



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.3/1995/12
23 January 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
Двадцать восьмая сессия
27 февраля-3 марта 1995 года
Пункт 16 предварительной повестки дня*

ВОПРОСЫ ПРОГРАММ И СМЕЖНЫЕ ВОПРОСЫ

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Статистической комиссии доклад Подкомитета АКК по статистической деятельности о планах межучрежденческих целевых групп по статистике промышленности и строительства, статистике международной торговли, статистике цен, включая Программу международных сопоставлений, статистике окружающей среды и статистике финансов и Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам в области разработки методологии.

* E/CN.3/1995/1.

Приложение

ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА АКК ПО СТАТИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ О ПЛАНАХ
МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКИХ ЦЕЛЕВЫХ ГРУПП ПО СТАТИСТИКЕ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И
СТРОИТЕЛЬСТВА, СТАТИСТИКЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ, СТАТИСТИКЕ
ЦЕН,
ВКЛЮЧАЯ ПРОГРАММУ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОПОСТАВЛЕНИЙ, СТАТИСТИКЕ
ОКРУЖАЮЩЕЙ
СРЕДЫ И СТАТИСТИКЕ ФИНАНСОВ И МЕЖСЕКРЕТАРИАТСКОЙ РАБОЧЕЙ
ГРУППЫ
ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ СЧЕТАМ В ОБЛАСТИ РАЗРАБОТКИ МЕТОДОЛОГИИ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 -	23
I. ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА ПО СТАТИСТИКЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И СТРОИТЕЛЬСТВА	3	3
II. ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА ПО СТАТИСТИКЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ	4	3
III. ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА ПО СТАТИСТИКЕ ЦЕН, ВКЛЮЧАЯ ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОПОСТАВЛЕНИЙ	5 - 14	4
A. Индекс потребительских цен	5 - 10	4
B. Методологии расчета паритета покупательной способности	11 - 14	5
IV. ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА ПО СТАТИСТИКЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	15 - 18	5
V. ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА ПО СТАТИСТИКЕ ФИНАНСОВ	19 - 24	7
VI. МЕЖСЕКРЕТАРИАТСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ СЧЕТАМ 25 8		
VII. ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ	26	9

ВВЕДЕНИЕ

1. Статистическая комиссия на своей специальной сессии (Нью-Йорк, 11-15 апреля 1994 года) полностью одобрила работу восьми целевых групп: по национальным счетам, статистике промышленности и строительства, статистике международной торговли, статистике финансов, статистике цен, включая Программу международных сопоставлений, статистике окружающей среды, статистике услуг и критериям оценки масштабов нищеты; Комиссия просила их также сообщать ей о своих планах в области разработки методологии.
2. Дополнительная информация будет представлена Комиссии в устной форме на ее нынешней сессии.

I. ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА ПО СТАТИСТИКЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И СТРОИТЕЛЬСТВА

(Учредитель: Организация экономического сотрудничества и развития)

3. Целевая группа по статистике промышленности и строительства провела исследование, посвященное внедрению и применению Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК), особенно в отношении перехода к третьему пересмотренному варианту МСОК. Целевая группа предложит Статистической комиссии на ее нынешней сессии ряд последующих мероприятий по оказанию помощи странам, которые хотят перейти к третьему пересмотренному варианту МСОК и имеют вопросы по методологии.

II. ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА ПО СТАТИСТИКЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ

(Учредитель: Генеральное соглашение по тарифам и торговле)

4. Целевая группа по статистике международной торговли запланировала следующие мероприятия в области методологии:

а) Целевая группа планирует подготовить для представления Статистической комиссии на ее двадцать девятой сессии доклад о пересмотре концепций Организации Объединенных Наций в области статистики международной торговли. Статистический отдел Секретариата Организации Объединенных Наций (ЮНСТАТ) уже включил в бюджет расходы на привлечение консультантов и часть расходов на созыв группы экспертов для оценки результатов пересмотра. Другим международным организациям было предложено внести средства на финансирование этой деятельности. Было рекомендовано разработать справочное руководство по вопросам обработки данных для оказания содействия во внедрении пересмотренных концепций и определений и привлечь к этой работе страны, включая таможенные органы. При пересмотре концепций и определений статистики международной торговли следует учесть новые источники информации, например информацию о налоге на добавленную стоимость (НДС), применяемом во внутрирегиональной торговле стран Европейского сообщества, а также работу, уже проделанную другими организациями, например Статистическим бюро Европейских сообществ (Евростат). В результате обсуждения возможных изменений в целях обеспечения большей сопоставимости международных данных было выявлено множество областей, в которых требуются уточнение и дальнейшая разработка концепций и определений;

б) кроме того, ЮНСТАТ осуществляет пересмотр третьего пересмотренного варианта Международной стандартной отраслевой классификации (МСОК, третий пересмотренный вариант), в соответствии с пересмотренным вариантом Согласованной системы описаний и кодирования

товаров (СС96), которые вступают в силу с 1 января 1996 года. Третий пересмотренный вариант МСОК с внесенными в него изменениями рассматривается также на нынешней сессии по пункту 6 повестки дня "Статистика международной торговли" (см. E/CN.3/1995/5 и Add.1);

с) в 1994 году Евростат осуществлял обзор и при необходимости пересмотр концепций и определений сообщества в области статистики международной торговли.

III. ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА ПО СТАТИСТИКЕ ЦЕН, ВКЛЮЧАЯ ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОПОСТАВЛЕНИЙ

(Учредитель: Статистическое бюро Европейских сообществ)

А. Индекс потребительских цен

5. Евростат руководит проектом государств – членов Европейского сообщества (ЕС) и государств, подавших заявления о вступлении в его члены, в области согласования методологии построения индекса потребительских цен (ИПЦ). Выравнивание темпов инфляции, выражаемых через ИПЦ, является одним из четырех критериев объединения, необходимых для создания экономического и валютного союза, как это предусмотрено в Маастрихтском договоре о Европейском союзе. Поэтому необходимо обеспечить сопоставление национальных показателей изменения потребительских цен на одной и той же методологической основе.

6. Цель заключается в разработке руководящих принципов, охватывающих все основные вопросы построения ИПЦ. Эти руководящие принципы станут составной частью юридического документа, который будет иметь обязательную силу в рамках всего ЕС. Генеральные директора национальных статистических органов договорились об осуществлении работы в два этапа. На первом этапе будут подготовлены рамки положения Европейского совета, которое станет юридической основой для последующего специального законодательства; в положении Совета будут определены общие рамки для последующих технических директив. На втором этапе будут подготовлены один или более юридических документов, в которых будут определены с необходимой степенью конкретизации различные технические аспекты построения ИПЦ, которые требуют согласования.

7. В 1993 году для осуществления этой работы в тесном сотрудничестве со всеми государствами – членами ЕС и заинтересованными организациями была создана техническая рабочая группа. На заседания рабочей группы приглашались следующие международные органы: Европейская экономическая комиссия (ЕЭК), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международное бюро труда (МБТ), Европейский валютный институт (ЕВИ) и Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ). Значительную часть конкретной технической работы осуществляют подгруппы этой рабочей группы по таким темам, как формула, методы взвешивания и поправки с учетом качества. На сегодняшний день состоялось четыре заседания рабочей группы и восемь заседаний подгрупп.

8. При условии утверждения генеральными директорами национальных статистических органов рамки положения будут официально предложены вниманию Европейского совета до конца 1994 года для его принятия в середине 1995 года, а тем временем будет продолжено осуществление технической работы.

9. Государства – члены ЕС не будут обязаны использовать вместо применяемых ими официальных ИПЦ согласованный вариант. Согласованные индексы предназначены главным образом для международных сопоставлений темпов роста потребительских цен; они необязательно пригодны

для использования внутри стран, как, например, это имеет место с индексацией заработной платы.

