



联合国



Distr.
GENERAL

经济及社会理事会

E/CN.3/1995/17
19 December 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

统计委员会

第二十八届会议

1995年2月27日至3月3日

临时议程* 项目11

人口和社会统计

人口、社会和移徙统计

秘书长的报告

摘要

本报告载有关于联合国秘书处1993—1994年期间完成人口和社会统计方案的活动的资料,它涵盖了民事登记和人口统计(第2至12段);国际移徙统计(第13至16段);《人口年鉴》及其数据库(第17至22段);家庭和户口统计(第23至24段);人类住区统计(第25至27段);和犯罪统计(第28段)。

统计委员会就上述各课题建议1995至1996年的将来活动。此外,还载有各种观点以供讨论。

* E/CN.3/1995/1。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言	1	3
一、民事登记和人口统计制度和办法	2 - 12	3
A. 方法工作	3 - 5	3
B. 加快改善人口统计和民事登记制度国际方案	6 - 10	4
C. 将来活动	11 - 12	5
二、国际移徙统计	13 - 20	5
A. 审查有关国际移徙统计的现有建议	14 - 19	6
B. 未来的活动	20	7
三、人口年鉴和数据库	21 - 26	8
四、社会统计	27 - 34	9
A. 家庭统计和住户统计	27 - 28	9
B. 人类住区统计和都市统计	29 - 31	10
C. 犯罪统计	32	11
D. 未来的活动	33 - 34	11
五、要讨论的事项	35	11

导 言

1. 统计委员会第二十九届请求编写三个有关人口和社会统计的报告。¹不过,根据所拟的三个文件大纲,国际统计方案和协调工作组第十六届会议决定将这三个报告合并为两个报告(参看E/CN.3/AC.1/1994/2,第56段)。因此,本报告是关于人口、社会和移徙统计;在统计委员会面前的还有关于人口与住房普查的另一个报告(E/CN.3/AC.1/1995/18)。本报告所涵盖的事项包括民事登记和人口统计、移徙统计、《人口年鉴》及其数据库、家庭和户口统计、人类住区、城市统计和犯罪统计。

一、民事登记和人口统计制度和办法

2. 联合国秘书处统计司(统计司)继续它关于进一步发展民事登记和人口统计的工作。它还继续向那些加强民事登记和人口统计制度的国家提供技术支助。在执行关于加快改善人口统计和民事登记制度国际方案方面取得了大量进展。

A. 方法工作

3. 1993年,较早时以英文印发的《人口统计系统和办法手册》²译成法文、俄文和西班牙文。为了协助各国改善民事登记和人口统计作业,关于它们管理、作业和维持的报告已编妥,预期于1995年夏季印发,现正编制两个其他报告--一个是关于民事登记和人口统计电脑化,另一个是关于民事登记和人口统计的法律架构--预期将于1995年冬季完成,此外,应请求并且在联合国人口基金(人口基金)的资助下,完成了关于审查和评价人口基金的民事登记和人口统计项目的技术性报告;该报告对已向各国提供的技术支助服务以及如何进一步改善支助。加以褒贬;

4. 此外,就巴西、厄瓜多尔、危地马拉、墨西哥和菲律宾等五国完成了关于改善民事登记和人口统计国别可行性研究。五个研究报告中有四个是由联合国儿童基金会(儿童基金会)资助编写的;已印发了两个报告,其他三个报告预期不久将印发。这些研究报告是与有关政府密切协商后编写的;它们不仅审查了每国的民事登

记和人口统计问题,而且也建议如何制定和执行关于改善民事登记和人口统计制度的总计划。

5. 统计司现正发展关于各国民事登记和人口统计制度的微型电脑数据库,包括法律架构、关于人口事件的记录和汇报程序以及人口事件定义。数据库所载的资料将用来进一步研究民事登记和人口统计方法和制度,支助向发展中国家提供的技术合作服务。

