

Distr.
GENERAL

E/CN.3/1999/15
24 November 1998
ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

المجلس الاقتصادي والاجتماعي



اللجنة الإحصائية

الدورة الثلاثون

١ - ٥ آذار/ مارس ١٩٩٩

البند ٦ من جدول الأعمال المؤقت*

الآثار الإحصائية المترتبة على مؤتمرات الأمم المتحدة الرئيسية المعقودة في الآونة الأخيرة

تقرير عن إحصاءات الفقر

مذكرة من الأمين العام

يتشرف الأمين العام بأن يحيل إلى اللجنة الإحصائية تقرير فريق ريو المعني بإحصاءات الفقر (البلد الداعي لاجتماع الفريق: البرازيل)، الذي يرد في مرفق هذا التقرير. ويشتمل هذا التقرير أيضا على الاستنتاجات التي خلصت إليها حلقة دراسية عقدت في الآونة الأخيرة بشأن إحصاءات الفقر اشترك في تنظيمها البرازيل واللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي. ويحال التقرير إلى اللجنة وفقا للطلب الذي تقدمت به اللجنة الإحصائية في دورتها التاسعة والعشرين^(١) (ووفقا لطلب الفريق العامل المعني ببرامج الإحصاءات الدولية والتنسيق في دورته التاسعة عشرة) (E/CN.3/1999/20)، الفقرتان ٢٥ و ١٣ (ج).

واللجنة الإحصائية مدعوة لأن تناقش ما إذا كانت ولاية الفريق تتسم بالتركيز وما إذا كانت الأهداف واضحة وقابلة للتحقيق. وقد ترغب اللجنة أيضا في أن تعلق على المقترحات الخاصة بالعمل في المستقبل.

E/CN.3/1999/1 *

(١) الوثائق الرسمية للمجلس الاقتصادي والاجتماعي، ١٩٩٧، الملحق رقم ٤ (E/1997/24)، الفقرتان

٦٧ (د) و (ه).

المرفق

تقرير بشأن إحصاءات الفقرالمحتويات

<u>الصفحة</u>	<u>الفقرات</u>
٢	١ - ٩ موجز الأنشطة والاستنتاجات الرئيسية
٤	١٠ الوضع الحالي للعمل
٥	١١ الأنشطة التي سيقوم بها مستقبلا فريق ريو المعني بإحصاءات الفقر

أولا - موجز الأنشطة والاستنتاجات الرئيسية

١ - تمثل الهدف الرئيسي لفريق الخبراء المسمى فريق ريو المعني بإحصاءات الفقر في الاستفادة من خبرات واهتمامات شتى الأفرقة والمنظمات العاملة في العالم في مجال قياس إحصاءات الفقر وتفسيرها واستخدامها، لا سيما عند إنجاز هذا العمل من قبل المكاتب الإحصائية أو بالتعاون الوثيق معها.

٢ - ومن شأن تحديد المؤشرات والمنهجيات والمصادر الإحصائية المستخدمة إتاحة الفرصة لإعداد وثيقة أو تقارير تعكس آخر ما تم التوصل إليه فيما يتعلق بالمسائل المتعلقة بالفقر من قياسات وإجراءات موحدة وأفضل الممارسات. وفي الوقت ذاته، يمكن تحديد أكثر الصعوبات أهمية وإقامة تعاون بين الخبراء العاملين في المشاكل والمواضيع المماثلة ومن ثم يمكن تحسين نوعية القياسات وزيادة أهميتها.

٣ - وفي عام ١٩٩٦، تقرر في اجتماع الفريق العامل المعني بالبرامج الإحصائية الدولية والتنسيق التابع للجنة الإحصائية، أن ترأس البرازيل فريق الخبراء وأن تعمل اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي بمثابة أمانة له. ومنذ ذلك الحين، عُدَّ اجتماعان. عُدَّ أولهما في سنتياغو في الفترة من ٧ إلى ٩ أيار/مايو ١٩٩٧ بينما عقد الثاني في ريو دي جانيرو في الفترة من ١٣ إلى ١٥ أيار/مايو ١٩٩٨. وأعدت وثيقتان تشتملان على الموجز والورقات التي أصدرتها كل حلقة دراسية وهي متاحة على موقع شبكة إنترنت: <http://www.ibge.org/poverty>. ويرد في الفقرات ٤ - ٩ أدناه أهم الاستنتاجات التي توصلت إليها الحلقتان الدراسيتان فيما يتصل بإحصاءات الفقر.

٤ - ويمكن تصنيف أكثر قياسات الفقر تواترا وأهمية في المجموعات الثلاث التالية:

(أ) الفقر المطلق؛

(ب) الفقر النسبي؛

(ج) الفقر الذاتي.

وفي مجال الفقر المطلق، فإن أكثر الطرق استخداماً هي خطوط الفقر والاحتياجات الأساسية غير الملباة. ويستخدم مقياس الفقر المطلق بشكل أكثر تواتراً في الأقاليم النامية، بينما يستخدم مقياس الفقر النسبي في الأقاليم المتقدمة النمو. والخبرة المتوافرة فيما يتعلق بالفقر الذاتي أقل نظراً لأن القياسات المتاحة أكثر حداثة.

