



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.3/1997/13
20 November 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Двадцать девятая сессия

10-14 февраля 1997 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

СТАТИСТИКА ФИНАНСОВ

Целевая группа по статистике финансов

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить Статистической комиссии доклад Целевой группы по статистике финансов (ответственный орган: Международный валютный фонд), содержащийся в приложении. Доклад препровождается Комиссии в соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее двадцать восьмой сессии¹.

Примечание

¹ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 8 (E/1995/28), пункт 24b.

* E/CN.3/1997/1.

Приложение

ДОКЛАД ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ ПО СТАТИСТИКЕ ФИНАНСОВ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ И СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	1 - 6	2
I. СОСТОЯНИЕ РАБОТЫ В ОБЛАСТИ СТАТИСТИЧЕСКИХ МЕТОДОЛОГИЙ		7 -
9 4		
II. РАМКИ ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЫ	10 - 11	5

ВВЕДЕНИЕ И СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Задачи Целевой группы по статистике финансов были сформулированы Рабочей группой по международным статистическим программам и координации на ее пятнадцатой сессии (см. E/CN.3/1993/21, пункт 53) в соответствии с рекомендациями, содержащимися в представленном Группой по обзору докладе по вопросу об укреплении международного сотрудничества в области статистики (см. E/CN.3/АС.1/1992/R.2). Эти цели были впоследствии подтверждены Подкомитетом АКК по статистической деятельности на его двадцать шестой сессии (см. АСС/1993/1, пункты 4 и 17-19) и Статистической комиссией на ее двадцать седьмой сессии^а. Как указывается в докладе Рабочей группы о работе ее пятнадцатой сессии (см. E/CN.3/1993/21), в качестве круга ведения Целевой группы на ее первом совещании в июне 1993 года были подтверждены следующие цели:

а) установить характер деятельности, осуществляемой соответствующими организациями в области разработки методов, компиляции, обработки и распространения данных, а также технической помощи и сотрудничества. При этом было отмечено, что при проведении обзора технического сотрудничества, возможно, не удастся применить тематический подход, в связи с чем, возможно, придется использовать комплексный подход;

б) провести оценку проблем, дублирования и недостатков в работе, диспропорций и несоответствий в приоритетах на основе комплексного представления программы работы в области статистики финансов с учетом бюджетных факторов;

с) изучить методы оценки качества баз данных, которые ведутся международными организациями, и охватить такой оценкой как можно большее их число;

д) провести обзор изданий, выпущенных каждой организацией, и представить рекомендации в отношении необходимости подготовки руководства по статистике финансов с учетом потребностей всего спектра пользователей;

е) определить мероприятия, необходимые для совершенствования общесистемной деятельности в данной области, включая координацию;

ф) представить доклад о принятых мерах, имеющихся предложениях и нерешенных проблемах, который лег бы в основу деятельности Рабочей группы;

г) помимо продолжения усилий по сокращению задержек в процессе издания рассмотреть вопрос о необходимости и возможности распространения более современной статистической информации, возможно, в форме показателей.

2. В состав Целевой группы входят представители Международного валютного фонда (МВФ) (ответственный орган), Банка международных расчетов (БМР), Европейского валютного института (ЕВИ), Статистического бюро Европейского сообщества (ЕВРОСТАТ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирного банка и Статистического отдела Секретариата Организации Объединенных Наций.

3. Для облегчения своей работы Целевая группа просила участвующие международные организации заполнить вопросник, предназначенный для оказания содействия в оценке проблем и в прояснении возможностей улучшения координации и сотрудничества. В поддержку этой деятельности МВФ от имени Целевой группы обратился к министрам финансов, управляющим центральными банками и руководителям национальных статистических управлений в ряде промышленно развитых и развивающихся стран с просьбой представить свои замечания по рассматриваемым вопросам. Целевая группа представила свой первый доклад Статистической комиссии на ее двадцать восьмой сессии (E/CN.3/1995/6, приложение)^b. В докладе отмечалось, что проводимая методологическая работа в области статистики финансов осуществляется с учетом необходимости обеспечения соответствия системе национальных счетов 1993 года (СНС 1993 года); в нем не были определены какие-либо требующие пристального внимания вопросы, касающиеся дублирования работы при сборе данных, недостатков и узких мест в охвате, несбалансированности (имеется в виду недостаточное внимание потребностям пользователей) или недостаточной координации технической помощи. В докладе обращалось внимание на значительные и, вероятно, возрастающие масштабы обмена данными между международными организациями и на эффективную координацию технической помощи странам бывшего СССР. Целевая группа пришла к выводу о том, что проводимый ею обзор основных вопросов, определенных в ее круге ведения, в основном завершен.

4. Статистическая комиссия выразила признательность Целевой группе за представленный доклад, признала важность статистики финансов для экономического анализа и определения экономической политики и подчеркнула необходимость выработки согласованных стандартов валютно-финансовой статистики, приведенных в соответствие с концепциями СНС 1993 года. Что касается планов МВФ по пересмотру "Руководства по статистике государственных финансов", то некоторые члены Комиссии высказались, в частности, за обеспечение более тесной увязки с СНС 1993 года при использовании в качестве основы для учета количественно-суммового метода. Они также подчеркнули значение соответствующего статистического учета финансовых производных для удовлетворения потребностей пруденциального сектора, а также обеспечения соответствия СНС 1993 года. В этой связи Комиссия приветствовала разработку Международным валютным фондом руководства по статистике кредитно-денежных и финансовых операций и просила при подготовке этих двух руководств учитывать вопросы как концептуального, так и практического характера.

