



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
26 October 1998  
RUSSIAN  
Original: English

Статистическая комиссия  
Тридцатая сессия  
1-5 марта 1999 года  
Пункт 6 предварительной повестки дня\*

Статистические последствия прошедших крупных конференций  
Организации Объединенных Наций

Согласование и рационализация показателей развития  
в системе Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

На своей двадцать девятой сессии Статистическая комиссия утвердила перечень из 15 показателей в качестве минимального набора национальных социальных данных (МНСД) и постановила, что вопрос о внедрении и использовании этих показателей должен быть рассмотрен на ее тридцатой сессии. Комиссия также рекомендовала Статистическому отделу Организации Объединенных Наций продолжить свою работу по составлению реестра мероприятий по сбору данных в рамках системы.

В настоящем докладе описываются усилия Отдела по составлению этих показателей в целях оценки наличия данных на международном уровне. В нем также описывается параллельный проект по обзору показателей, разработанный и осуществляемый в соответствии с решениями и рекомендациями ряда органов Организации Объединенных Наций, таких как Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам, Подкомитет АКК по статистической деятельности и Экономический и Социальный Совет.

\* E/CN/1999/1.

## Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. Введение .....	1	3
II. Экспериментальное составление минимального набора национальных социальных данных (МННСД) .....	2-20	3
A. Наличие данных на международном уровне .....	6-11	3
B. Использование дополнительных национальных источников данных .....	12-14	4
C. Выводы на основе результатов экспериментального составления минимального набора национальных социальных данных .....	15-20	5
III. Осуществление более комплексной и скоординированной последующей деятельности по итогам крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций .....	21-32	6
A. Составление реестра показателей развития .....	26-29	7
B. Оценка влияния на страны .....	30	7
C. Показатели, используемые для общей страновой оценки в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития .....	31-32	8
IV. Вопросы для обсуждения .....	33-34	8

## Приложения

I. Минимальный набор национальных социальных данных .....	9
II. Наличие данных на международном уровне с разбивкой по показателям и регионам .....	10
III. Наличие данных на международном уровне с разбивкой по показателям, регионам и срокам сбора данных .....	11
IV. Согласование и рационализация показателей развития: изложение проблемы и меры для ее решения .....	14

## I. Введение

1. Настоящий доклад состоит из двух основных разделов. В разделе II представлены результаты работы Статистического отдела Организации Объединенных Наций по экспериментальному составлению минимального набора национальных социальных данных (МННСД) на международном уровне; в нем рассматриваются вопросы, поставленные Рабочей группой по международным статистическим программам и координации в отношении МННСД. В разделе III рассматриваются результаты, достигнутые в рамках системы по осуществлению скоординированной последующей деятельности по итогам крупных конференций Организации Объединенных Наций и новые направления работы Отдела в области показателей. В заключении настоящего доклада в разделе IV содержатся вопросы для обсуждения.

## II. Экспериментальное составление минимального набора национальных социальных данных

2. На своей двадцать девятой сессии Статистическая комиссия утвердила основной перечень из 15 социальных показателей в качестве минимального набора национальных социальных данных (МННСД), который может быть использован для контроля в основных проблемных областях, рассмотренных на прошедших международных конференциях (см. Приложение I к утвержденному перечню). Комиссия также предложила пользователям составлять статистические данные на основе МННСД для удовлетворения национальных потребностей в данных и учета национальных особенностей и представлять информацию о внедрении и использовании МННСД 1/.

3. На своей девятнадцатой сессии Рабочая группа по международным статистическим программам и координации одобрила результаты работы по внедрению МННСД и просила Секретариат продолжать его работу в отношении показателей. Группа также подчеркнула, что такая работа должна проводиться в контексте укрепления национальных возможностей по сбору статистических данных (см. E/CN.3/1999/20, пункт 19).

4. В соответствии с этими рекомендациями Статистическим отделом Организации Объединенных Наций в экспериментальном порядке был составлен МННСД, основанный прежде всего на официальных национальных данных, представляемых международным учреждениям или составляемым ими, и дополненный данными из национальных докладов. При его составлении были использованы лишь самые последние данные, имеющиеся за период с 1985 года по настоящее время. Исключение было сделано в отношении показателя "Среднее число человек на одну комнату", для которого период охвата был расширен до начала 1980 года, поскольку: а) последние международные усилия по сбору данных для этого показателя были осуществлены в 1994 году; и б) данные составляются на основе результатов переписи и поэтому чаще всего собираются лишь один раз в 10 лет, что приводит к значительным задержкам в сообщении данных.

5. Учитывая, что одной из основных целей составления минимального набора являлось определение пробелов и областей, требующих большего внимания со стороны национальных и международных статистических систем, были намеренно исключены сглаженные, имитированные или другие расчетные данные и прогнозы, составленные международными организациями.