٥ - وأكثر التحديات المنهجية التي تواجه بشكل متواتر فيما يتعلق بطريقة عدم كفاية الدخل أو الاستهلاك (خطوط الفقر) هي:

(أ) وضع المعايير؛

(ب) قياس المعايير؛

(ج) المشاكل المفاهيمية والعملية المرتبطة بقياس دخل الأسرة المعيشية واستهلاكها؛

(د) النفقات الاجتماعية العامة؛

(هـ) جوانب التكافؤ في الاستهلاك ووفورات الحجم الكبير؛

(و) مؤشرات الفقر.

٦ - وفيما يتعلق بنهج الاحتياجات الأساسية غير الملباة فإن أكثر التحديات المنهجية تواتراً التي تم تحديدها هي:

(أ) اختيار المؤشرات الاجتماعية وتعريفات العتبة؛

(ب) مشكلة التجميع؛

(ج) المقارنة من حيث الوقت والحيز؛

(د) خرائط الاحتياجات الأساسية غير الملباة ونظم المعلومات الجغرافية.

٧ - وفيما يتعلق بالمقاييس النسبية للفقير، فإن أكثر التحديات المنهجية أهمية تتشابه مع تلك الخاصة بنهج خط الفقر. ويتعلق الفرق بحقيقة أن الميزانية المعيارية لا تستمد من تحليل للاحتياجات اللازمة للوفاء بالاحتياجات الأساسية ولكنها تحدد استناداً إلى توزيع الدخل فيما بين الأسر المعيشية.

٨ - وفيما يتعلق بالمعلومات، من الواضح أن المصادر الأساسية الأربعة هي:

(أ) الدراسات الاستقصائية للأسر المعيشية؛

(ب) التعدادات السكانية؛

(ج) الحسابات القومية؛

(د) السجلات الإدارية.

وفيما يتعلق بالدراسات الاستقصائية للأسر المعيشية، يمكن تحديد فرق هام جداً بين البلدان التي لديها دراسات استقصائية معدة من قبل الأفرقة، وتلك التي ليست لديها تلك الدراسات. وعلى أية حال، فإن الخبرة المكتسبة من التحليل الطولي تكون بصفة عامة قصيرة جداً على مدار الزمن. ولذا فمن المهم أيضاً تأكيد أن قياس الفقر ما برح يشكل في حالات كثيرة عاملاً فعالاً جداً فيما يتعلق بالتقدم المحرز في الناتج الإحصائي. وكان هناك إقرار، في جميع الحالات، بأن المعلومات المتاحة لا تزال غير كافية إلى حد كبير فيما يتصل بالطلبات المتزايدة في الميدان.

٩ - وجرى تحديد فرق هام بين المؤشر التوليفي للفقير (نسبة تعداد الأشخاص، وفجوة الفقر، وما إلى ذلك) وإحصاءات الفقر. ويتفق المؤشر التوليفي للفقير، كما هو الحال في مجالات إحصائية أخرى كثيرة، مع مطلب النظام السياسي الذي يرغب في تحديد حجم المشكلة ورصد نتائج السياسات من خلال مؤشر توليفي (معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي، ومعدل البطالة المفتوحة). وتتصل إحصاءات الفقر اتصالاً وثيقاً بحاجة أولئك الذين يصممون السياسات ويراقبونها بطريقة غير تجميعية. وقد أقر بأنه بمجرد تحديد المؤشر، فإن أكثر الحالات شيوعاً هي تلك التي تشكل فيها الأسر المعيشية التي تعيش في حالة فقر، مجموعة ذات خصائص شديدة التمايز وتحتاج إلى سياسات متنوعة. لذا، يتمثل الهدف في مجال إحصاءات الفقر في إقامة صلات بين هذه الظاهرة ومسبباتها التي عادة ما تكون مرتبطة بمتغيرات مثل التعليم، والعمالة، وتوزيع الدخل، والتوزيع الديمغرافي والجغرافي للسكان.

ثانياً - الوضع الراهن للعمل

١٠ - ركز فريق ريو، في الحلقة الدراسية التي عقدت في ريو دي جانيرو، على المواضيع التالية:

(أ) الصفة السياسية لإحصاءات الفقر؛

(ب) المسائل المنهجية:

- '١' التقديرات الإقليمية للفقر؛
- '٢' المعايير المعيارية؛
- '٣' استكمال خطوط الفقر؛
- '٤' استخدام جداول التكافؤ وأنواعها؛
- '٥' الخصائص المتميزة للفقر؛
- '٦' نوعية بنود الإنفاق وكميتها وأسعارها؛
- '٧' مجموعات الفقراء حسب المؤشرات المختلفة؛

(ج) المصادر الإحصائية:

- '١' التقديرات التي تستند إلى مصادر مختلفة؛
- '٢' الدراسات الاستقصائية المعدة من قبل الأفرقة؛
- '٣' التقديرات استناداً إلى الدراسات الاستقصائية المختلفة؛
- '٤' عملية صنع السياسات والتقدم المحرز في المصادر الإحصائية.

ثالثاً - الأنشطة التي سيقوم بها مستقبلاً فريق ريو
المعني بإحصاءات الفقر

١١ - يجري تعميم تقرير عن اجتماع ريو وورقة أعدها الرئيس فيما بين المشاركين، وسوف تعد بعد ذلك وثيقة تشتمل على النتائج الأساسية التي توصلت إليها الحلقة الدراسية. ومع الأخذ في الاعتبار مرحلة تطور العمل الجاري واهتمامات المشاركين، سوف يتخذ الرئيس والأمانة قراراً بشأن مدى ملاءمة الدعوة لعقد اجتماع جديد.
