



Distr.
GENERAL

E/CN.3/1994/5
8 March 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

联合国



经济及社会理事会

统计委员会

特别会议

1994年4月11日至15日

临时议程* 项目3和4

加强国际统计合作

实施1993年国民核算体系(1993 SNA)

国民核算问题机构间工作队

秘书长的说明

秘书长谨向统计委员会转递国民核算问题机构间工作队(召集者:国民核算问题秘书处间工作组)的报告,报告载于本文件的附件。该报告是根据国际统计方案和协调工作组第十六届会议(日内瓦,1993年9月13日至16日)的请求(E/CN.3/1994/2,第11段)而转递给委员会的。

* E/CN.3/1994/1。

附件

国民核算问题机构间工作队/国民核算问题
秘书处间工作组的报告

摘 要

本报告阐述了国民核算问题秘书处间工作组(国民核算工作组)作为国民核算问题机构间工作队的今后作用,该工作组将协调执行1993年国民核算体系(1993 SNA)。报告阐述了下列方面工作方案的协调工作:技术合作和训练(第12至17段);进一步编写手册、编纂指南以及专题研究(第18至20段);组织并处理今后的概念工作,包括确定需要进一步研究的问题(第21至28段);以及编制新的SNA问题单,以便满足国民核算工作组所有成员组织对数据的需求(第29至30段)。本报告还列载了国民核算工作组下列成员为研究这些广泛主题而开展工作的详细资料:欧洲共同体统计处;国际货币基金组织;经济合作与发展组织;联合国秘书处统计司和各区域委员会;以及世界银行(附录)。

目录

	段 次	页 次
导言.....	1	4
一、1993 SNA的出版.....	2	4
二、国民核算秘书处间工作组作为国民核算问题工作队的作用.....	3 - 11	4
三、执行1993 SNA工作方案的协调.....	12 - 30	7
A. 技术合作/援助和训练.....	12 - 17	7
B. 进一步编写手册、汇编准则和特别研究报告....	18 - 20	8
C. 研究议程.....	21 - 28	10
1. 间接计量的金融中介服务.....	23	10
2. 环境核算.....	24	10
3. 消费者津贴.....	25	11
4. 非正式--正式的区别.....	26	11
5. 分类.....	27 - 28	11
D. 国际核算体系问题单的设计和执行的.....	29 - 30	12
四、供讨论的事项.....	31	13
 附录 机构间国民核算工作队 /国民核算秘书处间工作组 关于1993年国民核算体系的执行情况的成员组织的 战略.....		14

导言

1. 本文件是根据统计委员会国际统计方案和协调工作组第十六届会议所重申统计委员会第二十七届会议的要求编写的,即要求国民核算问题秘书处间工作组(国民统计工作组)向委员会1994年特别会议提交一份报告,说明执行1993年国民核算体系(1993 SNA)的各项战略,其中包括1993 SNA所刊载的研究日程;通过新的SNA问题单来满足今后对数据的需求;和执行过程中适当的区域投入。由于委员会还要求国民核算问题机构间工作队提出一份报告,因此决定将执行情况报告同工作队的报告相合并。

一、1993 SNA的出版

2. 1993 SNA英文本的订正定稿按国民核算工作组的建议作了修改,并获得统计委员会第二十七届会议核准,定稿于1993年7月提交给联合国秘书处出版,1994年1月底已将印刷本提交给国民核算工作组五个成员组织发行。¹至于其他语文本,将由下列方面负责作最后定稿:阿拉伯文本,由联合国秘书处同西亚经济社会委员会(西亚经社会)合作;中文本,联合国秘书处;法文本,由欧洲共同体统计处与法国政府国家统计和经济研究所合作;俄文本,国际货币基金组织(货币基金组织);西班牙文本,由西班牙政府国家统计研究所与拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)合作。1994年底货币基金组织将把俄文本照像原版交给联合国秘书处。预期在1994年年中之前,阿拉伯文本、中文本、法文和西班牙文本还不能最后定稿。此后,联合国秘书处需要6至9个月来完成出版过程。

二、国民核算秘书处间工作组作为 国民核算问题工作队的作用

3. 过去十年来,通过一项国际方案发展了1993 SNA的概念构架,这是一项重大

成就。以往开展工作的合作安排已久经考验,为今后的合作与协调提供了基础。将继续采用国民核算工作组今后的所有活动分担负担的原则,工作组所有参加组织都承诺在有关国家核算的全球工作进入强调执行和进一步修订概念构架的新阶段时,确保连续性。

4. 国民核算工作组确定了若干可以促进其工作的办法。每年举拟行两次工作组技术会议。在休会期间,由一个成员组织担任秘书处,承担联络中心的职责。该组织作为联络中心,将担任召集者和联系渠道,并对正在处理的问题采取后续行动。

5. 国民核算工作组将积极争取其他机构和国家统计局的合作和贡献,尤其是在进一步修订1993 SNA方面。例如,将邀请国际劳工组织(劳工组织)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界旅游组织(旅游组织)和联合国环境规划署(环境规划署)分别参加拟订正式--非正式的区别、发展农业部门的核算、扩大旅游卫星核算以及扩大环境核算。国民核算工作组还将酌情争取世界资源研究所等非政府组织的投入。还将努力争取统计先进国家的统计处在编写专题手册和训练材料方面提供投入,并提供与执行和编制1993 SNA有关的其他投入。

6. 由于国民核算工作组的成员和其他有关机构的专业以及感兴趣的领域不同,因此将组织不同的小组来处理专门的领域。这种专业分工将不仅适用于国际组织,还将适用于各区域委员会,因为它们可能决定集中开展具体领域的工作。各小组的技术会议并非由国民核算工作组所有成员参加;这种会议将不作为国民核算工作组的正式会议。

7. 在许多国家、尤其是统计后进国家和经济处于转型国家迅速执行1993 SNA是一项特别困难的任務。能否全面执行1993 SNA将取决于是否具有基本数据和训练有素的工作人员。1993 SNA提供了一种灵活、逐渐和分块的办法来发展对一国的分析和政策需要最适用的成分,通过利用1993 SNA的各种特点,应该可以分阶段来执行该体系和(或)确定其他执行办法。

8. 然而,人们已充分认识到,为了有效地执行该体系,必须在全球和区域两级

采取某些行动,通过一项方案,其内容涉及技术援助、训练以及详细阐述概念构架并向编纂者提供实际指示的手册,向国家会计师提供训练。国民核算工作组认识到,尽早以所有主要语文提供文件具有关键作用;国民核算工作组将努力确保及时提供必要的资料。

9. 由于资源拮据,必须尽最大可能协调与执行1993 SNA有关的所有活动,从而尽量减少重叠。因此,国民核算工作组将拟订协调一致的工作方案以及合办或协调的训练讲习班,并将提供最佳安排来交流有关正在开展的所有技术合作活动的资料。作为这套办法的一个内容,国民核算工作组提议创办一份SNA通讯,以便载述关于新的情况的资料、执行过程中取得的经验、即将举办的讨论会和讲习班以及现有的软件和训练材料。通讯还可以成为一项有效的工具来传播与今后编制SNA的研究工作有关的最新简要资料。各区域委员会将发挥作用,将通讯翻译成各区域使用的主要语文。

