



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.3/1999/3
7 December 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Тридцатая сессия

1-5 марта 1999 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня*

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА: НАЦИОНАЛЬНЫЕ СЧЕТА

Оценка хода поэтапного внедрения Системы национальных счетов
1993 года государствами-членами

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад подготовлен по просьбе Статистической комиссии, сформулированной на ее двадцать девятой сессии¹. В разделе I доклада содержится справочная информация, касающаяся определения и критериев оценки основных этапов внедрения Системы национальных счетов 1993 года. В разделе II приводятся таблицы с результатами оценки хода поэтапного внедрения СНС в государствах-членах в период 1992-1997 годов. Для сравнения в эти таблицы включены результаты аналогичной оценки за период 1990-1995 годов, представленные Комиссии в качестве справочного документа на ее двадцать девятой сессии¹. В разделе III содержатся замечания региональных комиссий в отношении стран, удовлетворяющих предъявляемым требованиям, и их комментарии по результатам оценки. В разделе IV дается краткий анализ изменений в результатах оценки, происшедших за последние два года. В заключение, в разделе V, приводится перечень вопросов для обсуждения.

¹ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1997 год, Дополнение № 4 (E/1997/24), пункт 46 b).

* E/CN.3/1999/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОПРЕДЕЛЕНИЕ И КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ОСНОВНЫХ ЭТАПОВ ВНЕДРЕНИЯ СНС	1 - 7	3
II. ОЦЕНКА ХОДА ПОЭТАПНОГО ВНЕДРЕНИЯ СНС ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ В ПЕРИОД 1992-1997 ГОДОВ ..	8	4
III. ЗАМЕЧАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОМИССИЙ	9 - 45	4
A. Экономическая комиссия для Африки	10	4
B. Европейская экономическая комиссия	11 - 17	12
C. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	18 - 26	13
D. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	27 - 39	14
E. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии	40 - 45	15
IV. АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ	46 - 51	16
V. ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ	52	17

Таблицы

1. Результаты оценки хода поэтапного внедрения СНС	5
2. Резюме результатов оценки хода поэтапного внедрения СНС	12

I. ОПРЕДЕЛЕНИЕ И КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ОСНОВНЫХ ЭТАПОВ ВНЕДРЕНИЯ СНС

1. На своей двадцать восьмой сессии (27 февраля - 3 марта 1995 года) Статистическая комиссия просила Межсекретариатскую рабочую группу по национальным счетам (МСРГНС) определить критерии, на основе которых можно было бы судить о прогрессе, достигнутом странами в деле внедрения Системы национальных счетов 1993 года (СНС 1993 года)¹. Во исполнение этой просьбы Рабочая группа определила шесть основных этапов внедрения СНС 1993 года. Чем выше этап внедрения, тем сложнее система счетов страны. Этапу 1 соответствует расчет показателей валового внутреннего продукта (ВВП) в текущих и постоянных ценах с разбивкой по видам экономической деятельности и конечным расходам. Этап 2 предполагает дополнение данных о ВВП основными макроэкономическими показателями, характеризующими национальную экономику, и полным набором внешних счетов. На этапах 3-6 к вышеперечисленным счетам последовательно добавляются счета институционального сектора, начиная со счетов производства (этап 3), счетов доходов и счетов движения капитала (этап 4) и заканчивая финансовыми счетами (этап 5) и балансами активов и пассивов (этап 6). Что касается конкретных секторов, то основное внимание уделяется сектору государственного управления (этап 3).
2. Определение основных этапов внедрения СНС 1993 года преследовало двоякую цель. С одной стороны, эти этапы должны были стать ориентирами для стран при рассмотрении вопросов, связанных с расширением их национальных систем учета и отчетности в соответствии с рекомендациями СНС 1993 года (при этом, однако, постоянно подчеркивалось, что каждая страна сама определяет порядок внедрения СНС 1993 года). С другой стороны, они рассматривались в качестве инструмента контроля, позволяющего судить об уровне, достигнутом странами в деле создания системы национальных счетов. В этой связи на основе оценки хода внедрения СНС 1993 года предполагалось определить группы стран (по категориям или по регионам), требующие особого внимания со стороны международного сообщества.
3. В целях придания определениям основных этапов внедрения СНС 1993 года практического характера Статистический отдел Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с региональными комиссиями разработал методологию оценки положения дел с внедрением СНС в отдельных странах. Такая оценка основывается на данных, сообщаемых Отделу в ежегодно рассылаемых им вопросниках по национальным счетам. Она может основываться также на результатах оценки, проводимой самими странами, или результатах внешней оценки, проводимой на специальной основе экспертами по национальным счетам, например экспертами международных организаций. Однако более объективной и потому более предпочтительной является оценка, основывающаяся на данных, имеющихся на международном уровне. Считается, что такая оценка служит для стран дополнительным стимулом к предоставлению данных международным пользователям. Хотя основная цель СНС 1993 года состоит в том, чтобы помочь странам в развитии национальной экономической статистики, нельзя забывать о том, что она также способствует совершенствованию международной базы данных по национальным счетам. В условиях глобализации мира постоянно увеличивается число пользователей сопоставимых и согласующихся между собой страновых данных.
4. Методологию оценки можно резюмировать следующим образом. Сначала определяется дата, по состоянию на которую проводится анализ (в данном случае это 30 ноября 1998 года). Затем анализируются данные 26 основных таблиц, содержащихся в базе данных Статистического отдела Организации Объединенных Наций и имеющих отношение к проводимой оценке. И наконец с учетом установленных критериев (набор основных таблиц, для которых страна должна представить соответствующие данные²) определяется этап, достигнутый страной в деле внедрения СНС 1993 года.
5. Особенно важное значение для такой оценки имеет выбор временного периода. Временным периодом для анализа, результаты которого представлены в настоящем докладе, является период

