



## Consejo Económico y Social

Distr. general  
24 de noviembre de 1998  
Español  
Original: inglés

---

### Comisión de Estadística

30º período de sesiones

1º a 5 de marzo de 1999

Tema 6 del programa provisional\*

**Repercusiones estadísticas de recientes conferencias importantes de las Naciones Unidas**

### Informe sobre las estadísticas de la pobreza

#### Nota del Secretario General

El Secretario General tiene el honor de transmitir a la Comisión de Estadística el informe del Grupo de Río (convocado por el Brasil) sobre estadísticas de la pobreza, que figura en el anexo del presente informe. El informe también incluye las conclusiones de un seminario celebrado recientemente sobre las estadísticas de la pobreza, organizado conjuntamente por el Brasil y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). El informe se transmite a la Comisión de conformidad con una petición formulada por la Comisión de Estadística en su 29º período de sesiones<sup>1</sup> y de conformidad con lo solicitado por el Grupo de Trabajo sobre programas de estadísticas internacionales y coordinación en su 19º período de sesiones (E/CN.3/1999/20, párrs. 25 y 13 c)).

Se invita a la Comisión de Estadística a determinar si el mandato del Grupo está bien centrado y si sus objetivos son claros y asequibles. La Comisión tal vez desee también formular observaciones sobre las propuestas para la labor futura.

#### Notas

<sup>1</sup> *Documentos Oficiales del Consejo Económico y Social, 1997, Suplemento No. 4 (E/1997/24), párr. 67 d) y e)).*

\* E/CN.3/1999/1.

## **Anexo**

### **Informe sobre las estadísticas de la pobreza**

#### **Índice**

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Resumen de las actividades y conclusiones principales .....	1-9	3
II. Estado actual de la labor .....	10	4
III. Actividades futuras del Grupo de Río sobre estadísticas de la pobreza .....	11	4

## I. Resumen de las actividades y conclusiones principales

1. El principal objetivo del grupo de expertos conocido como Grupo de Río sobre estadísticas de la pobreza era aprovechar la experiencia y los intereses de los diferentes grupos y organizaciones del mundo que trabajan en la esfera de la medición, interpretación y utilización de las estadísticas de la pobreza, especialmente cuando la labor se realiza en oficinas de estadística o en estrecho contacto con ellas.

2. Mediante la determinación de los indicadores, las metodologías y las fuentes estadísticas utilizadas debería ser posible preparar un documento o informes que refleje la situación actual en lo que respecta a la medición de la pobreza, los procedimientos comunes y las mejores prácticas. Al mismo tiempo, se podrían determinar las dificultades más importantes y los expertos que trabajan con problemas y temas similares podrían cooperar y mejorar así la calidad y pertinencia de las mediciones.

3. En 1996, en el Grupo de Trabajo sobre programas de estadísticas internacionales y coordinación de la Comisión de Estadística se decidió que el Brasil presidiría el grupo de expertos y que la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) actuaría como secretaria. Desde entonces se han celebrado dos reuniones, la primera en Santiago, del 7 al 9 de mayo de 1997 y la segunda en Río de Janeiro, del 13 al 15 de mayo de 1998. En la Web (<http://www.ibge.org/poverty>) figuran dos documentos que incluyen un resumen y las monografías presentadas en cada seminario. En los párrafos 4 a 9 *infra* se presentan las conclusiones más importantes de los seminarios en relación con las estadísticas de la pobreza.

4. Las mediciones más frecuentes e importantes de la pobreza pueden clasificarse en tres grupos:

- a) La pobreza absoluta;
- b) La pobreza relativa;
- c) La pobreza subjetiva.

En la esfera de la pobreza absoluta, los métodos usados con más frecuencia son las líneas de pobreza y las necesidades básicas insatisfechas. La pobreza absoluta se mide con mayor frecuencia en las regiones en desarrollo, en cambio la pobreza relativa se utiliza en las regiones desarrolladas. Se cuenta con menos experiencia con respecto a la pobreza subjetiva debido a que las mediciones son más recientes.