10. 各参加组织之间可以发展其他安排来执行1993 SNA。例如,一个组织的专家可以协助其他组织开展训练工作和其他执行工作,包括编写教材,参加训练班或在某国参加技术合作方案。将每个组织编写的训练资料广泛传播并交流给其他感兴趣的方面、包括各统计训练研究所,可以进一步促进协调,这样,不同的多边和双边捐款者举办的训练就可以协调一致,并符合1993 SNA的新的方向。

11. 上述步骤本身并不能确保1993 SNA的迅速和全面执行。归根结蒂,在国家一级采取行动是执行工作的关键。在这一过程中,改善基本数据的覆盖面和收集是关键步骤。各国统计处将需要制订中期计划,以便加强其收集必要资料来支持编纂国民核算的全面统计能力。在编制这种计划时,必须重视用户的需要,并且明确地优先发展1993 SNA中与各自国家情况最相关的部分。在有些国家,只有得到多边和双边捐助机构的外来援助,才能制定行动纲领以及确定各项活动的优先次序。

三、执行1993 SNA工作方案的协调

A. 技术合作/援助和训练

12. 技术合作/援助活动包括在国家、区域和国际三级直接协助各国编制国民核算和训练国民核算编制人员和训练人员。国民核算工作组将协调所有来源提供的援助,其成员组织则在各自的工作方案范围内提供直接援助和训练。国民核算工作组工作的一项主要目标将是促进以最佳方式利用提供给这种工作的有限资源,从而避免工作的重叠。将编制一份一览表来详细说明国民核算工作组各成员的技术合作/援助活动,还将鼓励提供援助的其他方面、包括其他国际组织、机构和捐助国协调其活动并提出有关报告。将设立各种机制来确保广泛交流关于参加组织和国家活动的资料,从而进一步加强各机构和捐赠国在国家一级的协调。

13. 旨在执行1993 SNA的技术合作/援助活动必须着重解释新的SNA,并帮助各国编纂必要的基本数据和中间数据。因此,训练国民核算人员对于迅速有效地执行1993 SNA具有关键的作用。训练工作不仅应该以各国国民核算专家为对象,还应该提高目前各区域组织和国际组织雇用的国民核算专家的技能,因为他们可能只是局部了解1993 SNA及其方向。

14. 训练活动将包括发展具体的训练材料、课程和教科书、核算模式和软件。应该强调发展可用于不同活动和媒介的材料,例如录相带,因为这可以减少训练课程所需的教师人员。训练主要包括国家、区域和区域间三级的训练班、讲习班和讨论会,可以介绍1993 SNA的基本概况或讨论具体问题。

15. 在大多数国家,执行1993 SNA时将遇到的主要障碍是缺乏必要的基本统计数据。因此,旨在执行1993 SNA的技术合作项目的-一个主要部分应该以发展基本数据为重点。在发展这种基本数据的同时应该执行发展和(或)调整各国统计系统以及使其适应本国具体政策和分析需要的方案。应该认识到,实际上,在执行国民核算系统和发展统计系统其他因素之间具有许多相互影响,因为各国的统计系统可能各不

相同。因此,应该鼓励协调宏观经济统计系统,作为改进国民核算的直接手段。对于至少已部分执行1968 SNA的国家而言,应该强调转而采用1993 SNA。

16. 虽然国民核算项目必须适应各国的具体需要和情况,然而,开展国民核算技术合作的各种办法仍有一些共同的因素,现将部分共同因素阐述如下。在执行国民核算项目之前或在其早期阶段:

(a) 应该确定该国的政策和分析需要。该阶段可以包括协助该国解释国民核算数据并促进将这种数据用于不同类别的分析;

(b) 应该设计国民核算编制构架,确定将采用的概念和分类办法,并确定编纂方法。为了使国民核算人员熟悉这种构架以及执行该构架的详细情况,并作为训练工作人员的一种手段,可以采用初步数据编制示范性国民核算;

(c) 应该分析该国统计系统目前的状况及其是否有能力满足国民核算构架和编制工作的要求;应该确定哪些具体统计领域需要加以改进;并应该制订该国统计系统其他有关因素的发展计划。可以利用示范编制工作的结果以及开展示范编制工作时取得的任何经验来执行这些任务;

(d) 应该制订一项工作计划逐步执行国民核算构架,还应该拟订一项计划来确定编制周期。这项工作应该考虑到目前该国国民核算的发展阶段以及预期通过发展统计系统其他因素而可以逐步获得的数据。

17. 在援助各国时,国民核算项目应该优先顾及统计后进国家和经济转型国家。在这两类国家,技术合作方案应该力求发展现代化和高效率的统计系统,以便有效地发展国民核算。

B. 进一步编写手册、汇编准则和特别研究报告

18. 国民核算秘书处间工作组在编写手册、汇编准则和探讨特别领域内国民核算体系的其他出版物可能包括编写有关实际实行的准则文件。国民核算秘书处间工作组的作用将是使该工作组的成员们在以每一组织的专门知识为基础而编写这些类

手册方面实现分工合作。其他的组织和国家可以在该工作组一个成员的主持下参与研究各种手册。在编写这些手册的过程中,各组织和其他机构之间将分经常交流有关技术细节的意见;草稿将相互传阅以征求评论。一旦大家同意由哪一个组织负责编写某一手册,该组织将会协调有关该手册的工作、邀请其他人员评论之、列入任何此等评论并在最后出版该手册之前进行一切相关工作。

19. 上述手册、汇编准则和特别研究报告将会叙明它们同1993年国民核算体系之间的关系。这些手册和相关研究报告及准则的内容一般都会进一步讨论1993年国民核算体系本身的概念架构。此一讨论性说明可能包括其他的新概念细节和(或)关于如何衡量各种概念和这些概念将需要哪些类基本统计资料来源的准则。

20. 目前,若干件手册和汇编准则最近已经完成,即将可出版,或者仍由不同的组织进行初期编写中。货币基金组织于1993年出版了订正本《国际收支手册》²而且正计划在1994年内出版国际收支汇编准则和国际收支课本。联合国在1993年内已出版《综合经济和环境核算手册》³并且即将发行1993年国民核算体系手册的供转型期经济使用的订正本草稿;此一订正本草稿将供1994年9月间为这些国家举办的联合国/经合发组织联席会议讨论之用。货币基金组织正在编写关于金融和财政统计的手册,其大纲草稿已于1993年分发以征求意见;该手册全文草稿预计在1994年年底可以完成。预计1994年7月间将可发行一册有关国民核算汇编的技术报告,其中将论述一种联合国秘书处统计司编写的国民核算方法的各个方面并将摘述关于在实际国家实践上应用这些汇编方法的经验。另一件手册由联合国统计司编写的手册是关于投入一产出的手册,即将编写完成;预计它亦可在1994年内完成。货币基金组织将开始修订《政府财政统计手册》联合国统计司开始编写的两件手册为家计部门与人力资源核算手册以及关于商业核算标准与国民核算标准之间关系的手册;它们均将于1995年内出版。仍在讨论在通货膨胀率高的国家适用国民核算体系手册纲要。世界银行正计划协同荷兰政府中央统计局密切合作以编写社会核算矩阵手册。联合国统计司亦将积极进行编写社会核算矩阵,以期进一步同世界银行合作,研讨1993年国民