1992-1997 годов. Необходимо еще раз подчеркнуть, что используется следующий относительно "слабый" критерий: считается, что страна достигла определенного основного этапа, если она по крайней мере один раз в течение оговоренного периода представила данные для таблиц, соответствующих данному этапу. Этот критерий не позволяет разграничить страны, представившие соответствующую информацию на разовой основе, и страны, которые представляют такую информацию ежегодно.

6. При изучении таблицы результатов оценки следует учитывать как недостатки, так и преимущества выбранного метода оценки. Во-первых, по-прежнему нет гарантий того, что полученная информация является полной, поскольку страны создают свои системы данных, не сообщая о них международным организациям. Во-вторых, выбранный метод оценки не учитывает качества данных (он, в частности, не позволяет определить, предпринимают ли страны усилия по выполнению конкретных рекомендаций, связанных с концептуальными отличиями СНС 1993 года от СНС 1968 года). Преимуществом же такого метода механической оценки является то, что он не требует больших затрат времени и средств и позволяет проводить оценку на регулярной основе.

7. В письме от 14 октября 1997 года Директор Статистического отдела Организации Объединенных Наций проинформировал национальные статистические органы о проводимой оценке и ее методах и предложил им представить свои замечания на этот счет. Из 12 полученных ответов можно сделать вывод о том, что несмотря на определенные оговорки страны считают критерии и методы оценки приемлемыми. Вместе с тем они заявили о целесообразности рассмотрения мер по совершенствованию таких методов в связи с переходом в 1999 году на новый вопросник, соответствующий требованиям СНС 1993 года.

II. ОЦЕНКА ХОДА ПОЭТАПНОГО ВНЕДРЕНИЯ СНС ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ В ПЕРИОД 1992-1997 ГОДОВ

8. В таблице 1 представлены результаты оценки хода поэтапного внедрения СНС 1993 года государствами-членами. Страны в таблице сгруппированы по регионам и перечислены в английском алфавитном порядке. Данные первой колонки носят справочный характер и отражают результаты оценки внедрения СНС в период 1990-1995 годов, представленные Комиссии на ее двадцать девятой сессии. Результаты оценки внедрения СНС в период 1992-1997 годов представлены во второй колонке. В третьей колонке показана разница (в виде количества этапов) между первыми двумя колонками. Для каждого региона указан также общий индекс, представляющий собой средневзвешенную величину результатов оценки для стран соответствующего региона. В качестве весовых показателей используются данные о численности населения за 1994 год. В таблице 2 содержится резюме результатов оценки по регионам.

III. ЗАМЕЧАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОМИССИЙ

9. Следующие замечания подготовлены региональными комиссиями. Они содержат дополнительную информацию о ситуации в соответствующих регионах и странах и призваны дополнить таблицу результатов оценки. Они, в частности, позволяют выявить страны, которые сообщают Статистическому отделу Организации Объединенных Наций не все собираемые ими данные о национальных счетах.

A. Экономическая комиссия для Африки

10. В 1995 году Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) провела всеобъемлющее обследование африканских стран на предмет текущего состояния их национальных счетов и планов внедрения СНС 1993 года. Основываясь на результатах этого обследования и данных, имеющихся в распоряжении

Таблица 1. РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ХОДА ПОЭТАПНОГО ВНЕДРЕНИЯ СНС

Регион/государство-член	Достигнутый основной этап, 1990-1995 гг.	Достигнутый основной этап, 1992-1997 гг.	Разница
АФРИКА	1,03	0,85	
Алжир	0	0	
Ангола	2	0	-2
Бенин	0	0	
Ботсвана	1	1	
Буркина-Фасо	0	0	
Бурунди	1	0	-1
Камерун	1	0	-1
Кабо-Верде	0	0	
Центральноафриканская Республика	0	0	
Чад	1	1	
Коморские Острова	0	0	
Конго	0	0	
Кот-д'Ивуар	2	2	
Демократическая Республика Конго	0	0	
Джибути	0	0	
Египет	1	0	-1
Экваториальная Гвинея	1	0	-1
Эритрея	0	0	
Эфиопия	0	0	
Габон	0	0	
Гамбия	1	1	
Гана	0	0	
Гвинея	0	0	
Гвинея-Биссау	1	0	-1
Кения	2	2	
Лесото	2	2	

Регион/государство-член	Достигнутый основной этап, 1990-1995 гг.	Достигнутый основной этап, 1992-1997 гг.	Разница
Либерия	0	0	
Ливийская Арабская Джамахирия	0	0	
Мадагаскар	0	0	
Малави	1	2	1
Мали	2	2	
Мавритания	0	0	
Маврикий	2	2	
Марокко	2	2	
Мозамбик	0	0	
Намибия	2	2	
Нигер	0	0	
Нигерия	2	2	
Руанда	0	0	
Сан-Томе и Принсипи	0	0	
Сенегал	1	1	
Сейшельские Острова	2	0	-2
Сьерра-Леоне	2	0	-2
Сомали	0	0	
Южная Африка	2	2	
Судан	0	0	
Свазиленд	1	1	
Того	0	0	
Тунис	2	2	
Уганда	1	1	
Объединенная Республика Танзания	2	2	
Замбия	1	0	-1
Зимбабве	2	0	-2
СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА	6,00	6,00	
Канада	6	6	

Регион/государство-член	Достигнутый основной этап, 1990-1995 гг.	Достигнутый основной этап, 1992-1997 гг.	Разница
Соединенные Штаты Америки	6	6	
ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН	2,23	2,10	
Антигуа и Барбуда	0	1	1
Аргентина	1	1	
Багамские Острова	2	2	
Барбадос	1	1	
Белиз	1	1	
Боливия	2	2	
Бразилия	2	2	
Чили	2	3	1
Колумбия	4	4	
Коста-Рика	2	2	
Куба	1	1	
Доминика	1	0	-1
Доминиканская Республика	2	2	
Эквадор	5	5	
Сальвадор	2	2	
Гренада	1	0	-1
Гватемала	2	2	
Гайана	1	1	
Гаити	2	2	
Гондурас	2	2	
Ямайка	1	1	
Мексика	2	2	
Никарагуа	0	0	
Панама	2	2	
Парагвай	1	1	
Перу	4	1	-3