B. 加快改善人口统计和民事登记制度国际方案

6. 如向统计委员会第二十六届会议汇报的,在加快改善人口统计和民事登记制度国际方案的赞助下,在世界各地计划了一系列讲习班,第一个这种讲习班布宜诺斯艾利斯,1991年是为拉丁美洲地区举办的,由统计司安排,阿根廷任东道国。第二个讲习班(大马士革,1993年6月20至24日),由统计司和西亚经济及社会委员会(西亚经社会)合办由叙利亚任东道国,参加者包括西亚经社会12个成员国。第三个讲习班(北京,1993年11月29日至12月3日)由统计司和亚洲和太平洋经济及社会委员会(亚太经社会)合办,中国任东道国,参加者包括14个亚太经社会国家。第四个讲习班(亚的斯亚贝巴,1994年12月5至9日)由统计司和非洲经济委员会(非经委会)协作,为非洲特定的英语国家举办。如以前的讲习班一样,预期参加者将包括在非洲经委会区域以外的国家或地区代表以及对讲习班感兴趣的国际组织,包括世界卫生组织(卫生组织)。

7. 该国际方案通过讲习班,试图(a) 评估各国民事登记和人口统计制度现状,包括这些制度在参与国的涵盖面、及时性和可靠程度;(b) 概述关于在90年代及以后提高民事登记和人口统计制度效率的战略;(c) 讨论提高大众以及从事民事登记和人口统计活动者的认识的方法和手段。

8. 各次讲习班在其提出的建议中,强烈敦促那些同民事登记和人口统计制度的政府机构打交道的政府机构,加强它们之间的协调和合作,改善它们所提供资料的

及时性、协调和准确性。还建议在民事登记和人口统计具体活动与数据和资料的最终使用者之间建立密切联系。又建议加强与其他性质相同的其他国家登记制度和方案之间的合作和协作。这些制度和方案包括：(a) 人口登记和公民登记；(b) 选民登记；(c) 保健和计划生育方案、婴儿方案、儿童方案、生育年龄妇女方案等；(d) 人口查验服务。

9. 该国际方案的另一主要活动是发展关于民事登记和人口统计制度的资料交流所。统计司开始收集和保持各国关于下列项目的数据：方法；法律和条例；登记手册和统计程序手册；记录和统计的储存和回收系统。这些材料将用来进一步发展如上文第5段所讨论的关于民事登记和人口统计的方法数据库。

10. 为了维持讲习班所发展出来的势头，统计司也与讲习班的参加者保持密切联络，并且不断将各国所取得的进展告知他们，1994年9月向讲习班所有参加者、各国统计厅以及有关的国际组织分发了第一个报告；预期在有新的资料时，将编写进一步报告。

C. 将来活动

11. 在1995年，上文第3段所述的目前编制中的那些手册将出版，计划编写另外两个手册——一个是关于民事登记和人口统计记录的公众和官方使用，另一个是关于人口教育和民事登记通讯，预期于1996年完成。将进一步发展民事登记和人口统计数据库，并将继续资料交流所的活动。

12. 将继续就该国际方案的执行进行工作，订于1995年秋季为非洲法语国家举办关于这一课题的第五次讲习班。现正计划如有资源将举行关于转型期经济的类似讲习班。

二、国际移徙统计

13. 按照统计委员会第二十七届会议的请求，联合国统计司已同联合国各区域

委员会、欧共体统计处和其他相关组织合作,开始审查有关国际移徙统计的现有建议。此一审查的必要性在于因为自从委员会在1976年通过了有关本专题的现有建议之后,国际移徙现象中的数量、方向和类别,尤其是难民、寻求庇护者和其他移民人数的增加,都有了巨大的改变。

A. 审查有关国际移徙统计的现有建议

14. 为了进行审查工作,欧洲共同体统计处(欧共体统计处)曾展开一系列的活动并在其移徙统计问题工作组的一次会议上加以审议(卢森堡,1993年12月13日至14日)。在那次会议之后,联合国统计司和欧共体统计处工作人员举行了一次联席会议(纽约,1994年1月20日至21日),以期(a)查明在审查过程中优先活动;(b)订定可能的在联合国统计司、欧共体统计处、欧洲经济委员会(欧洲经委会)和包括其他各区域委员会、联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)、国际劳工组织(劳工组织)和经济合作与发展组织(经合发组织)在内的其他相关机构之间的分工;(c)拟定协商和会议日程表,以审议各种活动的产出情况并且促进审查进程。

