



## Экономический и Социальный

Distr.  
GENERAL

E/CN.3/1995/6  
12 January 1995  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

### СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Двадцать восьмая сессия

27 февраля-3 марта 1995 года

Пункт 7 предварительной повестки дня\*

### СТАТИСТИКА ФИНАНСОВ

#### Целевая группа по статистике финансов

#### Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить Статистической комиссии доклад Целевой группы по статистике финансов (ответственный орган: Международный валютный фонд), содержащийся в приложении к настоящему докладу. Доклад препровождается Комиссии в соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее специальной сессии 1/.

#### Примечание

1/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1994 год, Дополнение № 9 (E/1994/29), пункт 16.

---

\* E/CN.3/1995/1.

## ДОКЛАД ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ ПО СТАТИСТИКЕ ФИНАНСОВ

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ И СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ .....	1 - 4	3
I. ОБЗОР .....	5 - 12	4
А. Методология статистики .....	5	4
В. Представление данных и обмен ими .....	6 - 9	4
С. Распространение данных .....	10	5
D. Техническая помощь .....	11	5
Е. Выводы .....	12	6
II. СТАТИСТИКА ПЛАТЕЖНЫХ БАЛАНСОВ .....	13 - 16	6
III. СТАТИСТИКА ВНЕШНЕЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ .....	17 - 18	7
IV. СТАТИСТИКА НАЦИОНАЛЬНЫХ ВАЛЮТНО-ФИНАНСОВЫХ И БАНКОВСКИХ ОПЕРАЦИЙ .....	19 - 21	7
V. СТАТИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ .....	22 - 24	8
VI. ДРУГИЕ ФИНАНСОВЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ .....	25 - 27	9
VII. КООРДИНАЦИЯ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ .....	28	10

## ВВЕДЕНИЕ И СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Задачи Целевой группы по статистике финансов, сформулированные Рабочей группой по международным статистическим программам и координации на ее пятнадцатой сессии (см. E/CN.3/1993/21, пункт 53) и впоследствии подтвержденные Статистической комиссией на ее двадцать седьмой сессии а/ и Подкомитетом АКК по статистической деятельности на его двадцать шестой сессии (см. АСС/1993/1, пункты 4 и 17-19), состоят в том, чтобы а) установить характер деятельности, осуществляемой соответствующими организациями в области разработки методов, компиляции, обработки и распространения данных, а также технической помощи и сотрудничества; б) провести оценку проблем, дублирования и недостатков в работе, диспропорций и несоответствий; с) изучить методы проведения оценки баз данных, которые ведутся международными организациями; и d) представить доклады о предпринятой деятельности, а также предложения и нерешенные проблемы, которые легли бы в основу деятельности Рабочей группы. Эти задачи были подтверждены в качестве сферы полномочий Целевой группы на ее первом заседании в июне 1993 года (E/CN.3/1994/8, пункт 1). В состав Целевой группы входят представители Международного валютного фонда (МВФ) (ответственный орган), Банка международных расчетов (БМР), Европейского валютного института (ЕВИ), Статистического бюро Европейского сообщества (ЕВРОСТАТ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирного банка и Статистического отдела Секретариата Организации Объединенных Наций (ЮНСТАТ).

2. Для целей Целевой группы статистика финансов была определена как включающая статистику платежных балансов; статистику внешней задолженности; статистику национальных валютно-финансовых и банковских операций; статистику государственных финансов; и прочие виды статистики финансов, в широкое определение которых были включены те области, где возможно возникновение проблем с координацией между международными организациями. С учетом этих определений Целевая группа рассмотрела вопросы координации в области международных банковских операций; портфельных инвестиций; прямых инвестиций; производных финансовых инструментов; официальной помощи в целях развития; и нефинансовых счетов предприятий.

