



联合国
经济及社会理事会



Distr.
GENERAL

E/CN.3/1995/3
12 January 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

统计委员会
第二十八届会议
1995年2月27日至3月3日
临时议程* 项目4

国民核算

国民核算工作队

秘书长的说明

秘书长谨转上统计委员会国民核算工作队的报告(召集人:秘书处间国民核算工作组(核算组),见本报告附件。该报告是按照统计委员会特别会议的请求,^{1/}以及按照国际统计方案和协调工作组第十一届会议的请求(E/CN.3/1995/2,第6段)转交委员会的。

注

^{1/} 《经济及社会理事会正式记录,1994年,补编第9号》(E/1994/29),第51段。

* E/CN.3/1995/1。

附件

国民核算工作队的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言	1	3
一、1993 SNA的实施情况和秘书处间国民 核算工作组的作用	2 - 6	3
二、秘书处间国民核算工作组成员组织为 支持实施1993 SNA而采取的行动	7 - 11	5
三、综合提出支持实施1993 SNA的工作方案	12 - 15	5
四、监测1993 SNA的实施情况	16 - 17	14
五、讨论要点	18	16

表

1. 秘书处间国民核算工作组成员组织与SNA有关的活动简表
2. 实施1993 SNA项目核对表

导言

1. 统计委员会国际统计方案和协调工作组第十七届会议(1994年9月6日至9日,纽约)请秘书处间国民核算工作组(核算组)向统计委员会第二十八届会议提出报告,说明在尽量多的国家实施1993国民核算体系(1993 SNA)的计划和战略。工作组请核算组制订监测进展情况的目标、计划和机制;国家和国际实施战略;以及综合提出核算组成员组织支持实施过程的工作方案。工作组赞同核算组为其将来的业务工作安排的程序,包括任命联合国秘书处统计司作为它的秘书处,同时重申各区域委员会对实施1993 SNA的重要性。

一、1993 SNA的实施情况和秘书处间 国民核算工作组的作用

2. 实施 1993 SNA 的范围和速度须由每一个国家根据其分析和政策方面的需要、可用于实施工作的资源、有没有受过概念理论和汇编方法训练的工作人员和当前基本数据的情况决定。由于这样,即使是经济环境相若、所处经济发展阶段差不多的国家也可能需要不同的SNA实施战略和时间表。此外,灵活性是1993 SNA的一项基本内容,它容许各国在它们认为适当时用不同的方法实施这个体系。因此,虽然一些国家组别,例如转型期经济、统计较不发达国家、新工业化经济和工业化经济等组别的国家彼此间有许多相似的地方,但不能期望属于这些大致齐一组别的所有国家都能够或应该采用相同的战略去实施新的体系。

3. 因此,设计实施1993 SNA的战略和执行这个战略的责任主要在于个别国家。组成核算组的各个组织起着协助各国实施其战略的辅助作用,不过这也是重要的作用。在促进区域实施工作和监测区域发展方面,各区域委员会尤其可以发挥关键的作用。下面第二节详细说明了核算组成员组织可以利用何种手段去协助各国实

施1993 SNA;可以把这些活动统称为帮助各国行政当局制订和执行由本国国情决定的实施战略的支助系统。

4. 可是,虽然核算组无法提供实施1993 SNA的普遍战略,联合国内许多统计较不发达国家都需要指导,需要告诉它们从何做起。要实施1993 SNA的特殊内容,首先需要有一个能汇编至少是国民核算体系基本内容的体系。在没有负责汇编国民核算总数的正常体系的国家,首先必须将重点放在基本数据之上,因为基本数据是国民核算及其他统计体系所不可或缺的投入。应当强调改善必须用来汇编1993 SNA关于整体经济的主要汇总数的数列的基本数据,包括按活动种类分列的增值估计数和按市价和不变价格计算的国内生产总值最后支出;国民总收入;可支配收入总额;储蓄;和贷款净额。对于同期较不发达国家来说,能不能够按照1993 SNA的定义编汇主要的整体经济汇总数是最初实施阶段的重要里程碑。