核算体系的分析性特征。

C. 研究议程

21. 国民核算秘书处间工作组必须积极参与进一步革新有关国民帐户和相关统计数字的国际标准,以期维持1993年国民核算体系已达到的各国际统计标准之间的协调。国民核算秘书处间工作组还必须处理有关1993年国民核算体系概念和分类的解释和应用方面所发生的一些具体问题。统计委员会赞同有意继续研究已经由上述工作组查明的未决问题并且致力于研究未来将列入的帐户的内容,例如环境核算和非正式部门。但是,成员们却警告说研究议程不应太多或太过雄心勃勃。

22. 如同其以前的国民核算体系一样,1993年国民核算体系代表着国民核算的一个演变阶段。为了继续加以演变,需要进一步的研究。在某些项目可以列入国际准则和标准之前,必须就它们达成协商一致意见。已就未来的项目和研究议程达成了实质性的协议,这反映出在修订过程最后阶段一些方针影响之下,国民核算专家和统计委员会所认定的一些优先项目。

1. 间接计量的金融中介服务

23. 统计委员会在1993年内已同意,最高度的紧迫优先项目乃是编写有助于明确地使特定用户获得间接计量的金融中介服务的实际准则。委员会详细讨论了各相关问题并接受国民核算秘书处间工作组所建议的应在1993年国民核算体系内采取灵活处理作法,即承认应充分分配此类支出项目并同时容许在特定国家或国家集团中的灵活执行。欧洲共同体统计局和货币基金组织在经合发组织的支持下将在1994年内进行有关间接计量的金融中介服务的工作。

2. 环境核算

24. 1993年国民核算体系第二十一章D节涉及环境卫星核算,其中指出它提供的

乃是截至1993年时关于综合经济和环境核算方面现有最先进的技术。但是,此类技术尚未能够容许在中枢架构内采用环境上已调整的集合因素。因此,该节旨在作为指导希望利用1993年国民核算体系的国家如何开始设计符合政策的卫星帐户并且开始进行以无害环境的、可持续的增长和发展为重心的分析。它吁请各国核算人员和环境工作人员应继续其合作研究和方法学上的工作;此为各讲坛上审查报告内所表示的共通愿望。在1994年内,国民核算秘书处间工作组的全体成员将会积极从事有关环境核算的进一步的研究。

3. 消费者津贴

25. 1993年国民核算体系仍维持关于1968年国民核算体系内对津贴的处理方式。经广泛讨论后,仍不可能都同意应如何区别哪些付款主要有利于消费者、哪些付款主要有利于生产者。需要进一步的研究,特别是因为津贴在某些国家极为重要;欧洲共同体统计局、货币基金组织和经合发组织在1994年内将讨论此一专题。

4. 非正式-正式的区别

26. 虽然已广泛认为区别正式与非正式经济活动有其实用价值,可是,1993年国民核算体系都指出编制区别它们的适当准则时的困难。劳工组织是这方面的主导机构;而经合发组织、联合国统计司和世界银行都承诺支持继续同劳工组织进行关于国民核算研究议程此一项目的合作。

5. 分类

27. 1993年国民核算体系关于“功能上的分类”的第十八章指出所叙述的两种分类——个人消费依目标的分类和生产者费用依目标的分类都是暂时的。生产者费用依目标的分类尤其可能需要实质性的修正。政府功能分类须加修订,以期使它能够更好地查明实物和功能的社会转移,因为它们已越来越成为诸如环境和国防等政

策上所关切的项目。联合国统计司将进行有关功能上的分类的一般方面的研究；货币基金组织则将在它修订其《政府财政统计手册》的过程中亦同时研究政府功能分类。

28. 同第六届国民核算体系协调问题专家小组会议合并于1992年10月间举行的关于修订国民核算体系的区域间讨论会(见ESA/STAT/AC.43/8)有一次会议专门讨论将来如何修订和革新国民核算体系。除了上列各专题,讨论议题还包括:研究和发
展,因为它们不视为本体系内的资本开支;资本费用,并须参考关于不在本体系内列入政府和非营利家庭储蓄机关所拥有的建筑物的估算租金的决定;资本形成和股票的范围;包括家庭内生产的服务在内的服务项目投入物;同包括附属票据在内的票据有关的金融活动;1993年国民核算体系没有正确地当作资本处理的教育和其他人力资本因素;劳工帐户;季度帐户;和区域帐户。有人建议亦应编写国民核算体系内的订正矩阵说明。

D. 国际核算体系问题单的设计和执行

29. 因为各国已开始执行1993年国民核算体系,所有需要一种订正后的问题单来收集以订正后的基准为依据的数据。国民核算秘书处间工作组成员们将合作协力确保只向每一国家发出有关国民核算的一份经协调后的问题单,以期可以满足国民核算秘书处间工作组全体成员的不同的对数据的需要。联合国统计司已编写了关于此一问题单内数据内容的建议,经由经合发组织1993年6月在巴黎举行的关于国民核算的会议加以讨论。该项建议在经由联合国经济及社会资料和政策分析部内部讨论后和会同各区域委员会讨论后,将予进一步的修正。经合发组织和欧洲共同体统计局将建议一种适合经合发组织成员国和欧洲经济协会成员国的既符合1993年国民核算体系、又符合订正的欧洲综合经济核算体系(综合经济核算体系)的建议;此一建议符合联合国统计司、经济及社会资料和政策分析部和区域委员会供其他国家使用的问题单。

30. 将会讨论关于未来数据收集和处理上的算术计算问题。将会讨论是否可以做更大的分权,包括增强区域委员会的作用,以及关于利用电子通讯技术以取代传统的硬体版本技术的潜力。

四、供讨论的事项

31. 委员会在讨论关于执行1993年国民核算体系的总体战略时或许希望提供有关下列事项的指示:

(a) 国民核算体系秘书处间工作组的内部和外部功能,包括轮值的秘书处、在未来概念拟订上的作用和解释1993年国民核算体系以及出版有关国民核算体系的通讯;

(b) 在国民核算体系秘书处间工作组所界定的执行战略总方向(上文第12-30段)同各别组织的执行方案(附录)之间取得协调;

(c) 关于下列事项的执行1993年国民核算体系的战略和方案的特定组成部分:
(一) 包括培训在内的技术援助(上文第12至17段);(二) 编写手册、汇编准则和特别研究报告(上文第18至20段);(三) 研究议程(上文第21至28段);(四) 编写一份国民核算体系的问题单(上文第29至30段)。

