



Статистическая комиссия

Тридцать вторая сессия

6–9 марта 2001 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня*

**Демографическая и социальная статистика:
статистика населенных пунктов**

**Доклад Центра Организации Объединенных Наций по
населенным пунктам (Хабитат)**

Записка Генерального секретаря

1. Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить Статистической комиссии доклад по статистике населенных пунктов, подготовленный Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) и представленный Статистической комиссии в соответствии с ее просьбой, которая была изложена на ее тридцать первой сессии¹.

Вопросы, которые следует обсудить

2. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о ходе осуществления программы в области статистики населенных пунктов.

Примечание

¹ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2000 год, Дополнение № 4 (E/2000/24), пункт 1.*

* E/CN.3/2001/1.

Приложение

Статистика населенных пунктов

Доклад Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Разработка и совершенствование концепций, определений и классификаций в области статистики населенных пунктов	1–7	2
II. Поддержка глобальных конференций Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и специальной сессии Генеральной Ассамблеи для всеобъемлющего обзора и оценки осуществления решений Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II)	8–10	3
III. Мониторинг качественных параметров осуществления Повестки дня Хабитат	11–14	4
IV. Дополнительные меры, направленные на развитие международной статистики населенных пунктов и укрепление национального потенциала	15–17	5
V. Вопросы, которые следует обсудить	18	5

I. Разработка и совершенствование концепций, определений и классификаций в области статистики населенных пунктов

1. Программа в области статистики населенных пунктов, которая была разработана ввиду того, что в условиях происходящей в мире стремительной урбанизации вопросы жилья, инфраструктуры, услуг, безопасности и устойчивого развития населенных пунктов привлекают к себе повышенное внимание и становятся предметом особой озабоченности, осуществляется с конца 70-х годов. Две основные цели, поставленные перед этой программой, состояли в сборе, обработке и распространении международных статистических данных о населенных пунктах и оказании государствам-членам помощи в развитии национальной статистики населенных пунктов путем разработки и совершенствования методических руководств.

2. Несмотря на то, что Статистический отдел Организации Объединенных Наций занимается

международной жилищной статистикой уже давно, подготовив три сборника по жилищной статистике^а, только после первой Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Ванкувер, 31 мая — 11 июня 1976 года) актуализация вопроса о концентрации населения в городах потребовала увязки понятий жилищных условий и условий жизни в населенных пунктах. На основе выводов и рекомендаций этой конференции, а также выводов Статистической комиссии на ее двадцать первой сессии^б Статистический отдел Организации Объединенных Наций разработал и внедрил вопросник по статистике населенных пунктов 1983 года (HSSQ/83), в котором были представлены определения и концепции статистики населенных пунктов, которые в значительной мере являются результатом интеграции социальной и демографической статистики и других смежных направлений статистики^с.

3. Параллельно с разработкой методологии сбора и распространения данных осуществлялась разработка руководящих принципов в отношении укрепления национального потенциала в этой области, для чего, в частности, проводилось

изучение вопроса о целесообразности совершенствования методологии сбора и распространения данных о населенных пунктах в контексте экологической статистики^d. Кроме того, Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) выступил в качестве спонсора и организатора заседания группы экспертов (Найроби, Кения, 1987 год)^e, на котором были подробно рассмотрены принятые в международной практике определения, концепции и классификации. В принятых на заседании рекомендациях было особо обращено внимание на необходимость сбора и распространения статистических данных на уровне городов. На этом заседании также были приняты рекомендации в отношении дальнейшего совершенствования методов сбора и распространения данных.

4. В результате этого Статистический отдел Организации Объединенных Наций и Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) совместно разработали вопросник по статистике населенных пунктов 1992 года (HSSQ/92), преследуя двоякую цель: а) сбора статистических данных о населенных пунктах и б) разработки методики, которая могла бы использоваться на национальном уровне.

5. Руководствуясь опытом работы с вопросником по статистике населенных пунктов 1992 года (HSSQ/92) и учитывая национальную практику в области проведения обследований жилищных условий, Статистический отдел Организации Объединенных Наций пересмотрел рекомендации в отношении переписей населения и обзоров жилищных условий^f. В области наблюдения за жилищными условиями основные изменения касались классификации видов жилья и четкого разграничения понятий «ведения домашнего хозяйства» и «семейного жилья». Также, в области жилищных условий было проведено различие между жилыми помещениями, используемыми в качестве отдельного и совместно занимаемого жилья. Было также обозначено несколько тем, которые обсуждались в контексте многих национальных обследований жилищных условий (например, занимаемая жилая площадь в расчете на одного человека).

6. Эти пересмотренные понятия использовались при разработке вопросника по статистике населенных пунктов 1999 года (HSSQ/99), в

котором основное внимание уделялось вопросам количественной оценки жилищных условий и условий жизни в урбанизированных населенных пунктах и был сделан упор на разработке методики, предполагающей использование сочетания различных источников статистических данных в целях создания инструмента для наблюдения за условиями жизни в населенных пунктах.

