



经济及社会理事会

Distr.: General
28 December 2000
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十二届会议

2001年3月6日至9日

临时议程*项目3(a)

人口和社会统计：人类住区统计

联合国人类住区中心（人居中心）的报告

秘书长的说明

1. 秘书长谨向统计委员会转递联合国人类住区中心（人居中心）编写的关于人类住区统计的报告。这份报告载于本报告附件，是应统计委员会第三十一届会议的要求转递统计委员会的。¹

讨论要点

2. 委员会似宜审查关于人类住区统计方案的工作。

注

¹ 《经济及社会理事会正式记录，2000年，补编第4号(E/2000/24)，第1段》。

* E/CN.3/2001/1。

附件

人类住区统计

联合国人类住区中心（人居中心）的报告

目录

	段次	页次
一. 制定和改进人类住区统计的概念、定义和分类	1-7	3
二. 支持联合国人类住区问题全球会议和大会全面审查和评价联合国人类住区会议（人居二）的结果执行情况的特别会议	8-10	3
三. 对《生境议程》的执行情况进行数量监测	11-14	4
四. 在改进国际人类住区统计和提高国家能力方面的进一步活动	15-17	4
五. 讨论要点	18	5

一. 制定和改进人类住区统计的概念、定义和分类

1. 人类住区统计方案是 1970 年代后期进行的，以回应在一个迅速城市化的世界里人们日益对住房、基础设施、服务、安全和人类住区的可持续发展表示的重视和关切。这个方案的目的是实现两项重大目标：收集和散发国际人类住区统计数据以及制定和加强方法方面的指导方针来协助会员国改善国家人类住区统计。

2. 虽然联合国统计司很早便注意关于住房条件的国际统计，编制了三份关于住房统计的简编，^a 但是只是在第一次联合国人类住区会议(1976 年 5 月 31 日至 6 月 11 日，温哥华)之后才开始比较多地注意城市地区居民的问题，把住房条件概念同人类住区居住条件概念结合起来。根据该会议的讨论结果和建议并根据统计委员会第二十一届会议的结论，^b 联合国统计司编制和散发了 1983 年人类住区统计调查表，提出了人类住区统计的定义和概念，并广泛地利用了社会、人口和有关统计综合框架。^c

3. 在制定关于收集和散发数据的方法的同时，也作出努力制定关于在这一领域建立国家能力的指导方针。为此，探讨了在环境统计框架内改进搜集和散发国际人类住区数据的方法的可能性。^d 此外，联合国人类住区中心(人居中心)赞助和举办了一次专家组会议(1987 年，肯尼亚，内罗毕)^e 详细审查了国际定义、概念和分类。该会议的结论强调必须在城市一级收集和散发统计数据。该会议还为进一步改进数据的收集和散发提供指导。

4. 因此，联合国统计司和联合国人类住区中心(人居中心)联合编制了 1992 年人类住区统计调查表，这个调查表有两重目的：(a) 以搜集人类住区统计数据以及 (b) 提供一个可以在国际一级采用的方法模型。

5. 根据通过 1992 年人类住区统计调查表所获得的经验和国家住房普查做法，联合国统计司修订了人口和住房普查建议。^f 在监测住房条件方面，对住房单位的分类作出了重大修改，对“以住户为主”的概念和“住户-居住”的概念作出明确区分。在居住条件方面，也对独家使用的设施和共用的设施加以区分。也提出了在许多国家住房普查中询问的若干课题(例如每个居住者的住房面积)。

6. 这些修订的概念均在制定 1999 年人类住区统计调查表时获得采用，该调查表把重点放在衡量城市化程度更高的人类住区的住房和居住条件，并强调方法框架，把各种不同的统计数据来源结合成为一项监测人类住区条件的手段。

