadores por cuenta propia y por cuenta ajena;
- b) La elaboración de criterios aplicables para identificar a las personas que tienen empleos no estructurados (o precarios, atípicos, etc.) dentro y fuera del sector no estructurado;
- c) Los marcos y diseños de muestreo para las encuestas mixtas de hogares y empresas;
- d) La evaluación de los datos de las encuestas del sector no estructurado y las medidas para mejorar la calidad;
- e) La experiencia de los países;
- f) El programa de trabajo futuro.

## Productos

Informes de las reuniones primera a quinta.

## Actividades previstas

El Grupo se ocupará de las recomendaciones formuladas en su quinta reunión, que se celebró en Nueva Delhi del 19 al 21 de septiembre de 2001. Las recomendaciones de la quinta reunión son las siguientes:

- a) Según las relaciones de empleo y los tipos de contrato, las personas que trabajan en el hogar pueden

pertenecer a cualquier categoría de situación en el empleo. Por lo tanto, deben identificarse por medio de la variable “lugar de trabajo”, en conjunción con otras clasificaciones existentes, como las industriales y ocupacionales, en lugar de formar una categoría separada de situación en el empleo;

b) En las encuestas deben utilizarse preguntas sobre el tipo de arreglos contractuales con el objeto de definir los criterios aplicables para distinguir entre las personas que trabajan en el hogar de forma independiente y dependiente, así como entre los trabajadores por cuenta propia y los empleados en general. Mediante esas preguntas se obtendrán mejores resultados que mediante una simple autoevaluación de los encuestados sobre su situación en el empleo;

c) El concepto de empleo no estructurado es distinto del de empleo en el sector no estructurado. El empleo no estructurado (que se define por las características del empleo) abarca el sector no estructurado (que se define por las características de las empresas) y otros sectores. Es preciso complementar la definición y la medición del empleo en el sector no estructurado con la definición y la medición del empleo no estructurado. Se alienta a los miembros del Grupo, así como a otros países, a que, sobre la base de los datos disponibles, ensayen el marco conceptual elaborado por la OIT para vincular la medición del empleo en el sector no estructurado con la medición del empleo no estructurado en relación con una población activa determinada. Deberá informarse de la experiencia en la próxima reunión del Grupo para contribuir a elaborar una definición operacional de los métodos de medición del empleo no estructurado. La India y México accedieron a la petición de proporcionar datos de apoyo para ensayar el marco;

d) Se reitera la necesidad de que se utilicen paralelamente varios métodos para elaborar un programa de estadísticas del sector no estructurado (en particular, las encuestas de los hogares y las encuestas mixtas de hogares y empresas). Los métodos utilizados deben describirse con suficiente detalle para poder comparar los datos obtenidos de fuentes diversas y explicar las posibles diferencias;

e) Los datos del sector no estructurado deben reunirse a intervalos suficientemente frecuentes con el fin de obtener una serie cronológica que permita observar las tendencias y novedades;

f) La labor futura del Grupo deberá centrarse en un proyecto encaminado a crear un conjunto de bases de datos comunes sobre el sector no estructurado (similar al del estudio de los ingresos de Luxemburgo), para lo cual se solicitará apoyo financiero de los organismos donantes. El objetivo del proyecto es emprender la labor necesaria para obtener las mejores estadísticas posibles, comparables internacionalmente, sobre el sector no estructurado. Así pues, el proyecto deberá incluir estudios encaminados a mejorar la calidad de los datos existentes sobre el sector no estructurado y la formulación de directrices técnicas referentes a las estadísticas que deberán utilizarse y el modo de elaborarlas, incluida la formulación de preguntas para identificar a los trabajadores del sector no estructurado en las encuestas sobre la población activa de manera periódica. Gracias a la financiación externa del proyecto, podría también aumentar la representación de países en el Grupo;

g) Se invita a los miembros del Grupo a que presten asistencia a su secretaría para poder formular una propuesta de proyecto en los tres meses próximos y presentarla a los organismos donantes;

h) El Presidente del Grupo recabará apoyo institucional de las comisiones regionales para alentar a los jefes de los organismos nacionales de estadística a que cooperen con miras a conseguir los objetivos del proyecto y designen a una persona de contacto con los fines mencionados;

i) Podría examinarse en qué medida se han cumplido los objetivos establecidos en el mandato del Grupo;

j) El sitio del Grupo en la Web debería utilizarse como foro electrónico de debate para lograr que en sus deliberaciones participara un número mayor de países;

k) Deben establecerse procedimientos para vincular los datos sobre el sector no estructurado obtenidos de fuentes existentes (encuestas sobre la población activa, encuestas mixtas de hogares y empresas, censos económicos) con otras fuentes (ingresos y gastos de los hogares, encuestas sobre los gastos de los consumidores, etc.) en apoyo de la labor de los contadores nacionales y para analizar la relación del sector no estructurado con otras cuestiones, como la pobreza.

### **Programa futuro**

Todavía no se ha decidido la fecha de la próxima reunión del Grupo.

### **Cuestiones que examinará la Comisión de Estadística**

Tal vez la Comisión desee examinar las recomendaciones mencionadas que fueron formuladas por el Grupo en su quinta reunión, celebrada en Nueva Delhi del 19 al 21 de septiembre de 2001.

### **Contacto**

Secretario  
Ministerio de Estadística y Ejecución de Programas  
Sardar Patel Bhawan, Sansad Marg  
Nueva Delhi-110 001  
India  
Tel. (91-11) 373-2150  
Fax: (91-11) 334-4689/334-2384  
Correo electrónico: <http://www.statisticsindia.gov.in>

---