注

¹ 联合国出版物,出售品编号E.94.XVII.4。

² 第5版,(华盛顿,1993)。

³ 联合国出版物,出售品编号E.93.XII.12。

附录

机构间国民核算工作队/国民核算 秘书处间工作组关于1993年国民核算 体系的执行情况的成员组织的战略

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、欧洲共同体统计局.....	1 - 17	15
二、国际货币基金组织.....	18 - 23	19
三、经济合作与发展组织.....	24 - 31	21
四、联合国秘书处统计司和各区域委员会.....	32 - 63	22
A. 统计司.....	37 - 43	24
B. 非洲经济委员会.....	44 - 46	26
C. 欧洲经济委员会.....	47 - 49	27
D. 拉丁美洲和加勒比经济委员会.....	50 - 56	28
E. 亚洲及太平洋经济社会理事会.....	57 - 59	29
F. 西亚经济及社会委员会.....	60 - 63	30
五、世界银行.....	64 - 67	31

一、欧洲共同体统计局

A. 引言

1. 1993年国民核算体系和订正综合经济核算体系的执行将是欧洲共同体国民核算工作方案的基础。因为欧洲共同体政策是针对经济和货币的联合,因此方案的主要目的是确保在欧洲共同体各处有均衡的经济和财务发展。为了实现均衡的发展所采取的措施,即协调欧洲共同体成员国的经济政策,具有在国民和财政核算统计方面可靠的统计基础的好处。

2. 国民和财政核算的统计的目标是在欧洲共同体所有成员国执行和谐的统计标准,以期获得较可供比较的结果。欧洲共同体统计局关于国民核算的工作涉及(a)在所有成员国和谐地执行现有的综合经济核算体系,以及(b)订正始于1978年的现行作法,以便使它较密切地配合当前的经济实况。

3. 目前正在订正以1993年国民核算体系为基础的综合经济核算体系。订正体系将在1994年内生效,将通过法律根据,规定欧洲共同体成员国采用订正的综合经济核算体系所用的定义,以巩固订正体系。欧洲共同体统计局将以欧洲共同体的9种官方语文发表订正的综合经济核算体系。

4. 国民生产总值(国产总值)指示,利用每个成员国关于帐户编制所拟订的清单,能查明在综合经济核算体系中产生不同解释的任何问题或在数据来源中的任何差距,以及提出调整,以确保较可供比较的结果。

B. 1994年国民核算工作方案

1. 综合经济核算体系的订正

5. 综合经济核算体系是欧洲经济帐户系统,第一版出现于1970年,第二版于1979年。欧洲共同体统计局和各全国统计学会目前在合作订正1979年的综合经济核算体系,以便更新帐户的定义、分类和结构。欧洲共同体统计局已向各全国统计学

会提议它们应遵守订正的综合经济核算体系和1993年国民核算体系之间的一致原则。但是,最后版将取决于欧洲共同体所有成员国中合格的大多数根据欧洲共同体的规则所做的决定。订正的综合经济核算体系将成为欧洲共同体12个国家和欧洲自由贸易协会6个国家的欧洲共同体编制帐户体系。

6. 订正的综合经济核算体系包括13章,由各全国统计学会和欧洲共同体统计局的专家起草的。订正的综合经济核算体系将于1995年生效,但是预料所有国家直到1997-98年才会在新的基础上产生结果,因为它们的帐户体系必须彻底订正。

2. 国产总值指示

7. 欧洲共同体统计局的工作是审查会员国编制帐户所用的方法,以便确保计算成员国对欧洲共同体预算的缴款尽量和谐。这项审查应考虑在全国一级所用的概念、统计基础和帐户的详尽(地下经济)。

8. 已通过关于地下经济的一个工作方案,将于1995年年底前完成。该工作方案包括下列4项任务:

- (a) 确定所用的方法,以调整帐户,以便考虑到地下经济;
- (b) 比较从人口资料来源获得的就业数据,以就业作为衡量国产总值的根据;
- (c) 拟订一份适用于实物福利的税务规定和统计调整的说明性清单;
- (d) 生产者在统计研究中作出宣告以矫正逃税的结果或收集税款。

3. 间接衡量的金融媒介服务

9. 统计委员会1993年2月赞同1993年国民核算体系时建议在使用服务者当中分配间接衡量的金融媒介服务。但是,因为这种分配提出许多未解决的问题,因此应该认识到这种分配不是一定可行的。这个问题在研究议程上因此列为优先。欧洲国家是对分配的可能性最有保留的国家之一。因为欧洲共同体国家必须以一致的方式采用综合经济核算体系,因为在欧洲共同体内使用这些资料的方式,首先综合经济核

算体系不会建议间接衡量的金融媒介服务的分配。但是,因为关于1993年国民核算体系的工作已完成,综合经济核算体系在前进中,欧洲共同体统计局将开始作为有些优先的事项审查计算方法和间接衡量的金融媒介服务的归属。

10. 对这个领域最直接有利害关系和经验的一些国家是欧洲国家(法国、大不列颠及北爱尔兰联合王国等)。欧洲共同体统计局提议在1994年同那些国家以及其他有兴趣的国家举办一系列工作队,以便提供论坛供讨论和交换意见和经验,提出建议和实际试验这些建议,在1994年年底导致一套可实行的建议。欧洲共同体统计局将同有关的其他国际组织协调其工作,特别是同货币基金组织--关心银行统计及其较广泛地应用于发展中国家--以及同经济合作发展组织(经合发组织)财务统计员小组。

4. 绿色国民核算

11. 在欧洲共同体内,就象在其他地方一样,人民和政治都非常关心发展考虑到环境问题的国民核算和国内总产值。欧洲共同体统计局将在外来顾问的协助下在1993年年底拟订其在这个领域的工作方案。预料1994年的工作将集中于概念的澄清(确实要衡量什么?)和下列模数的拟订:

- (a) 国防支出(欧洲共同体统计局的SERIEE体系已经全部列入);
- (b) 拟订政府职务分类的可能需要;
- (c) 重要自然资源的有形核算;
- (d) 货币评价耗竭;
- (e) 将工程系数应用于投入--产出表以估计污染物的排出量;
- (f) 支持理论上研究以货币评价污染的方法;

(g) 由欧洲共同体统计局发展一组环境指标,同经合发组织类似的工作协调,沿着但是连同国民核算。

C. 1994年在国民核算领域的训练和合作

1. 在欧洲共同体和欧洲自由贸易 协会国家的训练

12. 作为训练欧洲统计员方案的一部分,欧洲共同体统计局已计划举办题为“实际的国民核算统计”的两个两星期的讲习班,将于1994年6月27日至7月1日在巴黎举行,以及1994年11月7日至11月 日在荷兰诺德书克蒙特举行。这些讲习班的内容将切合实际,将列入个案研究,以来自欧洲共同体和欧洲自由贸易协会国家的本国会计师为对象,来自中欧和东欧国家的一些统计员也可能参加。它们正在由法国的INSEE和荷兰的CBS联合筹备中。

