



经济及社会理事会

Distr.: General
18 November 1998
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十届会议

1999年3月1日至5日，纽约

临时议程项目10

国际统计方案的协调和一体化

国际组织统计方法方面工作计划的全球综合编制方式

秘书长的报告

摘要

本报告答复统计委员会国际统计方案和协调工作组第十九届会议（1998年2月10日至12日，纽约）就国际组织统计方法方面工作计划的全球试点综合编制方式所提出的问题（第1-5段）；它还提供联合国秘书处对于统计委员会建立的特设小组为探索解决统计委员会结构和运作的新方法所提建议的看法，其中有些与全球编制的主题有着密切关系（第6和7段）。本报告中列有供讨论的要点（第8段）。

* E/CN.3/1999/1。

目 录

	段 次	页 次
导言.....	1-3	3
一、对工作组所提问题的答复.....	4-5	3
二、对统计委员会建立的特设小组建议的看法.....	6-7	4
三、供讨论的要点.....	8	5

导 言

1. 统计委员会国际统计方案和协调工作组第十九届会议（1998年2月10日至12日，纽约）审议了联合国统计司、国际劳工组织（劳工组织）、国际货币基金组织（基金组织）和世界银行为应对统计委员会第二十九届会议的要求而制定的工作计划的全球试点综合编制方式（全球编制方式）（见E/CN.3/1999/20，第33和34段）。¹提供了联合国统计司司长向工作组所作的口头报告和全球编制方式的因特网演示。报告向工作组指出，全球编制方式只是为了覆盖国际机构的方法产出，它并不论述数据收集或技术合作活动。工作组（见E/CN.3/1999/20，第33和34段）：

“(a) 欢迎作为朝着工作计划全球编制方式的方面迈出的第一步的试点努力；

“(b) 就下述方面提出了建议和问题：（一）先前产生的方法出版物的列入，（二）包括的组织范围，（三）与城市团体主页连接的可能性，（四）分类实际文本的列入，（五）预定用户和用法的指定，（六）与某些地区可以获得的类似或相关数据集的关系，（七）在一段时间内维护数据库的安排，（八）产出目录可能的发展及与可以获得详情的其他组织的主页的超链路；

“(c) 要求统计司按照司长概述的方针继续开发该系统，向统计委员会第三十届会议提供更精炼的结果，并就上述(b)段提出的问题向委员会提出报告。”

2. 行政协调委员会（行政协调会）统计活动小组委员会第三十二届会议（1998年2月10日至12日，纽约）审议了这个问题（见E/CN.3/1999/22，第2(b)段）。对于全球编制方式的方向存在着各种看法。小组委员会的有些成员表示，它不符合统计委员会的需要。欧洲共同体统计局（欧共体统计局）和经济合作及发展组织（经合组织）在小组委员会会议上和其

他场合明确肯定，它们仅提供它们目前为欧洲统计员会议全球工作编制方式提供的信息。统计司注意到了这些关注的问题，还注意到统计委员会建立的特设小组为探索处理统计委员会结构和运作的新方针而提出的建议（见E/CN.3/1999/23，附件）对全球编制方式所需信息的最后形式可能产生的影响。

3. 本报告首先尝试论述上述观点和关注的问题。然后，由于全球编制方式的主体与特设小组部分建议之间的密切关系，本报告接着审议关于全球编制方式和特设小组建议二者的一些业务问题。

一、对工作组所提问题的答复

4. 联合国秘书处将愿按上文第1(b)段所列次序答复工作组报告中提出的问题：

(a) 联合国秘书处认为，全球编制方式应附有一份文件，即一份附说明的先前通过的标准的清单。这将由联合国统计司编写和保持，并将被置于统计司网站上，用超文本链接的方式链接到载有关于每种标准的详细信息的现有站点上；

(b) 秘书处认为，只有所有的组织都包括进去，全球编制方式才能获得成功。如上所述，经合组织和欧共体统计局均已表示，它们将不会为全球编制方式提供信息，因为它们已经在为欧洲统计员会议的全球编制方式提供信息。为了解决这个问题，欧共体统计局和经合组织同意统计司的提议，将用于欧共体统计局和经合组织的信息输入全球编制方式；