7. 一项重大的与人类住区统计有关的方法问题涉及无家可归现象。虽然已经作出努力尝试在联合国“人人有住房”倡议下对无家可归做了定义，但是对这种现象的数量评析仍然很不准确和作了错误解释。过去联合国人类住区中心(人居中心)曾经对现有的国际和国家标准进行了审查。^g 但是，仍然没有就可以在 国家范围内采用的国际建议的概念达成协议。

二. 支持联合国人类住区问题全球会议和大会全面审查和评价联合国人类住区会议(人居二)的结果执行情况 的特别会议

8. 人类住区统计方案这些年来一个主要目标是为联合国重大会议提供支持，收集和散发关于住房和居住条件的统计资料。为了支持第一次联合国人类住区会议(1976 年，加拿大，温哥华)，编制了一份统计附件，^h 这是一套导出的措施，它结合了原始数据，用来支持该会议的主要结论和建议。

9. 第二次联合国人类住区会议(人居二)于 1996 年在伊斯坦布尔举行。人类住区统计方案为支持该会议编制了下列统计材料：(a) 《第二次全球人类住区报告》的《统计附件》，ⁱ 这是提交人居二的依据 1992

年人类住区统计调查表收集到的统计数据编制的重要背景文件；(b) 《人类住区统计简编》第五版，^j也是依据 1992 年人类住区统计调查表收集到的统计数据编制的；(c) 人类住区地图和两个人类住区条件挂图，都是为会议制作的广受欢迎的统计材料；(d) 为伊斯坦布尔会议制作的若干统计数据库，例如人类住区统计数据库第 4.0 版；住房数据库第 1.0 版；以及人类住区中心-城市数据库。

10. 伊斯坦布尔会议的主要结果是提出了《生境议程》，^k该议程获得了大会 1996 年 12 月 16 日第 51/177 号决议核可。为了支持即将举行的大会全面审查和评价生境议程执行情况的特别会议，也将在特别会议筹备阶段编制若干材料：联合国人类住区中心(人居中心)编制的《第三次全球人类住区报告》的《统计附件》以及人类住区条件挂图。最完整的统计背景和参考文件将是《2001 年人类住区统计简编》(第六版，在编制中)，这份简编也是由联合国人类住区中心(人居中心)和联合国统计司联合编制的。此外，联合国人类住区中心(人居中心)将制作第二次全球城市指标数据库，其目的是为特别会议提供另一个更为面向城市的数据来源。这些城市指标是根据人类住区委员会第十七届会议通过的第 17/1 号决议汇编的，^l人类住区委员会在该决议中请联合国人类住区中心(人居中心)执行主任将早些时候核可的 46 项城市指标减少到最低限度的 20 项关键项目，以便监测《生境议程》的执行情况。

三. 对《生境议程》的执行情况进行数量监测

11. 《生境议程》第 228(m)段规定人居中心在监测《生境议程》执行情况方面的作用如下：“分析和监测城市化的主要趋势和城乡住区政策的影响，跟踪落实《生境议程》的进展，继续执行共出版物方案，除其他外，包括出生全球人类住区状况报告”。

12. 《生境议程》第 239 段写明：“联合国人类住区中心(人居中心)与其他有关组织一道，将负责确定

适当程序，分析和监测城市化的主要趋势和城市政策的影响”。

13. 人居中心用来进行数量监测的有若干产品。《人类住区统计简编》所覆盖的国家和城市很多，定期出版，是对《生境议程》进行数量监测的综合工具。《简编》是联合国统计司和联合国人类住区中心(人居中心)的联合人类住区统计方案的主要产品，它采纳了广为接受的方法，以及国家一级的数据收集和散发常用方法。其次，根据该《简编》制作了两个产品，即《全球人类住区报告》的《统计附件》以及与 1999 年出版的题为“人类住区条件和趋势：国家简介和统计分析”的电子出版物。

14. 为了监测《生境议程》，还需要制定新工具和加强其他工具来衡量变化。在城市一级更应该这样做，因为城市是《生境议程》的主要焦点。在这方面，监测工作包括数据收集和散发，并涉及采用不同的更加面向城市的统计概念。