7. Одна из основных методологических проблем в области статистики населенных пунктов касается бездомности. Несмотря на предпринимавшиеся в рамках инициативы «Жилье для всех» попытки определить понятие бездомности, до сих пор не удается разработать точный и исключающий искажения метод количественной оценки этого явления. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) уже начал работу по проведению обзора существующих международных и национальных стандартов^g. И, тем не менее, договориться о концепции, которая могла бы быть рекомендована в международном масштабе и могла бы осуществляться на национальном уровне, еще не удалось.

II. Поддержка глобальных конференций Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и специальной сессии Генеральной Ассамблеи для всеобъемлющего обзора и оценки осуществления решений Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II)

8. Одной из основных целей программы в области статистики населенных пунктов на протяжении многих лет является поддержка основных конференций Организации Объединенных Наций путем сбора и распространения статистической информации о жилищных условиях и условиях жизни. В связи с проведением первой Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Ванкувер, Канада, 1976 год) было подготовлено статистическое приложение^h, в котором содержался

ряд производных показателей и приводились необработанные данные, подтверждающие основные выводы и рекомендации Конференции.

9. Вторая Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) была проведена в Стамбуле в 1996 году. Для этой конференции в рамках программы в области статистики населенных пунктов были подготовлены следующие материалы: а) статистическое приложение ко второму глобальному докладу о состоянии населенных пунктовⁱ — основной справочный документ для Хабитат II, подготовленный на основе статистических данных, собранных с помощью вопросника по статистике населенных пунктов 1992 года (HSSQ/92); б) пятое издание Сборника по статистике населенных пунктов^j, также подготовленное на основе статистических данных, собранных с помощью вопросника по статистике населенных пунктов 1992 года (HSSQ/92); в) Атлас населенных пунктов и две настенные диаграммы, посвященные условиям жизни в населенных пунктах, которые были подготовлены к Конференции в качестве общедоступных статистических материалов; и д) ряд подготовленных к Конференции в Стамбуле баз данных, таких, как статистическая база данных о населенных пунктах (выпуск 4.0); база данных «Datahouse» (выпуск 1.0); и база данных «UNCHS-CitiBase».

10. Главным итогом Конференции в Стамбуле является Повестка дня Хабитат^k, которая была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 51/177 от 16 декабря 1996 года. На предстоящей специальной сессии Ассамблеи для всеобъемлющего обзора и оценки осуществления решений Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) был представлен ряд материалов, подготовленных на подготовительном этапе специальной сессии: статистическое приложение к третьему глобальному докладу о состоянии населенных пунктов и настенные диаграммы, посвященные условиям жизни в населенных пунктах, которые были подготовлены Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат). Самым полным информационно-справочным статистическим документом будет Сборник по статистике населенных пунктов за

2001 год (шестое издание, находится на этапе подготовки), который был также подготовлен совместно Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) и Статистическим отделом Организации Объединенных Наций. Кроме того, Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) подготовит вторую Глобальную базу данных по городским показателям, которая должна стать дополнительным, в большей мере отражающим специфику городов источником данных для специальной сессии. Эта база данных по статистике городов, созданная в соответствии с резолюцией 17/1, принятой Комиссией по населенным пунктам на ее семнадцатой сессии^l, в которой Комиссия просила Директора-исполнителя Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) сократить ранее утвержденное число показателей, применяемых для оценки условий жизни в городских условиях в рамках осуществления Повестки дня Хабитат, с 46 до минимума, то есть до 20 ключевых показателей.

III. Мониторинг качественных параметров осуществления Повестки дня Хабитат

11. В пункте 228(m) Повестки дня Хабитат говорится, что, наблюдая за осуществлением Повестки дня Хабитат, Центр должен «анализировать и отслеживать основные тенденции в области урбанизации и аспекты влияния политики развития городских и сельских населенных пунктов, следить за прогрессом в деле осуществления Повестки дня Хабитат и продолжать осуществление своей издательской программы, включая, в частности, издание доклада о глобальном положении в области населенных пунктов».

12. В третьем предложении пункта 239 Повестки дня Хабитат отмечается: «Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) совместно с другими соответствующими организациями создаст надлежащую процедуру для анализа и выявления основных тенденций урбанизации и последствий политики в области городского развития».

13. Под инструментами мониторинга качественных показателей, которые были созданы Центром, следует понимать несколько продуктов. Сборник по статистике населенных пунктов, который охватывает много стран и городов и который издается на регулярной основе, представляет собой комплексный инструмент мониторинга количественных показателей осуществления Повестки дня Хабитат. Этот продукт, который является главным итогом осуществления совместной программы Статистического отдела Организации Объединенных Наций/Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) в области статистики населенных пунктов, был подготовлен на основе широко признанной методологии и представляет собой результат регулярного сбора и распространения данных на национальном уровне. Помимо этого, на основе Сборника были подготовлены два производные продукта: статистическое приложение к глобальному докладу о состоянии населенных пунктов и электронное издание «Human Settlements Conditions and Trends: Country Profiles and Statistical Analyses» («Условия и тенденции в области населенных пунктов: страновые обзоры и статистический анализ»), которое было выпущено в 1999 году.