13. 在同样的训练欧洲统计员方案中,欧洲共同体统计局也正在举办题为“订正综合经济核算体系的应用”的两个讲习班,将于1994年12月12日至15日在波尔多举行,以及1995年2月6日至9日在慕尼黑举行。这些讲习班是为了向来自欧洲共同体和欧洲自由贸易协会国家的本国会计师介绍新的综合经济核算体系。

2. 与中欧和东欧国家合作

14. 为前苏联国家举办的训练欧洲统计员方案由中期和短期的讲习班组成。在国民核算领域,德国政府联邦统计局柏林中心将举办一个为期6星期的讲习班(从1994年2月21日到4月1日),以培训来自前苏联所有国家将来的指导者。接着将在1994年6月的第二个星期在前苏联的一个国家(尚待决定)举办一个为期2星期的讲习班。第二个讲习班的目的是要试验在柏林讲习班上受训的统计员的训练技巧。

15. 关于国民核算的另外三个讲习班定于1993年至1994年在前苏联国家举行,第一个讲习班题为“实际的国民核算”,已于1993年12月8日至17日在圣彼得堡举行,只有俄罗斯联邦和独立国家联合体统计处的统计员参加。荷兰CBS负责办该讲习

班的主要责任。第二个讲习班将于1994年9月举行,荷兰CBS再度参加。这个讲习班将以中亚共和国为对象,确实日期和地点将在稍后阶段决定。第三个讲习班将于1994年11月与法国INSEE合作举行,地点或许在白俄罗斯明斯克,对象是白俄罗斯、乌克兰、摩尔多瓦和亚美尼亚。

D. 与发展中国家合作

16. 欧洲共同体统计局未计划1994年在这个领域举办任何直接训练或技术援助作业。与法国INSEE合作,将根据M. Seruzier 著的出版物“*Construire les comptes de la nation*”拟订编制国民核算的新的指南。该手册目的是供发展中国家的使用,订正工作将顾及1993年国民核算体系,特别一章将专门讨论非官方的经济。

17. 在1994年打算看看有无可能根据1993年国民核算体系发展中国家发展关于国民核算的合作项目。该方案直到1995年才会执行。

二、国际货币基金组织

18. 货币基金组织对国民核算体系订正进程作出了重大承诺,一方面同国民核算工作组一道进行的工作,一方面尽可能使国民核算体系同货币基金组织的主要统计体系--即国际收支、政府财务和货币统计--协调一致统一。货币基金组织决心促进1993年国民核算体系的执行,并将继续在下述五个主要领域努力。

19. 第一,货币基金组织将继续在国民核算工作组的工作方面同其他参加组织协作,该工作可能涉及:

- (a) 参加完成和出版1993 SNA,货币基金组织负责翻译和制作俄文的照相原版;
- (b) 同国际统计方案和协调问题工作组所设立各机构间工作队有关的活动;
- (c) 协调和积极参与有关在订正进程中未得到充分解决的概念问题以及出现的新问题的各研究项目。人们立即关心的将是关于金融中介服务的研究,这将与欧共

体统计局及其他有关参加者密切协调进行,以及关于消费者津贴的研究;

(d) 参与编制和审查国民核算体系手册及汇编指南。

20. 第二,货币基金组织在统计手册的订正过程中将非常重视同国民核算体系的统一工作。《国际收支手册》第五版于1993年9月出版,它的姊妹本《国际收支汇编指南》和《国际收支教材》将于1994年出版。《国际收支手册》的概念、内容和定义已向1993 SNA几乎完全统一。制订一本关于货币和金融统计问题的新手册的工作已经开始,1993年8月将分发该手册的附加说明的内容概要,以供人们提出意见。手册全稿预期在1994年年底之前完成。1994年还将开始订正《政府财务统计手册》的工作,预期草稿将在金融手册一年之后分发。除了尽可能地统一各种方法之外,还将强调将这些数据体系用作投入,以制作相应的国民核算体系的核算。

21. 第三,货币基金组织将继续它在国际收支、金融和政府统计方面的广泛的援助方案。该方案的目标是要帮助成员国改善其经济分析和制订政策的能力,方法是根据各手册中研拟的国际标准在宏观经济统计的关键领域设立或改善它们的数据库。在这些领域的援助将尽可能同国民核算资料汇编协调起来,以便尽量减少汇编努力的重复和确保观念及定义的一致;它还将日益着重于在制作国民核算的相应内容方面采用这些成套的数据。

22. 第四,货币基金组织将应成员的要求承担国民核算方面的具体技术援助工作,尤其是当需要改善国民核算数据以便满足该组织其成员的业务需要时更是如此。由于最近几年货币基金组织的成员数目大量增加以及有必要援助执行1993 SNA,这种直接援助已经增加。至今为止这些工作的主要重点放在研究拟订前苏联国家的季度国民核算上。国民核算工作也是货币基金组织为新成员或为其宏观经济统计系统需要得到巨大改善的成员所进行的多题目评估特派团的标准内容。

23. 第五,货币基金组织将提供1993 SNA方面的培训。将开发培训材料以培训在1993 SNA方面工作的统计部及货币基金组织的其他工作人员;这些教材还将用来协助顾问们增进他们对1993 SNA的了解。货币基金组织在国民核算方面的技术特派

团将提供1993 SNA培训作为活动的主要内容之一。最后,货币基金组织将评估它组办国民核算培训课程的能力,它在国际收支、货币和政府统计方面同货币基金组织研究所协调举办过培训班。这种课程将在华盛顿或在各区域中心举办,并将同国民核算工作组的其他成员密切协调来研究拟定。

三、经济合作与发展组织

24. 经合发组织将援助两组国家--即经合发组织成员国和转型经济国家--执行1993 SNA。转型经济国家包括独立国家联合体(独联体)的12个国家;下列10个中欧和东欧国家:阿尔巴尼亚、保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚和斯洛伐克;以及蒙古。

A. 经济合作与发展组织的成员国

25. 经合发组织统计局每年召集经合发组织成员国的国民核算专家举行年度会议。1994年会议将与欧洲经济委员会第四十八届会议联合举行,并将用来除其他外,审查执行1993 SNA所取得的进展,并将审查关于国民核算联合调查问题表的建议,该调查表将根据1993 SNA来拟定,并在经合发组织成员国内采用。这份新的问题表将同欧共体统计局和联合国统计司一道合作设计,以确保同一格式能够符合所有国际机构的需求。

26. 统计局将向那些要求咨询的任何成员国提供技术咨询。

B. 转型经济国家

27. 经合发组织促进与转型经济国家合作中心有一项正在开展的技术援助方案,旨在促进在转型经济国家中执行国民核算体系。由于经合发组织负责该工作的工作人员也参与了国民核算体系的订正进程,所以已经在1993 SNA方面向这些国家提供了执行国民核算体系的援助。