15. 该次联合国统计司-欧共体统计处的联席会议在审议了几件联合国的有关移徙统计的出版物和所提及的有关国际移徙统计的关切问题后已查明了目前建议中需加批评性讨论的三个部分:(a)有关流量和存量统计的概念和定义;(b)有关移徙存量/外国人口的定义;(c)有关难民、寻求庇护者和其他特定国际人口移动类别的统计。该次联席会议已决定,在第一个阶段,必须进行下文所述的优先活动。

16. 该次联席会议彻底讨论并修订了有关国际移徙流量和存量的以欧共体统计处移徙问题单为基础的概念和定义的特别研究报告。1994年第一季度内,欧共体统计处已将该件专注于目前的概念、定义和数据来源和细节内容的问题单发达给欧洲联盟和欧洲自由贸易联盟各成员国。它是为了旨在详细审查各国数据情况,包括基本定义和欧洲联盟和欧洲自由贸易联盟成员国在执行各项联合国建议时所面对的问题。该件问题单还经由欧洲经委会发送给欧洲联盟和欧洲自由贸易联盟成员国以外

的在欧洲经委会成员国中那些已经纳入欧共体统计处研究报告范围内的国家,以期确知它们对执行联合国建议的看法。

17. 欧洲经委会成员国对该移徙问题单的答复业已收到,正由欧共体统计处加以分析。1994年9月间已经由联合国统计司和欧共体统计处工作人员同欧洲经委会、难民专员办事处、劳工组织、国际移徙问题组织(移徙问题组织)和在日内瓦的其他组织进行协商,以期获得它们对审查过程的投入物。将向于1994年11月举行的欧洲经委会/欧共体统计处移徙统计工作组会议提出载有对该次特别研究的分析报告和研究结果的初步的报告。在1994年最后一季度内,将会审议审查工作的第二阶段进程。此外,还将探讨如何扩大审查过程,包括将扩大审查过程,包括将亚太经社会、拉加经委会和西亚经社会成员国都纳入上述的研究范围内。

18. 1994年1月,联合国统计司和欧共体统计处的一次联席会议表示注意到对移民存量/外国人口的越来越大的兴趣。在许多国家,人口普查乃是有关存量数据的主要来源。至关重要的问题乃是有关存量数据和流量统计数字之间缺乏概念上的协调一致。在一名顾问的协助下,欧共体统计处正在进行有关本专题内各国惯例和定义的研究。经合发组织在本领域内的经验以及1990年度人口普查工作所获得的数据也都被认为是对审查进程的另外的有价值的贡献。欧共体统计处将进行进一步的工作,以审查其他区域内汇集移民存量数据的问题。

19. 在一名顾问的协助下,欧共体统计处还在进行有关欧洲联盟和欧洲自由贸易联盟成员国境内难民和寻求庇护者的定义、数据来源和可得性的研究。这两项研究报告将会提交给上述的欧洲经委会/欧共体统计处移徙统计工作组加以讨论。

B. 未来的活动

20. 除了将特别研究扩大至移徙起源国之外,联合国统计司和欧共体统计处将共同在1995年7月间举办一次有关国际移徙统计问题的专家小组讨论会。该专家小组除其他事项外,将会讨论在审查进程中进行的各项研究的成果。包括可能的有关