### A. Наличие данных на международном уровне

6. В качестве международных источников для составления МННСД на экспериментальной основе были использованы следующие публикации: "Статистический справочник по населенным пунктам 1995 года", "Демографический ежегодник 1996 года", "Доклад о статистике народонаселения и естественном движении населения: наличие данных с 1 июля 1998 года", "Доклад о контроле за мировым

населением 1998 года” и “Ежегодник по статистике труда 1997 года”. Кроме того, Международное бюро труда, Всемирная организация здравоохранения и сектор экономической статистики Статистического отдела Организации Объединенных Наций предоставили файлы данных из своих соответствующих баз данных.

7. Экспериментальное составление минимального набора было осуществлено без трех показателей, которые не используются при составлении данных на международном уровне, а именно: средней продолжительности обучения в школе (полных лет), денежного выражения продовольственности корзины, необходимой для удовлетворения минимальных физиологических потребностей в пище, и дохода домашнего хозяйства на одного члена семьи (уровень и распределение).
8. Наличие данных на международном уровне является весьма различным в зависимости от показателя. Данные об общей численности населения имеются в отношении всех стран, за исключением четырех, из общего числа 195 стран; однако данные о населении с разбивкой по полу и возрасту имеются лишь в отношении 158 стран. Другими показателями, в отношении которых имеется достаточно большое число данных, являются следующие: доступ к питьевой воде (155 стран), обеспеченность санитарно-гигиеническими условиями (167 стран), средняя продолжительность жизни при рождении (104 страны), доля валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения (172 страны) и частотность использования контрацептивов замужними женщинами (128 стран). Данные в отношении остальных показателей имеются для менее половины от общего числа стран (см. Приложение II).
9. Наличие данных на международном уровне является весьма различным в зависимости от региона. Данные о численности населения с разбивкой по полу и возрасту, как правило, имеются в отношении всех стран, за исключением стран Африки и Азии: в самом последнем издании “Демографического ежегодника” отсутствуют последние данные после 1985 года в отношении 18 стран из 54 стран Африки и 10 стран из 48 стран Азии (см. Приложение III). Данные по основным коэффициентам смертности, то есть коэффициенту младенческой смертности, коэффициенту детской смертности и коэффициенту материнской смертности, имеются в отношении большинства стран Европы, чуть более половины стран Северной, Южной и Центральной Америки, менее половины стран Азии и Океании, но в то же время в отношении лишь нескольких стран Африки. Такая нехватка данных в основном объясняется отсутствием в странах хорошо отлаженной системы учета естественного движения населения.
10. Данные, имеющиеся в наличии и содержащиеся в международных публикациях в отношении стран Африки, Северной, Южной и Центральной Америки, Азии и Океании, как правило, более устаревшие по сравнению с данными в отношении стран Европы. Что касается показателей МННСД, то, за исключением оценок общей численности населения, доступа к питьевой воде и обеспеченности санитарно-гигиеническими условиями, самые последние имеющиеся данные в отношении большинства стран Африки, Северной, Южной и Центральной Америки, Азии и Океании относятся к периоду с 1985 по 1994 годы, в то время как данные в отношении стран Европы — в основном за 1995 год или последующие годы.

11. Данные по двум показателям МННСД не столь широко сообщаются странами Европы, как это делается странами других регионов, а именно в отношении доступа к питьевой воде (данные сообщены 18 из 42 стран) и частотности использования контрацептивов (данные сообщены 17 странами).

## **В. Использование дополнительных национальных источников данных**

12. Данные из опубликованных международных статистических источников данных были дополнены данными из национальных докладов о результатах переписи и других национальных статистических публикаций, которые имеются в настоящее время в Секции демографической статистики и в разделе статистики Библиотеки Организации Объединенных Наций. В случае необходимости были также

рассмотрены и использованы данные, предоставленные 15 странами в ответ на письмо, направленное им Статистическим отделом Организации Объединенных Наций по поводу МННСД.

13. Объем дополнительной или более актуальной информации, полученной из национальных источников данных, является весьма значительным, особенно это касается информации о численности населения с разбивкой по полу и возрасту, средней продолжительности жизни, коэффициентах младенческой и материнской смертности. Однако основная проблема, связанная с использованием дополнительных национальных источников данных, заключается в отсутствии единообразия в определении указанных показателей, а также в практике сбора и сообщения данных странами.

14. На основе дополнительного экспериментального составления данных на международном уровне Отдел подготовил индивидуальные перечни данных по странам, которые будут им направлены в ноябре 1998 года для рассмотрения и возможного усовершенствования и внесения в них дополнений.