5. 下一个阶段的里程碑是全面实施1993 SNA的关键组成部分,涉及所有体制部门的所有帐户,包括资产负债表和流转帐户,以及按照活动种类和生产核算项目体制部门编列的交叉分类。要前进到这个阶段,就要调整基本数据,不能光以基层单位作为分类单位,要以企业和其他体制单位为依据,这样就尤其需要进一步发展住户调查,以之作为汇编综合住户部门核算的有效工具。此外,经济普查和调查应明确说明基层单位和企业之间的关系,以便可以在生产分析以及收入和财政分析之间建立联系。

6. 对于一些国家来说,SNA问题单可提供适当的实施指南;对于统计较不发达国家来说,它们可能需要好多年才能填妥联合国统计司的基本问题单;一些新工业国家可能会追求一种实施水平,务求能够填妥经济合作和发展组织(经合发组织)或欧洲经济共同体统计局比较综合全面的问题单。

二、秘书处间国民核算工作组成员组织 为支持实施1993 SNA而采取的行动

7. 核算组提供的支助系统的四个组成部分为：

- (a) 支持汇编国民核算数据的便览、手册、汇编指南和软件；
- (b) 关于国民核算和有关主题的会议、训练研讨会和讲习班、特设课程和循序渐进的课程，以及在這些课程上使用的训练教材；
- (c) 旨在解决实施新体系时遇到的概念和实际问题的研究活动；
- (d) 个别国家的技术合作项目。

8. 下面第三节详细说明了目前正在进行或计划不久进行的构成核算组支助系统的活动。在进行这些活动时，核算组成员应铭记若干基本原则。

9. 项目可以在区域间、区域和国家一级执行。不过，有些组织资源有限，它们可能选择为几个国家提供服务的区域办法。根据这种办法，个别国家项目的设计一般应有一个区域训练组成部分，挑选一组情况相若的国家，为它们举办训练研讨会。

10. 训练教材的编制应考虑到目前各国的统计和国民核算发展水平差异很大，个别国家的政策和分析需要也很不相同。不过，为了优化利用有限的资源去满足这些不同的需要，应当发展一些适用于各国国民核算现况和能力的模块，建立一套单一的、综合全面的训练教材。

11. 将努力把SNA实施工作同政策和分析用途联系起来。统计机构正在编汇的国民核算数据以及财政部、中央银行、研究所和其他政府机构进行政策分析所需的数据之间也将建立联系。将向用户以及汇编国民核算数据的工作人员提供训练课程。

三、综合提出支持实施1993 SNA的工作方案

12. 本节说明核算组成员组织按照上述方针支持实施过程的最新计划和当前的

计划。表1分两部分扼要列出每一个成员组织在国际一级和在区域委员会一级与SNA有关的活动。它将各种活动分为三大类：(a) 举办关于国民核算和有关主题的会议、训练研讨会和讲习班；(b) 编制支持国民核算汇编的便览、手册和软件；(c) 进行研究活动，以解决实施1993 SNA的概念和实际问题。下面扼要说明计划在不久的将来进行的一些主要活动。

13. 关于会议、研讨会和讲习班，大多数成员组织都有举办各种训练课程的计划 and 日期，内容包括国民核算的概念与实践、同SNA有联系的其他专门统计系统，例如国际收支平衡、政府财政、以及货币与金融统计，以及关于如何实际实施1993 SNA的区域间和区域讲习班和研讨会。