(c) 将按要求向其他组织和城市团体的网站提供超文本链接；

(d) 按意图，标准的实际文本不应出现在全球编制方式中；不过，将向提供实际文本的那些网站提供链接；

(e) 用户将包括国家统计局（统计委员会成员和非成员都包括在内），国际机构，一般说来还有希望了解有关全球国际系统中当前标准活动情况的个人；这个问题将在下文第二节中作更详细的描述；

(f) 这一种和任何其他数据集及编制方式之间的主要差别之一在于它将是一种全球编制方式。它将利用如上文(b)中所述某些地区可加利用的信息。其次，它将只载有关于方法工作的信息。全球编制方式开发者作出—项至少在开始阶段集中于方法工作的决定。各机构认为，协调和制定有关制定和修订统计标准工作的优先次序，在当前对于统计委员会来说，要比协调数据收集或技术合作更加重要。而且，它们感到需要采用递增方法。如果全球编制方式在方法工作方面取得成功，那么委员会就可决定它是否希望扩大编制方式的范围（如有必要，基本系统设计和程序编制将允许这种扩展）。此外，关于数据收集和技术合作这两点，现正在行政协调会统计活动小组委员会中进行实质性协调。另一个重要的区别是，全球编制方式是在网上的一种可检索的数据库。它可按照行政协调会的统计活动方案分类并按机构进行检索。这些检索标准看来与在类似类型的数据库中当今可以共同加以利用的功能水平是相一致的；

(g) 联合国统计司将负责维护数据库和有关的网站（全球编制方式和附说明的先前通过标准的清单）。预计（上文(b)分段中讨论的除外）各机构将会把信息直接输入数据库。如果需要向有关组织提出索要数据的请求，统计司将提出这种请求。根据从试点工作得出的经验，就一种方法输入而言，输入信息所需的总时间估计不到一小时。由于这一点以及鉴于任何机构在任何特定时间介入的方法活动只有较少几种，据认为输入过程不会造成过重的负担。也由于这个原因，试图为从现有的机构网站获得信息制定任何自动步骤似乎会产生适得其反的效果；

(h) 如上文(a)、(c)和(d)分段中所述，与其他组织有关网站的超文本链接可加利用，就如目前在统计司网站上的城市群页面—样。

5. 目前，全球编制方式的内容与1998年2月提供给工作组的一—样。

二、对统计委员会建立的特设小组建设的看法

6. 特设小组在其给统计委员会的报告（E/CN.3/1999/23，附件，第1段）中所述的建议如下：

- (a) 提出一个统计（方法）发展工作全球方案；
- (b) 由统计委员会每年举行—次会议；
- (c) 使委员会主席团更多地发挥指导作用；
- (d) 特别是通过在因特网上建立—个“国际电脑化平台”促进各国参加委员会的工作；
- (e) 通过将—种标准格式系统地用于所有的方案要素，进一步加强委员会会议的文件编写重点；
- (f) 审议促进统计资料重要国际用户介入的方式。

7. 下面将按提出的次序讨论上述建议：

(a) 联合国秘书处认为，上文第一节讨论的全球编制方式支持并符合特设小组报告中的第—项建议。特设小组报告的附录—给出—个例子说明试点方案中采取的基本做法的扩展情况；全球编制方式易于修改，以遵照该附录中建议的格式。虽然该附录要求提供比试点方案中更多的信息，但人们认为补充信息的量并不很大，而且输入信息所需的估计时间预期也不会发生很大变化。如上文第4(a)段中所述，联合国秘书处认为，全球编制方式将由—份附说明的先前通过的标准清单加以补充。然后，委员会将给它加上附说明的先前完成的标准清单，并利用特设小组报告附录—所述格式编制的目前和计划活动的综合数据库。委员会可利用这些来确定优先次序，并在比目

前可能做到的更长的时间范围内监测标准的发展情况。这两个数据库对于特设小组提议的报告员也将是一种有益的资源（见 E/CN.3/1999/23，附件，第 13(e)段）；