### С. Выводы на основе результатов экспериментального составления минимального набора национальных социальных данных

15. Экспериментальное составление МННСД позволяет выявить целый ряд пробелов в данных на международном уровне. Помимо охвата, устарелость данных также представляет собой проблему. Нехватка данных особенно заметна в отношении стран Африки и в меньшей степени — в отношении стран Азии. Использование данных из имеющихся национальных докладов расширило охват и во многих случаях позволило получить более современные данные.

16. Три из показателей МННСД не были включены в экспериментальное составление данных. Первый показатель “Средняя продолжительность обучения в школе (полных лет)”, хотя и не составляется на международном уровне, но может быть рассчитан, если страны имеют подробные данные об уровне образования с разбивкой по ступеням. Второй показатель “Доход домашнего хозяйства на одного члена семьи”, видимо, может составляться и иметься на национальном уровне, однако необходимо учитывать качество, сопоставимость и использование данного показателя на международном уровне. Что касается третьего показателя “Денежное выражение продовольственной корзины, необходимой для удовлетворения минимальных физиологических потребностей в пище”, то не было найдено четкого определения для его расчета.

17. Из ответов стран, полученных в связи с МННСД, очевидно, что представление странам лишь перечня показателей является недостаточным для внедрения МННСД на национальном уровне. Поэтому Статистический отдел Организации Объединенных Наций направил странам перечень четких определений для каждого показателя, с тем чтобы они руководствовались ими при внедрении МННСД.

18. Важным вопросом в отношении сопоставимости международных данных, касающихся МННСД, остается отсутствие у стран единообразия в отношении концепций и методов, используемых для сбора, обработки и представления данных. Кроме того, хотя в некоторых странах имеется документация о концепциях, методах сбора и оценки данных, в других странах нелегко получить такую информацию.

19. Другой вопрос, который должен быть рассмотрен в связи с проблемой сопоставимости данных, заключается в достоверности и качестве сопоставляемых данных. Качество статистических данных, сообщаемых международным статистическим системам, является весьма различным в зависимости от страны. В некоторых случаях оценка и анализ достоверности собранных данных проводится в различной степени, что позволяет внести в эти данные соответствующие коррективы до их сообщения, однако во многих других случаях не производится никакой их оценки и качество данных остается неизвестным.

20. В качестве следующего шага в проведении оценки наличия и качества данных для МННСД в первой половине 1999 года Отдел направит в страны две миссии специалистов. Целью этих миссий

является выявление недостатков в охвате, качестве и своевременности представления данных демографической и социальной статистики и предложение путей улучшения этих статистических данных.

### III. Осуществление более комплексной и скоординированной последующей деятельности по итогам крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций

21. Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам предложил Статистическому отделу Организации Объединенных Наций представить доклад с обзором положения, касающегося распространения показателей и проблем, которые возникли в связи с этим, в частности для стран. Этот доклад (см. Приложение IV) был рассмотрен на десятом совещании Комитета (Нью-Йорк, 16 мая 1998 года), который постановил, что Отдел, осуществляя постоянное сотрудничество со статистическими подразделениями как учреждений системы Организации Объединенных Наций, так и организаций вне ее, должен начать составление реестра показателей развития 2/. Кроме того, при содействии Отдела должен быть составлен сайт для сети "Интернет", в котором содержатся данный реестр и информация, касающаяся этого проекта.

22. На своей тридцать второй сессии, проведенной в июне 1998 года, Подкомитет по статистической деятельности Административного комитета по координации (АКК) рассмотрел предложенную работу в области показателей. Подкомитет поддержал создание сайта о показателях развития для сети "Интернет" и приветствовал предложение Отдела об оказании существенной поддержки учреждениям и проведении с ними совместной работы при подготовке их информации для предложенного сайта в сети "Интернет" [см. ACC/1988/14, пункт 2а)].

23. Вопрос о показателях развития был также рассмотрен в ходе дискуссии на заседаниях группы во время сессии Экономического и Социального Совета по вопросам комплексного и скоординированного выполнения решений и последующей деятельности по итогам крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк, 13—15 мая 1998 года). Один из выводов группы заключался в том, что для эффективного контроля за прогрессом в выполнении решений конференций на страновом уровне настоятельно необходимо, чтобы в рамках многосторонней системы был разработан целостный комплекс основных показателей, а также необходимо добиться укрепления потенциала системы Организации Объединенных Наций и стран в области сбора и анализа статистических данных (см. E/1998/90, пункт 5, широкая область VI).

24. В своем решении 1998/290 от 31 июля 1998 года Экономический и Социальный Совет постановил провести неофициальное совещание Совета с группами экспертов для всеобъемлющего рассмотрения работы, проводимой системой Организации Объединенных Наций и другими соответствующими международными и национальными учреждениями по вопросу об основных показателях для определения прогресса в деле осуществления комплексной и скоординированной последующей деятельности в связи со всеми аспектами решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях на всех уровнях, с тем чтобы в качестве первого шага подвести итоги и определить наличие дублирования и пробелы. Статистический отдел Организации Объединенных Наций несет ответственность за подготовку основного доклада, который должен быть рассмотрен на неофициальном совещании.