28. 至于中欧和东欧国家以及蒙古,经合发组织的工作人员同匈牙利、保加利亚、捷克共和国和斯洛伐克都有积极的双边方案。已向罗马尼亚和波兰、阿尔巴尼亚和蒙古提供较为有限的援助。经合发组织将继续帮助所有这些国家执行1993 SNA,来自中欧和东欧国家以及蒙古的国民核算专家将继续被邀请出席经合发组织的国民核算专家定期会议以及关于转型经济国家在执行1993 SNA过程中所遇到的问题特别会议。

29. 至于前苏联,各国际组织已设立一个指导小组由Jean Ripert先生负责,以协调统计方面的技术援助。该指导小组已同意,经合发组织将是这些国家的所有国民核算体系工作的联络中心。经合发组织工作人员在帮助它们执行1993 SNA,方法是向它们每一个国家提供双边技术援助,为若干国家举办区域性的研讨会和讲习班,并召开供所有转型经济国家参加的一些会议。这些研讨会和讲习班中有些是同独联体的统计委员会联合举办的,有些是与联合国统计司联合举办的。这种协作政策预期将会继续,并将扩大以包括其他组织或机构,如亚洲及太平洋经济社会委员会,后者也许参与了同各中亚共和国的合作。

30. 来自独联体的国民核算专家也被邀请出席经合发组织的国民核算定期会议。

C. 研究议程

31. 经合发组织将促进研究拟订研究议程的题目,为此它将在环境会计、家庭生产的计量、消费者津贴以及FISIM的计量方面进行研究。

四、联合国秘书处统计司和各区域委员会

32. 联合国统计司及各区域委员会的国民核算方案支助在国民核算工作组经协调的工作方案范围内的一切活动,包括:为了在各国执行1993 SNA而进行的技术合作活动;关于1993 SNA的概念方面的培训活动;汇编方法的拟订;手册的开发;技术报

告的编写;软件和培训材料的设计;以及研拟国民核算体系问题国际调查问题单的工作。该联合方案将以联合国统计司及各区域委员会在国民核算体系审查期间深入参与1993 SNA的概念开发工作中所取得的经验为基础,并将考虑到联合国统计司在研拟国民核算汇编方法和在国民核算项目中加以实施的过程中所获得的知识。

33. 联合工作方案的主要目标将是协助各国执行1993 SNA。但是,为了使得那些在统计和国民核算发展方面不够先进的国家开展这一工作,将更多地重视诸如培训及手册等支助活动,这在国民核算体系执行方案的头几年里更是如此。在这几年中,并非所有资源都能用于向各国提供直接援助。但是一旦筹备活动被最后确定以及提供了各种工具,执行1993 SNA将会比较容易,特别是在那些在统计方面一般不够先进因而在汇编国民核算方面也落后的国家内更是如此。在这几个筹备年之后,该联合方案的重点将完全转向在各个国家中实际执行1993 SNA。

34. 为使1993 SNA的执行工作有效进行,各区域委员会应当发挥重要作用。它们的协作是必不可少的,因为它们接近于有关的国家,因而能够体会到在任何一项国民核算体系执行方案中都必须考虑在内的实际状况。因此,各区域委员会应协助各区域的国家,方法是执行项目制定和评价以及技术支助方面的特派任务;举办讲习班、研讨会、培训班及其他会议;以及促进协调各多边机构和捐助国在某一区域内开展的国民核算技术合作活动。此外,各区域委员会所积累的经验必须适当地反映于手册、技术手册和培训材料的编制工作中。

35. 以下将更加详细的叙述联合国统计司和每个区域委员会的国民核算体系执行方案。这些方案应被视为暂定的提议,还可能必须作出修正,这不仅是因为以后要反映统计委员会的意见,而且是因为要反映将来可能遇到的实际事态发展情况。最终的目标是实现一项完全融洽的活动方案,在这种活动方案中联合国统计司和各区域委员会将辅助彼此的活动,每一方都考虑到其他各方的具体专长。

36. 所列方案和活动的执行将需要联合国统计司和各区域委员会全力以赴,而这只有在提供了足够资金的情况下才能做到。因此,各区域委员会可能必须增加国

民核算汇编方面的专家(短期或长期),联合国统计司也可能需要增加支助工作人员。根据执行活动的实际进度,在方案的头三个筹备年里可能要向每一个区域委员会分配两名专家,并在那以后即方案全面开展的时候增派第三名专家。统计司的工作人员应当扩大,以包括两名具有训练技能的专家。一名应当在国民核算体系综合发展方面具有广泛的经验,另一名应当具有微型电脑数据处理软件开发方面的专长,并擅长于统计和经济会计。每一名专家都应当掌握了熟练的英文和另一种(最好是各不相同的)联合国正式语文。两名专家都将负责研拟培训教材和协调研讨会和讲习班的培训。电脑专家还将负责现有国民核算汇编软件的进一步改善。

A. 统计司

37. 统计司的支助活动将集中于发展中国家方面,并在较少程度上集中于转型经济国家方面。这一重点并不意味着统计司并非同样地关心所有国家的国民核算工作。但是,有必要将国民核算体系执行活动集中于一小批国家,因为必须牢记,统计司的资源是有限的,而且国民核算秘书处间工作组的其他成员机构和组织已经在非常积极地援助其他国家。

38. 统计司在开发其有关国民核算体系的进一步概念发展和实际执行的活动时,将强调国民核算体系和附属帐户必须发挥作用,将基本数据开发同其在分析和政策制定方面的使用联系起来。统计司的国民核算体系方案将涉及结合经济和环境分析的环境核算的概念开发和执行,并涉及结合经济和人口分析的人力资源会计。统计司还将在其方案中强调有必要使国民核算适合各国具体需求。因此,统计司将非常重视制定用于转型经济国家的1993 SNA手册以及关于在高通货膨胀情况下采用1993年国民核算体系的手册。

39. 具体来说,统计司的国民核算体系执行方案将包括同各区域委员会一道在某些国家联合执行国民核算。这种项目将作为所在区域或分区域的样板,有助于培训某些选定国家及其他国家的工作人员,并向统计司提供在研拟手册和培训材料时

所需要的关于国民核算体系执行问题的实际反馈。该项目将包括统计司的援助,特别是执行的第一阶段提供的援助,因为该时段将修改国民核算的框架和汇编方法以适应所涉及的国家并被作为可行性研究的一部分加以实施。各区域委员会的参与至始至终将十分重要,而在后面几个阶段更是如此,因为那时将进一步改善数据,以支助执行1993 SNA的机构性的部门延伸。

40. 关于培训,统计司将:

(a) 举办区域间培训研讨会,主要针对将在1993 SNA知识的转移及其执行过程中起推动作用的国民核算培训员及其他专家;