(b) 实现工作组关于举行统计委员会及其国际统计方案和协调工作组会议选择方案的报告中（E/CN.3/1999/24）；

(c) 联合国秘书处：（一）注意到，如果遵循委员会过去的惯例，即在最后一天下午早些时候结束会议，委员会主席团应能在最后一天结束时开会。会议安排在委员会会议之前可能更成问题，除非委员会会议推迟一点时间或主席团安排在委员会会议前于星期五开会。当然，这最后的选择方案将意味着主席团成员将增加费用和负担。无论如何，下文(d)分段中讨论的世界电子统计平台将有助于主席团和全体成员监测委员会决定的后续行动；

（二）同意建议的主席团组成（主席、三名副主席和报告员），尤其是同意向主席提供的邀请补充与会者的灵活性。对于提供别的人选替代可能无法与会的主席团成员及允许有效政策可能所需的补充人员与会来说，这种灵活性具有重要的意义；

(d) 秘书处：（一）认为上文第 4(g)段中所述的两个可检索网站可以是国际电脑化平台的组成部分，并应促进各行为者在国际系统中的连通性。如委员会和工作组成员及观察员所讨论，加强连通性的主要障碍之一是对下述事实的认识和（或）这样一种现实，即系统中的有些行为者比别的行为者有更多机会利用信息。例如，由于有些行为者旅差资金有限或由于他们不拥有与他人相同的机会访问电子网络，就可能产生此种情况；

（二）注意到，在旅差资金不成问题的情况下，对于国际统计系统中的行为者来说，日益重要的是参加实际行为者之间的虚拟会议。在决策者举行实际会议之前需要作出决定，这一点日显重要。与此同时，在实际会议休会继续进行实质性工作也变得愈加重要了。特设小组报告中所述的世界电子统计平台（E/CN.3/1999/23，附件，第 1(d)和 31 - 33 段及附

录三）应当在全球统计系统中提供更大的透明度。当然，在所有国家都拥有平等的机会利用因特网以前，我们必须谨慎从事，不使任何国家因尚未拥有此种机会而被排斥在外。统计司提出向世界电子统计平台提供支持。特别是，统计司将在最近的将来寻找机会赞助一个电脑化专家小组。看来，除了特设小组报告所列的技术（E/CN.3/1999/23，附录三，第 1 段）外，诸如 Lotus Notes（部分国家统计局已经广泛利用 Lotus Notes 来组织信息）等某些技术可作为电脑化专家小组的基础；

(e) 联合国秘书处继续支持将标准格式用于统计委员会的文件，并在委员会近来的会议上越来越多地使用这种格式。秘书处指出，这种格式能否成功得以应用主要取决于文件作者是否愿意遵照这种格式；

(f) 关于：（一）私营部门用户的参加，现有大量的非政府组织（约 1300 个），它们具有经济及社会理事会的咨商地位，因此可能作为观察员参加委员会的会议。其中有些组织能够主动要求参加委员会会议（如国际统计学会），另有一些可能应委员会的邀请与会（如收入和财富问题国际研究协会）。联合国秘书处的做法是将统计委员会会议的日期和议程通知秘书处认为对委员会每届会议的工作感兴趣并能有所贡献的（少）数非政府组织；

（二）特设小组报告中提到的私营部门的其他部分，即多国公司、咨询公司和开发银行，秘书处能与此类组织磋商，委员会可以邀请它们出席和参加它的届会；

（三）秘书处有关私营部门的努力：如果委员会希望，可以提供这种努力，以便或者只由秘书处出面与有关组织磋商，或者邀请它们参加委员会届会。

三、供讨论的要点

8. 委员会不妨审议：

(a) 专注于全球综合编制方式中方法工作的做法是否正确；

(b) 联合国统计司是否也应开发已完成方法工作的网页;

(c) 是否按特设小组报告附录一中概述的办法修改全球编制方式范本;

(d) 统计司是否应尝试组织一个电脑化专家小组;

(e) 统计委员会和联合国秘书处应在争取私营部门用户的信息投入方面应达到什么程度。

注

¹ 见《经济及社会理事会正式记录, 1997年, 补编第4号》(E/1997/24), 第100(c)段。