25. В соответствии с этими решениями и рекомендациями Отдел начал осуществление проекта по обзору показателей, который предусматривает проведение следующих трех основных видов мероприятий:

а) составление реестра показателей развития для определения состояния работы с составлением и распространением показателей как в системе Организации Объединенных Наций, так и вне ее;

б) оценка влияния на страны распространения перечней показателей с их соответствующими требованиями в отношении представления данных на национальном уровне;

в) осуществление сотрудничества с учреждениями и международными организациями в реализации имеющихся инициатив по разработке показателей для контроля за достижением целей и выполнением программ конференций.

## A. Составление реестра показателей развития

26. Первый этап проекта по обзору показателей охватывает три учреждения (Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Международную организацию труда и Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры), отделы Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, а также две или три страны. После завершения миссий специалистов по сбору первоначальной информации проектом будут охвачены и другие учреждения, такие как Всемирный банк и Организация экономического сотрудничества и развития.

27. Основное внимание в работе сосредоточено на:

а) составлении реестра показателей в системе Организации Объединенных Наций, в котором различаются наборы показателей, используемые конкретными учреждениями, и составляемые двумя или большим числом учреждений;

б) выявление дублирования данных, тесной взаимосвязи, пробелов и несоответствий между различными наборами показателей развития, которые составляются в настоящее время;

в) создание сайта для сети "Интернет", который для пользователя будет являться своего рода картой существующих показателей развития.

28. Отдел подготовил основу для сбора соответствующей информации о разработке показателей учреждениями и проведет пересмотр этой основы на базе опыта, полученного в результате проведения первого этапа сбора информации. В целях осуществления руководства проведением следующего этапа работы доклад, который должен быть представлен на рассмотрение на неофициальном совещании Совета с группами экспертов (см. пункт 24, выше), будет содержать результаты проведенной работы в отношении определения соответствий, пробелов и несоответствий; полезности показателей для контроля за достижением целей; и оценки влияния на страны.

29. В соответствии со сроками представления доклада на неофициальном совещании Совета с группами экспертов он должен быть готов к 1 апреля 1999 года. Невозможно представить проект доклада на рассмотрение Статистической комиссии на английском и всех других официальных языках; однако Комиссия будет устно информирована об основных результатах и выводах исследования.

## B. Оценка влияния на страны

30. Статистический отдел Организации Объединенных Наций предлагает направить специалистов в три из выбранных для эксперимента страны в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНОПР). Цель этих миссий будет заключаться в оценке масштабов, в которых различные учреждения предлагают странам составлять показатели, дополнительной нагрузки, которая ложится на страны в связи с выполнением таких запросов, а также того влияния, которое может оказывать выполнение этих запросов на текущую статистическую работу национальных статистических учреждений.

### С. Показатели, используемые для общей страновой оценки в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

31. Проведение сравнения показателей МННСД и показателей, предлагаемых для проведения общей страновой оценки в рамках РПООНОПР, показывает, что восемь из 15 показателей МННСД имеются в предназначенном для проведения оценки предварительном перечне из 36 показателей. Два других показателя являются в некоторой степени аналогичными: детская смертность (от 1 года до 4 лет) и доля ВВП на душу населения имеются в МННСД, в то время как в предназначенном для проведения оценки перечне предлагаются такие показатели, как коэффициент детской смертности до 5 лет (0—5 лет) и доля валового национального продукта (ВНП) на душу населения. В настоящее время в 18 странах проходят проверку показатели, предлагаемые для проведения общей страновой оценки, и проводится обзор показателей на основе опыта их компиляции в странах.

32. Статистический отдел Организации Объединенных Наций принимает участие в осуществлении деятельности в рамках РПООНОПР по обзору и пересмотру перечня показателей развития, который будет использоваться в качестве основного набора показателей, предназначенных для проведения общей страновой оценки в рамках РПООНОПР. Отдел оказывает содействие Рабочей группе по показателям, которая была учреждена Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития для выполнения этой работы. С целью установления взаимосвязей между РПООНОПР и проектом Отдела по обзору показателей некоторые из предназначенных для посещения стран будут выбраны из числа пилотных стран РПООНОПР.

## IV. Вопросы для обсуждения

33. Комиссия может пожелать:

а) высказать свои замечания в отношении плана проекта по обзору показателей, в частности в отношении его целей и результатов, полноты охвата, включая учрежденческую и страновую оценки, и предлагаемых видов деятельности;

б) дать критическую оценку осуществленных мероприятий и полученных первоначальных результатов;

с) дать директивные указания в отношении проведения дальнейшей деятельности по проекту.