Регион/государство-член	Достигнутый основной этап, 1990-1995 гг.	Достигнутый основной этап, 1992-1997 гг.	Разница
Сент-Китс и Невис	0	1	1
Сент-Люсия	0	0	
Сент-Винсент и Гренадины	2	2	
Суринам	2	2	
Тринидад и Тобаго	2	2	
Уругвай	2	0	-2
Венесуэла	3	3	
ЗАПАДНАЯ АЗИЯ	1,63	1,72	
Бахрейн	2	2	
Кипр	2	2	
Иран (Исламская Республика)	2	2	
Ирак	1	0	-1
Израиль	2	3	1
Иордания	2	2	
Кувейт	1	1	
Ливан	0	1	1
Оман	1	1	
Катар	1	1	
Саудовская Аравия	0	2	2
Сирийская Арабская Республика	1	1	
Турция	2	2	
Объединенные Арабские Эмираты	2	0	-2
Йемен	2	2	
ВОСТОЧНАЯ, ЮГО-ВОСТОЧНАЯ И ЮЖНАЯ АЗИЯ	1,83	1,86	
Афганистан	0	0	
Бангладеш	1	1	
Бутан	2	2	
Бруней-Даруссалам	0	0	

Регион/государство-член	Достигнутый основной этап, 1990-1995 гг.	Достигнутый основной этап, 1992-1997 гг.	Разница
Камбоджа	0	1	1
Китай	1	1	
Корейская Народно-Демократическая Республика	0	0	
Индия	3	3	
Индонезия	1	1	
Япония	5	5	
Лаосская Народно-Демократическая Республика	0	0	
Малайзия	2	2	
Мальдивские Острова	0	0	
Монголия	0	1	1
Мьянма	1	1	
Непал	2	2	
Пакистан	1	1	
Филиппины	2	2	
Республика Корея	3	5	2
Сингапур	1	1	
Шри-Ланка	2	2	
Таиланд	2	2	
Вьетнам	1	1	
ЗАПАДНАЯ ЕВРОПА	4,37	4,17	
Андорра	0	0	
Австрия	3	3	
Бельгия	4	4	
Дания	4	4	
Финляндия	5	5	
Франция	5	5	
Германия	5	4	-1

Регион/государство-член	Достигнутый основной этап, 1990-1995 гг.	Достигнутый основной этап, 1992-1997 гг.	Разница
Греция	2	2	
Исландия	3	3	
Ирландия	3	3	
Италия	4	4	
Лихтенштейн	0	0	
Люксембург	2	1	-1
Мальта	4	4	
Монако	0	0	
Нидерланды	5	5	
Норвегия	3	4	1
Португалия	5	5	
Сан-Марино	0	0	
Испания	4	4	
Швеция	5	5	
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	4	4	
ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА	1,06	1,58	
Албания	0	0	
Босния и Герцеговина	0	0	
Болгария	1	2	1
Хорватия	0	0	
Чешская Республика	1	2	1
Венгрия	3	4	1
Польша	1	1	
Румыния	1	2	1
Словакия	0	2	2
Словения	2	2	
бывшая Югославская Республика Македония	2	2	

Регион/государство-член	Достигнутый основной этап, 1990-1995 гг.	Достигнутый основной этап, 1992-1997 гг.	Разница
Югославия	1	1	
БЫВШИЙ СССР	1,07	1,12	
Армения	0	0	
Азербайджан	1	2	1
Беларусь	1	1	
Эстония	2	2	
Грузия	0	0	
Казахстан	0	0	
Кыргызстан	2	2	
Латвия	2	2	
Литва	1	2	1
Республика Молдова	0	1	1
Российская Федерация	1	1	
Таджикистан	0	0	
Туркменистан	0	0	
Украина	2	2	
Узбекистан	1	1	
ОКЕАНИЯ	3,92	3,59	
Австралия	5	5	
Федеративные Штаты Микронезии	0	0	
Фиджи	2	2	
Маршалловы Острова	0	0	
Новая Зеландия	2	2	
Палау	0	0	
Папуа-Новая Гвинея	2	0	-2
Самоа	0	0	
Соломоновы Острова	1	0	-1
Вануату	0	0	