10. В соответствии с рекомендациями МОТ в согласованные индексы не будут включаться эксплуатационные расходы лиц, проживающих в собственных домах, хотя возможно, что на более позднем этапе будет проведена работа в целях учета этого аспекта потребительских расходов таким образом, чтобы это было концептуально обосновано и не вело к искажениям в сопоставлениях.

В. Методологии расчета паритета покупательной способности

11. Евростат в сотрудничестве с ОЭСР координирует работу Программы европейских сопоставлений (Группы I). В настоящее время вполне сложилась и хорошо функционирует новая система проведения обследования цен на основе трехгодичного скользящего периода; особое внимание уделяется практическим вопросам сбора данных в целях повышения качества получаемых результатов.

12. В настоящее время проводятся методологические исследования по таким темам, как начисленная арендная плата и общее государственное потребление. Работа по совершенствованию методологии для таких областей, как услуги в области здравоохранения и образования, приостановлена из-за необходимости выполнения других приоритетных задач.

13. В связи с созданием в 1994 году Европейского экономического пространства ряд государств - членов ОЭСР были недавно переведены из группы расчета паритета покупательной способности (ППС) ОЭСР в группу Евростат. Кроме того, Мальта подала заявление о присоединении к группе Евростат.

14. Во исполнение своих уставных обязательств Евростат выделяет также значительные ресурсы на конкретное применение ППС, а именно для расчета коэффициентов корректировки окладов сотрудников ЕЭС, работающих в отделениях по всему миру. В последнее время этому аспекту работы Евростат стали уделять пристальное внимание, в результате чего был подготовлен доклад Комиссии ЕС Европейскому совету по используемой методологии.

IV. ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА ПО СТАТИСТИКЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

(Учредитель: Статистический отдел Секретариата
Организации Объединенных Наций)

15. Целевая группа по статистике окружающей среды сосредоточит свои усилия на разработке согласованных концепций и методов статистики окружающей среды и приведении их в соответствие с потребностями и условиями развивающихся стран, при этом будут подготовлены следующие материалы:

а) Международные руководящие принципы в отношении концепций и методов для отдельных подотраслей статистики окружающей среды, включая статистику отходов, статистику фауны, флоры и среды проживания, и статистику содержания химических веществ в окружающей среде (ЕЭК в сотрудничестве с Евростат, 1996 год);

б) технический доклад о концепциях, определениях и классификациях городской статистики (Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат);

с) справочные руководства и руководящие указания по вопросам контроля за уровнем загрязнения (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), эта работа будет координироваться в рамках Глобальной системы мониторинга окружающей среды (ГСМОС/ЮНЕП);

д) совместная работа ОЭСР и Межправительственной группы по климатическим изменениям (МГКИ) по руководящим принципам и методологиям составления национальных кадастров парниковых газов (ОЭСР);

е) региональные справочники по статистике окружающей среды, в координации с ЮНСТАТ и на основе его методологии (Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и ЮНСТАТ);

ф) Глоссарий по статистике окружающей среды (ЮНСТАТ), при содействии Межправительственной рабочей группы по совершенствованию статистики окружающей среды, 1995 год);

г) Механизм согласования существующих номенклатур почв и землепользования, включая широкомасштабную работу в области международно согласованных определений (ЮНЕП и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), начало работы в конце 1995/начале 1996 года).

16. Целевая группа сосредоточит свои усилия также на разработке экологических показателей и показателей устойчивого развития; в результате этой работы будут подготовлены следующие материалы:

а) Предварительный перечень показателей устойчивого развития для представления Комиссии по устойчивому развитию на ее третьей сессии (Департамент по координации политики и устойчивому развитию Секретариата Организации Объединенных Наций, ЮНСТАТ, при содействии организаций и правительств, 1995 год);

б) Справочное руководство по экологическим показателям с описанием концепций, методов обработки, классификаций, источников данных и таблиц (ЮНСТАТ, 1997 год);

с) Доклад о разработке и использовании показателей санитарного состояния окружающей среды (ВОЗ);

д) Базовый набор экологических показателей (ФАО, 1995 год).