四. 在改进国际人类住区统计和提高国家能力方面的进一步活动

15. 如本报告第一节所讨论的，改进人类住区统计的概念和方法是该方案主要关注的问题。在这方面，必须经常评价这些概念。联合国人类住区中心(人居中心)着手准备在 2002-2003 两年期内举办一个专家组会议。在较后阶段同将联合国统计司详细讨论各项课题，其中将包括评价目前的各项概念、定义和方法，包括无家可归现象和改进城市统计。还会列入一些对人类住区开发来说特别感兴趣的其他课题(例如取得土地保有权和良好的城市管理)。

16. 对于人类住区统计数据的收集、处理和散发，目前的既定做法是每五年编制《人类住区统计简编》以及相关的数据库，这项工作被视为是监测和支持联合国主要会议的有效手段。过去经验表明，对于其他国际目的来说，这是一项适当的数据来源，而且是在国家一级制定人类住区数据的有益指导方针；因此这个周期应予维持。

17. 《生境议程》处理了一系列与作为最大的人类住区的城市有关的问题，并在其《全球行动计划》（《生境议程》第四章）中确定了一系列为确保可持续发展以及建立一个安全和可居住的环境所需的行动。其中若干问题是城市所特有的（例如平均通勤来往时间，城市贫穷，过于拥挤等等）。因此，为了确保有一些手段来监测《生境议程》，联合国人类住区中心（人居中心）和联合国统计司应携手合作，为在国际一级制定一套城市统计数据提供指导方针。

五. 讨论要点

18. 委员会似宜：

(a) 核可目前的人类住区统计方案，包括数据收集和散发五年周期；

(b) 鼓励联合国人类住区中心（人居中心）同联合国统计司协商召开一次专家组会议，评价现有方法和数据收集和散发手段，以及城市统计的概念和来源。

注

^a 《1971 年住房统计简编》（联合国出版物，出售品编号：E/F. 73/XVII. 4）；《1972-74 年住房统计简编》（联合国出版物，出售品编号：E/F. 75/XVII. 12）；《1975-77 年住房统计简编》（联合国出版物，出售品编号：E/F. 80/XVII. 4）。

^b 《经济及社会理事会正式记录，1981 年，补编第 2 号》（E/1981/12），第 116 段。

^c 《社会统计数据给合问题的研究：技术报告，方法研究，第 24 号》（联合国出版物，出售品编号：E79. XVII. 4）。

^d 《环境统计的概念和方法：人类住区统计-技术报告，方法研究，第 51 号》（联合国出版物，出售品编号：E88. XVII. 14）。

^e 《人类住区统计专家组会议的报告》，1987 年 10 月 12 日至 16 日，内罗毕，联合国人类住区中心（人居中心）和联合国统计司编写。

^f 《人口和住房普查的原则和建议》，第一次修订，统计文件，第 67/Rev.1 号（联合国出版物，出售品编号：E98. XVII. 8）。

^g Sabin Springer, “无家可归：全球定义和分类草案”，国际生境，第 24 卷（2000 年），第 475-484 段。

^h 《全球人类住区审查：统计附件》，联合国秘书处经济和社会事务部统计处编制，（Exeter，联合王国，Pergamon 出版社，1976 年）。

ⁱ 《城市化世界：全球人类住区报告》（牛津，联合王国，牛津大学出版社，1996 年）。

^j 《1995 年人类住区统计简编》（联合国出版物，出售品编号：E95. XVII. 11）。

^k 《联合国人类住区会议（人居二）的报告》，1996 年 6 月 3 日至 14 日，伊斯坦布尔（联合国出版物，出售品编号：E97. IV. 6），第一章，决议一，附件二。

^l 见《大会正式记录，第五十四届会议，补编第 8 号》（A/54/8），附件一，A 节。