Таблица 2. РЕЗЮМЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ

	Основной этап							Всего	Региональный индекс
	0	1	2	3	4	5	6		
Число стран									
Все страны	66	37	54	7	10	9	2	185	
Африка	35	6	12	0	0	0	0	53	0,85
Северная Америка	0	0	0	0	0	0	2	2	6,00
Латинская Америка и Карибский бассейн	5	10	14	2	1	1	0	33	2,10
Западная Азия	2	5	7	1	0	0	0	15	1,72
Восточная, Юго-Восточная и Южная Азия	5	9	6	1	0	2	0	23	1,86
Западная Европа	4	1	1	3	8	5	0	22	4,17
Восточная Европа	3	2	6	0	1	0	0	12	1,58
Бывший СССР	5	4	6	0	0	0	0	15	1,12
Океания	7	0	2	0	0	1	0	10	3,59
В процентах от общего числа стран	35,7	20,0	29,2	3,8	5,4	4,9	1,1	100,0	

Примечание: При расчете региональных индексов в качестве весового показателя использовалась численность населения стран.

ЭКА, эксперты ЭКА пришли к выводу, что следующие 12 стран региона находятся на первом (а не на нулевом, как это следует из таблицы) этапе внедрения СНС 1993 года: Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Демократическая Республика Конго, Джибути, Камерун, Мавритания, Нигер, Сейшельские Острова, Того, Центральноафриканская Республика и Эфиопия.

В. Европейская экономическая комиссия

11. Страны Северной Америки и Западной Европы (Европейского Союза (ЕС) и Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ)) находятся на 3-6 этапах внедрения СНС 1993 года. Основную поддержку этим странам в вопросах внедрения СНС оказывают Статистическое бюро Европейских сообществ (ЕВРОСТАТ) и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

12. Согласно информации, имеющейся в распоряжении Европейской экономической комиссии (ЕЭК), Израиль, Кипр и Турция достигли второго этапа внедрения СНС, что соответствует уровню, указанному в таблице результатов оценки.

13. Страны с переходной экономикой Центральной и Восточной Европы ведут ряд национальных счетов - от счетов производства до счетов движения капитала и других счетов, соответствующих этапу 4. В

большинстве из них имеются также данные о счетах институциональных секторов. Идет подготовка к составлению финансовых счетов, и ряд стран на экспериментальной основе уже производят соответствующие расчеты. Некоторые страны, такие, как Чешская Республика и Латвия, приступили даже к публикации финансовых счетов. В некоторых из них национальные счета охватывают операции с внешним миром, хотя полного охвата этого институционального сектора еще не достигнуто.

14. Значительного прогресса в области национальных счетов с начала процесса перехода к рыночной экономике (1991-1992 годы) достигли Российская Федерация и другие страны Содружества Независимых Государств (СНГ). Большинство этих стран (за исключением Таджикистана и Туркменистана) внедрили основной набор счетов СНС 1993 года, отражающий движение ресурсов в текущих и постоянных ценах, включая счет движения капитала (как правило, за предыдущий год). Эти счета публикуются вместе с рядом аналитических таблиц. Следует, однако, отметить, что несмотря на наличие основного набора счетов качество оценок во многих областях все еще оставляет желать лучшего. Качество и полнота счетов во многом зависят от качества и полноты базовых статистических данных. Необходимы меры по развитию и совершенствованию статистики государственных финансов. В большинстве стран СНГ национальные счета еще не в полной мере охватывают операции с внешним миром.

15. Результаты оценки прогресса, достигнутого странами СНГ в деле внедрения СНС 1993 года, не вполне согласуются с информацией, имеющейся в распоряжении ЕЭК. Для всех стран СНГ, за исключением Таджикистана и Туркменистана, должен быть указан как минимум второй этап, а для таких стран, как Беларусь и балтийские государства (Эстония, Латвия и Литва), возможно, даже третий. Кроме того, балтийские государства следует показывать отдельно от стран СНГ, поскольку они не являются членами Содружества. Что касается Таджикистана и Туркменистана, то для них должен быть указан этап 1.

16. Есть основания предполагать, что страны СНГ сообщают Статистическому отделу Организации Объединенных Наций не всю информацию о своих национальных счетах (из-за трудностей, с которыми они сталкиваются при заполнении нынешних вопросников, основанных на СНС 1968 года, поскольку страны с переходной экономикой не знакомы с СНС 1968 года и ее определениями).