14. 至于编制和制订支持实际实施工作的便览、手册和其他工具，统计司正在同经合发组织、欧洲经济委员会、国际货币基金组织密切合作，编写《转型期经济SNA手册》的定稿，该手册已定于1995年上半年出版。货币基金组织将于1995年4月出版一本关于国际收支的教科书，同时将于1995年年底完成关于《货币与金融统计手册》的草稿。此外，货币基金组织将于1995年年中分发一本附有说明的订正《政府财政统计》手册纲要。统计司已编好一本题为《国民核算汇编方法初探》的技术报告，并已分发，征求意见。这本技术报告是关于1993 SNA的概念与实践的区域间研讨会(1995年1月，纽约)的主要讨论文件。联合国统计司已计划将收到的所有评论意见纳入该技术报告，然后于1995年年中予以发表。欧洲共同体统计局、经合发组织和统计司关于制订一份订正国际问题单的工作已差不多完成。

15. 不只一个成员组织正在进行和计划进行几项研究活动，目的是解决实施方面的概念问题和实际问题。除其他外，这些研究包括不断研究如何衡量和分配间接量度的金融中介服务；环境和人力资源会计；制订国际职能分类(政府职能分类(COFOG)、向住户提供服务的非牟利机构目标分类(COPNI)、个人消费目标分类(COICOP)和生产者费用目标分类(COPP))。

表1. 秘书处同国民核算工作组成员组织与SNA有关的活动简表

核算组成员组织	一	二	三
关于国民核算和有关主题的会议、训练研讨会和讲习班、特设课程和循序渐进的课程, 以及在上述课程上使用的训练教材	支持汇编国民核算数据的便览、手册、汇编指南和软件	旨在解决实施1993 SNA时遇到的概念和实际问题的研究活动	

表 1(续)

A. 国际组织

核算组成员组织	一	二	三
1. 欧洲共同体统计局			
	(a) 关于在转型期经济实施SNA/欧洲综合经济核算体系(ESA)的讲习班 (1994年11月21日至25日)	(a) 与(法国)国家统计和经济研究所合作 审校1993 SNA的法文译本(1995年9月)。 预计由联合国出版的日期:1996年4月	(a) 召集一个关于如何在订正ESA中分配间接 计量的金融中介服务的工作队(1995年初)
	(b) 关于实践中的国民核算统计的训练课程 (1995年6月19日至30日和1995年11月6 日至17日)	(b) 订正ESA英文本(1994年12月)	(b) 研究各种方法和国家实践,以产生“绿色 国民核算”
	(c) 关于实施订正ESA和区域核算帐户的讲 习班(1995年9月11日至20日和1996年1 月22日至31日)	(c) 订正ESA其他语文本(1994年12月)	(c) 关于国民核算穷尽程度的工作方案提议 (1995年)
	(d) 关于在中欧国家实施ESA95的讲习班 (1995年10月)	(d) 根据1993 SNA制订一份订正国际问题 单(欧洲共同体统计局/经合发组织/ 联合国统计司,1994年年底)	(d) 研究汇编成员国核算数据的方法,作为实 施国产总值指令的一部分(1994-1995年)
	(e) 欧洲共同体统计局局长办公室关于经济 和货币统计的一系列会议(1995)	(e) 编制一份关于季度核算的手册(1996年 年底)	(e) 继续研究关于消费者津贴的问题(1995年)

表 1(续)