3. В качестве первого шага в декабре 1992 года МВФ разослал международным организациям, занимающимся сбором и/или публикацией финансовых статистических данных, вопросник, рассчитанный на то, чтобы оказать им содействие в оценке проблем и возможностей в целях улучшения координации и сотрудничества. В августе 1993 года МВФ обратился к министрам финансов, управляющим центральными банками и руководителям национальных статистических управлений в ряде промышленно развитых и развивающихся стран с просьбой представить свои замечания в отношении сферы полномочий Целевой группы; роли международных организаций в деле разработки стандартов в области статистики финансов; существующих механизмов сбора данных и обмена данными; и выводов, полученных на основе анализа ответов на вопросник.

4. Повестка второго заседания Целевой группы (ноябрь 1994 года) включала вопросы, перенесенные с первого заседания (главным образом, изменения в области статистики валютно-финансовых операций и статистики государственных финансов), а также вопросы, поднятые в связи с разосланным в августе 1993 года вышеупомянутым письмом МВФ, включая необходимость нахождения путей ослабления бремени представления данных и потребность в подготовке централизованного руководства по статистике финансов, издаваемого международными организациями. Доклад Целевой группы о работе этого заседания будет представлен Комиссии в качестве справочного документа.

## I. ОБЗОР

#### А. Методология статистики

5. Целевая группа отмечает, что МВФ, ЕВРОСТАТ, БМР и Всемирный банк (последний – в области статистики внешней задолженности) принимали активное участие в обработке национальных данных для целей статистики финансов и провели обзор процедур согласования деятельности по проблемам лежащих в их основе методологий; в частности, она отмечает планы МВФ, нацеленные на разработку международных методологий в области статистики валютно-финансовых операций и статистики государственных финансов, которые в максимально возможной степени соответствуют системе национальных счетов 1993 года (СНС 1993 года).

#### В. Представление данных и обмен ими

6. Целевая группа провела обзор существующих механизмов представления международными организациями финансовых статистических данных и обмена ими и отметила значительные и, вероятно, всевозрастающие масштабы обмена финансовыми статистическими данными между международными организациями, в особенности на основе использования электронных средств, которые пришли на смену бланкам отчетности в промышленно развитых и основных развивающихся странах. Кроме того, благодаря наличию электронного доступа к национальным базам данных все более широкому применению практики обмена данными между международными организациями и использованию процедур совместной отчетности произошло, как представляется, ослабление бремени отчетности национальных учреждений.

7. После проведенного анализа ответов на разосланное в августе 1993 года письмо МВФ Целевая группа отмечает сохраняющуюся обеспокоенность в связи с бременем отчетности; она рассмотрела вопрос о возможности ослабления этого бремени в результате использования преимуществ представления данных с помощью электронных средств и обеспечения более высокой степени согласования требований к данным на основе разработки матрицы требований к представляемым данным. Что касается представления данных с помощью электронных средств, то нестандартизированная передача страновых данных с помощью электронных средств обычно связана с расходами на программирование в обоих пунктах с целью удовлетворения потребностей международных организаций и других пользователей стандартизированными данными; масштабы таких расходов сдерживают развитие системы представления данных с помощью электронных средств. Что касается стандартизированного представления данных с помощью электронных средств, то некоторые из этих расходов вновь переместились на страны, представляющие данные, однако при этом более широкая аудитория пользователей получила возможность доступа к стандартизированной базе данных. Целевая группа отмечает ведущее положение ЕВРОСТАТ в этой области в рамках осуществляемой им деятельности по вопросам сводной статистики платежных балансов благодаря использованию его Программы электронного обмена данными в управлении, торговле и на транспорте (ЭДИФАКТ) и его планы применить ЭДИФАКТ в деле представления сводных данных о национальных счетах в ближайшем будущем и в других областях статистики в течение последующих пяти лет. Что касается роли Целевой группы в этой области, то было принято решение о необходимости рассмотрения этого вопроса на более позднем этапе с целью обзора изменений в программе ЭДИФАКТ и опыта других международных организаций. Частично именно поэтому было принято решение принять меры с целью адаптации единых стандартов к системе кодирования стран, включая международные организации и группы стран, а также рассмотреть этот вопрос в Подкомитете АКК по статистической деятельности.