17. Целевая группа сосредоточит свои усилия также на разработке стандартных концепций и методов экологического учета на основе результатов исследований и опыта стран; в результате этой работы будут подготовлены следующие материалы:

а) Исследования по учету природных ресурсов: запасы и использование природных ресурсов (ОЭСР);

б) Исследования по статистике физической среды: запасы и использование природных ресурсов и загрязнителей (ЕЭК);

с) Учебное руководство по экологическому учету и учету природных ресурсов (ЮНСТАТ, ЮНЕП, 1997 год);

- d) Справочное руководство по региональному экологическому учету (ЮНСТАТ, 1997 год);
- e) Руководящие принципы экологического учета для Африки (ЭКА);
- f) Справочное руководство по экологическому учету и учету природных ресурсов для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

18. Целевая группа сосредоточит свои усилия также на исследованиях в области использования экологических счетов при планировании и принятии решений; в результате этой работы будут подготовлены следующие материалы:

- a) результаты анализа и доклад об использовании странами скорректированных с учетом экологического фактора показателей учета (ЮНСТАТ, 1995–1996 годы);
- b) исследование об использовании на директивном уровне экологического учета и показателей (Евростат).

V. ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА ПО СТАТИСТИКЕ ФИНАНСОВ

(Учредитель: Международный валютный фонд)

19. В связи с методологией в области статистики финансов можно отметить две работы: а) работу над справочным руководством по валютно-финансовой статистике и б) пересмотр справочного руководства "A Manual on Government Finance Statistics" ("Справочное руководство по статистике государственных финансов") 1/.

20. В настоящее время осуществляется подготовка проекта справочного руководства по валютно-финансовой статистике; это руководство станет дополнением к другим материалам по методологии статистики, подготовленным Международным валютным фондом (МВФ). Это справочное руководство, как и другие материалы по методологии, будет согласовано, насколько это возможно, с системой национальных счетов 1993 года (СНС 1993 года). Это руководство предназначается как для пользователей статистических данных, так и для тех, кто осуществляет их сбор и обработку.

21. Подготовка проекта текста осуществлялась после проведения методологического исследования в целях оценки директивного и аналитического использования валютно-финансовой статистики и потребностей тех, кто занимается сбором и обработкой данных. В 1993 году были подготовлены и распространены среди пользователей и тех, кто осуществляет сбор и обработку данных, во всех странах – членах МВФ и международных статистических организациях подробные аннотированные наброски этого руководства в целях получения замечаний; отзывы были весьма положительными, и разработка руководства продолжается в соответствии с указанным проектом.

22. Были подготовлены и распространены среди стран-членов и международных организаций несколько глав в целях получения замечаний; дополнительные главы будут распространяться по мере их завершения. Ожидается, что в предстоящие месяцы будет проведена интенсивная работа по подготовке текста, его обзору и редактированию с учетом полученных замечаний. Ожидается, что проект будет завершен в конце 1995 года, и опубликовать его предполагается в конце 1996 года.

23. На конец 1994 года было запланировано начало работы над подготовкой аннотированных набросков пересмотренного варианта руководства "A Manual on Government Finance Statistics"; ожидается, что наброски будут распространены в целях получения замечаний в середине 1995 года. Необходимость проведения этой работы в настоящее время обуславливается двумя соображениями. Во-первых, приобретают все возрастающее значение с момента опубликования первоначального варианта справочного руководства ряд тем, которым в нем было уделено незначительное внимание, включая просроченные суммы, субсидии натурой, и квазибюджетные операции. Более того, поскольку правительства вводят количественно-суммовой метод учета по крайней мере в отношении ряда своих операций, потребуется пересмотреть использование в качестве приоритетного оперативно-бухгалтерского метода учета в системе статистики государственных финансов. Во-вторых, издание СНС 1993 года позволяет обеспечить более тесное согласование между системой статистики государственных финансов и национальными системами.

