



Статистическая комиссия

Тридцать третья сессия

5–8 марта 2002 года

Пункт 4(g) предварительной повестки дня*

**Экономическая статистика: Делийская группа
по статистике неорганизованного сектора**

**Доклад Делийской группы по статистике
неорганизованного сектора**

Записка Генерального секретаря

В соответствии с просьбой Статистической комиссии, высказанной на ее тридцать второй сессии**, Генеральный секретарь имеет честь препроводить Комиссии доклад Делийской группы по статистике неорганизованного сектора. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть программу работы Группы и прокомментировать рекомендации ее пятого совещания, содержащиеся в докладе Группы.

* E/CN.3/2002/1.

** См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2001 год, Добавление № 4 (E/2001/24)*, глава I, раздел A.

Доклад Делийской группы по статистике неорганизованного сектора

Задача

Делийская группа по статистике неорганизованного сектора учреждена в качестве международного форума для обмена опытом в области измерения показателей работы неорганизованного сектора; документирования практики сбора данных, включая определения терминов и методологий анализа, применяемые странами-членами; и рекомендации мер улучшения качества и сопоставимости статистических данных по неорганизованному сектору, включая методологии анализа, с учетом *Системы национальных счетов 1993 года* (СНС 1993) и резолюций Международной конференции специалистов в области статистики труда.

Год создания

1997 год

Участники

Первое совещание

В работе совещания участвовали 37 представителей из восьми стран (Австралия, Бангладеш, Бразилия, Индия, Колумбия, Мексика, Турция, Шри-Ланка); кроме того, в работе участвовали представители Международной организации труда (МОТ), Статистического отдела Организации Объединенных Наций, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Азиатского банка развития.

Второе совещание

В работе совещания участвовали 35 представителей из девяти стран (Австралия, Армения, Замбия, Индия, Колумбия, Мексика, Нигерия, Польша и Турция); пяти международных организаций (Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, ЭСКАТО, МОТ, Статистический институт для стран азиатско-тихоокеанского региона, Статистический отдел Организации Объединенных Наций); и четырех других учреждений (Гарвардский институт международного развития, Организация по вопросам участия женщин в глобализации и организации занятости (ОЖГОЗ), Француз-

ский научно-исследовательский институт проблем развития в условиях сотрудничества и Ассоциация самостоятельно занятых женщин (АСЗЖ)).

Третье совещание

В работе совещания участвовали 65 представителей из четырех стран (Австралия, Индия, Нигерия, Мексика); двух международных организаций (МОТ и ЭСКАТО); и трех других учреждений (ОЖГОЗ, АСЗЖ и Гуджаратский институт исследований в области развития (ГИИР)).

Четвертое совещание

В работе совещания участвовал 31 представитель из девяти стран (Австралия, Бразилия, Индия, Мексика, Непал, Таиланд, Турция, Филиппины, Эфиопия); трех международных организаций (МОТ, Статистический отдел Организации Объединенных Наций, ЭСКАТО); еще одного учреждения (ОЖГОЗ); присутствовали несколько экспертов, представлявших проект МОТ об оценке показателя «место работы».

Пятое совещание

В работе совещания участвовали 37 представителей из пяти стран (Индия, Индонезия, Мексика, Непал, Республика Корея); двух международных организаций (МОТ и ЭСКАТО); и шести других организаций (ОЖГОЗ, ГИИР, Национальный совет прикладных экономических исследований, Центр социально-экономических исследований, АСЗЖ и Национальная комиссия по труду).

Совещания

Первое совещание: Дели, 20–22 мая 1997 года.

Второе совещание: Анкара, 28–30 апреля 1998 года.

Третье совещание: Дели, 17–19 мая 1999 года.

Четвертое совещание: Женева, 28–30 августа 2000 года.

Пятое совещание: Дели, 19–21 сентября 2001 года.

Рассмотренные темы

Первое совещание

Помимо завершения разработки круга ведения Группы, участвующие страны представили национальные документы о применяемой в их странах практике сбора данных и текущего состояния данных, касающихся статистики неорганизованного сектора. Международные организации также представили информацию о своей деятельности в этой области за последнее время.

Второе совещание

Обсуждались главным образом вопросы текущего состояния данных по неорганизованному сектору и соответствующие ограничения; обзоры по странам; определение неорганизованного сектора; вопросы практического использования; применение разграничений, классификаций и подклассификаций данных; план обследований; территориальные выборки; рамки территориальных выборок и план выборок; вопрос о комбинированных обследованиях домашних хозяйств и предприятий; проблемы в области сбора данных и аспекты качества; вклад неорганизованного сектора в обеспечение занятости, производство добавленной стоимости, прирост основного капитала и т.д. в национальной экономике; вопросы социального обеспечения работников в неформальном и неорганизованном секторах.

Третье совещание

Совещание состояло из трех технических заседаний, посвященных следующим вопросам:

а) уточнение и практическое применение 15-й редакции международного определения неорганизованного сектора, подготовленной Международной конференцией специалистов по статистике труда (с учетом СНС 1993 года);

б) разработка стратегий в целях решения вопросов, касающихся рамок выборки и весов, при проведении обследований в неорганизованном секторе;

с) разработка соответствующей методологии в целях выработки более точных показателей добавленной стоимости в неорганизованном секторе.

Четвертое совещание

Это техническое совещание состояло из трех заседаний, которые были посвящены следующим вопросам:

а) результаты обследований неформального сектора, проведенных различными странами: преимуществ и недостатки различных методов обследований и планов обследований для сбора данных и разработки стратегий определения рамок выборок и весов;

б) методология разработки более точных показателей добавленной стоимости и регулярной оценки вклада неформального сектора в валовой внутренний продукт;

с) альтернативная структура третьего варианта Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности для целей неформального сектора; инициативы группы международных организаций и национальных статистических управлений по подготовке руководства для оценки «теневой» экономики; будущая деятельность Группы.

