



统计委员会

第三十一届会议

2000年2月29日至3月3日

临时议程¹项目7

在联合国各次会议和首脑会议的
后续行动方面、包括能力建设方面
协调发展指标

联合国系统发展指标的统一与合理化

秘书长的报告

摘要

本报告是应统计委员会第三十届会议的要求而编写的。¹它叙述了联合国统计司为支助召开一次经济及社会理事会在会议后续行动方面专门讨论基本指标问题的特别会议而开展的活动。

注

¹ 见《经济及社会理事会正式记录, 1999年, 补编第4号》(E/1999/24), 第一章, B节。

¹ E/CN.3/2000/1。

1. 经济及社会理事会 1998 年实质性会议审议了“联合国各次主要会议和首脑会议综合协调的执行及其后续行动”这一主题,会议认识到统计与指标问题的重要性。理事会在其 1998/290 号决定中,决定举行一次理事会与专家小组的非正式会议,以便全面审议联合国系统和其他有关国际和国家机构目前进行的关于制订基本指标的工作,这些指标用以衡量所有各级执行经济、社会和有关领域的联合国各次主要会议和首脑会议综合协调的后续行动所有方面、包括执行方法的进展情况,以便作为第一步清查和辨认重叠、重复和差距。理事会并请秘书长为筹备该会议编写一份报告。
2. 行政协调会统计工作小组委员会在其 1998 年 6 月第三十二届会议上也审议了指标问题。它注意到并赞同联合国统计司的提议,即也应通过联合国发展援助框架(联发援框架)的程序开始进行共同国家评价指标的统一与合理化工作,并应继续同经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会的核心指标方案一道工作。该小组委员会指出,统一并不一定是渐进的过程(见 ACC/1998/14,第 2(a)段)。
3. 在指标工作方面,联合国统计司与联合国各部门、机构、基金会和计划署以及非联合国机构和会员国密切合作,编写了理事会所要求的全面分析报告。1999 年 3 月统计委员会第三十届会议、以及 1999 年 3 月 8 日至 10 日于纽约举行的指标问题国际专家会议对报告的草稿进行讨论。统计司还参与了联发援框架对共同国家评价中将使用的发展指标清单的审议和修改。该司派人前往三个联发援框架国家,以评估这些国家制做联发援框架共同国家评价所需指标以及评价所提供数据之质量的能力。
4. 作为统一联合国系统所制做和分发之指标的一项主动措施,联合国统计司拟定了数据库框架,并研究设计出发展指标网页(<http://domino.un.org/indicator.nsf>)。统计司输入了有关其指标的制做和分发工作的资料,并与起初的三个机构(联合国粮食及农业组织、国际劳工组织和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织))一道努力,以便列入有关它们指标的类似资料。
5. 统计委员会 1999 年第三十届会议审查了联合国统计司有关统一指标的工作,并欢迎统计司作为公正的中介人在联发援框架程序共同国家评价指标问题机构间工作组中所发挥的作用。¹委员会还敦促各国际机构努力统一目前在国际上使用的各组指标并使之合理化,包括使用共同的定义和方法,并要求各机构在收集资料方面加强协调,不要使各国负担过重。
6. 1999 年 5 月 10 日和 11 日,理事会在纽约举行了非正式会议,与会的有来自教科文组织、欧洲经济委员会、非洲经济委员会、联合国儿童基金会、联合国人口基金、联合国开发计划署、经合组织、世界银行和联合国秘书处经济和社会事务部等的高级专题小组成员以及一些国家专家,他们都确认了分析报告中的结论。该会议的报告(E/1999/11)和理事会主席编写的摘要(E/1999/77)都已作为背景文件提供给统计委员会。
7. 理事会在其第 1999/55 号决议中题为“联合国各次重要会议和首脑会议各级统筹协调执行和后续行动方面的基本指标”的第二节里,欢迎联合国系统各机构为协调联合国各次会议后续行动方面所使用的基本指标并使之合理化而作出的努力,并鼓励这些机构继续努力以便减少给会员国造成的负担。
8. 理事会在其第 1999/55 号决议第 13 段中,请联合国秘书处,尤其是联合国统计司,担任枢纽,促进国家和国际负责联合国各次会议和首脑会议有关后续行动的统计数字和指标的机构的联网。理事会在该决议第 18 段中,请统计委员会与联合国系统的其他有关机构密切合作,审查为协调联合国各次会议和首脑会议后续行动范围内的基本指标和使之合理化而开展的工作,并从目前已为联合国会员国接受并广为使用的指标中找出数量有限的共同指标。
9. 行政协调会统计工作小组委员会 1999 年 9 月第三十三届会议审查了理事会第 1999/55 号决议和联合国统计司的有关活动;欢迎统计司提出的活动方案,同时强调统计能力建设和用户参与的重要性;并同意共同完成发展指标网页的项目(见 ACC/1999/19,第 2(c)和第 16 段)。
10. 为落实这些决定和建议,联合国统计司正计划在统计能力和共同指标领域加强努力。具体来说,统计司正

计划开展下列活动:

(a) 继续同联合国发展集团一道努力执行共同国家评价指标框架。目标是让联合国各专门机构及国家统计系统的代表参与讨论,并进行深入的分析,以评估共同国家评价指标框架在各国应用的质量和完整性;

(b) 继续同各国、各国际组织及联合国系统的机构一道,努力统一共同指标;

(c) 同经合组织一道,努力研拟关于执行方式的指标;

(d) 通过对某些国家的访问,从对国家报告系统的负担、所制做数据的质量以及偏离国家其他优先目标的角度,查明各国响应国际机构要求的能力;

(e) 对最近各次国际会议和首脑会议的监测需求所引起的统计要求进行一次全面分析,并将这些要求同各国的实际统计能力做比较。其目标是:

(一) 找出国家与国际层面在提供数据方面的差距;

(二) 从关联性、及时性、涵盖面、可获性和所用方法等方面,分析所制做数据的质量;

(三) 找出更需要统计协助的优先领域;

(f) 支助统计能力建设,以促进各国定期制做有关数据。统计司正计划利用其经常性资源和预算外资源支助区域性网络,以便以更符合成本效益的方式向各国提供援助和建立各国交流统计经验及知识的论坛。统计司还将吸取成功的经验,促进研拟国家统计总计划。技术援助的成分将在国家总计划所表达目标的范围内确定;

(g) 继续同联合国各组织一道,努力制做发展指标网址。其目标是用联合国系统内所有组织为各次国际会议和首脑会议后续行动所制做和分发的指标的有关元数据资料制做该网址。该网址将:

(一) 确定用于监测国际会议和首脑会议的各指标的共同国际来源;

(二) 为各次国际会议和首脑会议的后续行动中使用和制做的指标提供一个全面的查阅系统;

(三) 确定需要在哪些方面加强国家的数据收集能力;

(四) 查明数据收集工作中的重叠情况,以及各组指标间的密切关系、差距及不一致之处。

11. 统计委员会不妨:

(a) 就经济及社会理事会第 1999/55 号决议对委员会今后在指标领域里的工作的影响提出意见;

(b) 严格审查联合国统计司提议的各项活动;

(c) 审议为支持理事会第 1999/55 号决议还可做出哪些进一步的合作努力。

注

¹ 见《经济及社会理事会正式记录,1999年,补编第4号》(E/1999/24),第92(c)段。