核算组成员组织	一	二	三
2. 货币基金组织	(a)	(a)	(c)
	关于1993 SNA的概念和实际施行的国民核算课程(年度,第一个课程,1995年11月至12月)	审校1993 SNA的俄文译本(1995年5月)。预计由联合国出版的日期:1995年11月	货币基金组织统计体系与1993国民核算体系的协调统一。为1994年收入和财富问题国际研究协会大会编制的研究报告
	(b)	(b)	(b)
	供用户使用的宏观经济统计:为转型期经济国家开设的关于国民核算同国际收支平衡、政府财政、货币与金融统计之间的衔接的课程(年度:为期四周)	《国际收支手册》(1993年9月)	关于技术和概念问题的其他研究报告,包括研究参照正在就生产者和消费者价格进行的技术工作的领域改善国民核算所涉的问题
	(c)	(c)	(c)
	关于国际收支平衡、政府财政、货币与金融统计的正常课程,包括关于国民核算和这些专门统计体系同国民核算之间的衔接的单元	《国际收支汇编指南》(1994年12月)	在订正政府职能分类(COFOG)中发挥带头作用
	(d)	(d)	(d)
	在1994年6月开设的课程之后,关于如何为前苏联编制季度国民核算的研讨会(1995年年中)	关于国际收支的教科书(1995年4月)货币和财政统计手册(1996年年底)	研究衡量间接计量的金融中介服务和加权货币措施之间的关系
		(e)	
		《政府财政统计手册》:订正1986年《手册》(附有说明的纲要,将于1995年年中分发。征求意见)	

表 1(续)

核算组成员组织	一	二	三
3. 经合发组织	(a)	(a)	(a)
	经合发组织/欧洲经委会国民核算专家会议(日内瓦,1994年4月27日至29日)	建筑价格和指数手册(1995年年中)	关于在国民核算框架范围内评价住户生产的研究项目,包括提出标准分类和核算帐户的建议(1995年至1996年)
	(b)	(b)	(b)
	环境核算会议(1994年9月27日至28日)	计量按不变价格计算的服务活动增值手册(1995年春季)	继续研究,以期在1993 SNA的框架范围内制订可行的方法,用来处理环境损耗和退化的影响
	(c)	(c)	
	经合发组织/联合国统计司关于应用SNA于转型期经济国家的研讨会(圣彼得堡,1994年10月25日至28日)	汇编季度国民核算手册(1995年年中)	
	(d)	(d)	
	金融统计会议,包括讨论间接计量的金融服务(FISIM)(1995年3月22日至24日)	修订个人消费目标分类(COICOP)(1995年年中)	
	(e)	(e)	
	经合发组织/欧洲经委会国民核算会议(巴黎,1995年5月9日至12日)	通货膨胀会计手册(1995年年中)	
		(f)	
		第二组讲习班关于ECP的若干方法学论文(1995年年中)	

表 1(续)

核算组成员组织	一	二	三
4. 联合国统计司			
	(a) 联合国统计司/经合发组织关于应用SNA于转型期经济国家的研讨会(圣彼得堡, 1994年10月25日至28日)	(a) 1993 SNACD-ROM版(1995年7月)	(a) 关于发展人力资源会计体系的研究报告(在欧洲经委会住户收入会议中提出(日内瓦, 1994年3月14日至17日)
	(b) 国际分类办法专家组会议(纽约, 1994年12月6日至8日)	(b) 审校1993 SNA中文译本(1995年)。预计出版日期: 1996年	(b) 职能分类的综合办法的研究报告(在欧洲经委会/经合发组织国民核算会议上提出, 1994年4月27日至29日)。关于国民核算汇编的系统办法研究报告(在1994年收入和财富问题国际研究协会大会上提出)
	(c) 关于1993 SNA的概念与实践的国际研讨会, 对象是说英语的专家(1995年1月23日至2月1日)	(c) 综合环境与经济核算体系手册(1993年12月)	(c) 关于综合辅助核算、社会经济关切问题和建模方法的研究报告(在1994年收入和
	(d) 同非洲经济委、拉丁美洲经济委员会、亚洲和大西洋经济社会委员会和西亚经济社会委员会合作举办的区域研讨会, 讨论在若干国家推行试点项目的筹备情况中间和最后结果(1995-1996年期间)	(d) 技术报告: 国民核算汇编方法初论(1995年年中a/)	(d) 关于发展国际分类的技术文件(在专家会议上提出(1994年12月) 关于环境会计和作业观点的研究报告(在第一次关于环境可持续发展: 珍惜环境国际会议上提出(华盛顿哥伦比亚特区, 1993年9月30日至10月1日))
	(e) 关于转型期国家SNA汇编方法学的区域研	(e) 转型经济SNA手册(1995年年中a/)	
	(f) 关于人力资源会计的专家组会议(1996年第一季度)	(f) 投入-产出手册(1995年2月底分发, 征求意见)	
		(g) SNA与商业会计标准之间的衔接手册(1996年年底a/)	(g) 训练教材, 包括用来说明国民核算和辅助核算的各套数据(1994年12月)
		(h) SNA和辅助核算的用途手册(1996年年底a/)	(h) 关于实施SNA的战略文件(将由联合国统计司与各区域委员会共同制订)
		(i) 拉丁美洲关于在通货膨胀率高的情况下应用SNA的核算问题研究论文集(计划与拉加经委会合作)(1995年6月)	
		(j) SNA数据来源手册(1996年年底)	
		(k) 进一步制订生产者费用目标分类(COPP)(1995年至1996年)	

