



联合国



Distr.  
GENERAL

经济及社会理事会

E/CN.3/1995/8  
18 January 1995  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

统计委员会

第二十八届会议

1995年2月27日至3月3日

临时议程\* 项目 13

环境统计工作队

秘书长的说明

秘书长谨将附件所载环境统计工作队(召集人:联合国秘书处统计司(联合国统计司))报告转交统计委员会。该报告是按照国际统计方案和协调工作组第十七届会议的要求(E/CN.3/1995/2,第18段)转交委员会的。

---

\* E/CN.3/1995/1.

附件

环境统计工作队的报告

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
导言 .....	1 - 6	3
一、基本环境统计.....	7 - 15	4
二、环境指标.....	16 - 24	8
三、环境会计.....	25 - 33	12
四、讨论要点.....	34	15
<u>附录</u> ：工作队成员名单 .....		17

## 导言

1. 环境统计工作队是国际统计方案和协调工作组第十五届会议设立的(参看 E/CN.3/1993/21, 第51段),统计委员会第二十七届会议<sup>a</sup>赞同设立这个工作队。它的职权范围是工作组第十五届会议原先规定的职权范围 (E/CN.3/1993/21, 第53段)。工作队的成员名单载于附录。

2. 统计委员会特别会议(1994年4月11至15日)请环境统计工作队编制一份关于环境统计、环境指标和环境会计领域各种不同方案和活动的说明,以便协助各机构间的协调工作;委员会也建议工作队起草面向行动的工作方案<sup>b</sup>。委员会第二十七届会议强调必须在广大而复杂统计领域制订优先次序。

3. 国际统计方案和协调工作组第十七届会议(1994年9月6至9日,纽约)请工作队的召集人编制一份进度报告,提交统计委员会第二十八届会议,并强调工作队必须编制一份综合工作方案(E/CN.3/1995/2, 第18段)。工作队第一次会议于1994年9月12日在纽约举行;该会议的记录已作为背景文件提交委员会。本报告反映了工作队会议讨论过的工作方案,并编入工作队成员提出的意见。

4. 由于环境统计性质复杂,涉及的学科多,必须汇编各种来源和机构的数据。所以,协调和统一数据发展、收集和传播是比任何其他统计领域更难做好的。工作队力图发展一个综合工作方案,但是由于各国际组织理事机构所规定的任务不同,现在无法制订这种方案。不过,工作队制订了方案的综合说明,载明工作队成员通过不断协调和合作,努力使其各自的工作方案更加相互兼容的协议。

5. 目前和未来的工作分为三类,即基本环境统计、环境指标和环境会计,每一类都是单独一节。基本环境统计(第一节)包含通过监测或初级统计调查所收集的统计变数。环境指标(第二节)可视为多用途统计的选用或合并;它们一般是针对主要环境因素或政策目标。环境和自然资源会计(第三节)按照一个统计会计制度提出环境数据,以利汇总合计和跨部门比较。

6. 每一节都有分节,即迄今进行的活动,未来的工作和差距。迄今为止的活动只突出主要方案。关于全面和详细的说明,应参看工作队编写的作为背景文件提交委员会的总表;现打算每两年修订提交统计委员会的总表一次。未来的工作着眼于全球或区域倡议(括弧内列明有关的国际组织)。如各组织提出完成未来工作产出的目标日期,则列明这些日期。查明差距是对未来工作的范围和覆盖面的分析;其中不一定列明未来方案的任何优先次序。

## 一、基本环境统计

### A. 概念和方法的拟定

#### 1. 活动

7. 迄今进行的活动如下:

(a) 全球一级,联合国统计司编制了两份有关的出版物,《环境统计发展框架》<sup>c</sup>和《环境统计的概念和方法》<sup>d</sup>;

(b) 区域一级,欧洲经济委员会(欧洲经委会)已编制了环境统计不同部门的标准国际分类,并已在一份题为“国际环境统计文集”的文件(E/ECE/CES(O2)/ES5)印发了这些分类和其他方法学论文。目前,亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、非洲经济委员会(非洲经委会)和欧洲统计局(与欧洲经委会共同进行)在其各别区域也进行一般的方法学工作;