8. Что касается разработки матрицы требований к представляемым данным, то признается, что для разработки всеобъемлющей матрицы потребуется значительный объем времени и усилий и что более практически осуществимым, как это имело место ранее в отношении налоговых данных, является ее более ограниченное применение в конкретных областях. Примерами тех областей, в

которых применение подхода с использованием матрицы может быть более успешным, являются государственные расходы и процентные ставки.

9. Хотя Целевая группа пришла к выводу о том, что, по всей видимости, убедительных свидетельств чрезмерной загруженности международных организаций в деле представления финансовых статистических данных не имеется, она отмечает, что в последние годы, возможно, происходил рост количества запросов международных организаций о представлении данных, которые не проходят через их статистические подразделения. Это справедливо как для МВФ, так и для ЕВРОСТАТ и свидетельствует о проблемах качества и актуальности данных, сбор которых осуществляют их статистические подразделения, а также о росте количества специальных запросов, обычно представляемых с коротким сроком уведомления, от других пользователей данными в этих организациях. Целевая группа отмечает, что это затрагивает вопросы, касающиеся политики международных организаций в области статистики, которые государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть непосредственным образом.

#### С. Распространение данных

10. Целевая группа провела обзор проблем в области публикации и распространения финансовых статистических данных, включая вопросы, затронутые в связи с разосланным в августе 1993 года письмом МВФ, в котором подчеркивается необходимость в подготовке централизованного руководства по финансовым статистическим данным, публикуемым международными организациями. Целевая группа рассмотрела вопрос о пригодности для этой цели "Справочника по международной статистике" ("Directory of International Statistics"), последнее издание которого вышло в 1982 году. Было достигнуто согласие в том, что в случае обновления "Справочника" может возникнуть возможность для пересмотра системы классификации финансовых статистических данных с целью ее использования в качестве руководства по обзору статистических изданий в соответствии с принципами, используемыми Целевой группой для определения пробелов и дублирования. Однако идея издания отдельного руководства по статистике финансов или обзора стандартов в области документации по финансовым статистическим данным, публикуемым международными организациями, не нашла поддержки. Целевая группа пришла к выводу о том, что вопросы, затронутые в связи с потребностью в стандартах в области документации, носят общий характер и не ограничиваются только вопросами статистики финансов; поэтому их необходимо рассмотреть в Подкомитете АКК по статистической деятельности. Кроме того, интеграция данных, собранных нестатистическими подразделениями некоторых международных организаций по широкому кругу вопросов статистики, затрагивает вопросы, связанные с документацией, активную обработку которой должны вести эти организации.

#### Д. Техническая помощь

11. Целевая группа отмечает, что усилия по координации технической помощи в области статистики финансов ограничивались программой международных организаций, в настоящее время осуществляемой в странах с переходной экономикой. Она пришла к выводу об отсутствии необходимости в эквивалентных средствах координации для других регионов (по меньшей мере в области статистики финансов). В частности, в настоящее время проводится обзор программы ПРООН в области технической помощи; региональные комиссии следует поощрять к выполнению более активной роли в рамках многосторонней координации технической помощи по всем вопросам статистики.

#### Е. Выводы

12. Целевая группа пришла к выводу о том, что проводимый ею обзор основных вопросов, определенных в рамках ее полномочий, уже в значительной степени завершен. Поэтому в

настоящее время не планируется проведения каких-либо дальнейших заседаний, однако Целевая группа готова вновь собраться, если на ее рассмотрение будут представлены новые вопросы.

## II. СТАТИСТИКА ПЛАТЕЖНЫХ БАЛАНСОВ

13. Целевая группа считает, что в осуществляемой международными организациями деятельности в области сбора и обработки данных и обмена ими в рамках существующих механизмов, как представляется, не имеется каких-либо существенных недостатков, за исключением необходимости в представлении более четкой документации по вопросу о различиях между национальными докладами и руководствами МВФ/ЕВРОСТАТ.