Пятое совещание

Это совещание состояло из шести заседаний, которые были посвящены следующим вопросам:

а) применение определения неформального сектора: статус лиц, находящихся в пограничной ситуации между самостоятельными и наемными работниками;

б) разработка критериев для выявления лиц, занимающихся неформальной (или непостоянной, нетрадиционной и т.д.) деятельностью как в рамках неформального сектора, так и вне его;

с) рамки и планы выборок для комбинированных обследований домашних хозяйств и предприятий;

д) оценка данных обследований неформального сектора и показатели улучшения качества;

е) опыт стран;

ф) программа работы на будущее.

Материалы

Доклады совещаний с первого по пятое.

Планируемые мероприятия

Группа будет работать над рекомендациями своего пятого совещания, которое было проведено в Дели 19–21 сентября 2001 года. В ходе пятого совещания были вынесены следующие рекомендации:

а) в зависимости от характера их трудовых отношений и видов контрактов, работающие на дому лица могут относиться к любой категории занятости по своему статусу. Таким образом, этих лиц следует классифицировать по переменному показателю «место работы» с использованием существующих иных классификаций, например отраслевых и профессиональных, а не выделять в отдельную категорию занятости по статусу;

б) для определения критериев, которые предполагается использовать в целях проведения различия между самостоятельными и несамостоятельными работниками на дому, а также между самостоятельными и наемными работниками в целом, в ходе обследований необходимо задавать вопросы о видах договорных отношений. Ответы на такие вопросы имеют большую ценность, нежели информация о виде занятости, предоставляемая самими респондентами;

с) концепция неформальной занятости отличается от концепции занятости в неформальном секторе. Неформальная занятость (определяемая особенностями работы) существует как в неформальном секторе (определяемом особенностями предприятий), так и в других секторах. Определение и оценку занятости в неформальном секторе необходимо дополнить определением и количественной оценкой неформальной занятости. Членам Группы, а также другим странам рекомендуется использовать, на основе имеющихся данных, концептуальные рамки, разработанные МОТ в целях сравнения показателей занятости в неформальном секторе с показателями неформальной занятости для рабочей силы. На следующем совещании Группы необходимо сообщить о накопленном в этой области опыте, с тем чтобы содействовать разработке удобного в практическом отношении определения и методов количественной оценки неформальной занятости. Индия и Мексика согласились предоставить данные для проверки этих концептуальных рамок;

д) в плане разработки программы сбора статистических данных по неформальному сектору

вновь говорилось о важности одновременного использования нескольких методов (в частности обследований домашних хозяйств и комбинированных обследований домашних хозяйств и предприятий). Применяемые методы должны быть изложены достаточно подробно, с тем чтобы можно было сравнить полученные из различных источников данные и объяснить любые возникающие расхождения;

е) данные о неформальном секторе следует собирать достаточно часто, что позволит составлять временные ряды, которые позволят отслеживать тенденции и изменения;

ф) в своей будущей деятельности Группа должна сконцентрировать внимание на проекте, осуществляемом в интересах объединения баз данных по неформальному сектору (по типу люксембургского обследования доходов), для которого необходимо будет запросить финансовую поддержку у учреждений-доноров. В рамках этого проекта будет проведена необходимая работа в интересах получения наиболее полных и сопоставимых в международном масштабе статистических данных по неформальному сектору. Таким образом, этот проект будет предусматривать проведение исследований, направленных на улучшение качества имеющихся данных о формальном секторе и разработку технических руководящих принципов в отношении требуемых статистических данных и методов их сбора, включая подготовку вопросов с целью выявления на регулярной основе в рамках обследований рабочей силы лиц, занятых в неформальном секторе. Привлечение внешних финансовых средств для этого проекта могло бы также содействовать расширению числа стран, представленных в Группе;

г) членам Группы предлагается содействовать ее секретариату в вопросах разработки в ближайшие три месяца предложения по этому проекту и его представления учреждениям-донорам;

h) председатель Группы обратится за институциональной поддержкой к региональным комиссиям с целью привлечь руководителей национальных статистических учреждений к сотрудничеству в интересах осуществления этого проекта, включая назначение координатора для выполнения перечисленных выше функций;

i) следует изучить, насколько выполнены задачи, изложенные в круге ведения Группы;

j) веб-сайт Группы необходимо использовать в качестве электронного дискуссионного форума, с тем чтобы увеличить число стран, участвующих в дебатах Группы;

к) необходимо определить процедуры установления соответствий между данными неформального сектора, полученными из имеющихся источников (в ходе обследований рабочей силы, комбинированных обследований домашних хозяйств и предприятий, экономических переписей), и данными из других источников (обследования доходов и расходов домашних хозяйств, потребительских расходов и т.д.) в целях содействия работе национальных бухгалтеров и анализа взаимосвязи неформального сектора с такими другими темами, как, например, нищета.

Будущая программа

Сроки проведения следующего совещания Группы еще не определены.

Вопросы для обсуждения Статистической комиссией

Комиссия, возможно, пожелает обсудить изложенные выше рекомендации Группы, подготовленные в ходе ее пятого совещания в Дели 19–21 сентября 2001 года.

Контактный адрес

Secretary
Ministry of Statistics and
Programme Implementation
Sardar Patel Bhawan, Sansad Marg
New Delhi — 110 001
India
Тел.: (91-11) 3732150
Факс: (91-11) 334-4689/334-2384
Адрес электронной почты:
<http://www.statisticsindia.gov.in/>