修正本国际移徙统计问题的各项建议的该专家小组报告将提交给统计委员会第二十九届会议。

三、人口年鉴和数据库

21. 1994年,发行了两期《人口年鉴》。为了纪念国际家庭年并配合召开国际人口与发展会议,已发行了《人口年鉴-特刊:人口老化和老年人的处境》。³为了准备该特刊,已向各国国家统计局发出一件问题单,请它们提供特别有关老年人研究的数据,包括其生活安排的数据。为了排列出过去四十年内人口老化的沿革情况,亦已彻底审查过《人口年鉴》电脑数据档案。除了各项统计表格外,该《特刊》还载有几篇文章。这些文章中有两篇是同卫生组织和联合国秘书处人口司合作编写的:“老年人的死亡率趋势”一文探讨了过去30年内死亡率如何下降以及叙述主要的死亡原因;第二篇文章“1950年至1990年之间的年龄结构的变化”则叙述出生率和死亡率的降低如何导致人口老化。该特刊另外两篇文章均由联合国统计司编写:“老化研究中的残废统计”一文界定了残废并讨论了它同人口老化的关系;另有一篇“老化的家计和家庭统计”将在下文第27段中叙述。《1992年人口年鉴》⁴专文论述出生率和死亡率统计数字,文中论及过去十年内死亡率的趋势以及核心年度表格。

22. 《1993年人口年鉴》将在1995年内出版,⁵其中的专集乃是人口普查。除了25个核心表格之外,《1993年人口年鉴》将刊载的15个表格将表明过去十年内所完成的人口普查工作所取得的人口学和社会特征。此外,还按期出版《人口和生命统计报告》季刊。

23. 人口和社会统计数据库是在人口基金经费支援下发展出的一套微电脑数据库;它已可全面操作。该数据库载有1948年以后出版的44期《人口年鉴》内载数据以及选定的人类住区统计数字。它提供迅速取用1950年以后的人口和社会时间数列统计数字。它还使用户能够选用依时期、国家、区域或数据来源的不同而有不同的

30个专集中的任命一个。随着人口和社会统计数据库的继续发展,每年都将会增加新专题和数据档案的新近内容。预期如果资源足够,还终将可以通过人口和社会统计数据库传播目前仅仅偶尔列入该《年鉴》的某些档案以及诸如城市统计、犯罪统计和其他社会统计等其他越是项目。

24. 在1993-1994年期间完成的另外一个项目是发展出电脑软件以便利用微电脑答复《人口年鉴》的问题单。在一项目目前正在进行的有关1994年《人口年鉴》期刊问题单方面的实验中,有16个国家收到了一个软件磁盘,请这些国家向《人口年鉴》年度专辑提供人口估计数、生命统计和国际移徙统计数字。希望此一计划可以减轻各国国家统计局报告人口统计数字的负担。

25. 1996-1997年内,将会出版《人口年鉴》第46和47期。除了年度核心表格之外,计划在第46期中专门讨论人口的经济特征,在第47期专门讨论家计和家庭统计。《人口和生命统计报告》季刊各辑将继续发行。人口和社会统计数据库将维持不变,而且如果有经费的话,将进一步扩大。

26. 纽约的西奈山医学院国际长寿和社会领导中心正在提供合作,以进行同人口老化问题有关的新工作。联合国统计司有了它们的支援经费,就可提供有关选用指标的意见并且编制用于关于老化与实现长寿的社会发展年鉴的表格。正在编制载有关于一些国家人口老化问题相关统计数字和指标的数据库,预订在1995年第三季度内完成。

四、社会统计

A. 家庭统计和住户统计

27. 统计司广泛审查各国收集家庭统计和住户统计并制成图表的作法,以继续进一步研订收集家庭统计和住户统计的方法,供作预订于1995年举行的人口和住户普查专家组会议讨论。1992年底发送各国的《人口年鉴-特刊:人口老龄化和老年人状况》问题单内,含有关于家庭/住户组成和老年人生活安排的四个表。这份《特

刊》内共有六个表专门涉及住户、住户人口、60岁以上老年人的生活安排和无家可归老人人口等等。《特刊》又登载一篇特别论文,题目为“老龄化的住户和家庭统计”,内容则是检查家庭和住户的基本概念、住户分类、老年人的家庭和生活安排。

28. 统计司对国际家庭年的一部分贡献是完成了一项专案项目,即编写由国际家庭年秘书处供应经费的《世界家庭统计图》。⁶《统计图》以联合国全部六种正式语文印行,向使用者提供关于家庭数目和人数、家庭组成和家庭生活条件的家庭指标,并附有统计定义。