14. Тем не менее некоторые из задач Целевой группы в настоящее время рассматриваются Комитетом МВФ по статистике платежных балансов, который был учрежден в 1992 году и в состав которого вошли представители международных и национальных статистических учреждений с целью выполнения рекомендаций, содержащихся в двух докладах МВФ: "Доклад об измерении международных потоков капитала" ("Report on the measurement of international capital flows") и "Доклад об имеющихся в настоящее время в мире расхождениях в методах учета" ("Report on the world current account discrepancy"). Комитету было поручено изучить пути улучшения координации между странами в области сбора данных с целью облегчения обмена статистическими данными. На своем последнем заседании Целевая группа представила Комитету соответствующий доклад (Базель, Швейцария, ноябрь 1994 года).

15. В своем ответе Комитет отметил, что, хотя в последнее время международными организациями достигнут значительный прогресс в деле согласования концепций и классификаций, по-прежнему сохраняется необходимость в улучшении координации технической помощи и в разработке региональных данных, в особенности в отношении согласования источников кредиторов и дебиторов, что необходимо для компиляции ведомостей платежного баланса развитых/развивающихся стран. Комитет также отметил необходимость улучшения координации между международными организациями, участвующими в разработке суммарных данных о счетах движения капиталов в платежном балансе (частично в качестве помощи в деле оценки подробных географических потоков), а также подробных вспомогательных статистических данных и других тесно связанных с этим областей статистики, таких, как статистические данные о прямых и портфельных инвестициях.

16. Что касается представления сводных статистических данных о платежных балансах с помощью электронных средств, то Целевая группа отмечает предпринятую недавно инициативу ЕВРОСТАТ в деле использования ЭДИФАКТ в качестве средства передачи стандартизированных сообщений, т.е. сочетаний данных и текста. Одна из отличительных особенностей этой инициативы состоит в том, что ЕВРОСТАТ уполномочено просить государства-члены представлять необходимые данные с помощью указанных средств и, учитывая наличие оперативной обратной связи, предлагать им в обмен полученную в результате этого информацию. Следовательно, в настоящее время в рамках этой системы организациям и государствам – членам Европейского союза (ЕС), а также другим органам, связанным с этой сетью, рассылаются ежемесячные ведомости платежного баланса. С учетом этого опыта Целевая группа провела обзор по вопросу о том, следует ли ей брать на себя координирующую роль в деле содействия обмену данными о ведомостях платежного баланса, передаваемыми с помощью электронных средств. Никакого решения по этому вопросу принято не было; однако было отмечено, что Комитет МВФ по платежному балансу мог бы, в случае необходимости, рассмотреть этот вопрос.

## III. СТАТИСТИКА ВНЕШНЕЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

17. В течение ряда лет БМР, МВФ, ОЭСР и Всемирный банк занимались совместной разработкой согласованных определений и дополнительных методологий с целью подготовки всеобъемлющих данных о внешней задолженности с учетом затруднений, возникающих в силу характера информации, получаемой из национальных источников (как по линии дебиторов, так и по линии кредиторов). В настоящее время предпринимаются меры с целью анализа отношений между статистикой внешней задолженности и платежным балансом, включая положение в области международных инвестиций, согласно его определению, содержащемуся в издании "Balance of Payments Manual" ("Руководство по платежному балансу"). Кроме того, в настоящее время предпринимаются усилия с целью улучшения сопоставимости данных, получаемых по линии кредиторов и дебиторов.