(c) 下列机构执行了某些领域的方法学工作: 联合国环境规划署(环境规划署)(全球环境监测);世界卫生组织(卫生组织)(环境卫生统计);联合国粮食及农业组织(粮农组织)(农业、林业和渔业与环境有关的统计);世界气象组织(气象组织)(气象和水文数据);联合国人类住区中心(生境)(人类住区统计);经济合作和发展组织(经合发组织)(温室气体计量)。

## 2. 未来工作

8. 工作着眼于发展协调一致的概念和环境统计方法及如何根据发展中国家的需要和条件加以修改,产出如下:

(a) 关于若干环境统计领域包括废料统计的概念和方法的国际准则:动植物和生境统计;环境中化学物统计(1996年,欧洲经委会与欧洲统计局合作);

(b) 关于城市数据的概念、定义和分类的技术报告(生境);

(c) 污染监测手册和准则(环境规划署、卫生组织);作为全球环境监测系统(环境监测系统/环境规划署)的一部分予以协调;

(d) 经合发组织/政府间气候变化问题小组共同进行的关于计量国家温室气体存量的工作(经合发组织);

(e) 与联合国统计司协调,并根据联合国统计司的方法学编制的环境统计区域手册(非洲经委会、亚太经社会、联合国统计司);

(f) 环境统计词汇(1995年,促进环境统计政府间工作组协助联合国统计司);

(g) 将关于土地覆盖和土地利用的现有专门用语相互关联的翻译机制,包括促进国际议定定义的广泛工作(环境规划署和粮农组织;1995年底/1996年初作出首次努力)。

## 3. 差距

9. 查明的主要差距是需要为拉丁美洲和加勒比、西亚和转型期经济编制环境统计区域手册。这些手册的目标是按照各区域的环境条件和统计优先次序修改利用全球通用的方法学。

## B. 数据收集和传播

### 1. 活动

10. 迄今进行的活动如下:

(a) 全球一级,环境规划署和世界资源研究所(资源研究所)定期出版《环境数据报告》和《世界资源报告》;

(b) 区域一级,欧洲经委会、欧洲统计局和经合发组织已出版了其成员国的环境数据报告。它们现在正共同努力(包括卫生组织-欧洲)编写题为“1993年欧洲环境”报告的统计补编;

(c) 关于特殊主题领域,已同各专门机构合作,在环境规划署/环境监测系统方案建立了关于空气素质、水、辐射和食物污染的全球数据库。保健(卫生组织)、气象和水文(气象组织);农业、林业和渔业(粮农组织)和大都市(生境)方面的数据收集和传播也正在进行。

### 2. 未来的工作

11. 工作将着眼于国际数据收集,产出如下:

(a) 《环境数据报告》(目前由环境规划署编制)和《世界资源报告》(目前由资源研究所编制)(1996-1997年以后合并);

(b) 区域环境统计汇编(欧洲经委会、非洲经委会、亚太经社会和独立国家联合体统计委员会);

(c) 经合发组织环境数据汇编(两年刊);

(d) 《大市镇国际统计年鉴》(生境);

(e) 《人类住区统计第二次汇编》和《人类住区第二次全球报告》(生境)的统计附件;

(f) 《环境统计指南》(1995年,目前是联合国统计司/环境规划署的合办项目-环境计量的协调)。

### 3. 差距

12. 已查明的主要差距是,需要有:

(a) 全球环境统计汇编;

(b) 根据全球和区域环境统计手册所提概念和方法编制拉丁美洲和加勒比以及西亚环境统计汇编。使用这些手册有助于协调各国统计,提高其国际可比性。

### C. 技术合作

#### 1. 活动

13. 迄今进行的活动如下:

(a) 区域一级,欧洲统计局和欧洲经委会正在集中其对中欧和东欧转型期经济的技术支持,而亚太经社会 and 非洲经委会则在安排讲习班,并对其区域内若干国家提供实质性支持;

(b) 关于特殊领域,环境规划署在环境监测系统方案以及卫生组织在关保健监测领域推行能力建设;经合发组织正在提供技术指导,与发展中国家合作计量温室气体存量。

#### 2. 未来的工作

14. 有关工作将着眼于通过训练班和国家项目的支持,加强区域一级的技术合作,产出如下:

(a) 非洲区域环境统计、指标和会计讲习班(1995年联合国统计司和非洲经委会);讲习班是要提高人们对各国可能实施的新拟定的概念和方法的认识和理解;

(b) 向国家项目提供技术援助——项目将协助各国实施国家环境统计方案方面，以期将来为进一步发展方法学提供新经验，分列如下：

- (一) 亚太经社会：孟加拉国、中国、斐济、印度尼西亚、尼泊尔和泰国；
- (二) 非洲经委会：博茨瓦纳、佛得角、喀麦隆和尼日利亚；
- (三) 生境：肯尼亚和罗马尼亚(选定城市)；
- (四) 联合国统计司：科特迪瓦(1995)、赞比亚(1995/1996)。

### 3. 差距

15. 已查明的主要差距是，需要：

- (a) 为拉丁美洲和加勒比及西亚举办训练班；
- (b) 发展附有地理座标的国家以下一级环境数据；
- (c) 使用普遍接受的概念和方法，以免所建国家统计系统与别不同，无法进行比较。

## 二、环境指标

### A. 概念与方法的拟定

#### 1. 活动

16. 迄今进行的活动如下：

(a) 联合国环境与发展会议(环发会议)之后，政府和非政府组织已编制好在全球一级汇集数据用的环境指标和可持续发展指标的种种框架和清单；

(b) 为了利用学术界和科学界的资源，环境问题科学委员会开展了一个关于拟定可持续发展高度汇总指标的项目；

(c) 统计司拟定了一份拟定可持续发展指标框架草案，提交环境规划署/联合国统计司关于环境和可持续发展指标的协商专家组会议(1993年12月6日至8日，日内



瓦);

(d) 联合国秘书处政策协调和可持续发展部与联合国统计司一起,共同拟定一项暂定可持续发展指标清单,作为提交可持续发展委员会第三届会议(1995年4月10日至28日,纽约)的工作方案的一部分;

(e) 已拟定一份环境指标核心清单,作为可持续发展指标清单内的其中一部分(1995年,促进环境统计问题政府间工作组和联合国统计司);

(f) 经合发组织拟定了一个环境指标框架,世界银行拟定了一个可持续指标矩阵;

(g) 若干区域组织,特别是欧洲经委会、欧洲统计局、经合发组织和专门机构(卫生组织和生境),都在致力于拟订指标工作,所订指标主要属于各自的区域和各自的职责领域;

(h) 粮农组织已列出用来计量环境问题潜力、环境问题的出现和问题的严重性(外部成本)的指标并加以分类;

(i) 环境规划署印发了《环境指标概况:技术发展水平和前景》。

## 2. 未来的工作

17. 工作将集中在拟订各方议定的环境指标和可持续发展指标,产出如下:

(a) 关于可持续发展指标的暂定清单和工作方案,将提交给可持续发展委员会第三届会议(政策协调和可持续发展部,由各组织和政府支助,1995年);

(b) 环境指标手册,描述概念、汇编方法、分类、数据来源和表列方式(联合国统计司,1997年);

(c) 关于环境健康指标的拟订和利用的报告(卫生组织);

(d) 核心环境指标(粮农组织,1995年)。

### 3. 差距

18. 已查明的主要差距是,需要:

- (a) 区域实施准则/手册;
- (b) 按照环境规划署/联合国统计司关于环境和可持续发展指标的协商专家组会议的建议,除了联网之外,还要协调可持续发展指标的拟订方法步骤。

### B. 编制指标

#### 1. 活动

19. 迄今进行的活动如下:

- (a) 区域一级,经合发组织经常编制环境指标,欧洲统计局在各区域编制一些基本指标;
- (b) 生境中心编制了一些发展中国家城市的都市环境指标。

#### 2. 未来的工作

20. 工作将集中在编制全球一级的环境和可持续发展指标,产出如下:

- (a) 全球环境指标汇编(联合国统计司、经合发组织和区域委员会,1996年,(尚待统计委员会核可));
- (b) 《经合发组织环境指标》(两年刊);
- (c) 《21世纪议程》实施情况进度报告(政策协商和可持续发展部);<sup>6</sup>
- (d) 一份报告,标题为“监测环境的进展情况”(世界银行,1995年)。