14. Наблюдение за осуществлением Повестки дня Хабитат также предполагает разработку новых, более эффективных инструментов для измерения достигнутого прогресса. Это особенно справедливо на уровне городов, так как именно этому уровню уделяется основное внимание в Повестке дня Хабитат. В этом контексте наблюдение включает сбор и распространение данных, а также внедрение иных, в большей мере отражающих специфику городов статистических концепций.

IV. Дополнительные меры, направленные на развитие международной статистики населенных пунктов и укрепление национального потенциала

15. Как отмечается в разделе I настоящего доклада, одним из важных направлений данной

программы является совершенствование концепций и методов, применяемых в статистике населенных пунктов. В этой связи следует регулярно рассматривать такие концепции. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) выступил с инициативой проведения заседания группы экспертов в двухгодичном периоде 2002–2003 годов. Статистический отдел Организации Объединенных Наций рассмотрит эти темы позднее; он также проведет оценку нынешних концепций определений и методов, в частности, используемых в контексте проблемы бездомности и развития статистики городов. В число этих тем может быть также включен и ряд других, которые, как выяснилось, представляют особый интерес с точки зрения развития населенных пунктов (например, гарантированное владение жильем и эффективное городское управление).

16. Сбор, обработка и распространение статистических данных о населенных пунктах, которые в настоящее время ведутся в рамках регулярной подготовки раз в пять лет Сборника по статистике населенных пунктов и соответствующих баз данных, как считается, представляют собой эффективный механизм для наблюдения за осуществлением решений крупных конференций Организации Объединенных Наций и содействия их осуществлению. Накопленный опыт свидетельствует о том, что эта деятельность позволяет иметь надлежащий источник для получения данных, которые также необходимы для другой международной деятельности, и материал для подготовки ценных рекомендаций по вопросам развития статистики населенных пунктов на национальном уровне; а это значит, что такой цикл следует сохранить.

17. В Повестке дня Хабитат рассматривается ряд вопросов, касающихся городов как крупнейших населенных пунктов, и в ее Глобальном плане действий (глава IV Повестки дня Хабитат) определен ряд мер, которые необходимо принять для обеспечения устойчивого развития, а также безопасной и пригодной для жизни окружающей среды. Ряд из этих вопросов касается городов (например, среднее время проезда на работу, городская нищета, перенаселенность и т.д.). Соответственно, в целях разработки инструментов для наблюдения за осуществлением Повестки дня

Хабитат Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) и Статистический отдел Организации Объединенных Наций должны совместно подготовить руководящие принципы в отношении создания базы данных по статистике городов на международном уровне.

V. Вопросы, которые следует обсудить

18. Комиссия, возможно, пожелает:

a) поддержать, представленную программу в области статистики населенных пунктов, включая пятилетний цикл для сбора и распространения данных;

b) призвать Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) в консультации со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций созвать заседание группы экспертов для оценки существующих методов статистической работы и инструментов сбора и распространения данных, а также концепций и источников информации, которые используются в области статистики городов.

Примечания

^a *Compendium of Housing Statistics 1971* (United Nations publication, Sales No. E/F.73/XVII.4); *Compendium of Housing Statistics 1972–74* (United Nations publication, Sales No. E/F.75/XVII.12); and *Compendium of Housing Statistics 1975–77* (United Nations publication, Sales No. E/F.80/XVII.4).

^b *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1981 год, Дополнение № 2* (E/1981/12), пункт 116.

^c *Исследования в области интегрирования социальной и демографической статистики: технический доклад; исследования методов; № 24* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.79.XVII.4).

^d *Концепции и методы статистики окружающей среды, статистика населенных пунктов: технический доклад; методологические исследования; № 51* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.88.XVII.14).

^e Доклад по итогам заседания группы экспертов по

статистике населенных пунктов, состоявшегося 12–16 октября 1987 года в Найроби, подготовленный Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) и Статистическим отделом Организации Объединенных Наций в 1987 году.

^f *Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда, Первое пересмотренное издание*, статистические документы, № 67/Rev.1 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.XVII.8).

^g Sabine Springer, “Homelessness: a proposal for a global definition and classification”, *Habitat International*, vol. 24 (2000), pp. 475–484.

^h *Global Review of Human Settlements: Statistical Annex*, («Глобальный обзор населенных пунктов: статистическое приложение»), подготовлено Статистическим управлением Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций (Exeter, United Kingdom, Pergamon Press, 1976).

ⁱ *An Urbanizing World: Global Report on Human Settlements* (Oxford, United Kingdom, Oxford University Press, 1996).

^j *Compendium of Human Settlements Statistics, 1995* (United Nations Publication, Sales No. E.95.XVII.11).

^k *Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II); Стамбул, 3–14 июня 1996 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.97.IV.6); глава I, резолюция 1, приложение II.

^l См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 8* (A/54/8), приложение I, раздел A.