5. Los problemas metodológicos con que se tropieza más frecuentemente, relacionados con el método de insuficiencia del ingreso o el consumo (línea de pobreza) son:

- a) Establecimiento de normas;
- b) Medición de normas;
- c) Problemas conceptuales y operacionales relacionados con la medición del ingreso y el consumo de los hogares;
- d) Gasto social público;
- e) Equivalencias en las economías de consumo y de escala;
- f) Indicadores de la pobreza.

6. En relación con el método de las necesidades básicas insatisfechas, los problemas metodológicos más frecuentemente encontrados fueron:

- a) La selección de los indicadores sociales y las definiciones del umbral;
- b) El problema de la agregación;
- c) Las comparaciones en tiempo y espacio;
- d) Los mapas y sistemas de información geográfica sobre las necesidades básicas insatisfechas.

7. Con respecto a las medidas relativas de la pobreza, los problemas metodológicos más importantes son similares a los del método de la línea de pobreza. La diferencia tiene que ver con el hecho de que el presupuesto normativo no se deriva de un análisis de los requisitos para satisfacer las necesidades básicas sino que se define más bien teniendo en cuenta la distribución de los ingresos dentro de los hogares.

8. Con respecto a la información, está claro que las cuatro fuentes principales son:

- a) Las encuestas en los hogares;
- b) Los censos de población;
- c) Las cuentas nacionales;
- d) Los registros administrativos.

Con respecto a las encuestas en los hogares, una distinción muy importante se puede establecer entre los países que tienen y los países que no tienen encuestas por grupos. En cualquier caso, la experiencia del análisis longitudinal en general es muy breve a lo largo del tiempo. También es importante establecer que la medición de la pobreza en muchos casos ha sido un factor muy dinámico en lo que respecta a los progresos en la producción estadística. En todos los casos se reconoce que la información disponible sigue siendo muy escasa en relación con la creciente demanda en esta esfera.

9. Se ha establecido una importante distinción entre un indicador sintético de la pobreza (la proporción de la pobla-

ción, la brecha de pobreza) y las estadísticas sobre la pobreza. El indicador sintético de la pobreza corresponde, como en muchas otras esferas de las estadísticas, a la demanda de un sistema político que desee establecer la magnitud del problema y supervisar el resultado de las políticas mediante un indicador sintético (tasa de crecimiento del producto interno bruto, tasa abierta de desempleo). Las estadísticas de la pobreza se relacionan estrechamente con la demanda de los que diseñan y supervisan las políticas de manera desagregada. Se ha reconocido que una vez que se establece un indicador la situación más común es que los hogares incluidos en la pobreza constituyen un grupo muy heterogéneo que necesita diferentes combinaciones de políticas. Por consiguiente, en la esfera de las estadísticas sobre la pobreza el objetivo es establecer relaciones entre ese fenómeno y sus causas, que normalmente se relacionan con variables como la educación, el empleo, la distribución de los ingresos, la demografía y la distribución geográfica de la población.

## II. Estado actual de la labor

10. En el seminario de Río de Janeiro, el Grupo de Río se concentró en los siguientes temas:

- a) Situación política de las estimaciones sobre la pobreza;
- b) Cuestiones metodológicas;
  - i) Estimaciones regionales de la pobreza;
  - ii) Criterios normativos;
  - iii) Actualización de las líneas de pobreza;
  - iv) Uso y tipo de escalas de equivalencia;
  - v) Carácter heterogéneo de la pobreza;
  - vi) Calidad, cantidad y precio de los elementos de gastos;
  - vii) Grupos de pobres según diferentes indicadores;
- c) Fuentes estadísticas:
  - i) Estimaciones basadas en diferentes fuentes;
  - ii) Encuestas por grupos;
  - iii) Estimaciones basadas en diferentes encuestas;
  - iv) Proceso de elaboración de políticas y progresos de las fuentes estadísticas.

11. Se distribuirán a los participantes un informe de la reunión de Río y un documento preparado por el Presidente, después de lo cual se preparará un documento en el que se incluirán los resultados principales de ambos seminarios. Teniendo en cuenta el estado de preparación de la labor en marcha y los intereses de los participantes, el Presidente y la secretaría adoptarán una decisión sobre la conveniencia de convocar una nueva reunión.

## III. Actividades futuras del Grupo de Río sobre estadísticas de la pobreza