17. Что касается остальных стран с переходной экономикой (Албания, Босния и Герцеговина, Хорватия и Югославия), то они находятся на начальных этапах внедрения СНС 1993 года. Албания и Босния и Герцеговина рассчитывают показатели ВВП по отраслям экономики. Хорватия достигла этапа 1.

С. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

18. После того как о начале осуществления программы внедрения СНС 1993 года официально объявили Гондурас и Уругвай, число стран региона, работающих над внедрением этой системы (с учетом национальных приоритетов и с различной степенью успеха), достигло 21 (из 33). В это число входят Аргентина, Белиз, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Тринидад и Тобаго, Уругвай, Чили, Эквадор и Ямайка.

19. Страны - члены Карибского сообщества (КАРИКОМ), а также нидерландские Антильские Острова, Аруба и Бермудские Острова продолжают осуществление первого этапа принятой ими в 1997 году согласованной программы создания национальной системы учета и отчетности.

20. В декабре 1997 года к группе стран региона (Боливия, Мексика и Тринидад и Тобаго), регулярно представляющих официальные данные о национальных счетах, ведущихся на основе СНС 1993 года,

присоединилась Бразилия. При этом Мексика, которая уже публикует официальные счета и таблицы товаров и услуг, в том числе таблицы и оценки производства и потребления в постоянных ценах 1993 года, завершила подготовку первой подборки счетов своего институционального сектора.

21. Что касается Доминиканской Республики, которая первой из стран региона приступила к внедрению СНС 1993 года, в том числе к подготовке наборов годовых данных за 1991-1997 годы и ведению квартальных счетов, то она пока официально не публикует таких данных.

22. Определенная задержка с осуществлением программы внедрения СНС 1993 года ожидается в Коста-Рике, где правительство решило возложить обязанности по ведению национальных счетов, за которые раньше отвечал Центральный банк, на Национальное статистическое управление.

23. Следует отметить также, что из 21 страны, осуществляющей программы внедрения СНС 1993 года, 13 стран ведут счета производства и составляют в рамках этих счетов таблицы производства и потребления. Остальные страны этой группы сообщили, что они разрабатывают упрощенные счета товаров и услуг с разбивкой по источникам и видам расходов. Шестнадцать стран заняты разработкой счетов институционального сектора, охватывающих как минимум один сектор. Десять из них составляют такие счета по всем секторам. Эти счета охватывают в основном счета производства, счета доходов, а также счета движения капитала и финансовые счета.

24. Пока только в двух странах - в Доминиканской Республике и Колумбии - программы работы в данной области включают планы подготовки балансовых ведомостей на начало и конец периода.

25. Две страны имеют опыт составления и публикации полных или как минимум частичных спутниковых счетов - Доминиканская Республика (счета туризма) и Мексика (экологические счета). Кроме того, ряд стран (Боливия, Бразилия, Колумбия, Чили и Эквадор) разработали, хотя еще и не опубликовали, ограниченный набор экологических показателей. В 1998 году к составлению спутниковых счетов для сектора здравоохранения приступила Перу.

26. Остальные страны региона продолжают подготовку своих программ работы, и в 1999 году как минимум в трех из них должны быть получены практические результаты.

D. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

27. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) обсудила результаты оценки прогресса в деле внедрения СНС на своем недавнем субрегиональном семинаре-практикуме по национальным счетам. Резюме комментариев представителей стран-участниц этого семинара-практикума приводится ниже.

28. Бангладеш сообщила, что она приступила к составлению на экспериментальной основе счетов производства для государственного и других секторов. Кроме того, Центральный банк страны ведет счета движения средств, однако эти счета не интегрированы с национальными счетами.

29. Бутан согласился с оценкой достигнутого им этапа внедрения СНС 1993 года (этап 2), поскольку он осуществляет расчет показателей произведенного и потребленного ВВП в постоянных и текущих ценах. Кроме того, ведется подготовка внешних счетов, а также макроэкономических показателей (хотя и на основе СНС 1968 года).

30. Бруней-Даруссалам планирует к 1999 году приступить к расчету показателей ВВП в разбивке по видам экономической деятельности и статьям расходов.