34. Комиссия может также пожелать рассмотреть МННСД в контексте более широкого проекта по обзору показателей.

### Примечания

1/ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1997 год, Дополнение № 4 (E/1997/24), пункт 67.

2/ См. выводы и решения Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам, десятое совещание, 16 мая 1998 года.



## Приложение I

### Минимальный набор национальных социальных данных\*

1. Численность населения с разбивкой по полу, возрасту и, где это необходимо и целесообразно, этническим группам.
2. Средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении с разбивкой по полу.
3. Младенческая смертность с разбивкой по полу.
4. Детская смертность с разбивкой по полу.
5. Материнская смертность.
6. Частотность использования контрацептивов.
7. Средняя продолжительность обучения в школе (полных лет) с разбивкой по городским и сельским жителям, полу и, где это возможно, имущественному положению.
8. Среднее число человек на одну комнату, исключая кухню и ванную.
9. Доступ к питьевой воде.
10. Обеспеченность санитарно-гигиеническими условиями.
11. Денежное выражение продовольственной корзины, необходимой для удовлетворения минимальных физиологических потребностей в пище.
12. Доля валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения.
13. Доход домашнего хозяйства на одного члена семьи (уровень и распределение).
14. Процент безработных с разбивкой по полу.
15. Соотношение занятых и общей численности населения с разбивкой по полу и, где это необходимо, формальному и неформальному секторам.

---

\* Минимальный перечень содержится в докладе Группы экспертов по статистическим последствиям прошедших крупных конференций Организации Объединенных Наций (E/CN.3/AC.1/1996/R.4); он был утвержден Статистической комиссией на ее двадцать девятой сессии в том виде, как он был рекомендован Рабочей группой по международным статистическим программам и координации, с заменой показателя "Доля новорожденных с весом при рождении менее 2 500 г, с разбивкой по полу (в процентах)" на показатель "Частотность использования контрацептивов" [см. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1997 год, Дополнение № 4 (E/1997/24), пункт 67].

## Приложение II

## Наличие данных на международном уровне с разбивкой по показателям и регионам

Показатель <sup>a/</sup>	Число стран, представивших данные					
	Всего стран	Африка	Северная, Южная и Центральная Америка	Азия	Европа	Океания
(Общее число стран)	(195)	(54)	(39)	(48)	(42)	(12)
Общая численность населения	191	52	39	46	42	12
Численность населения с разбивкой по полу и возрасту	158	36	35	38	40	9
Средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении	104	10	24	28	37	5
Коэффициент младенческой смертности	93	6	21	23	38	5
Коэффициент детской смертности	96	8	25	22	36	5
Коэффициент материнской смертности	78	4	22	15	35	2
Частотность использования контрацептивов замужними женщинами	128	40	29	36	17	6
Среднее число человек на одну комнату	37	3	11	8	13	2
Доступ к питьевой воде (в процентах)	155	52	34	42	18	9
Обеспеченность санитарно-гигиеническими условиями (в процентах)	167	51	32	42	32	10
Доля валового внутреннего продукта на душу населения	172	50	39	39	36	8
Процент безработных	87	5	26	17	36	3
Соотношение занятых и общей численности населения в возрасте 15—64 лет	66	3	26	12	23	2

<sup>a/</sup> Здесь не приведены три показателя, которые не используются в экспериментальном составлении МННСД.

### Приложение III

#### Наличие данных на международном уровне с разбивкой по показателям, регионам и срокам сбора данных

Показатель а/	Наличие данных и сроки сбора данных	Число стран					
		Всего стран	Африка	Северная, Южная и Центральная Америка	Азия	Европа	Океания
(Общее число стран)		(195)	(54)	(39)	(48)	(42)	(12)
Общая численность населения	<u>Наличие данных</u>	<u>191</u>	<u>52</u>	<u>39</u>	<u>46</u>	<u>42</u>	<u>12</u>
	1995 год или последующие годы	139	27	31	35	38	8
	1990—1994 годы	40	18	7	9	4	2
	1985—1989 годы	12	7	1	2	0	2
	<u>Последние данные отсутствуют</u>	<u>4</u>	<u>2</u>	<u>0</u>	<u>1</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
Численность населения с разбивкой по полу и возрасту	<u>Наличие данных</u>	<u>158</u>	<u>36</u>	<u>35</u>	<u>38</u>	<u>40</u>	<u>9</u>
	1995 год или последующие годы	72	10	17	18	26	1
	1990—1994 годы	62	19	14	13	13	3
	1985—1989 годы	24	7	4	7	1	5
	<u>Последние данные отсутствуют</u>	<u>37</u>	<u>18</u>	<u>4</u>	<u>10</u>	<u>2</u>	<u>3</u>
Средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении	<u>Наличие данных</u>	<u>104</u>	<u>10</u>	<u>24</u>	<u>28</u>	<u>37</u>	<u>5</u>
	1995 год или последующие годы	37	3	9	6	19	0
	1990—1994 годы	45	3	10	13	15	4
	1985—1989 годы	22	4	5	9	3	1
	<u>Последние данные отсутствуют</u>	<u>91</u>	<u>44</u>	<u>15</u>	<u>20</u>	<u>5</u>	<u>7</u>
Коэффициент младенческой смертности	<u>Наличие данных</u>	<u>93</u>	<u>6</u>	<u>21</u>	<u>23</u>	<u>38</u>	<u>5</u>
	1995 год и последующие годы	57	1	10	9	34	3
	1990—1994 годы	27	3	9	10	4	1
	1985—1989 годы	9	2	2	4	0	1