(b) 参与和促进由各区域委员会及其他组织举办的研讨会和讲习班。例如,统计司为拉丁美洲货币研究中心举办的研讨会作出了贡献,这些研讨会的目的是为了在1993 SNA体系的细节方面以及统计司所研拟的国民核算汇编方法方面培训拉丁美洲各国中央银行中从事国民核算工作的初级技术人员。

(c) 研拟教材以便进行1993 SNA概念和汇编方法的培训。这些培训教材可以用于统计司、各区域委员会及其他组织举办的研讨会和讲习班中;将鼓励现有的各培训学院和国家及国际机构参加该培训方案,并且所有培训教材都供广泛分发,以确保实际的1993 SNA,连同其所有特色,执行起来有共同的方向;

(d) 制订手册和软件,以便各国的会计人员在汇编国民核算、附属帐户及1993 SNA的其他特别应用中使用;

(e) 支助国民核算材料的更广泛分发,实现这一点的方法,除其他外,包括将其翻译成统计司及各区域委员会的国民核算工作人员所熟练的各种语文(阿拉伯文、中文、法文、俄文、西班牙文及其他语文)。

41. 统计司还将积极协助对1993 SNA的概念解释,以及进一步发展概念。特别是,它将:

(a) 提供各国及其他单位所要求的概念资料,以便满足在某一国家具体情况下执行1993 SNA时以及进行某种分析时所可能出现的需要。

(b) 进行研究以支助1993 SNA的进一步的概念发展,特别是关于下列方面的研究:进一步发展职能及其他(标准工业分类,中央产品分类)分类、确定正式和非正式活动之间的区别、以及进一步发展1993 SNA的附属延伸及其他阐述工作,这些将针对人们所关心的具体的经济和社会问题(环境核算和人力资源核算)来进行。

42. 在各种环境中在各个领域工作的专家们之间的国际交流是一项重要的成就,也是1993 SNA的工作取得圆满成功的必要条件。在1993 SNA的工作期间所建立的交流渠道必须保持畅通。鉴于这一点,统计司将:

(a) 收集资料和建立关于执行活动的数据库,包括通过试验项目及其他项目、会议等来执行1993 SNA所取得的实际经验及概念上的收获;

(b) 办一份通讯,以提供关于1993 SNA的概念落实和实际执行的资料;

(c) 促进获得技术合作项目的资金,选择专家或承包商等,方法是必要时在要求援助的国家与提供技术和财政援助的多边和双边捐助方之间充当中间人。当捐助方和受援方都处于同一地区时,区域委员会可以有效地发挥这一职能。统计司愿意协助提供这种必要的联系,特别是当捐助方和受援方属于不同区域时更是如此。

43. 最后,统计司一直并仍将继续积极地根据1993 SNA的情况研拟一份订正的国际调查问题单。通过同经济及社会资料和政策分析部的经济和社会分析人员进行讨论并在各区域委员会的配合下,将作出特别的努力以制订一份范围不大的国际调查问题单,同时使1993 SNA发挥潜力来满足全球和区域分析的要求。然后将同国民核算工作组的其他成员讨论由此产生的问题单的草稿,以便形成一份联合的国际调查问题单。

B. 非洲经济委员会

44. 非洲经济委员会(非洲经委会)地区将在1990年代非洲统计亚的斯亚贝巴行动计划实施战略范围内开始执行下一个六年的1993年国民核算制度。将在非洲规划、统计和人口统计工作者联席会议和非洲统计发展协调委员会(非洲统计发展协

委会)的倡导下提出一项行动计划。

45. 更具体地说,预计将举办训练研讨会,向非洲区域介绍1993年国民核算制度并确定1993年国民核算制度经选择适合于非洲国家具体政策和分析需要的方面。第一个系列讲习班于1993年12月13日至17日在亚的斯亚贝巴举办,题目是“讲英语非洲国家1993年国民核算制度执行情况讲习班”。这一讲习班由非洲经委会和统计司联合举办,该地区十几个讲英语的国家参加了讲习班;非洲经委会工作人员和统计司提供了一名讲解员讲解了国民核算制度和汇编方法。除了提供训练以外,讲习班还作出结论并就在非洲区域执行1993年国民核算制度提出了一项战略的以下各个方面:汇编核算和国民核算制度表格的区域优先事项、在国家一级采取的措施和多边和双边捐助机构提供的技术和财政援助。

46. 此外,将组织咨询服务团支助这些1993年国民核算制度执行方案。除此之外,还有必要制定供一些非洲国家使用的简化国民核算框架,以便使国家经济和财政决策人员能够根据及时的统计资料制定经济预算以及为其选择投资提供指导。非洲经委会和统计司正在合作选定一个非洲国家,以便通过一个联合执行的项目,试验和示范性地执行1993年国民核算制度。

C. 欧洲经济委员会

47. 只要得到充分的资源,欧洲经委会也许会与欧洲共同体统计局和经合发组织密切合作,开始为执行1993年国民核算制度作出努力。对欧洲很多国家来说,目前也正在进行订正的综合经济核算体系将成为国民核算汇编的基本体系。预计,新的综合经济核算体系将产生于并充分符合新的国民核算体系,但将更加详细。人们越来越明显地看到,中欧和东欧非共同体国家也对1993年国民核算制度感兴趣。因此,亟需在会上充分表达这些国家的利益,这将有助于执行1993年国民核算制度。欧洲经济共同体将参与并主办1994年4月27日至29日在日内瓦举行的欧洲经济共同体--欧洲共同体统计局--经合发组织执行国民核算联席会议。

48. 欧洲经济共同体将成为共同体内所有国家国民核算工作与联合国系统国民核算工作相联系的协调中心。因此,参与欧洲经济共同体区域国民核算的各国际组织所进行的工作协调是一优先事项。

49. 1994-1996年将在转型期国家执行由欧洲共同体统计局、欧洲经济共同体、经合发组织、开发计划署和统计局联合执行和/或资助的一个项目。其目的是协助转型期经济国的国民统计组织(见上文第24段)建立自力更生能力,以收集、处理和分析可靠统计资料,并在市场经济的环境下,利用这些资料制定和监督宏观经济和社会政策。涉及的具体问题是经济统计资料(包括国民核算);社会统计资料 and 人文发展指数;以及统计资料方面的训练能力。

D. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

50. 拉加经委会正计划在资源许可的情况下执行讲习班、训练活动、技术合作等项目和活动以便更易于得到区域国民核算数据和有关的统计资料。

51. 拉加经委会将为区域专家,包括负责该区域国民核算的负责人举办有关国民核算的讲习班。拉加经委会与统计局合作,于1993年11月22日至26日在圣地亚哥首次举办了有关执行1993年国民核算制度的区域会议,会议讨论了执行国民核算制度的可行性。该地区多数讲西班牙语和英语的国家都派代表出席了会议。会议提出了一项分阶段执行1993年国民核算制度的区域战略。第一阶段(4至5年)的主要目标是传播新的国民核算制度和训练国民核算汇编员、基本统计资料的统计员和国民核算制度的主要用户以及使国家机构组织适应1993年国民核算制度的需要并使产出的基本的和其他有关的统计资料也适应这一需要,尤其是制定最起码的一系列核算和表格,包括机构部门,根据其执行情况确定区域的优先事项。在后阶段,各国将逐步扩展其任务,以完整地制定出1993年国民核算制度的所有核算。