31. Китай также заявил о своей согласии с оценкой достигнутого им этапа внедрения СНС 1993 года (этап 1), поскольку с 1985 года он осуществляет расчет показателей ВВП в постоянных и текущих ценах в разбивке по отраслям экономики и статьям расходов. Кроме того, за ряд лет имеются квартальные счета и таблицы "затраты - выпуск", а также счета движения средств и платежные балансы (последние две категории счетов составляются не Государственным статистическим бюро, а другими учреждениями). Что касается Гонконга как особого административного района Китая, то, согласно имеющимся данным, он удовлетворяет требованиям второго этапа внедрения СНС 1993 года.
32. Индия согласилась с результатами оценки достигнутого ею этапа внедрения СНС 1993 года (этап 3), указав, что составляемые ею счета производства охватывают все институциональные сектора, за исключением домашних хозяйств и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства. Страна находится в процессе перехода на систему учета и отчетности, основанную на СНС 1993 года.
33. Индонезия сообщила, что она осуществляет сбор всех необходимых данных, соответствующих второму этапу внедрения СНС 1993 года. Кроме того, обеспечена подготовка некоторых элементов счетов институционального сектора, таблиц "затраты - выпуск" и матриц счетов социального сектора.
34. Республика Корея согласилась с оценкой достигнутого ею этапа внедрения СНС 1993 года (этап 5).
35. Малайзия считает, что она находится на четвертом этапе внедрения СНС 1993 года, хотя она и не представляет соответствующих данных международным организациям. Расчет основных показателей ВВП все еще производится в соответствии с СНС 1968 года, однако эти показатели затем пересчитываются с учетом требований СНС 1993 года.
36. Пакистан сообщил, что он подготовил большую таблицу с данными о производстве и потреблении за 1989/90 год, содержащую некоторые элементы счетов институционального сектора. Однако в этой области еще много пробелов, и вся основная работа еще впереди.
37. Что касается Филиппин, то эта страна в настоящее время составляет все счета, характеризующие как внутриэкономическую деятельность, так и отношения с внешним миром. Счета производства и счета доходов ведутся в разбивке по институциональным секторам. Счета движения средств составляются в координации с Центральным банком.
38. Сингапур считает, что он достиг второго этапа внедрения СНС 1993 года, поскольку он публикует данные о валовом национальном продукте и сообщает Статистическому отделу Организации Объединенных Наций свои макроэкономические показатели. Кроме того, в стране ведутся счета институциональных секторов, охватывающие широкие группы таких секторов, однако для полного выполнения рекомендаций СНС 1993 года требуются дополнительные усилия.
39. Шри-Ланка отметила, что помимо расчета макроэкономических показателей она осуществляет подготовку интегрированных счетов государственного сектора и таблиц "затраты - выпуск".

Е. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

40. Секретариат Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) организовал ряд учебных курсов, семинаров и практикумов, призванных обеспечить лучшее понимание концепций, определений и классификаций Системы национальных счетов, изменений, внесенных в Систему национальных счетов 1968 года, и методов использования СНС 1993 года для экономического и социального анализа. Деятельность ЭСКЗА в рассматриваемой области направлена также на

уточнение статистических потребностей, связанных с применением СНС, в том числе потребностей в подготовке программ обследований и создании групп технических экспертов, необходимых для внедрения СНС 1993 года.

41. В 1995-1997 годах в различных странах ЭСКЗА было организовано 13 семинаров и учебных курсов, в которых приняли участие 293 человека, в том числе 258 представителей государств - членов ЭСКЗА и 35 представителей арабских стран, не относящихся к региону ЭСКЗА. Эти семинары и учебные курсы организовывались как на национальном, так и на региональном уровнях.

42. Кроме того, в мае 1998 года в Ливане состоялось совещание группы экспертов по оценке начальных этапов внедрения СНС 1993 года в регионе ЭСКЗА.

43. В результате всех этих усилий большинство стран - членов ЭСКЗА приступили к внедрению СНС 1993 года и находятся на различных этапах этого процесса.