### 3. 差距

21. 已查明的主要差距是,需要有:

- (a) 全球环境指标汇编;

(b) 国际上可持续发展指标编制工作的协调。

政策协调和可持续发展部预料会改进这个领域的协调工作；联合国统计司将在关于促进环境统计的政府间工作组协助下，协调收集环境统计和指标的工作。为了避免工作重复，将利用完全可以相容的问题单，特别是经合发组织的问题单。但是，没有高效的机制能确保与其他政府和非政府组织所收集的数据进行协调。

### C. 技术合作

#### 1. 活动

22. 迄今进行的活动如下：

(a) 生境中心已在一些发展中国家的城市执行了国别项目。

#### 2. 未来的工作

23. 工作将集中在提供实质性支助，以协助发展中国家进行编制指标所需要的数据发展工作，产出如下：

(a) 非洲区域环境统计、指标和会计讲习班(联合国统计司和非洲经委会，1995年)；

(b) 森林可持续能力和生物多样性指标，水的可持续能力指标，如果可能，将由环境规划署-欧洲经委会的匈牙利环境会计国别项目得出；

(c) 关于拉丁美洲和加勒比环境指标拟订问题的专家会议和报告(环境规划署，1994年年底和1995年)；

(d) 拉丁美洲和加勒比可持续能力数据中心和网络(环境规划署)；

(e) 关于指标和统计的国别项目、讲习班和研讨会(粮农组织，1996年)。

### 3. 差距

24. 已查明的主要差距是,需要:

- (a) 关于拉丁美洲和加勒比以及关于西亚的环境统计和指标的国别项目;
- (b) 改善与区域委员会和环境规划署的协调工作。

### 三、环境会计

#### A. 概念与方法的拟定

##### 1. 活动

25. 迄今进行的活动如下:

(a) 现有环境和自然资源的会计概念和方法已通过《综合环境与经济会计制度》纳入《1993年国民核算体系》(1993 SNA)的框架内;它是由联合国统计司编制的并已在《综合环境与经济会计手册》内加以印发;<sup>8</sup>

(b) 选定的自然资源或特定环境问题的会计方法正在由下列机构拟定:粮农组织(粮食和农业生产);卫生组织(环境与卫生管理资料);和世界银行(估价和绿色会计指标);

(c) 欧洲经委会和欧洲统计局联合制定了欧洲环境保护活动和设施单一标准统计分类;

(d) 非洲经委会、亚太经社会、欧洲经委会和欧洲统计局根据各自职责推行了各项使《综合环境与经济会计制度》适用于区域需要和条件的方案;

(e) 联合国秘书处经济及社会资料和政策分析部/联合国统计司、欧洲统计局、经合发组织和世界银行的研究报告中研究了如何将环境会计结果使用于促进可持续经济增长和发展的政策分析。

## 2. 未来的工作

26. 工作将着重于根据研究结果和国家经验拟定环境会计的标准概念和方法，产出如下：

- (a) 物质自然资源会计(自然资源总量和用途)(经合发组织)；
- (b) 物质环境会计(自然资源的总量和用途以及污染物)(欧洲经委会)；
- (c) 环境和自然资源会计训练手册(联合国统计司、环境规划署,1997年)；
- (d) 区域环境会计手册(联合国统计司,1997)；
- (e) 非洲环境会计准则(非洲经委会)；
- (f) 亚洲及太平洋环境和自然资源会计手册(亚太经社会)。

同时,有关工作也将着重于研究如何将环境核算用于规划和决策,产出如下:

- (g) 分析并汇报各国应用环境调整会计指标的情况(联合国统计司,1995/96年)；
- (h) 研究如何在政策方面使用绿色会计和指标(欧洲统计局)。

## 3. 差距

27. 已查明的主要差距是,拉丁美洲和加勒比、西亚和转型期经济国家需要有环境会计的准则。

### B. 数据收集和传播

#### 1. 活动

28. 迄今进行的活动如下:

- (a) 少数几个发展中国家和工业国家正在汇编综合环境和经济核算；
- (b) 若干政府组织和非政府组织已对选定的自然资源(森林、石油和水)进行局部的会计核算,并对选定的经济指标(绿色国内总产值或资本累积)进行计算。

## 2. 未来的工作

29. 工作将着重于汇编参考数据和国别结果,产出如下:

- (a) 关于“谁在做什么”的数据库(环境规划署);
- (b) 对国别项目和个案研究进行的比较研究(办法、统计结果和评价)(联合国统计司,同各区域委员会合作,1997年)。

## 3. 差距

30. 已查明的主要差距是,需要有一份国际环境核算汇编。

## C. 技术合作

### 1. 活动

31. 迄今进行的活动如下:

(a) 对国别项目提供实质性支助,以协助实施国家环境会计方案和试验新拟定的方法(联合国统计司、环境规划署、联合国开发计划署(开发计划署)、欧洲经委会和世界银行);

(b) 举办关于综合环境 and 经济会计的区域讲习班(开发计划署、联合国统计司和环境规划署,为发展中国家和转型期经济国家举办),讲习班的目的在于提高意识促进对新会计方法的认识。

### 2. 今后的工作

32. 有关工作将着重于促进国别项目、训练研讨会和国际讲习班的技术合作方案的协调,产出如下:

- (a) 拟议关于环境会计的全球项目(讲习班、研讨会和国别项目)(开发计划署和联合国统计司);
- (b) 印度尼西亚、大韩民国、哥伦比亚和加纳的国别项目(联合国统计司、环境规划署和开发计划署,1995年);
- (c) 匈牙利的国别项目(环境规划署、欧洲经委会,1995年);
- (d) 为非洲区域举办关于环境统计、指标和会计的讲习班(联合国统计司、非洲经委会,1995年);
- (e) 为亚洲和太平洋举办区域讨论会(亚太经社会);
- (f) 为非洲国家举办关于自然资源会计的区域讲习班(环境规划署,1995年)。

### 3. 差距

33. 已查明的主要差距是,需要:

- (a) 为拉丁美洲和加勒比及西亚举办训练研讨会;
- (b) 发展中国家和转型期经济国家的国别项目;
- (c) 改善支持国家活动的国际支助的协调,以期应用标准的概念和方法;目前是通过联合国统计司、环境规划署和区域委员会共同拟订方案来取得协调。其他双边或多边技术合作方案之间彼此没有协调。

### 四、讨论要点

34. 统计委员会似可:

- (a) 对环境统计、环境指标和环境会计等领域所取得的协调程度提出意见,并建议可采取何种行动促进协调;
- (b) 讨论环境统计工作队的进一步工作的需要;
- (c) 如上面综合提出的方案所述,就工作队未来的工作的提案作出评论。

注

- <sup>a</sup> 《经济及社会理事会正式记录,1993年,补编第6号》(E/1993/26),第27段。
- <sup>b</sup> 《经济及社会理事会正式记录,1994年,补编第9号》(E/1994/29),第29段。
- <sup>c</sup> 联合国出版物,出售品编号:E.84.XVII.12。
- <sup>d</sup> 联合国出版物,出售品编号:E.88.XVII.14和E.91.XVII.18。
- <sup>e</sup> 《联合国环境与发展会议的报告,1992年6月3日至14日,里约热内卢》,第一卷,《环发会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号:C.93.I.8),决议1,附件二。
- <sup>f</sup> 联合国出版物,出售品编号:C.93.XVII.12。



## 附 录

### 工作队成员名单

联合国秘书处政策协调和可持续发展部  
非洲经济委员会  
欧洲经济委员会  
拉丁美洲和加勒比经济委员会  
亚洲及太平洋经济社会委员会  
西亚经济社会委员会  
联合国粮食及农业组织  
国际原子能机构  
国际货币基金组织  
国际统计学会  
经济合作和发展组织独立国家联合体统计委员会  
欧洲共同体统计局  
联合国人类住区中心  
联合国贸易和发展会议  
联合国开发计划署  
联合国环境规划署  
联合国社会发展研究所  
世界银行  
世界卫生组织  
世界气象组织  
世界旅游组织

-----