52. 此外,拉加经委会还与统计局合作协助该区域的国家执行1993年国民核算制度,同时也对所得到的统计资料作出评估。协助这些国家的目的是与其合作共同

设计国家项目,以改进现有的基本统计资料以及为执行1993年国民核算制度提供必要的资料。与此同时,拉加经委会和统计局正在审查是否有可能在一个或一个以上选定的国家进行有关国民核算制度执行情况的联合实验项目。

53. 拉加经委会还将成为1993年国民核算制度的协调中心以及编制西班牙文的国民核算手册和指南的协调中心,包括这些手册和指南的翻译和传播以及编制序言和注释词表等。尤其是,拉加经委会将积极地进一步编制在高通货膨胀情况下的国民核算手册。由于过去十年该地区在这一领域已积累了很多经验,拉加经委会愿意与其他区域,尤其是目前正经历高通货膨胀率的区域分享经验。

54. 拉加经委会还是国民核算和有关统计资料区域信息协调中心,包括编制数据、通过调查表收集数据和传播有关国民核算的统计资料。

55. 为努力加强该区域的训练,拉加经委会将打算在1994年举行一次训练机构会议,会上将交流和协调训练方案、讨论编制训练材料的工作,还将审议培训国民核算专家的共同方向。

56. 只有在得到进一步资源的情况下才能有效开展上述方案。目前迫切需要至少提供一名有关国民核算的区域咨询人员。

E. 亚洲及太平洋经济社会理事会

57. 作为促进1993年国民核算制度的序幕,亚太经社会正在寻找预算外支助,以便为一个两星期的有关国民核算制度执行情况的研讨会提供基金。拟订研讨会的目标是向该区域的国民核算统计员解释1993年国民核算制度的变化。研讨会还要制定一项区域行动计划,以促进1993年国民核算制度的进程,包括区域、次区域或国家一级训练活动和项目。预计1994年的两周研讨会和后续方案将得到统计局和其他国际机构专家的技术投入。亚太经社会在执行旨在促进1993年国民核算制度的执行的各项活动方面将与其他区域委员会保持密切合作。

58. 亚太经社会指出,最近亚洲开发银行提供了财政支助,澳大利亚统计局提供

了东道国设施和当地费用,在此情况下目前亚太经社会正计划很可能在1994年9月在堪培拉和曼谷举办两次次区域会议。但是还有些问题需要最后决定。亚洲及太平洋统计研究所(亚太统计研究所)正计划至少举办一次训练课程,作为在与1995年3月结束的本阶段对执行国民核算制度的具体支持。

59. 统计局过去曾与亚太经社会合作在亚太经社会区域的一些国家开展若干实验性的国民核算方案,将来也将继续如此。

F. 西亚经济及社会委员会

60. 兹将西亚经社会方案实行1993年国民核算体系的情况概述如下:

- (a) 对于该区域各成员国编制的国民核算应用情况进行评价调查;
- (b) 编制不同等级的定期的培训方案;
- (c) 在该区域选择一个或多个国家来实行综合的1993年国民核算体系;
- (d) 散发软件,将1968年国民核算体系的概念转换为1993年国民核算体系的概念;
- (e) 同该区域各国和各阿拉伯组织协调活动;
- (f) 在该区域各国吁请提供经费来资助国民核算活动;
- (g) 协同有关的阿拉伯组织和各成员国提供技术援助并为区域各国间交换经验提供论坛;
- (h) 在六年期间每年审查和监测执行活动的成果;
- (i) 协同统计司,参与将手册和指南译成阿拉伯文的工作;

61. 对该区域各成员国汇编国民核算工作进行的评价调查将有助于西亚经社会应请求为该区域各国编制基本统计数据提出改进办法和提供方案时,估计所需的辅导和培训范围。

62. 将为不同级别的培训编制一项培训方案,其中包括:

- (a) 一般概况讲习班(极短期),使人认识到同1968年国民核算体系相比,1993年

国民核算体系进行的改变；

(b) 培训课程(较长期),集中强调建立1993年国民核算体系综合核算系统所需的概念变革和数据。

(c) 根据该区域内每个国家统计发展需求和阶段讨论核算汇编的优先秩序和阶段的讲习班。这些讲习班将考虑到该区域各国不仅统计需求和优先次序不同,而且其经济结构也不同,有些十分简单,有些比较复杂,复杂程度也各个不同。

63. 在选定国家内执行试验项目可作为该区域其他国家的榜样,也有助于培训1993年国民核算体系的国民会计师。1993年国民核算体系的综合执行可能在相当总体的层次上,但包括充分资料,不仅有生产帐户并且有收入分配以及应用财务帐户,也可能使用资产负债表。随后(即在审查结果之后)可能将这项工作扩至卫星帐户和投入一产出表。在稍后阶段,将设法协助一些国家(在统计方面比较行进的国家)建立社会核算矩阵。统计司和西亚经社会就选择最适当的国家一事相互磋商。

五、世界银行

64. 世界银行对于发展1993年国民核算体系的概念基础极为关注。虽然世界银行基本上是数据使用者,但热衷于推动根据国际标准来编纂全面、可靠和及时的统计,备供决策用。国民核算是在业务范围及同成员国政府的政策对话方面都不可或缺的数据流动中的关键成分,经适当编制,已将诸如贫穷分析和自然资源利用包括在内。这些考虑将继续引导世界银行未来对实行和编制国民核算体系工作的支持。世界银行保证同国民核算组其他成员组织和各成员国合作。

65. 世界银行将继续协助各成员国加强一般统计系统和基本统计系列。将应请求提供贷款和信贷。此外,世界银行工作人员在其同各国统计处进行接触时将斟酌提供技术咨询。将特别注意同实行国民核算体系相关的实际问题。将强调支助各国采取各种产生配合环境的国民核算合计数据的方法和途径、编制社会核算矩阵以及汇编便于计算购买力平价的价格统计。将通过下列方式来支助这些工作:

- (a) 进行关于环境的卫星核算的试验工作;
- (b) 进行综合户口调查,收集关于收入、支出、资产和社会情况的数据;
- (c) 提倡综合探讨价格统计,以便计算购买力平价。

66. 除了直接支助上述各成员国外,世界银行将利用其有限资源来协助上述各领域的培训和研究工作。此外,世界银行将参与一些联合活动,诸如国民核算组其他成员组织和各区域委员会安排的讨论会和培训方案。世界银行在传播国民核算系列及阐明各国做法的有关技术说明方面将继续发挥积极作用。

67. 在进一步阐明国民核算体系方面,世界银行将设法同国民核算组内外的其他机构进行合作安排。世界银行可将银行支助试验研究的成果和研究产出作为对编制更确切的国际标准的投入。