5. В отношении дальнейшей работы Статистическая комиссия а) просила подготовить список с перечислением расхождений между СНС 1993 года и специализированными системами статистики платежных балансов, валютно-финансовой статистики и статистики государственных финансов, включая описание характера расхождений, с целью взаимоувязки этих систем; и б) рекомендовала Целевой группе рассмотреть пути и процедуры проведения дальнейшей работы и представить свой доклад Статистической комиссии на ее следующей сессии. Эти рекомендации были впоследствии

одобрены Подкомитетом АКК по статистической деятельности на его двадцать девятой сессии (см. АСС/1995/14, пункт 5).

6. Для целей общей оценки, проводимой по просьбе Рабочей группы, в документ E/CN.3/1997/24, представленный Комиссии на ее нынешней сессии, включена таблица, в которой резюмируются выводы и результаты работы Целевой группы в рамках ее круга ведения.

I. СОСТОЯНИЕ РАБОТЫ В ОБЛАСТИ СТАТИСТИЧЕСКИХ МЕТОДОЛОГИЙ

7. Что касается просьбы Статистической комиссии о том, чтобы Целевая группа представила подробную информацию о расхождениях между СНС 1993 года и специализированными системами статистики в области статистики финансов, то следует отметить, что в рамках соответствующих методологий либо уже установлена, либо в настоящее время устанавливается конкретная увязка с СНС 1993 года. Это, в частности, относится к пятому изданию "Руководства по платежному балансу", опубликованному в 1993 году. Что касается руководств по статистике кредитно-денежных и финансовых операций и статистике государственных финансов, которые в настоящее время готовятся или пересматриваются МВФ, то вопросу обеспечения как можно более полного соответствия СНС 1993 года с учетом потребностей пользователей уделяется пристальное внимание. В контексте требований, установленных для Европейского валютного союза, ЕВРОСТАТ и ЕВИ определили широкий ряд мер в области статистики финансов, включающих разработку методологии статистики кредитно-денежных операций без учета трансграничных операций, в которой нашли отражение принятые согласованные понятия и определения (местопребывание, разбивка валют, охват) в рамках Европейской системы счетов.

8. Проект руководства по статистике кредитно-денежных и финансовых операций и аннотированное резюме пересмотренного "Руководства по статистике государственных финансов" были направлены национальным статистическим управлениям, центральным банкам и министерствам финансов стран-членов, международным организациям, включая членов Целевой группы, и другим заинтересованным сторонам для получения от них замечаний. При подготовке обоих руководств была предпринята попытка консультироваться как с производителями, так и с пользователями статистической информации. На 11-15 ноября 1996 года запланировано проведение в Вашингтоне, О.К., совещания группы экспертов по пересмотру проекта руководства по статистике кредитно-денежных и финансовых операций. В обоих руководствах рассматриваются концептуальные и практические вопросы компиляции и дается полное объяснение их увязки с СНС 1993 года. Отличительной особенностью пересмотренного "Руководства по статистике государственных финансов" будет использование в соответствии с пожеланиями пользователей в качестве основы учета количественно-суммового метода. В настоящее время дополнительно прорабатывается вопрос об объеме и содержании возможных компиляционных справочников, которые будут впоследствии опубликованы для каждого из этих руководств. Издание руководства по статистике кредитно-денежных и финансовых операций намечено на 1997 год, а издание пересмотренного "Руководства по статистике государственных финансов" - на 1998 год.

9. Что касается финансовых производных, то ведется дальнейшая работа по определению базы для классификации операций с этими инструментами и установления границ финансовых активов в рамках финансовых счетов СНС 1993 года, Европейской системы счетов и пятого издания "Руководства по платежному балансу". С этой целью Комитет МВФ по статистике платежных балансов созвал совещание неофициальной группы по оценке финансовых производных, которое было проведено в Вашингтоне, О.К., в апреле 1996 года. БМР активно участвует в сборе всеобъемлющих и достоверных статистических данных о биржевых и внебиржевых рынках

производных. В консультации с участниками рынка, контролерами и статистиками центральных банков разрабатываются рамки представления отчетности.

II. РАМКИ ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЫ

10. Помимо Целевой группы в число других форумов, которые оказывают поддержку координации работы международных организаций по статистике финансов, входят Группа статистиков центральных банков БМР; Комитет ЕВРОСТАТ по кредитно-денежной и финансовой статистике и статистике платежных балансов; Рабочая группа ЕВИ по статистике; Комитет МВФ по статистике платежных балансов; Группа финансовых статистиков ОЭСР и Рабочая группа ОЭСР по налоговой политике и статистике. МВФ как ответственный орган Целевой группы также выполняет функции докладчика и координатора по вопросам статистики финансов для Конференции европейских статистиков. Таким образом, Целевая группа является полезным механизмом, дающим КЕС всестороннее представление о планах работы международных организаций в области статистики финансов, которое дополняет доклад докладчика по основным новым вопросам, недостаткам и проблемам.

11. Для того чтобы Целевая группа по статистике финансов продолжала свою деятельность в рамках ее нынешнего круга ведения, было бы полезно, чтобы Статистическая комиссия дала руководящие указания по конкретным вопросам, которые должны быть отражены в докладе. В более общем плане Статистическая комиссия могла бы пожелать рассмотреть вопрос о том, хочет ли она изменить круг ведения Целевой группы, предусмотрев в нем периодическое представление программ работы международных организаций в области статистики финансов, которое могло бы использоваться не только в качестве источника информации, но и как подспорье при обсуждении конкретных вопросов.

Примечания

^a Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1993 год, Дополнение № 6 (E/1993/26), пункт 27.

^b Целевая группа провела совещания в июне 1993 года и в ноябре 1994 года.