18. В этой связи Целевая группа отмечает планы Всемирного банка провести обзор масштабов применения его системы отчетности дебиторов (СОД) с целью учета изменяющегося характера финансирования в развивающихся странах, включая рост масштабов финансирования частного сектора и новые финансовые инструменты. Предполагается, что благодаря этому обзору будет повышена эффективность имеющейся у Всемирного банка базы данных о внешней задолженности в качестве средства оценки кредитоспособности заемщиков и что с его помощью будут удовлетворены потребности более широкой аудитории. С этой целью Всемирный банк в настоящее время готовит вопросник, в котором будут сформулированы предложения для обсуждения с соответствующими международными организациями и другими заинтересованными сторонами. Впоследствии будет подготовлено аннотированное изложение пересмотренной СОД для обсуждения с Рабочей группой Комитета содействия развитию (КСР) ОЭСР и с Международной рабочей группой по статистике внешней задолженности в целях обеспечения координации источников информации, поступающей от кредиторов и дебиторов.

#### IV. СТАТИСТИКА НАЦИОНАЛЬНЫХ ВАЛЮТНО-ФИНАНСОВЫХ И БАНКОВСКИХ ОПЕРАЦИЙ

19. Целевая группа отмечает, что планы МВФ в деле разработки нового пособия по статистике валютно-финансовых операций осуществляются в рамках тех же процедур, что и процедуры, принятые для пятого издания "Руководства по платежному балансу". В обоих случаях проводится первоначальная оценка того, каким образом потребности пользователей в этих областях, включая пользователей в международных организациях и отдельных странах, удовлетворяются с помощью СНС 1993 года; после этого можно провести исследование масштабов развития статистики в каждом секторе при максимально возможном соблюдении рамок, установленных в СНС 1993 года. В соответствии с этими процедурами предусматривается ряд посещений сотрудниками МВФ основных заинтересованных международных организаций и официальных учреждений в ряде промышленно развитых и развивающихся стран, а также распространение аннотированного изложения указанного руководства среди всех государств-членов, с тем чтобы они высказали по нему свои замечания. После обзора в рамках МВФ проекты глав на английском, французском, испанском и русском языках распространяются среди пользователей и составителей, с тем чтобы они могли высказать по ним свои замечания, после чего МВФ созывает совещание экспертов, на котором будут представлены все его члены, с целью рассмотрения завершенных проектов. Предполагается, что остающиеся проекты глав будут завершены к июлю 1995 года, а заседание группы экспертов в предварительном порядке запланировано на начало 1996 года; издание руководства запланировано на декабрь 1996 года.

20. Целевая группа отмечает, что для удовлетворения потребностей более широкой аудитории и с учетом новейших достижений в этой области формат руководства по статистике валютно-финансовых операций будет более гибким. С этой целью используется поэтапный подход, который а) совместим с СНС 1993 года в том, что касается классификации документов, секторов и стандартов в области учетности; б) совместим с "Руководством по платежному балансу" в том,

что касается вопросов иностранного сектора; с) совместим с государственной системой финансовой отчетности; d) совместим со стандартами БМР в отношении адекватности капитальных средств в том, что касается связей между анализом валютно-финансовых операций и кредитов; и e) в рамках которого не допускается предписания конкретных мер в области статистики денежной массы и смежной статистики.

21. Целевая группа согласна с тем, что в свете разрабатываемых статистических стандартов в этой области обзор практики представления данных и обмена данными в области статистики национальных валютно-финансовых и банковских операций может быть проведен на более позднем этапе.