B. 人类住区统计和都市统计

29. 1993年,统计司编写了《世界住宅状况:统计数据图表》,⁷列出1980年和1990年两回合的住宅普查所得关于住宅状况的统计数据1992年3月统计司发出的人类住区统计问题单,截至1994年9月底止共收到103个国家或地区的答复。对报告数据作了汇编,并制作了住宅和人类住区统计数据库(住宅数据库)。住宅数据库的建构是与联合国人类住区中心(生境)密切协调作出的,后者也供应经费支助数据处理工作。统计司和生境将合编《人类住区统计汇编》,以提交第二次联合国人类住区会议(生境二)(预定于1996年6月3日至14日在伊斯坦布尔举行)。

30. 统计司又与生境合作改进都市统计的收集工作。统计司参加了由生境召开的都市指标国际专家组会议(1994年1月,内罗毕)。该会议审查了可供生境二利用和供国际比较用途的拟议的都市指标;并作出建议要提交给生境二的筹备委员会。

31. 统计司又参加了大城市统计项目,这个项目是由德国杜伊斯堡欧洲联盟都市研究网络所倡议的,并由下列组织共同赞助:国际统计学会、国际地方当局联盟、生境和统计司。这个项目的目的是收集并散发一整套关于大城市的统计数据。制订了一份问题单,并发送给人口超过十万人的所有城市的市长。统计司对问题单的拟议指标的选择以及收集数据方法的和程序提供了技术咨询意见;它又请各国国家统

计处协助。本国市长完成这个项目。统计司在这个项目剩余阶段的全部时间内,将继续提供技术支助;收集的数据预计到1995年年底可供使用者利用。

C. 犯罪统计

32. 统计司与联合国维也纳办事处刑事司法和预防犯罪处密切协调,管理第四次联合国犯罪趋势和刑事司法制度调查工作,协助问题单的设计、散发和收集。这项调查直到1994年之前是每五年进行一次,该年预防犯罪和刑事司法委员会决定改为两年一次。统计司将继续支助第四次调查的进一步数据收集工作,而且,将视资源情况,继续管理第五次调查的数据收集过程。统计司收到的所有答复均已转交联合国维也纳办事处,供汇编和制作图表。

D. 未来的活动

33. 1995年第三季度,当住宅数据库完成,数据库送交使用者之际,统计司计划与生境合作,印行《人类住区统计手册》。⁸ 统计司将继续向大城市统计项目提供关于其出版和散发的咨询意见;它也预计向联合国维也纳办事处刑事司法和预防犯罪处提供关于第四次联合国犯罪调查的处理、汇编和出版(见上文第32段)的进一步技术支助。

34. 统计司社会统计方案将参加组织预计于1995年召开的关于公元2000年世界人口和住宅普查方案的专家组会议工作;统计司将参照由1980年和1990年两回合引起的事态发展,提出订正联合国关于住宅普查的建设的提案。

五、要讨论的事项

35. 委员会不妨:

(a) 就国际加速改进公民登记和生命统计制度的执行情况的方法学工作提供咨询意见,并就执行情况的进度作出评论,以及赞同为经济转型国家多举办工作会议的

建议；

(b) 审议现有国际移徙统计建议的审查/订正进展情况,建议第二阶段涵盖移徙来源原所必要的更多活动；

(c) 参照正在出现的各国对社会发展和政策的需要,审查并评论社会和相关统计领域正在进行的工作。

注

¹ 《经济及社会理事会正式记录,1993年,补编第6号》(E/1993/26),第二段。

² 联合国出版物,出售品编号:E.91.XVII.5。

³ 联合国出版物,出售品编号:E.92.XIII.9。

⁴ 联合国出版物,出售品编号:E/F.94.XIII.1。

⁵ 联合国出版物,出售品编号:即将出版。

⁶ 《统计论文》,Y编第7号(联合国出版物,出售品编号:E.93.XVII.9)。

⁷ 《统计论文》,F编第63号(联合国出版物,出售品编号:E.93.XVII.10)。

⁸ 联合国出版物,即将出版。