44. Некоторые страны ЭСКЗА, в частности Бахрейн, Египет, Йемен, Кувейт и Саудовская Аравия, разработали в сотрудничестве с ЭСКЗА планы внедрения СНС 1993 года. Другие страны, такие, как Иордания, Катар, Оман и Сирия, уже достигли определенных успехов в деле внедрения этой системы. Так, Иордания подготовила в соответствии с СНС 1993 года следующие основные счета: счет производства; счет формирования доходов; счет первичного распределения доходов; счет вторичного распределения доходов; счет перераспределения доходов в натуральной форме; счет использования располагаемого дохода; и счет использования скорректированного располагаемого дохода.

45. Техническая помощь со стороны ЭСКЗА была направлена на содействие достижению целей Системы национальных счетов и удовлетворение статистических потребностей, связанных с начальным этапом внедрения СНС 1993 года; особое внимание уделялось проведению отраслевых обследований и обследований расходов и доходов домашних хозяйств, а также ценам и индексам цен.

IV. АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ

46. Сравнение результатов оценки за 1990-1995 и 1992-1997 годы (см. соответствующие колонки таблицы 1) показывает, что 19 стран добились прогресса в деле внедрения СНС, в то время как в 20 странах был отмечен регресс в этой области. Более тщательный анализ информации, касающейся последней группы стран, позволяет сделать вывод о том, что снижение оценки для этих стран не означает, что в них в последнее время ухудшилась ситуация с подготовкой соответствующих данных: подготовка некоторых таблиц осуществлялась ими лишь до 1990 или 1991 года, и потому оценка за период 1992-1997 годов, естественно, снизилась.

47. В целом же распределение стран по достигнутым этапам внедрения СНС 1993 года изменилось незначительно. Заметно увеличилось лишь число стран, находящихся на нулевом этапе внедрения СНС 1993 года - с 56 (30,4 процента) до 66 (35,7 процента). Это связано главным образом с тем, что такую оценку получили еще 10 африканских стран и теперь более половины стран этого региона практически не располагают информацией о национальных счетах. Небезынтересно отметить, что из 31 неафриканской страны, имеющей нулевую оценку, 15 являются малыми странами с населением менее 1 млн. человек.

48. Число стран, достигших, согласно результатам оценки, третьего или еще более высокого этапа внедрения СНС 1993 года, предполагающего публикацию в той или иной форме счетов институционального сектора, увеличилось с 27 до 28 (15,2 процента).

49. Несмотря на различные оговорки в отношении достоверности результатов такого анализа явно просматриваются по крайней мере две региональные тенденции:

- a) снизилась оценка для 10 африканских стран при ее повышении только для одной страны этого региона;
- b) в трех регионах (Восточная, Юго-Восточная и Южная Азия, Восточная Европа и бывший СССР) все изменения в рассматриваемой области носили позитивный характер, затронув в общей сложности 11 стран.

50. Что касается регионального индекса, то хотя для трех регионов он заметно снизился, более тщательный анализ показывает, что это было связано главным образом с тем, что в каждом из этих регионов изменилась оценка для всего лишь одной сравнительно густонаселенной страны. Речь идет о таких регионах, как Западная Европа, Латинская Америка и Карибский бассейн и Океания.

51. Как следует из изложенных выше замечаний региональных комиссий, сохраняются серьезные проблемы, связанные с неполным представлением данных. Это необходимо учитывать при оценке результатов проведенного анализа, избегая поспешных выводов. Следует надеяться, что после перехода на новый вопросник, результаты проводимой оценки станут более эффективным инструментом контроля за происходящими изменениями.

V. ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

52. Комиссии предлагается:

- a) высказать свое мнение в отношении оценки хода поэтапного внедрения СНС 1993 года и использования ее результатов;
- b) сформулировать, если она сочтет это необходимым, свои рекомендации в отношении совершенствования используемого метода оценки.

Примечания

1. См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 8 (E/1995/28), пункт 12 а).

2. Более подробную информацию об этих шести критериях см. справочный документ, озаглавленный "Milestone assessment of member States", который был представлен Статистической Комиссии на ее двадцать девятой сессии по пункту 9 повестки дня (Национальные счета).