表1(续)

核算组成员组织	一	二	三
5. 世界银行	(a) 支持编制关于具体研究题目的手册和研究报告	(a) 继续支持国际比较项目(ICP)倡议	
B. 区域委员会			
6. 非洲经委会	(a) 为英语国家举办的关于如何实施SNA的讲习班(1993年12月)	(a) 关于在非洲区域实施SNA的若干问题的报告(提交非洲规划人员、统计人员和人口统计人员联合会议第八届会议(1994年3月21日至28日))	
	(b) 为法语国家举办的关于如何实施SNA的讲习班(1995年)		
	(c) 关于如何在新的SNA中汇编公共部门核算帐户的讲习班(1996年至1997年)		
7. 欧洲经委会	(a) 欧洲经委会/经合发组织国民核算专家会议(日内瓦,1994年4月27日至29日)	(a) 关于住户收入、消费和积累的统计数据区域指南,与欧洲共同体统计局、工组织和经合发组织共同编制	(a) 关于评价隐藏经济的项目,以转型期经济国际劳工国家为重点
	(b) 欧洲经委会/经合发组织关于实施1993 SNA的会议(巴黎,1995年5月9日至12日)	(b) 协助审校1993 SNA俄文译本	(b) 继续支持BCP

表 1(续)

核算组成员组织	一	二	三
8. 拉加经委会	<p>(a) 实施1993 SNA工作组会议,与联合国统计司合作(圣地亚哥,1993年7月27日至29日)</p> <p>(b) 关于实施1993 SNA的区域会议,与联合国统计司合作(圣地亚哥,1993年11月22日至28日)</p> <p>(c) 最后审校1993 SNA译本工作组会议(马德里,1995年第一季度)</p> <p>(d) 国际收支/国民核算体系统计课程,与货币基金组织合作(圣地亚哥,1994年11月)</p> <p>(e) 开设国民核算和基本统计课程的国家和国际培训中心会议,与联合国统计司合作(1995年)</p>	<p>(a) 审校1993 SNA西班牙文译本,同INE(西班牙)和联合国统计司合作(1995年第一季度)。预计由联合国出版的日期:1996年1月</p>	<p>(a) 关于基本统计和国民核算数据来源的国家调查(1995年)</p>
9. 亚太经社会	<p>(a) 关于1993 SNA的太平洋研讨会(堪培拉,1994年9月5日至16日)</p> <p>(b) 关于1993 SNA的亚洲研讨会(曼谷,1994年9月20日至30日)</p> <p>(c) 一系列关于SNA和辅助核算的优先概念和实践方面的区域和分区域讲习班(计划举办)</p>		
10. 西亚经社会	<p>(a) 关于1993 SNA主要问题的导论课程(1994年12月)</p> <p>(b) 关于1993 SNA综合核算体系的概念和数据要求的训练课程(日期未定)</p> <p>(c) 关于汇编核数据的优先次序和阶段安排的讲习班(日期未定)</p>	<p>(a) 审校1993 SNA阿拉伯文译本,同联合国统计司合作(1995年4月)。预计由联合国出版的日期:1995年9月</p> <p>(b) 分发将1968SNA的概念转为1993 SNA概念的软件</p>	

a 预计付梓日期。

四、监测1993 SNA的实施情况

16. 将采用下列方法监测各国国家统计局实施1993 SNA的进展情况:

(a) 欧洲共同体统计局已同欧洲联盟的每一个国家商定了从1995年开始实施订正ESA的详细计划。将安排同成员国举行定期会议,以监测每一个国家遵守实施进度表的情况。从1998年起,大多数成员国将能提出符合ESA95的格式的数据;

(b) 经合发组织也通过其不断进行的数据收集活动以及通过国民核算专家的年度会议,经常同成员国接触。最近两个这种会议是与欧洲经委会共同举办的,讨论重点是实施1993 SNA过程中所产生的问题;

(c) 经合发组织也同欧洲经委会一起积极鼓励中欧和东欧以及前苏联的转型期经济实施1993 SNA。经合发组织和欧洲经委会的活动包括讲习班、训练研讨会和技术合作,以及数据收集和评价;因此,由这两个组织监测这些国家的实施进度是很适当的;

(d) 对于其他区域的国家,各区域委员会将作为协调中心,负责监测进展和查明有何实施障碍,或许核算组可以克服这些障碍,改善它的支助系统。联合国统计司将履行协调这些区域活动的传统任务;

(e) 最后,联合国统计司将监测对新的 SNA 问题单的答复,然后总括说明实施1993 SNA的进展情况。表2为此目的提出了一个项目核对表;表内最后两栏分别指出有关国家正在按照1993 SNA汇编哪些表、预计这些国家在什么时候可以将数据汇编工作扩大到体系中新的部分。联合国统计司将定期查询各国的实施计划,从而取得最后一栏的资料。

17. 核算组也将监测各成员组织的活动,包括各区域委员会,向它们提供一个支助系统(手册、讲习班、研究和技术合作),帮助各国实施SNA。核算组也经常审查其成员在这些四个领域的活动,目的是查明缺口、避免重复、提出共同的标准和建议。为此目的,核算组每年将至少开会两次,同时将经常向统计委员会及其工作组以及其成员的管理机构提出报告。

表2. 实施1993 SNA项目核对表

国民核算要素	目前提供的 数据	计划提供新 要素数据的日期
<u>国民生产总值分类</u>	工业 支出 增值成分	
<u>供应和用途(以及投入/产出)表</u> <u>机构部门帐户</u> <u>部门</u>	经济总计 非金融公司 金融公司 政府 住户 非牟利住户储蓄机构 世界其他地区 帐户	
<u>工业和部门数据交叉分类</u>	经常帐户项目 资本帐户项目 金融帐户项目 营业盈余 增值 生产帐户项目 资本形成总值 其他要素资产帐户项目	
<u>支出按职能分类</u>	政府职能分类(政府) 个人消费目标分类(住户) 向住户提供服务的非牟利机构 目标分类(非牟利住户储蓄机构) 财产、厂房和设备成本(非金融公司)	
<u>资产帐户</u>	生产资产 非生产非金融资产 金融资产与负债	
<u>辅助帐户及其他扩充</u>	环境帐户项目 社会核算矩阵 其他等	

五、讨论要点

18. 统计委员会似可提供下列各方面的指导：

- (a) 上面第一节所述的核算组的任务和责任；
- (b) 上面第4、5和6段所述国家组别实施1993 SNA的定义的是否妥善；
- (c) 上面第二节扼要提出并在第三节详细说明的正在由核算组发展的用来协助各国实施1993 SNA的支助系统的内容；
- (d) 上面第四节所述核算组监测其本身的活动以及监测国家一级实施1993 SNA的进展情况的计划。