Показатель а/	Наличие данных и сроки сбора данных	Число стран					
		Всего стран	Африка	Северная, Южная и Центральная Америка	Азия	Европа	Океания
Коэффициент детской смертности	<u>Последние данные отсутствуют</u>	<u>102</u>	<u>48</u>	<u>18</u>	<u>25</u>	<u>4</u>	<u>7</u>
	<u>Наличие данных</u>	<u>96</u>	<u>8</u>	<u>25</u>	<u>22</u>	<u>36</u>	<u>5</u>
	1995 год и последующие годы	31	2	2	6	20	1
	1990—1994 годы	52	3	19	12	16	2
	1985—1989 годы	13	3	4	4	0	2
Коэффициент материнской смертности	<u>Последние данные отсутствуют</u>	<u>99</u>	<u>46</u>	<u>14</u>	<u>26</u>	<u>6</u>	<u>7</u>
	<u>Наличие данных</u>	<u>78</u>	<u>4</u>	<u>22</u>	<u>15</u>	<u>35</u>	<u>2</u>
	1995 год или последующие годы	27	0	4	5	18	0
	1990—1994 годы	42	2	14	8	16	2
	1985—1989 годы	9	2	4	2	1	0
Частотность использования контрацептивов замужними женщинами	<u>Последние данные отсутствуют</u>	<u>117</u>	<u>50</u>	<u>17</u>	<u>33</u>	<u>7</u>	<u>10</u>
	<u>Наличие данных</u>	<u>128</u>	<u>40</u>	<u>29</u>	<u>36</u>	<u>17</u>	<u>6</u>
	1995 год или последующие годы	24	13	6	4	1	0
	1990—1994 годы	75	21	13	26	13	2
	1985—1989 годы	29	6	10	6	3	4
Среднее число человек на одну комнату	<u>Последние данные отсутствуют</u>	<u>67</u>	<u>14</u>	<u>10</u>	<u>12</u>	<u>25</u>	<u>6</u>
	<u>Наличие данных</u>	<u>37</u>	<u>3</u>	<u>11</u>	<u>8</u>	<u>13</u>	<u>2</u>
	1990—1994 годы	16	2	6	1	6	1
Доступ к питьевой воде (в процентах)	1980—1989 годы	21	1	5	7	7	1
	<u>Последние данные отсутствуют</u>	<u>158</u>	<u>51</u>	<u>28</u>	<u>40</u>	<u>29</u>	<u>10</u>
	<u>Наличие данных</u>	<u>155</u>	<u>52</u>	<u>34</u>	<u>42</u>	<u>18</u>	<u>9</u>
	1994—1996 годы	119	39	33	32	9	6
	1986—1993 годы	36	13	1	10	9	3

