



## 统计委员会

## 第三十届会议

1999年3月1日至5日

临时议程\* 项目6

联合国最近各次重要会议所涉统计问题

## 关于贫穷统计的报告

## 秘书长的说明

秘书长谨向统计委员会转递载在本报告附件内关于贫穷统计的里约小组(召集者:巴西)的报告。本报告载有由巴西和拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)最近联合主办的关于贫穷统计的讨论会所作的结论。该报告依照统计委员会第二十九届会议的要求<sup>1</sup>(和依照国际统计方案和协调工作组第十九届会议的要求)转递给委员会(E/CN.3/1999/20,第25和13(c))段。

请统计委员会讨论该小组的任务规定是否有针对性,其目标是否明确和可以实现。委员会不妨对关于今后工作的建议作出评论。

注

<sup>1</sup> 《经济及社会理事会正式记录,1997年,补编第4号》(E/1997/24),第67(d)和(e)段。

\* E/CN.3/1999/1。

## 附件

### 关于贫穷统计的报告

#### 目录

	段次	页次
一. 活动和主要结论摘要.....	1 - 9	3
二. 工作的现况.....	10	3
三. 关于贫穷统计的里约小组今后的活动.....	11	4

## 一. 活动和主要结论摘要

1. 称为关于贫穷统计的里约小组的专家小组,其主要目标是利用世界上在计量、阐释和利用贫穷统计领域工作的各种不同的团体和组织的经验和关注,而当工作是在统计处的密切联系下进行时尤然。

2. 确定指标、方法和正在利用的统计来源,应当使得人们可以编写文件或报告,在有关贫穷计量、通用程序和最佳作法等事务方面,反映最新的技术。同时,可以找出最重要的困难,而且处理类似问题和课题的专家可以通力合作,从而得以改善计量办法的质量和适用性。

3. 1996年,统计委员会国际统计方案和协调工作组决定,巴西应当主持该专家小组,而拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)应当担任秘书处,此后举行了两次会议,第一次于1997年5月7日至9日在圣地亚哥举行,第二次会议于1998年5月13日至15日在里约热内卢举行。载有每一次讨论会情况摘要和文件的两份文件已经编写完成,可在下列网址查阅: < <http://www.ibge.org/poverty> >。下文4至9段载列了与贫穷统计有关的讨论会所获得的最重要结论。

4. 最常见和最重要的贫穷计量办法可分为下列三组:

- (a) 绝对贫穷;
- (b) 相对贫穷;
- (c) 主观贫穷。

在绝对贫穷领域,最常用的方法是贫穷线和未能满足的基本需要,绝对贫穷在发展中区域使用比较频繁,而相对贫穷在发达区域采用。由于计量办法直到最近才有,关于主观贫穷的经验比较少。

5. 与收入和消费不足方法(贫穷线)有关的最常见的方法学挑战如下:

- (a) 制订标准;
- (b) 计量标准;
- (c) 与家庭收入和计量有关的概念和操作问题;
- (d) 公共社会开支;
- (e) 消费等值和规模经济;
- (f) 贫穷指标。

6. 在未能满足方法方面,已确定的最常见方法学挑战如下:

- (a) 选定社会指标和最低限值;
- (b) 聚居问题;
- (c) 时间和场地的比较;
- (d) 未能满足的基本需要地图和地理信息系统。

7. 关于贫穷的相对计量,最重要的方法学挑战同贫穷线方法类似。不同在于:规范预算并非来自对满足基本需要所需费用作出的分析而是在考虑到家庭内收入分配情况之下界定的。

8. 关于资料,四个主要资料来源显然是:

- (a) 户口调查;
- (b) 人口普查;
- (c) 国民帐户;
- (d) 行政记录。

关于户口调查,在做过具有代表性调查的国家和没有作过的国家之间可以作出非常重要的区分。无论如何,纵向分析的经验大体来说时间非常短。就编制统计数字的进展而言,贫穷计量在很多情况之下是一种变动很快的因素,这一点也确需注明,在所有情况下,大家确认,同该领域日益增长的需求相比,现有的资料仍然极其不敷需要。

9. 在合成的贫穷指标(人数清点比例、贫穷差距等等)和贫穷统计之间确定了重要的分野。同许多其他统计领域情况相同,合成贫穷指标配合一种政治制度的需要,它希望确定问题的严重程度和通过一种合成指标(国内生产总值增长率、公开失业率)监测政策的成果。贫穷统计同以分类方式监测政策的需求紧密相关。大家确认,一旦制订了指标,最常见的情况是,陷入贫困之境的家庭是由各种各样、包罗万象的群组组成,它们需要不同的政策搭配。因此,在贫穷统计领域,目标是找出这种现象和成因之间的关系。贫穷的成因通常与下列各种变数相关,例如教育、就业收入分配、人口和人口的地域分配。

## 二. 工作的现况

10. 在里约热内卢举行的讨论会上,里约小组把工作集中于下列课题:

- (a) 贫穷估计的政治现况;
- (b) 方法问题:
  - (一) 贫穷的区域估计;
  - (二) 规范性标准;
  - (三) 贫穷线的修订;
  - (四) 对等尺度的利用和种类;
  - (五) 贫穷的多种多样;
  - (六) 开支项目的质量、数量和价格;
  - (七) 依照不同指标的贫穷集群;
- (c) 统计来源:
  - (一) 根据不同来源的估计;
  - (二) 具有代表性的调查;
  - (三) 根据不同调查的估计;
  - (四) 决策程序和统计来源的进展。

### 三. 关于贫穷统计的里约小组今后的活动

11. 里约会议的报告和由主席编写的文件正在与会者之间分发,其后将编写一份载有两次讨论会主要成果的文件。考虑到正在进行工作的发展阶段和与会者的关注,主席和秘书处将乘召集一次新会议之便作出一项决定。

---