#### V. СТАТИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

22. Целевая группа отмечает, что для подготовки новой редакции "Руководства по статистике государственных финансов" используются процедуры, сходные с процедурами, которые использовались для разработки "Руководства по статистике валютно-финансовых операций". К числу конкретных вопросов, содействующих проведению обзора методологии в этой области, относятся эволюция практики учета (в некоторых случаях в направлении учета накоплений) и возросшее значение финансового анализа таких вопросов, как задолженность, операции натурой и квазифинансовые операции финансовой системы. Отсутствие консенсуса объясняется тем несоответствием, которое существует между потребностями финансового анализа, с одной стороны, и содействием достижению согласованности и установлению более тесных связей с СНС 1993 года, с другой стороны. Вполне вероятно, что отчасти по этой причине в пересмотренном пособии будет определена общая основа с государственными счетами СНС 1993 года и будут предприняты меры с целью определения альтернативных балансов и классификаций на более подробном уровне. В пересмотренном руководстве необходимо также будет уделить основное внимание методам компиляции, в частности в контексте избежания дублирования и приоритизации рабочих планов в деле компиляции как счетов, составленных на основе СНС 1993 года, так и счетов, составленных на основе пересмотренного руководства. Недавно МВФ назначил консультанта, а в январе 1995 года государствам-членам будет разослан вопросник с целью получения информации о практике национального учета и потребностях в данных, после чего в июле 1995 года будут проведены посещения международных организаций и официальных статистических ведомств, а к декабрю 1995 года будет подготовлено аннотированное изложение пересмотренного руководства. С учетом этого первый полный проект может быть готов в первой половине 1997 года, а заседание группы экспертов можно будет провести в начале 1998 года; издание руководства в настоящее время планируется на вторую половину 1998 года.

23. Что касается Европейского союза, то Целевая группа отмечает, что потребности в статистике государственных финансов определены в рамках Европейской системы счетов (ЕСС), а также Договора о создании Союза и протоколов к нему; ни ЕВРОСТАТ, ни ЕВИ не видят необходимости в разработке отдельной методологии в отношении государственных счетов – либо с целью удовлетворения нынешних потребностей, либо в контексте валютного союза.

24. Что касается представления данных, то Целевая группа отмечает возможности более согласованного представления данных о государственных расходах; этому будет способствовать разработка матрицы требований к предоставляемым данным.

#### VI. ДРУГИЕ ФИНАНСОВЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ



25. Целевая группа отмечает, что поскольку в СНС 1993 года и в "Руководстве по платежным балансам" особое внимание уделялось происшедшим за последнее время изменениям в рамках финансовых рынков и инструментов, а также включению статей бухгалтерского баланса в систему национальной отчетности, то масштабы ранее разрабатывавшихся других областей финансовой статистики вполне могут быть сокращены, по мере осуществления указанных двух систем. В то же время масштабы финансовой статистики в других областях могут быть расширены. Свидетельством необходимости координации в этой области является высокий уровень активности международных организаций в деле наблюдения за изменениями на финансовых рынках.

26. Целевая группа рекомендует продолжать работу с производными финансовыми инструментами с целью определения рамок классификации операций, лежащих в основе новых инструментов, и их значения для определения границы финансовых активов и механизмов небалансового отчета в рамках финансовых счетов СНС 1993 года. В настоящее время Комитет МВФ по статистике платежных балансов рассматривает последствия этих изменений на международных рынках, в то время как БМР рассматривает их последствия в плане оценки риска. Отмечается необходимость в координации деятельности международных организаций в этой области; было достигнуто согласие в том, что для реализации этой цели необходимо информировать международные организации об инициативах и о прогрессе, достигнутом в деле сбора статистических данных о производных финансовых инструментах.

27. Что касается вопроса представления данных, то Целевая группа отмечает возможности более согласованного представления данных о процентных ставках; этому может способствовать разработка матрицы требований к представляемым данным.

## VII. КООРДИНАЦИЯ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

28. Целевая группа отмечает, что усилия в деле координации технической помощи в области статистики финансов ограничивались программой деятельности международных организаций в странах с переходной экономикой. Был сделан вывод о том, что, хотя другие регионы не нуждаются в эквивалентных средствах координации (по меньшей мере в области статистики финансов), ни одна из других целевых групп не рассматривала этот вопрос, и вполне возможно возникновение необходимости в координации в других областях. В частности, в настоящее время проводится обзор программы ПРООН в области технической помощи; региональные комиссии следует поощрять к тому, чтобы они играли более активную роль в деле многосторонней координации технической помощи по всем вопросам статистики.

### Примечание

а/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1993 год, Дополнение № 6 (E/1993/26), пункт 27.

-----