Показатель а/	Наличие данных и сроки сбора данных	Число стран					
		Всего стран	Африка	Северная, Южная и Центральная Америка	Азия	Европа	Океания
	<u>Последние данные отсутствуют</u>	<u>40</u>	<u>2</u>	<u>5</u>	<u>6</u>	<u>24</u>	<u>3</u>
Обеспеченность санитарно-гигиеническими условиями (в процентах)	<u>Наличие данных</u>	<u>167</u>	<u>51</u>	<u>32</u>	<u>42</u>	<u>32</u>	<u>10</u>
	1994—1996 годы	111	34	30	33	9	5
	1986—1993 годы	56	17	2	9	23	5
	<u>Последние данные отсутствуют</u>	<u>28</u>	<u>3</u>	<u>7</u>	<u>6</u>	<u>10</u>	<u>2</u>
Доля ВВП на душу населения	<u>Наличие данных</u>	<u>172</u>	<u>50</u>	<u>39</u>	<u>39</u>	<u>36</u>	<u>8</u>
	1995 год или последующие годы	64	8	14	21	20	1
	1990—1994 годы	94	33	22	17	16	6
	1985—1989 годы	14	9	3	1	0	1
	<u>Последние данные отсутствуют</u>	<u>23</u>	<u>4</u>	<u>0</u>	<u>9</u>	<u>6</u>	<u>4</u>
Процент безработных	<u>Наличие данных</u>	<u>87</u>	<u>5</u>	<u>26</u>	<u>17</u>	<u>36</u>	<u>3</u>
	1995 год или последующие годы	60	1	16	12	28	3
	1990—1994 годы	27	4	10	5	8	0
	<u>Последние данные отсутствуют</u>	<u>108</u>	<u>49</u>	<u>13</u>	<u>31</u>	<u>6</u>	<u>9</u>
Соотношение занятых и общей численности населения в возрасте 15—64 лет	<u>Наличие данных</u>	<u>66</u>	<u>3</u>	<u>26</u>	<u>12</u>	<u>23</u>	<u>2</u>
	1995 год или последующие годы	55	2	19	11	22	1
	1990—1994 годы	9	0	6	1	1	1
	1985—1989 годы	2	1	1	0	0	0
	<u>Последние данные отсутствуют</u>	<u>129</u>	<u>51</u>	<u>13</u>	<u>36</u>	<u>19</u>	<u>10</u>

а/ Здесь не приведены три показателя, которые не используются в экспериментальном составлении МННСД.

## Приложение IV

### Согласование и рационализация показателей развития: изложение проблемы и меры для ее решения

#### A. Изложение проблемы

1. Соответствующие, актуальные и достоверные статистические данные и показатели необходимы для осуществления контроля за прогрессом в достижении конкретных стратегических целей, таких как цели, сформулированные на прошедших глобальных конференциях. В связи с этим ряд учреждений как в системе Организации Объединенных Наций, так и вне ее определяют новые наборы показателей развития для областей, относящихся к их компетенции. Эти показатели распространяются с помощью программных докладов, на основе публикаций статистических данных и сайтов во всемирной сети.

2. В данном случае термин "показатель" относится к данным и "простым" статистическим сводным показателям (например, валовой внутренний продукт и средняя продолжительность жизни), которые используются в качестве аналитического механизма для принятия решения; из рассмотрения совершенно исключены сложные сводные показатели индексного типа (например, индекс развития людских ресурсов).

3. Основные проблемы могут быть сформулированы следующим образом:

a) распространение показателей. Большое число показателей развития и нехватка информации о том, каким образом связаны между собой аналогичные показатели, затрудняют их использование аналитиками и лицами, ответственными за принятие решений;

b) несоответствия между показателями. Несмотря на ссылки на кажущиеся идентичными показатели, существуют различия в их определении, использовании источников данных, методе их компиляции, периодичности и т.д., что приводит к получению их разных цифровых значений;

c) обоснованность показателей. Не всегда имеется четкая информация в отношении источников, определений и методов компиляции и оценки. Отсутствие соответствующих ссылок и пояснительных примечаний не позволяет пользователю провести квалифицированную оценку их качества;

d) отрыв разработки показателей от сбора исходных данных на страновом уровне. Недостаточное внимание уделяется улучшению качества и полноты исходных данных, на основе которых составляются показатели;

e) дополнительная нагрузка для национальных статистических систем. Вследствие наличия конкурирующих запросов и требований и недостаточного совпадения а/ наборов показателей, разработанных на международном уровне, растет нагрузка для национальных статистических учреждений в отношении представления данных. Особые запросы международных учреждений приводят к специальному сбору данных, вызывая распыление ограниченных финансовых и людских ресурсов и, таким образом, нарушая ход проведения текущих национальных статистических программ;

f) недостаточное использование статистических ресурсов. В настоящее время учреждения не осуществляют оптимального обмена информацией, поступающей из стран. Возможное повышение эффективности работы должно достигаться за счет лучшей организации потока информации.

## В. Цель

4. Общая цель заключается в обеспечении аналитиков и лиц, ответственных за принятие решений, на национальном и международном уровнях достаточным количеством соответствующих, актуальных и достоверных показателей развития. Для этого необходимы более согласованные усилия по улучшению качества данных на страновом уровне по ограниченному числу показателей. Кроме того, требуется, чтобы эти показатели были согласованы с точки зрения определений, объема и использования, независимо от того, какое учреждение или организация составляет и/или распространяет эти показатели.