24. Предполагается, что страны - члены МВФ и международные статистические органы примут самое непосредственное участие в процессе пересмотра.

VI. МЕЖСЕКРЕТАРИАТСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ СЧЕТАМ

25. Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам (МСРГНС) сообщила о следующих новых методологических разработках:

а) Евростат, опираясь на помощь консультанта, рассматривает как методологии, так и нынешнюю практику стран в целях составления национальных экологических счетов. Евростат продолжает также исследования в области потребительских товаров длительного пользования;

б) ВФМ в сотрудничестве с Бюро статистики министерства труда Соединенных Штатов Америки анализирует показатели косвенной оценки платы за услуги финансовых посредников (ФИСИМ) с использованием базовых ставок и взвешенных денежных показателей. МВФ изучает также их влияние на совершенствование национальных счетов в рамках технической работы по вопросу о ценах производителей и потребительских ценах;

с) ОЭСР занимается поиском консультанта для подготовки справочного руководства по учету инфляции; полный проект планируется завершить к концу марта 1995 года, а окончательный вариант - к концу июня 1995 года. МВФ обеспечит ОЭСР соответствующими отчетами о миссиях в бывший СССР, особенно отчетами по вопросу об определении цен на товары с поставкой в будущем. ОЭСР участвует также в осуществлении исследовательского проекта по оценке производства домашних хозяйств в рамках национальных счетов и продолжает исследования в целях разработки методологии учета последствий истощения и деградации окружающей среды в рамках СНС 1993 года;

д) ЮНСТАТ завершает подготовку справочного руководства по СНС для стран с переходной экономикой, которое должно быть опубликовано в 1995 году при условии утверждения учреждениями-членами МСРГНС. ЮНСТАТ занимается поиском консультанта из Чили для подготовки проекта сборника исследований из стран Латинской Америки по проблемам учета, связанным с высокими темпами инфляции. Этот консультант должен будет подготовить резюме по этому сборнику. ЮНСТАТ проводил и продолжит проведение исследований в области учета людских ресурсов; комплексного параллельного учета; социально-экономических проблем в связи с национальными счетами; и моделирования;

е) Всемирный банк рассматривает два аспекта ИПЦ: использование методов агрегирования Икла в качестве альтернативы методам Эльтета, Ковеца и Шульца (ЭКШ) или Джири Хамиса (ДжХ) и упрощенных методов на основе подхода ограниченной информации к обработке имеющихся данных о ценах;

ф) учреждения-члены МСРГНС готовы взять на себя руководство пересмотром четырех функциональных классификаций: Классификации индивидуального потребления по целям (КИПЦ), Классификации функций государственных органов (КФГО), Классификации целей некоммерческих учреждений (КЦНКУ) и Классификации расходов производителей по целям (КРПЦ). МВФ готов взять на себя руководство пересмотром КФГО; он вступит в контакт с заинтересованными учреждениями в целях получения их мнений о возможных изменениях и подготовит пересмотренный проект для представления им в целях получения замечаний. МВФ рассмотрит также вопрос о том, можно ли использовать КФГО для классификации расходов некоммерческих учреждений, обслуживающих домашние хозяйства, в результате чего отпадет необходимость в отдельной КЦНКУ. ОЭСР готов взять на себя руководство деятельностью по пересмотру КИПЦ; он будет следовать процедуре пересмотра и консультаций, изложенной выше для КФГО. ЮНСТАТ готов взять на себя руководство деятельностью по пересмотру КРПЦ; однако этой классификации придается менее важное значение, чем КФГО и КИПЦ.

VII. ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

26. Рабочая группа, возможно, пожелает провести обзор планов целевых групп в области разработки методологии и вынести дополнительные директивные указания, при необходимости.

Примечание

a/ Manual on Government Finance Statistics (Washington, D.C., International Monetary Fund, 1986).