5. Элементы для улучшения положения могли бы включать в себя следующее:

а) создание "архитектуры" показателей: обеспечение общего понимания структуры показателей, в соответствии с которым проводится различие между общими наборами показателей, используемыми двумя или большим числом учреждений, и индивидуальными наборами специальных показателей. Путем узкой и целенаправленной селекции можно было бы выделить группу основных показателей;

б) хорошо отлаженные каналы для обеспечения потока информации: достижение соглашения о разделении труда между международными учреждениями в отношении показателей или наборов соответствующих показателей. В обязанность уполномоченного учреждения ("ответственный орган") будет входить получение исходных данных из стран, компиляция показателей и их эффективное распространение среди соответствующих пользователей;

с) единообразие, открытость и качество: что касается идентичных показателей, то следует использовать общие определения, источники и методы; в отношении всех показателей всегда обязательны ссылки на используемые данные и большая открытость в отношении процедур оценки; обеспечение доступа к данным и метаданным, содержащимся в электронном меню в сети "Интернет".

## С. Предыдущие и осуществляемые усилия по координации

6. По просьбе Целевой группы по вопросу о создании благоприятных условий для социального и экономического развития Административного комитета по координации (АКК) Статистический отдел Организации Объединенных Наций разработал модель базы данных для показателей, которые составляются и публикуются в системе Организации Объединенных Наций. Отдел провел проверку базы данных путем составления реестра своих собственных показателей. В дальнейшем Отдел предложил Подкомитету АКК по статистической деятельности на его тридцать первой сессии (1997 год) внести свой вклад в составление всеобъемлющего реестра показателей, охватывающего всю систему Организации Объединенных Наций. Хотя некоторые члены Подкомитета считали, что такой реестр мог бы быть полезным, Подкомитет выразил сомнения в отношении дальнейшего использования этого реестра и выразил озабоченность по поводу необходимых затрат для составления первоначального реестра и его ведения (см. E/CN.3/AC.1/1998/L.10). Однако впоследствии АКК предложил своему Подкомитету и далее в первоочередном порядке содействовать достижению большей унификации показателей и обеспечению большей согласованности между глобальными показателями. Подкомитету было предложено подготовить доклад Консультативному комитету по программам и оперативным вопросам о результатах его работы и выводах.

7. В дополнение к усилиям, предпринятым АКК, был проведен целый ряд двусторонних консультаций между соответствующими учреждениями по отдельным наборам показателей. Кроме того, была начата деятельность в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по

оказанию помощи в целях развития (РПООНОПР) в качестве части программы реформы Организации Объединенных Наций: В связи с этим учреждения Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития осуществляли сотрудничество в целях определения набора показателей, предназначенных для проведения общей страновой оценки.

#### D. Другие участники

8. Конечно, эта проблема не ограничивается лишь учреждениями Организации Объединенных Наций. Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР) составил перечень из 20 показателей, предназначенный, главным образом, для использования в качестве средства для рациональной оценки того, где могут быть наиболее эффективно использованы ресурсы официальной помощи в целях развития (ОПР). Всемирный банк публикует показатели мирового развития, и Международный валютный фонд недавно начал содействовать применению своей Общей системы распространения данных, в которой имеется модуль социальных показателей. Кроме того, все большее число неправительственных организаций принимает участие в составлении и распространении показателей в их соответствующих областях деятельности. Предлагается и далее привлекать все вышеуказанные учреждения к проведению конструктивного диалога по этому вопросу.

#### E. Роль Статистического отдела Организации Объединенных Наций

9. Статистическому отделу Организации Объединенных Наций предлагается играть "способствующую" роль. Цель его заключается не в выборе или оценке какого-либо показателя. К тому же Отдел не имеет конкретного набора показателей, для того чтобы занимать ведущую позицию. Предлагаемая роль является достаточно скромной ролью честного посредника, содействующего проведению диалогов и дискуссий и оказывающего в случае необходимости техническую помощь. Естественно, Отдел вполне подходит для осуществления этой инициативы, поскольку он выполняет функции секретариата Подкомитета АКК по статистической деятельности, в состав членов которого входят не только учреждения системы Организации Объединенных Наций, но также и бреттонвудские учреждения, ОЭСР и Статистическое бюро Европейских сообществ (Евростат). Помимо этого, поскольку в рамках Статистической комиссии Отдел работает в тесном сотрудничестве с национальными статистическими учреждениями государств-членов, то он хорошо осведомлен о проблемах, существующих на национальном уровне.

#### F. Возможные решения, которые могут быть приняты Исполнительным комитетом по экономическим и социальным вопросам

10. Любая попытка согласования и рационализации показателей развития должна носить постепенный характер. Принимая во внимание этот принцип, Исполнительному комитету предлагается рассмотреть данный вопрос, а также:

а) добиться сотрудничества его членов в осуществлении совместных усилий для решения этого вопроса;

б) создать/учредить рабочую группу по показателям, включающую составителей и пользователей, для осуществления постепенного процесса согласования и рационализации показателей развития. Рабочая группа будет представлять доклад о ходе работы, включая рекомендации, на рассмотрение Исполнительного комитета;



